

副总编辑：李瑞虹

责任编辑：周彤

美术编辑：刘燕

印刷：北京博海升彩色印刷有限公司

国内发行：北京市报刊发行局

订阅：全国各地邮局

邮发代号：82-714

国际标准连续出版物号：ISSN 1003-0484

国内统一连续出版物号：CN 11-2546/D

海外总发行：中国国际图书贸易集团有限公司

海外发行代号：BM1082

定价：国内每本 10.00 元 境外每本 3 美元

- 46 2021 年美台关系展望 / 钟决贵
50 蔡英文“台独”动作评析 / 党俊
53 新世纪以来台湾地区防务政策历史演变 / 瞿定国
57 台湾政局回顾与展望 / 任冬梅

宝岛之声 THE VOICE OF TAIWAN

- 60 危机与契机：疫情开启两岸民间交流新纪元 / 台湾 刘奕伶
63 改善两岸关系台湾才值得人民期待 / 台湾 纪欣

观海听涛 LOOKING ACROSS THE WATER

- 65 海峡两岸民间社会融合面临的主要障碍及出路 / 杨仁飞

两岸经贸 CROSS-STRAITS TRADE AND ECONOMY

- 69 缺席《区域全面经济伙伴关系协定》台湾何去何从 / 张洁
71 内外环境形势巨变之下台商祖国大陆投资发展迎来新机遇 / 王建民

两岸交流 CROSS-STRAITS EXCHANGES

- 74 以茶交友 缘聚武夷
——第十四届海峡两岸武夷山茶业博览会侧记 / 杨瑞荣
77 2020 年 12 月—2021 年 1 月海峡两岸大事记

文化

华夏文苑 ESSAYS

- 79 承载历史记忆的闽南红砖古厝 / 戎章榕



《统一论坛》集孙中山先生之墨宝

著作权使用声明

本刊已许可中国知网、超星期刊以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含中国知网著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

合作媒体：



《统一论坛》联络处

台湾

台北市大安区新生南路一段138号之1, 4楼之1(荣爵大厦)
电话:00886-2-23969678 传真:00886-2-23979678

香港

香港九龙红磡崇安街18号半岛广场17楼1701-11室
电话:00852-31517576 传真:00852-31517977

澳门

澳门士多纽拜斯大马路1-1B号东曦阁3楼A座
Avenida de Sidónio Pais, No.1-1B, Edif. Tung Hei Kok,
3 andar A, Macau
电话:00853-28702791 传真:00853-28703531

喀麦隆

B.P 13000 Douala CAMEROUN
电话:00237-9993352 传真:00237-3437633

南非

39 Faiesiand Ave. Cyrildene Johannesburg 2198 South Africa
电话:0027-11-6228521、6164816、6156068
传真:0027-11-6163720、6228534

尼日利亚

Golden Gate Complex.25B Glover Road. Lkoyi. Lagos, Nigeria
电话:00234-1-2695337 传真:00234-1-2695192

菲律宾

Unit 1108 Dasma Corporate Center #321 Dasmariñas St.,
Binondo Mla Philippines
电话:0063-2-2477141 传真:0063-2-2449973

日本

横滨市中区山下町166番地中山纪念堂1階〒231-0023
电话:0081-45-6818879 传真:0081-45-6643278
日本国东京都中央区银座八丁目2番12号〒104-0061
电话:0081-3-35717611

韩国

首尔特别市江南区新沙洞587-13番地新东和B/D
电话:0082-25438833 传真:0082-25428280

泰国

149 Galaxy Place, Nonsee Road (Rama III)
Chongnonsee Yannawa, Bangkok 10120 Thailand
电话:0066-26811777 传真:0066-26811764

爱尔兰

9 Kilcronan Court, Clondalkin Dublin 22, Ireland
电话:00353-1-4578193 传真:00353-1-4578193

比利时

GROTE MARKET 38 9100 SINT-NIKLAAS BELGIUM
电话:0032-3-7760565 传真:0032-3-7767470

波兰

02-202 ul.drawska 17, Warszawa Poland
电话:0048-22-8223062/63 传真:0048-22-8223061

丹麦

OESTERBROGADE 132 2100 COPENHAGEN OE DENMARK
电话:0045-40412238 传真:0045-35428033

俄罗斯

电话:007-095-7377941 传真:007-095-1664319

荷兰

Francina spoel straat 21 2135 HK Hoofddorp Holland
电话:0031-647490890 传真:0031-235354661

罗马尼亚

Romania Bucureati Bd. Basarabia, Nr.244, BL.MYB, Sc.B, Ap.39
电话:0040-722227038 传真:0040-213482122

葡萄牙

Av. Boavis TA 1588, SALA 314, 4100 PORTO-PORTUGAL
电话:00351-917847880 传真:00351-226063289

塞尔维亚

JURIJAGAGARINA 87/229 SRVIJA BEOGRAD
电话:0038-163249888

传真:00381-11-2260874 00381-11-3185788

西班牙

C/LEGANITO 4' ' 1B 28013 MADRID SPAIN
电话:0034-915422324 传真:0034-915481994

意大利

MONTESUELLO 9 MILANO ITALIA
电话:0039-3386309396、0039-021701258568

传真:0039-0270125856

英国

61 FitzJOHN' S Ave London NW3-6PH U.K.
电话:0044-207-4356087 传真:0044-207-1688501

哥斯达黎加

De la entrada principal de las piscinas de plaza viquez 100 metros al norte
sobre la linea del tren apartamentos de color Amarillo con portones de color
café .San Jose, Costa Rica

电话:00506-22227952 / 88856468

美国

370 RIVERSIDE DR. #2A New York N.Y.10025 U.S.A.
电话:001-917-2243356、001-212-2221699

传真:001-212-2221699

墨西哥

Calle Azucena No:4061 Esq con Blvd.Aguia Caliente Plaza
Estancia Local 7 Fracc.Del prado C.P.22105 Tijuana, B.C

Mexico 电话:0052-664-6080188 传真:0052-664-6084666

澳大利亚

Suite 97, Level 9, 420 Pitt Street Sydney NSW 2000 Australia
电话:0061-2-92818911 传真:0061-2-92818966

斐济

26 LAUCALA BAY ROAD SUVA FUJI P.O.BOX17019
电话:00679-3362829、9916823 传真:00679-3311288

瓦努阿图

P.O.BOX 282 PORT VILA VANUATU
电话:00678-22881 传真:00678-26848

新西兰

NZ Wgtn Assc Promoting Peaceful 16 Arnot Ave
Upper Hutt New Zealand

电话:0064-4-5266518 传真:0064-4-5266518

巴西

RUA DOS ESTUDANTES, 15 APTO.33 LIBERDADE
SAO PAULO BRASIL CEP 01505-001

电话:0055-11-32098762 传真:0055-11-32720180

厄瓜多尔

AV AMERICA 109 Y JOSERIOFRIO QUITO ECUADOR
电话:00593-2-2236624 传真:00593-2-2507786

智利

Av. Chile Espana 330 Nunoa Santiago-Chile
电话:0056-2-2250945 传真:0056-2-2250945

广泛汇聚海内外同胞力量 扎实推进新时代反“独”促统工作

■ 谭天星

2019年1月2日，习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上发表重要讲话，这为做好新时代反“独”促统工作指明了根本方向。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点，我们要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神和党的十九届五中全会精神，坚决贯彻落实党中央决策部署，广泛团结海内外同胞，扎实推进反“独”促统工作，大力推进两岸关系和平发展和祖国统一大业。

一、深刻认识祖国统一的必然性和反“独”促统的正义性

党的十九届五中全会深入分析了中国特色社会主义发展阶段、发展环境、发展条件的深刻复杂变化，擘画了未来5年乃至15年我国经济社会发展的宏伟蓝图，吹响了向第二个百年奋斗目标进军的冲锋号角。紧密围绕党和国家发展大局，做好新时代反“独”促统工作，事关增进两岸同胞利益福祉，事关维护中华民族根本利益，事关实现祖国统一和中华民族伟大复兴，意义重大。在新时代新发展阶段，要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识和把握国内外大势与历史大势，增强机遇意识和风险意识，保持政治定力和战略定力，坚定反“独”促统的信心和决心。

统一是历史大势、是正道。祖国必须统一，也必然统一。中华民族在5000多年的历史发展进程中，形成了崇尚统一的光荣传统，统一始终是中国历史发展的主流，始终是中华民族的最高利益和全体中国人的共同价值观。即使在积贫积弱的近代中国，两岸同胞维护国家统一的信念也从未动摇，为争取民族解放、实现台湾光复进行了前仆后继、可歌可泣的英勇斗争。新中国成立以来，中国共产党、中国政府、中国人民始终把解决台湾问题、实现祖国完全统一作为矢志不渝的历史任务，推动台海形势从紧张对峙走向缓和改善、进而走上和平发展道路。虽然两岸尚未完全统一，但中国主权和领土从未分割，台湾是中国一部分、两岸同属一个中国的历史和法理事实从未改变；两岸同胞都是中国人，血浓于水、守望相助的天然情感和民族认同也从未改变。实现祖国完全统一是新时代中华民族伟大复兴的必然要求，而祖国大陆发展进步是决定两岸关系走向、引领民族复兴进程的关键因素。随着全面建设社会主义现代化国家新征程的开启，我国综合国力将持续提升，大陆对台战略优势将持续扩大，一个中国格局将持续巩固。我们比以往任何时候都更具备推进祖国和平统一的基础和条件，比历史上任何时期都更接近民族复兴的伟大目标。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结，这是不可抗拒的客观规律和历史大势。

分裂是历史逆流、是绝路。团结稳定是福，分裂动乱是祸。历史反复证明，国家统一、民族团结，则政通人和、百业兴旺；国家分裂、民族纷争，则国破家亡、人民遭殃。“台独”“港独”“藏独”“东突”等分裂势力及其行径逆历史潮流而动，甘当外人棋子和帮凶，公然挑战中华民族根本利益，危害国家主权、安全和发展利益，是与全民族为敌，绝不可能得逞。“台独”始终是台海和平稳定的最大威胁，是两岸关系和平发展的最大障碍，损害两岸整体利益和台湾同胞切身利益。“港独”严重挑战“一国两制”原则底线，冲击香港的法治和社会秩序，威胁香港居民的权利、自由和香港的繁荣稳定。境外“藏独”“东突”等分裂势力对国家安全、民族团结和社会稳定构成严重威胁。作茧者必自缚，玩火者必自焚。“台独”“港独”“藏独”“东突”等分裂势力为一己私利背弃民族大义，甘当西方反华势力“棋子”，不得人心，不过是螳臂当车、蚍蜉撼树，必将遭到全体中华儿女的坚决反对，难逃失败的命运。

反“独”促统是海内外同胞的历史选择、正义选择。反“独”促统运动是海内外同胞自发开展的，以反对一切分裂行径、促进和维护国家统一为主旨的爱国运动。1971年底，部分港澳台留美、留欧学生在“保钓运动”受挫后，开始反思祖国统一与保卫领土的关系，于是将目光投向中国大陆，通过举办读书会、创办报刊杂志、编演话剧、回祖国大陆参访等形式，讨论、认识、宣传新中国和两岸统一主张，发起了中国统一运动。1988年，随着大陆对台政策的调整和两岸民间交流的放开，各民主党派中央、有关人民团体和无党派爱国人士共同发起成立中国和平统一促进会，成为凝聚海内外同胞共同致力于祖国统一大业的一面旗帜。进入世纪之

交，岛内“台独”分裂活动日益猖獗，两岸关系濒临危险境地，激起海内外中华儿女的同仇敌忾，全球各地的华侨华人纷纷自发开展各种形式的斗争，反“独”促统运动风起云涌、蓬勃发展。拉萨“3·14”事件、乌鲁木齐“7·5”事件、香港“占中”事件后，反“独”促统又被赋予了反“藏独”、反“东突”、反“港独”的新内容。反对分裂、追求统一，是民心所向、大义所在，是崇高而正义的事业，也是海内外同胞顺应大势、应时而动的自主选择。

二、准确把握新时代反“独”促统工作的内在要求

新时代反“独”促统工作要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，高举爱国主义伟大旗帜，坚持大团结大联合，聚焦反分裂、促统一主旨，围绕凝心聚力同圆共享中国梦主题，广泛凝聚共识、汇聚力量，牢牢把握反“独”促统工作正确发展方向，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

坚持以“根魂梦”凝聚巩固统一共识。实现国家完全统一和中华民族伟大复兴，是反“独”促统的初心和圆心所在。习近平总书记指出，团结统一的中华民族是海内外中华儿女共同的根，博大精深的中华文化是海内外中华儿女共同的魂，实现中华民族伟大复兴是海内外中华儿女共同的梦。反“独”促统要画出最大同心圆，必须以共同的民族根、文化魂、复兴梦为情感联结、精神纽带和动力源泉，增进海内外同胞同根同源同文同种的血脉亲情，深化根脉记忆、历史记忆、文化记忆、国家记忆，铸牢中华民族共同体意识，涵养家国情怀、共担民族大义，夯实共圆统一之梦、复兴之梦的思想基础。

坚持把反“台独”、反分裂作为首要任务。坚决反对一切分裂图谋及活动是促进和维护国家统一的前提。习近平总书记多次

强调，我们坚决维护国家主权和领土完整，绝不容忍国家分裂的历史悲剧重演，绝不给任何形式的分裂活动留下任何空间。当前，台湾民进党当局和“台独”分裂势力不断进行谋“独”挑衅，在岛内推行“去中国化”，妄图推进“渐进台独”“借疫谋独”，伺机操弄“修宪谋独”，肆意煽动岛内民粹制造两岸对立，干扰两岸交流合作，打压岛内支持统一的爱国力量，成为破坏台海和平稳定、升高台海局势风险的总根源。“台独”“港独”“藏独”“东突”等各种分裂势力挟洋自重、加紧勾连合流，制造联动效应，企图伺机兴风作浪。反“独”促统必须要坚持底线思维，提高风险意识，坚决反对和遏制形形色色的分裂图谋和行径，有效促进和维护祖国统一。

坚持走两岸融合发展、和平统一道路。习近平总书记指出，“和平统一、一国两制”是实现国家统一的最佳方式，既充分考虑台湾现实情况，又有利于统一后台湾长治久安。党的十九届五中全会强调要“以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展”“支持福建探索海峡两岸融合发展新路”。两岸关系70多年的发展历程充分表明，两岸关系和平发展，两岸同胞就共蒙其利；台海形势紧张动荡，两岸同胞就同受其害。推动两岸关系和平发展、融合发展，是通向和平统一的必由之路，也是推进和平统一进程的内在要求。反“独”促统必须坚持和平统一的正确道路，深化两岸融合发展，密切两岸交流合作，加深两岸利益连结，促进两岸同胞相互理解，实现心灵契合，共同追求和维护和平统一光明前景。

坚持广泛团结海内外同胞共同奋斗。实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，也是共同责任和使命。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的

重要讲话中，肯定了台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞长期以来支持祖国统一大业的贡献，并希望他们一如既往积极参与推进祖国和平统一的正义事业。包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内的全体中华儿女，都是反“独”促统的参与者、实践者，也是祖国统一和民族复兴的见证者、贡献者。反“独”促统必须聚焦反分裂、促统一主旨，紧扣凝聚人心、汇聚力量根本要求，团结海内外一切爱国友好力量共同奋斗。

坚持争取国际社会理解支持，坚决抵制外部势力干涉。外部环境是影响祖国统一和民族复兴的重要因素。坚持一个中国原则是公认的国际关系准则，是国际社会普遍共识。国际社会广泛理解和支持中国人民反对“台独”等分裂活动、争取完成国家统一的正义事业。但也要看到，在世界百年未有之大变局下，美西方反华势力加大打“台湾牌”“香港牌”“西藏牌”“新疆牌”力度，不断借民族、宗教、人权等问题诬蔑攻击中国政府，特别是蓄意强化与台实质关系，不断挑战我们的原则底线，图谋干扰祖国统一和中华民族伟大复兴进程。美反华势力极力抹黑、打压反“独”促统力量。然而任何企图干涉中国内政、企图分裂中国的图谋都绝不可能得逞。中国统一不会损害任何国家的正当利益，只会给各国带来更多发展机遇。要增进国际社会对中国统一的理解支持，坚决反对和抵制外部势力干涉。

三、扎实推进新时代反“独”促统工作高质量发展

今年是中国共产党成立100周年，也是辛亥革命110周年，反“独”促统运动发起50周年。随着全面建设社会主义现代化国家新征程的开启，反“独”促统工作也将进入新的发展阶段。站在新征程的起点，我们要深入贯彻落实党中央决策部署，保持政治和战

略定力，着力强化思想政治引领、创新方式方法、增进团结联合、提升工作本领，扎实推进反“独”促统工作，发展壮大拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者联盟。

加强理论武装，把握正确方向。党的十八大以来，习近平总书记敏锐洞察国内外形势发展变化，发表一系列内涵丰富、思想深邃的关于对台、港澳、西藏、新疆工作的重要论述，特别是在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话，提出新时代推进祖国和平统一等重大政策主张。要开展形式多样、内容丰富的学习活动，深入学习好、领会好其丰富内涵和精神实质，准确运用到反“独”促统工作的全过程、各方面，牢牢把握反“独”促统正确发展方向。要通过全面系统深入学习，不断激发爱国热情，奋发报国之志，凝聚共同意志，坚定信心决心，夯实共促统一、筑梦复兴的思想根基。要始终保持清醒的政治头脑，深刻认识反“独”促统运动的长期性、艰巨性，把握潮流、大势，战胜压力和挑战。

聚焦重点任务，践行初心使命。反“独”和促统是反“独”促统工作的一体两面，要坚持反“独”与促统并重。要通过各种方式积极宣传阐释一个中国原则和“九二共识”，宣传阐释我国涉台涉港涉藏涉疆政策和民族宗教政策，彻底揭批国际敌对势力侵犯中国主权、安全和发展利益的各种言论和行径，坚决维护国家主权和领土完整，不断巩固国际社会普遍承认一个中国的格局。要时刻警惕“台独”“藏独”“东突”等分裂势力动向，坚决开展多种形式的斗争活动，深刻揭露其分裂本质，展示正义的声音和立场。要积极参与和支持两岸各领域交流合作，推动融合发展，厚植共同利益，拉近心理距离，促进心灵契合。

持续探索创新，提升工作实效。要准确研判形势，面对工作中不断出现的新情况新问题，要把握政策和策略，积极探索、主动创新，不断改进方式方法，提升工作实效。要创新活动形式，围绕“根魂梦”主题，以血缘、亲缘、地缘、文缘、业缘、学缘等为纽带，打造多元化的寻根之旅、文化之旅、创业之旅主题活动，精心设计环节，提高活动吸引力。要拓宽联络渠道，善于运用网络新媒体平台，广交各方面的朋友、争取各方面的人士，尤其要注重团结港澳台海外青年群体，不断增进文化认同、民族认同、国家认同。要讲好反“独”促统故事，灵活运用各种资源，面向海内外同胞和国际社会，讲述中国人民追求国家统一的正当性和反对国家分裂的正义性，阐释中国的发展给世界带来的重大机遇，让世界更加全面地了解中国、认识中国，促进一个中国原则、人类命运共同体理念获得更多理解和支持。

广泛团结联合，壮大共同力量。成就国家和平统一伟业、实现中华民族伟大复兴梦想，需要汇聚各方面的智慧、凝聚各方面的力量。要始终高举爱国主义旗帜，坚持大团结大联合主题，广泛团结海内外一切爱国统一力量，共同开展反“独”促统工作，不断壮大共同奋斗的队伍。要把握求同存异原则，多做聚同化异的工作，包容差异化、尊重多样性，寻求最大公约数。要着力加强统促组织的能力建设，把握方向、保持定力、务实作为；要增进爱国统一力量内部的团结联合，促进爱国统一力量之间加强交流联系和相互协作，展现全体中华儿女团结奋斗的良好风貌。

不忘初心来时路，砥砺奋进新征程。我们要广泛团结海内外同胞，共同反对一切分裂势力及其活动，为促进和维护国家统一，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。✎

穿透台海迷雾 坚定统一初心

■ 储斌

台湾问题不仅关乎中国的领土、主权完整和国家统一，而且关乎中华民族的民族情感和民族尊严，是中国的核心利益。解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国人民和中华民族的历史任务，也是全体中华儿女庄严而神圣的使命。

一、当前台海形势的新发展

2016年蔡英文就任台湾地区领导人以来，不仅破坏两岸关系的政治基础、造成两岸关系倒退，而且对内打击异己、推动“渐进式台独”，对外投靠美国、妄图“联美抗中”，台海形势变得异常复杂严峻。

(一) 蔡英文拒不承认“九二共识”、破坏两岸关系

不论是2016年首次就任台湾地区领导人，还是2020年连任台湾地区领导人，蔡英文都拒不接受一个中国原则、拒不承认“九二共识”，严重破坏了两岸关系的政治基础，造成两岸关系动荡。2016年5月20日，蔡英文在就职演说中既不承认“九二共识”，也没有任何关于两岸同属一中的表述，而是以所谓“现行宪政体制”“台湾民主原则及普遍民意”与祖国大陆对抗。9月28日，蔡英文在庆

祝民进党建党30周年、写给民进党党员的公开信中，公然叫嚣“力抗中国”，制造两岸恐慌。2020年，获得连任的蔡英文异常嚣张，在接受英国广播公司(BBC)采访时竟然宣称台湾“已经是一个独立的国家”，公然叫嚣“台独”。5月20日，蔡英文在第二任期就职演说时仍然绝口不提“九二共识”，顽固地表示不会接受“一国两制”，并将“一国两制”抹黑为祖国大陆“矮化台湾”，甚至污蔑祖国大陆“破坏台海的现状”。

(二) 民进党党同伐异、推进“渐进式台独”

利用“不当党产”追杀国民党，摧毁国民党的经济基础。为了强力打压政治对手国民党，蔡英文带领民进党通过制定“不当党产条例”、成立“不当党产委员会”“促进转型正义委员会”，对国民党展开全面“追杀”，并以此冻结国民党资金来源，摧毁国民党的经济基础，击垮国民党的凝聚力。

利用“国安五法”和“反渗透法”，打压统派力量。为了破坏、限缩两岸交流，打压岛内统派力量，民进党利用执政优势，通过其掌控的立法机构，修订“国安

五法”、制定“反渗透法”，对参与两岸交流交往的台湾民众和统派团体进行恐吓和威胁，妄图对两岸交流进行“设限、设卡、上锁”。

抹黑祖国大陆，鼓噪“反中仇中”情绪，制造两岸对立。长期以来，民进党惯用台湾民众的“悲情”，炮制“恐中反中仇中”情绪，以此为自己谋取利益。蔡英文上台后，以“假消息”为幌子，煽动台湾民众对祖国大陆的敌意；利用“九合一”选举抹黑祖国大陆“干涉台湾”“打压台湾”；利用香港“修例风波”污蔑“一国两制”是“消灭台湾”；利用新冠肺炎疫情对祖国大陆进行造谣、抹黑。

贯彻“渐进式台独”，推动“去中国化”措施。蔡英文上台后采取“渐进式台独”路线，意图通过“教育台独”“文化台独”等策略，一步步推动“台独”。先后删减高中历史课纲里的中国史、将中国史并入东亚史、编撰“台独”历史课本，妄图以“多元文化”取代中华文化，以“南岛语族”取代中华民族。此外，还在法理上否定《开罗宣言》和《波茨坦公告》，重提“台湾主权未定

论”。

(三) 蔡英文当局“挟洋自重”“倚美抗中”程度加深

蔡英文深知，仅仅依靠民进党和岛内“独”派势力，是无法与祖国大陆抗衡的，因此便倒向美国，积极投靠特朗普政府，妄图“挟洋自重”“倚美抗中”。美国总统特朗普于2017年底提出“印太战略”后不久，民进党当局就主动迎合特朗普，频频向美国“投怀送抱”，配合美国建构“印太战略”。一方面，蔡英文以台湾地区领导人身份，多次声称台湾是“自由开放的印太战略的一部分”“可以对整个地区做出贡献”，表示愿意“加入印太战略”。另一方面，台湾外事部门专门在“亚太司”下设立“印太科”，配合美国的“印太战略”，外事部门负责人吴钊燮也多次表示台湾是“印太战略的一环”。除此之外，台湾地区前副领导人陈建仁、行政管理部门主管苏贞昌、大陆事务主管陈明通等官员，也纷纷附和美国的“印太战略”，并大肆渲染所谓美台“价值同盟”。

(四) 美国频频打“台湾牌”，给民进党“撑腰”

特朗普就任美国总统后，将中国界定为“修正主义国家”和“战略竞争对手”，发起一系列政治、经济、科技和舆论攻势，对中国进行打压。与此同时，特朗普政府认为，台湾问题是中国政治、安全、外交等诸多方面的“软肋”，可以成为牵制中国的武器。

因此，便以台湾作为“棋子”和“筹码”，频频打“台湾牌”，向中国大陆施压。特朗普政府提出旨在遏制中国的“印太战略”后，美国政府官员、国会议员、军事将领、智库学者等，多次访问台湾并发表演讲，声称“台湾是印太战略的一部分”“欢迎台湾在印太地区扮演贡献者角色”，积极对台湾进行政治拉拢，怂恿台湾加入“印太战略”。与此同时，美国政府还与国会进行合作，频频通过涉台法案，对台湾提供政治和“法律”支持。除此之外，特朗普政府不仅持续加强对台军售，以军事装备武装台湾，还将美国军力推向前台，频繁派军舰穿行台湾海峡，派军机飞越台湾，向台湾提供“军事支持”。另外，美国还在国际场合，帮助台湾稳固其所谓的“邦交国”，并在参加国际会议、加入国际组织等问题上为台湾“站台”，从“外交”和舆论上支持蔡英文当局。

二、解决台湾问题的新机遇

当前台海形势复杂严峻，因此在看待台湾问题时更需要沉着冷静，不能被眼前的迷雾遮挡，更不能只见树木不见森林。要有战略高度和全局视野，以客观、理性、全面和发展的眼光看问题。要看到在两岸关系上正出现一系列有利于祖国大陆的新机遇，更要看到在实现国家统一的问题上时间站在祖国大陆这边。

(一) 中国特色社会主义进入新时代

改革开放以来特别是党的十八大以来，在党的领导下，在全国各族人民的不懈奋斗下，中国的经济实力、科技实力、国防实力、综合国力进入世界前列，国际地位实现前所未有的提升，党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了前所未有的变化，中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方，中国特色社会主义进入了新时代。这个新时代是党和国家各项事业全面发展、各行业全面飞跃的新时代。在新的历史时期，不仅国家越来越繁荣富强，社会越来越和谐稳定，民族越来越团结和睦，人民越来越幸福安康，而且各领域欣欣向荣，各行业蒸蒸日上，国家发展前景愈加广阔、发展动力愈加强劲。凡此种种，不仅为两岸关系和对台工作提供了坚实的物质基础，也为解决台湾问题和实现国家统一提供了精神指引和制度保障，是解决台湾问题最大的新机遇。

(二) 中国的国际地位和影响力日益增强

鸦片战争以来，中华民族和中国人民经过艰苦卓绝的努力，战胜种种困难和磨难，实现了从“站起来”到“富起来”再到“强起来”的历史跨越。改革开放以来，尤其是党的十八大以来，中国综合国力和国际影响力持续提升，经济总量跃居世界第二，成为世界第一制造大国、第一货物出口大国、第二大对外投资国，

对世界经济增长贡献率超过百分之三十。全面推进中国特色大国外交,广泛发展同世界各国的友好关系,积极参与全球治理,先后提出“一带一路”倡议、“人类命运共同体”理念,倡导成立“丝路基金”“亚投行”“金砖国家新开发银行”等新型国际机构,为全球治理贡献中国智慧,为解决人类问题提供中国方案,受到世界各国的广泛欢迎,中国正日益走近世界舞台的中央。伴随着中国的发展与强大,一个中国原则早已成为国际社会的普遍共识和公认的国际关系准则,“世界上只有一个中国,台湾是中国一部分”受到世界各国的普遍认可,坚持一个中国原则既是大势所趋,也已经成为国际关系的主流。

(三)两岸形势对比对祖国大陆更加有利

自两岸分离以来,祖国大陆一直致力于解决台湾问题,实现国家的完全统一。70多年的历史表明,当前的两岸形势对比对祖国大陆更加有利,是祖国大陆最接近实现统一的时期。从硬实力角度看,由于特殊的历史原因,改革开放初期祖国大陆发展落后于台湾,以至于1992年时台湾地区生产总值(GDP)达到祖国大陆近一半左右,人均收入更是祖国大陆数倍以上。经过40年改革开放,祖国大陆实现了飞跃式发展,2007年广东省地区生产总值超过台湾,此后祖国大陆多个省地区生产总值超越台湾。2019年,

广东、江苏、山东、浙江、河南、四川、湖北、福建8个省地区生产总值超过台湾,广东省地区生产总值甚至高达台湾的2.5倍。从软实力角度看,自上世纪八九十年代开始,台湾文化产品频频进入祖国大陆,形成不容忽视的“台流”现象。如今形势逆转,祖国大陆文化产业已经远超台湾,祖国大陆文化产品和生活方式,包括影视剧、音乐舞蹈、流行文化、社交媒体、网络视频平台、应用软件(APP)、饮食娱乐等对台湾形成全方位优势,对台湾民众尤其是青少年产生强大影响力,一定程度上起到了抵消民进党“文化台独”、促进台湾民众文化认同的积极作用。

(四)祖国大陆反分裂能力更加强大

反对“台独”分裂势力,捍卫国家统一,是中国军人的天职,更是宪法赋予解放军的神圣使命。“我们坚决维护国家主权和领土完整,绝不容忍国家分裂的历史悲剧重演。”十八大以来,解放军坚持“能打仗、打胜仗”要求,不断加强各方面建设,提高综合作战能力。截至2020年,已基本实现机械化,信息化建设取得重大进展,战略能力大幅提升,军事理论、军队组织形态、军事人员、武器装备现代化全面推进,反分裂、反“台独”准备迈出坚实步伐,中国人民解放军有能力、有决心、有信心解决台湾问题。与此同时,在党中央坚强领导下,

全国人民齐心协力,支持强军建设,积极拥护军队提高反“独”促统能力。中国的经济实力、科技实力、民族凝聚力以及强大的综合实力,以不同的方式转化为国防和军事实力,促进国防和军事实力进步,中国人民解放军反分裂、反“台独”、维护国家统一的能力更加稳固。“我们有坚定的意志、充分的信心、足够的力量挫败任何形式的‘台独’分裂图谋。”

三、实现国家统一的新要求

(一)坚定统一信念

完成祖国统一,是海内外中华儿女的共同心愿,也是中国共产党21世纪三大历史任务之一。即便在积贫积弱的年代,中华儿女维护国家统一的意志都没有丝毫动摇过,今天更不会有任何动摇,并且会随着国家的强大而更加坚定、更加坚强有力。正如习近平总书记强调的那样,“台湾问题因民族弱乱而产生,必将随着民族复兴而终结”。改革开放以来尤其是党的十八大以来,在实现两个“一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦征程中,中国的综合实力和国际影响力实现了跨越式发展,祖国大陆应对台海局势、解决台湾问题的能力更是稳步增长,两岸关系大局已经牢牢掌握在祖国大陆手里,这是台湾任何人、任何政党、任何势力都无法改变的事实。因此,社会各界更要有“操之在我”的自信,坚定统一信念,更加坚定地认识

到必将实现祖国的完全统一。

（二）凝聚统一共识

解决台湾问题、实现国家完全统一，事关整个中华民族的历史记忆和民族尊严，是包括台湾同胞、港澳同胞、海外侨胞在内全体中华儿女的使命与责任。因此，凝聚统一共识不仅要凝聚祖国大陆14亿人民的共识，更要凝聚包括台湾同胞、港澳同胞和海外侨胞在内全体中华儿女的共识。要更加理性地看到，台湾民众政治价值撕裂、国家认同冲突、民族认同混乱并不是广大台湾人民主观愿望的结果，而是李登辉、民进党等“台独”势力长期推行“去中国化”政策的结果，在这个问题上台湾民众也是受害者。对于台湾同胞在特殊历史条件下形成的心态和情感，由于各种原因对祖国大陆产生的误解与隔阂，要充分体谅包容，努力疏导化解，不断增加共识。要尽最大努力全方位做好台湾同胞工作，加强沟通、扩大交流、增进了解、消弭误解，凝聚统一共识，让更多台湾同胞意识到两岸本来就是一个国家，理应早日实现统一。让台湾同胞认识到国家统一对两岸人民来说是最大的“善”，不仅符合台湾同胞切身利益，更是惠泽子孙、利国利民的大事与好事，是光荣而神圣的使命。

（三）壮大统一力量

近年来，两岸关系中有利因素不断增多，两岸关系朝着和平稳定方

向发展的势头持续增强，但反对“台独”分裂势力及其活动的形势依然严峻。当前反对和遏制“台独”分裂势力及其活动是对台工作首要任务，要完成这一任务，必须发挥统一战线反“独”促统重要作用，在一个中国原则上，努力求祖国统一、民族复兴之同，存社会制度、生活方式之异，促使两岸同胞联系更广泛、合作更深化、感情更融洽，为早日解决台湾问题创造条件，最终实现祖国的完全统一。党的十九届五中全会指出，要“充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力”。在两岸关系上也是如此，为了更好地解决台湾问题，要在坚持党的全面领导基础上，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成反“独”促统强大合力，争取早日实现祖国的完全统一。只要不支持分裂民族和国家，只要不做损害两岸关系和平发展的事，只要愿意为中华民族伟大复兴做贡献，不论什么政党、什么人，也不论以前说过什么、做过什么，都要广泛团结、积极争取，共同为实现祖国的早日统一而努力。

（四）丰富统一实践

推进祖国完全统一，需要反“独”促统两手抓、两手都要硬。对于台湾社会的不同群体，要更加全面、细致、深入地分析，区分台湾民众、台湾政客与“台独”

势力，有针对性地做好涉台工作。对待台湾民众要热烈欢迎、真心关照，以温暖和温馨的举动赢得台湾同胞的真心和真情。对待台湾政客要严肃谨慎、听其言观其行，不被台湾纷繁复杂的政治话语欺骗。对待“台独”分子要严阵以待、做好斗争准备，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。在继续加强法律反“独”、制度反“独”、军事反“独”、外交反“独”等方面努力的同时，大力摸索促统路径、创新促统方式，丰富统一实践。在一个中国原则和“九二共识”基础上，以两岸同胞福祉为依归，完善保障台湾同胞福祉和在祖国大陆享受同等待遇的制度和政策，真心诚意地为台湾同胞办实事、办好事，让台湾同胞有更大的参与感、获得感、成就感和幸福感。积极创新两岸经济合作方式，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在祖国大陆上市，让台湾同胞在祖国大陆有更多、更大、更全面、更深入的利益联结。加强两岸社会、文化、基层和青少年等领域交流互动与全面合作，努力增强台湾同胞对中华民族和中华文化的认同，促进两岸同胞共同弘扬中华文化，共同打拼幸福生活，共同创造美好未来，推动两岸关系和平发展、融合发展。■

保持战略定力 推进两岸关系和平发展和祖国统一

■ 曾晓栩

2020年10月26日至29日，中国共产党十九届五中全会在北京举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。工作报告总结了“十三五”以来决胜全面小康的决定性成就，提出了党中央关于当前形势的重大判断和关于推动高质量发展、构建新发展格局等重大部署，用新时代的美好蓝图激励中国人民更加有方向有信心有力量阔步向前。

一、对《建议》中与两岸关系相关部分的理解

十九届五中全会闭幕时发表的《公报》，其中两岸关系方面只有“推进两岸关系和平发展和祖国统一”高度浓缩的一句，因而引发台湾社会各种不同解读分析。11月3日，新华社发布了十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，其中与两岸关系相关的是第58项，具体内容为：推进两岸关系和平发展和祖国统一。坚

持一个中国原则和“九二共识”，以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。加强两岸基层和青少年交流。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。

（一）重申坚持一个中国原则和“九二共识”

《建议》明确提到了坚持一个中国原则和“九二共识”，明确重申“九二共识”的核心内涵是一个中国原则，重申了“九二共识”的重要性。承认“九二共识”的历史事实，认同两岸同属一个中国，两岸双方就能开展对话，协商解决两岸同胞关心的问题，台湾任何政党和团体同祖国大陆交往也不会存在障碍。

（二）以“祖国统一”取代了“和平统一”

这里面有三层含义，第一是

以“祖国统一”取代了“和平统一”，国家统一既可以是和平统一，也可以是非和平手段的统一，明确对“台独”势力保持高压武力威慑。目前台湾内部尚不具备理性探讨国家统一路径与模式的空间，但祖国统一的进程不能因为台湾内部的困难而停滞不前。

第二，当前可能影响和干扰国家发展和祖国和平统一进程的一个重要因素就是“台独”分裂活动。所以，“十四五”规划明确提出，对各种“台独”分裂活动高度警惕坚决遏制，决不能让任何“台独”分裂活动破坏国家主权和领土完整，破坏国家发展战略机遇期和国家发展大局。

第三，“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划。在今后的五年里，中华民族将迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中华民族要强起来，一个重要标志就是在祖国统一的方向上取得实质性进展。推进祖国统一是“十四五”规划的内在组成部分。祖国大陆推动两岸关系和平发展，就是希望能够通过和平发展、相互融合的方式实现和平

统一。有了祖国统一的目标，两岸关系和平发展就进一步明确了方向。祖国大陆出台的各种促进两岸和平发展和融合发展的政策都将以是否有利于祖国统一为检验标准。

(三) 坚持以人民为中心以两岸同胞福祉为依归

祖国大陆在继续增强遏制“台独”分裂活动“硬实力”的同时，继续坚定不移地推动落实“以人民为中心”的两岸关系“软实力”，更加积极有效地推动和落实惠台利民措施。《建议》强调所有政策措施都必须“以两岸同胞福祉为依归”，真正把2300万台湾同胞视为中华民族的主要组成部分。按照“打造两岸共同市场，壮大中华民族经济”的构思，台湾经济是属于“中华民族经济”，“打造两岸共同市场”把台湾同胞纳入到中华民族伟大复兴的建设中。

完善保障台湾同胞福祉和在祖国大陆享受同等待遇的制度和政策，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在祖国大陆上市。30多年来，两岸之间已经形成了一定的产业分工，台商融入到祖国大陆的发展过程并发挥积极作用。台商台企既能促进投资地区的经济发展、解决部分就业问题，又能在产业链中弥补祖国大陆相关产业上的一些不足，在“十四五”规划中，祖国大陆依然会按照同等待遇原

则，同台商台企共享发展机遇。尤其是在未来的发展过程中，支持台商台企积极参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，鼓励台商台企在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥新的创新发展优势。

(四) 争取台湾青年一代工作刻不容缓

两岸关系的未来在青年，加强两岸基层和青少年交流，有利于两岸青年互相交流、互相了解，从而更好地融合发展。台湾民进党当局通过教改修改课纲，进而进行“台独”史观的建构，改变了青年一代对整个台湾的历史认同、民族认同、文化认同以及政治认同，在民进党刻意营造的社会政治、生活环境、网络媒体、舆论氛围等耳濡目染下，台湾民众在生活上、在言语使用与政治倾向上不知不觉被潜移默化，对“台独”意识的认同与社会价值观，已经深刻影响普通民众特别是青年群体。

习近平总书记指出，由于历史原因，一些台湾同胞对祖国大陆及台湾同祖国大陆的关系存在一些误解，对台湾前途命运存在一些误判。在加强经济合作的同时，要加大文化交流力度，把工作做到广大台湾同胞的心里。要加强两岸交流合作，弘扬中华文化，增进台湾同胞对民族、对国家的认知和感情，消融一些人的心结。

青年交流可使台湾青年了解到两岸同属一个国家的历史，这将使未来两岸关系的发展更为顺畅。基层交流是两岸交流之根，也是两岸交流的动力和生命力所在。维持基层的交流，两岸民众的共同基础就能得以维持和发展，也会使两岸未来的发展更为稳定、基础更为扎实。

(五) “支持福建探索海峡两岸融合发展新路”写进党的政治文件

《建议》专门提出“支持福建探索海峡两岸融合发展新路”，两岸融合发展是习近平总书记提出并高度重视的战略谋划。习近平总书记不仅反复强调两岸融合发展的重要性，而且以“钉钉子精神”把两岸融合发展落实到两岸最前沿——福建省。2019年3月10日，习近平总书记在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时，明确提出：“要探索海峡两岸融合发展新路。对台工作既要着眼大局大势，又要注重落实落细。两岸要应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，努力把福建建成台胞台企登陆的第一家园。要加强两岸交流合作，加大文化交流力度，把工作做到广大台湾同胞的心里，增进台湾同胞对民族、对国家的认知和感情。要在对台工作中贯彻好以人民为中心的发展思想，对台湾同胞一视同仁，像为大陆百姓服务那样造福台湾同胞。去年以来，

我们推出‘31条惠台措施’，福建实行‘66条实施意见’，取得显著成效，广大台湾同胞都是受益者。要把这些措施落实到位，同时要听取台湾同胞呼声，研究还可以推出哪些惠台利民的政策措施，只要能做到的都要尽力去做。”

习近平总书记特别选择在福建省代表团发表“探索两岸融合发展新路”讲话，政策目标非常明确。习近平总书记对新形势下两岸融合发展提出了新要求，特别要求具有地缘优势的福建，要率先与台湾融合发展，建成台胞台企“登陆”第一家园，并且还要在探索海峡两岸融合发展新路上有所作为。福建省认真贯彻落实，出台了《关于探索海峡两岸融合发展新路的实施意见》，要努力把福建建设成台胞台企“登陆”第一家园，携手合作打造两岸共同市场，深化闽台优势产业融合发展。“支持福建探索海峡两岸融合发展新路”已经写进党中央的政治文件，随着新时代新阶段新融合发展理念的具体实践，两岸融合发展进入两岸人民实际生活中，两岸融合发展将会跃上一个新台阶。

总之，第58项建议重申了祖国大陆既有的对台政策和方针，保持着对台政策的连续性和稳定性，同时又有新的发展。从中可以明确看出，中央从实际出发，把握战略主动，在牢牢掌握两岸关系主导权之下，为了国家和民族的根本利益、长远利益，迄今

没有放弃和平解决台湾问题的立场。祖国大陆会以更大的耐心、主动性和创造性，继续维护两岸关系和平发展，加大两岸之间的产业合作、融合发展，进而推动国家统一进程。同时，对各种“台独”分裂活动高度警惕坚决遏制，决不能让任何“台独”分裂活动破坏国家主权和领土完整，破坏国家发展战略机遇期和国家发展大局。

二、保持战略定力坚定维护国家发展战略机遇期

党的十九届五中全会是全面建成小康社会胜利在望，全面建设社会主义现代化国家新征程即将开启的重要历史时刻召开的一次重要会议。中国正处于实现中华民族伟大复兴最好的发展时期，世界正处于百年未有之大变局之中，世界政治格局、经济格局正在发生深刻变化，要保障“十四五”规划顺利实施，必须化解各种可能的风险，维护国家发展战略机遇期。

（一）保持战略定力维护关键战略机遇期

当今世界正经历百年未有之大变局，而新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速变化，中国正处于由大向强发展关键期。美国不愿看到被意识形态和社会制度与其完全不同的中国赶超，中美两个大国在经济、政治和意识形态、安全和战略等领域的分歧与竞争激烈。美国政府千方百计对中国进行战略遏制和围

堵，以“台湾牌”为工具对华掀起新攻势，民进党当局“倚美抗中”“反中拒统”，在台海制造紧张局势，两岸关系呈现出更加复杂严峻的新态势。

十九届五中全会指出，必须从国家安全面临重大挑战和有效维护国家安全的战略高度，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，统筹好发展和安全两件大事，既要善于运用发展成果夯实国家安全的实力基础，又要善于塑造有利于经济社会发展的安全环境，努力在危机中育新机、于变局中开新局，实现稳增长和防风险的长期均衡。今后一个时期，必须做好应对一系列新的风险挑战的准备，重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。

面对风云变幻的形势、机遇挑战并存的局面，保持战略定力至关重要。中国发展到今天，已经基本具备了解决台湾问题的实力和条件，也有随时粉碎“台独”分裂图谋的充分准备。在处理两岸关系上，祖国大陆谋定后动，从实际出发，以我为主，把握战略主动，并没有因为民进党当局的“倚美抗中”“反中拒统”一系列挑衅行为而放弃两岸关系和平发展战略，展现出强劲的政治定力和远大的政治高度。在牢牢掌握两岸关系主导权的大局之下，祖国大陆保持战略定力，在继续保持有效遏制“台独”分裂势力的新形势下，集中精力搞

好建设，促进两岸关系和平发展和融合发展，为实现“十四五”规划和2035年远景目标而奋斗，把中国建设成为社会主义现代化强国，在反“独”促统推进国家统一的进程中赢得优势、赢得主动。

(二) 两岸同胞的福祉系于民族复兴

《建议》提出，坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。历史充分证明，没有中国共产党领导，中国不可能取得今天这样的发展成就，更不可能具有今天这样的国际地位。习近平总书记指出：“抗疫斗争伟大实践再次证明，中国共产党所具有的无比坚强的领导力，是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。”中国共产党始终坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点。

在民进党当局长期负面宣传之下，台湾民众不免会对走向完全统一的两岸融合发展进程产生疑虑，甚至有恐惧心理。十九届五中全会提出的《建议》强调，坚持一个中国原则和“九二共识”，

以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展。台湾各界也应该将会认识到，在坚持一个中国原则和“九二共识”的基础上发展两岸关系，两岸融合发展并不会片面改变台湾地区的政治制度、社会制度和生活方式，两岸融合是一个双向良性互动的过程。在两岸融合发展过程中，台湾同胞可以获得更充分的参与机会，融合的结果对两岸双方都有利。

在另一方面，蔡英文连任以来，两岸关系进一步恶化、台海局势空前严峻，祖国大陆部分网民主张武力解决的声浪不断。解决台湾问题的核心是“必须统一”，和平统一与武力统一都是可能的选项。但是，只要和平统一还有一线希望，就不应放弃争取实现和平统一的努力。和平统一是解决台湾问题的最佳方式，于两岸都有利，更有利于统一后的长治久安。以融合发展的方式实现国家最终完全统一，符合两岸全中国人民的切身利益，符合国家的长远利益和民族的根本利益。两岸融合发展是一项高难度、复杂的系统工程，祖国大陆民众要有更大的定力和包容心，坚信两岸关系主导权牢牢掌握在祖国大陆手中，“法理台独”是不可能成功的。祖国统一是中华民族伟大复兴的必然要求，台湾同胞的福祉系于民族复兴，两岸同胞的福祉系于民族复兴。

(三) 不断丰富和完善中国特色社会主义治理体系和治理能

力

制度优势是一个国家最大的优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。在激烈的国际竞争中，要充分展现中国特色社会主义制度的优越性，就必须坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系现代化的提出，既体现了中国特色社会主义制度的本质和优势，也表明了中国的现代化进程进入到了新阶段、提升到了新高度。

在长期实践探索中形成的中国特色社会主义制度，构成了中国奇迹背后的“制胜密码”，展示出强大生命力和巨大优越性，凝聚起制度自信的磅礴力量。“中国之治”之所以能够开辟新境界，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央，从党和国家事业发展的战略全局出发，推动制度优势不断转化为治理效能优势。

根据两岸融合发展新要求，两岸要应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，推动两岸文化教育、医疗卫生合作，社会保障和公共资源共享，支持两岸邻近或条件相当地区基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。随着越来越多台湾同胞到祖国大陆创业、就业、学习和生活，祖国大陆现有的许多制度、规定标准、规则、规范、准则、惯例都有可能面临调整的压力。台湾民

乱局下维护台海和平稳定 逆流中推动两岸融合发展

■ 修春萍

2020年在中美博弈加剧、新冠病毒肆虐、全球政治经济形势波谲云诡的大背景下，台海地区局势呈现前所未有的高度紧张与危险，维护台海地区和平稳定成为一个急迫且严峻的重大课题。

一、破坏台海和平稳定的主要因素

对于2008年马英九领导的国民党当局重新取得执政权后的两岸关系和平发展良好局面，人们仍记忆犹新。两岸在“九二共识”基础上建立起一定政治互信，两岸关系在经过长达60年的隔绝、对峙、紧张、对抗之后，终于出现了和平发展的局面。马英九当局执政期间，两岸关系全方位快速发展，从官方机构的接触、机制性互动的建立，到经济合作的深化、民间交流的全面展开、社会融合的逐步推进，两岸退役军官互动与建立军事互信机制的酝

酿，以及国际社会对两岸关系和平发展的普遍肯定与支持，台海局势出现了前所未有的良好发展势头。随着两岸关系在和平发展轨道上顺利推进，人们开始憧憬台海两岸经由经济互利共赢、社会良性互动，进而促成多方面的融合发展与台海的长期和平稳定，最终由两岸中国人共同携手达成中华民族的复兴大业，实现国家的和平统一。

然而，历史的潮流有时会出现回旋，两岸关系发展也并没有完全按照人们善良的预期一直发展下去。从2014年台湾发生“反服贸”运动，两岸关系发展出现逆流，到2016年民进党再次上台，两岸关系和平发展进程骤然被打断，台海局势随之快速从和平稳定坠入冷对峙的僵局，近一年来更由于国际形势丕变、域外因素强力介入，台海俨然成为最可能

发生军事冲突的高危地区之一。

两岸关系和平发展局面瞬间被颠覆，台海地区危险系数骤升，有内因更有外力，美国毫无疑问在其中扮演最主要角色。近一年来，特朗普政府全面升级对中国的遏制与打压，台湾的战略棋子价值因此被充分放大，台湾问题更被美国在对抗中国时过度操弄。美国加强对台湾的政治军事支持，鼓动蔡英文当局对抗中国大陆，增加美国在台海地区的军事存在，将台湾作为其对华遏制战略的马前卒。美国已完全从过去维持了较长一个时期的台海地区相对稳定的默认者，转变为台海局势紧张的制造者。从某种意义上说，近一年来台海地区局势出现的变化，是特朗普政府全面升级打压中国，中美对抗烈度增大的映射，是中美关系恶化的直接反映。

众到祖国大陆后也会面临知识结构更新和适应能力提升问题，两岸融合进程中难免对现有治理体系和治理能力提出新问题，如何妥善处理与提升是真正考验治理

体系和治理能力的时刻。因此，在国家尚未完全统一特殊情况下，中央政府既要有效阻遏“台独”、维护和巩固“两岸同属一个中国”的现状，更应逐步将台

湾整合纳入“一个中国”的治理体系与政治秩序。两岸融合发展实践的过程，也正是不断丰富和完善中国特色社会主义治理体系和治理能力的过程。✎

美国大幅提升台湾在遏制和对抗中国大陆过程中的战略价值与使用价值，给坚持“台独”主张，但又迫于中国大陆压力而不敢轻举妄动的蔡英文当局提供了机会。蔡英文当局顺势借助美国之力，推进、落实“台独”分裂政策，不断试探和碰触祖国大陆政策红线，加大与祖国大陆“脱钩”力度，寻求台湾的“事实独立”，从而造成两岸关系的急剧恶化。此外，岛内社会存在的“分离意识”，以及较普遍的“惧统”、不愿“统”心态，在外有支持、内有引导的情况下被催化，成为民进党当局恶化两岸关系的助力。当然，必须承认的是，这些内外因素之所以能产生如此之大的破坏力，也反映了两岸关系和平发展的基础尚不牢固，抵御内外冲击的力量仍不够强大的现实。

二、台海重回和平稳定的可能性

那么，台海紧张危险局势在可预见的未来可否重回和平稳定？就以下几个方面看，仍有不少积极因素和可以努力扭转局面的可能。其一是祖国大陆在维护台海局势稳定中继续发挥重要作用。中国发展需要稳定的内外环境，从来就是稳定台海地区局势的最重要力量。未来祖国大陆仍然大体从两个维度上维持台海局势的稳定，一方面采取必要的强力手段，迎击一切外来侵略势力和压制岛内可能的“台独”冒险，击退并震慑任何想将台湾从中国

分裂出去的行径。另一方面，尽最大努力推动两岸关系和平发展、争取和平统一。这是中国政府的对台基本方针。值得注意的是，中国政府在强化捍卫国家领土主权行动的同时，2020年10月召开的中共十九届五中全会，重申了“推进两岸关系和平发展和祖国统一”大政方针，并在各个方面加以落实。可以确定的是，未来祖国大陆稳定台海局势的力度将只增不减。

其二，台湾岛内支持和平稳定的力量仍可能发挥作用。台湾社会存在支持两岸和平稳定的民意，大约稳定在70%左右，这一直是牵制“台独”冒险的重要力量。虽然，其中也有相当一部分人“惧统”“不愿统”，甚至有些人同时具有“分离意识”，在特定环境、特定条件刺激下，可能将这些意识凌驾于“支持两岸和平稳定”之上，但是，不愿和惧怕与祖国大陆发生直接军事对抗和冲突乃至战事的，仍在台湾民众和各种政治力量中占据大多数。这种情况并没有因眼下的政治逆流而发生改变。另外，从根本上说，两岸关系紧张损害大多数台湾民众切身利益，尤其是享受过和平红利之后，更无法接受台海局势的长期紧张。台湾从两岸关系和平发展可以获得显而易见的利益，也使岛内一些政治势力、政治人物明确反对两岸关系紧张、恶化。这都将成为蔡英文当局两岸政策和“台独”冒险行为的牵制力量，

尤其是经过一段时期台海局势高度紧张、两岸关系严重恶化之后，这部分力量的反弹力道将更大。此外，两岸关系数十年发展的成果，两岸经贸合作培养的利基，两岸人员往来建立的密切联系，并没有在近几年的两岸关系、台海局势动荡中完全流失，两岸关系和平发展的基础尚存，再加上两岸人民不愿兵刃相向的基本意愿，都将在推动台海回归和平稳定中发挥作用。

其三，美国因素由于拜登在选举中获胜，特朗普政府下台而出现变化。美国是影响台海局势的最大外力。如前所述，近期台海紧张局势加剧，与中美关系深刻变化，尤其是特朗普政府对华“极限施压”的做法直接相关。中美正处于竞争强度持续上升的阶段，中美博弈将是一个长期过程。换言之，中美之间的大国博弈，美国对华遏制战略不会因美国总统的更迭而发生根本性变化，但是拜登政府对华遏制的形态、做法，包括如何利用台湾问题的方式，会与特朗普时期有所不同。如果拜登政府的遏制中国政策更倾向于基于一种“不完全是竞争和极限对抗”的立场，具特朗普特色的对华全力打压包括在台海“极限施压”的做法，就可能有所变化。而中美战略博弈的形态转变，将会在台湾社会产生微妙的化学反应，对蔡英文当局两岸政策和岛内政治集团的心态产生不同程度影响。总之，虽

然中美竞争仍将继续，台湾在美国对华战略中继续扮演重要角色，台海局势仍严峻复杂，但是在美国行为方式出现变化的情况下，岛内的“台独”冒险尝试将会成为一种不合时宜又极度危险的挑衅而受到更强有力的遏阻，台海也因此有可能移出前段时间的极高风险地区。

总体上看，台海紧张危险将会有所缓解，但是，在蔡英文当局执政、两岸关系受到严重损害的情况下，台海局势重归和平稳定还相当遥远。不过，这并不意味着被破坏的两岸关系和平发展基础在当前及未来一个时期没有修复的机会与空间。

三、融合发展与维护台海和平稳定

被两岸关系和平发展压制了8年的“台独”在蔡英文当局上台后再度泛滥，台海局势从和平稳定急转为僵冷进而紧张危险。但是，两岸关系发展从来就是曲折前行的，有“台独”分裂势力存在，有外部势力意图遏制中国，两岸统一之路就不可能一帆风顺。就目前情况看，两岸关系虽然处于谷底，但仍然存在重回和平发展轨道的外在条件和内在动力，其中最突出的是两岸在经济领域进一步融合发展的前景。

从近期看，祖国大陆市场对台湾继续保持极大吸引力。在新冠疫情引发的国际经济下行情况下，中国是全球经济暗夜中的唯一亮点。已公布的各国经济数据

显示，中国是全球复苏最快，最先进入正增长的大型经济体。从上海进口博览会收到的订单看，世界对中国市场的需求有增无减。面对这一现实，与祖国大陆有着多年合作关系的台湾企业不愿意也不可能放弃前景看好的祖国大陆市场。可以预见的是，台湾当局的“两岸脱钩”政策无法完全压制台湾企业在祖国大陆市场寻找获利与发展机会的冲动。

从中近期看，中国政府应对2020年国际政治经济环境巨变与新冠病毒全球肆虐叠加带来的严重冲击和压力，正在积极构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，依托巨大且仍有很大潜力可挖的国内市场，进一步对外开放、加强国际经济合作，推动经济高质量稳定发展。这一新发展格局的构建，将带来祖国大陆发展模式的转变，将打通经济循环点，提升产业链、供应链完整性，宏大顺畅的国内经济循环，相当于祖国大陆庞大市场再扩容。这不仅带给台湾企业在祖国大陆更多发展机会，也将为两岸经济提供新的互补互利合作模式，进一步推动未来两岸经济合作与深度融合。

从中长期看，2020年11月15日，亚太15国签署了区域全面经济伙伴关系协议(RCEP)，15个成员国总人口、经济体量、贸易总额均占全球总量约30%，是世界上最大的自贸区。在逆全球化

出现、保护主义抬头大背景下，区域全面经济伙伴关系协议的诞生，不仅是东亚区域经济一体化新的里程碑，更将有力提振区域贸易投资信心。15国占台湾出口比重近七成，未来一旦区域全面经济伙伴关系协议展开全面降税，对台湾产生贸易转移影响是可以预见的。而区域全面经济伙伴关系协议原产地规定有助于强化区域内供应链整合，以及吸引境外投资，也会对台湾产生排挤效应。台湾经济所面临的日益被边缘化强大压力，将转化为加大台湾企业增强与祖国大陆合作，以及经由祖国大陆向区域全面经济伙伴关系协议其他国家拓展的紧迫性。

放眼未来，两岸关系在和平发展的主航道上不断推进是大趋势，其间可能出现波折或暂时偏离轨道，要将这个时段的损害降到最低、将时长压到最短，就要排除困难深化两岸融合发展，夯实两岸关系和平发展基础。

可见，虽然两岸关系眼下十分困难，需要克服的障碍很多，但是仍有发展的内外动力，尤其是经济互利合作的推进，也将促进两岸经济更紧密融合，这些都将为两岸关系重新进入和平发展轨道积累基础和创造条件。总之，不因浮云遮望眼，趋利避害，调动促进两岸和平稳定的各种因素，乃是克服当前困难的重要和必要之举。■

中美关系走向及因应思考

■ 陈文杰

美国大选于2020年11月3日投票结束，结果显示民主党拜登获得胜利，于2021年1月20日正式入主白宫。美国大选结果对未来中国大陆与美国关系、台湾与美国关系、两岸关系及台海情势等都将产生重大影响，应保持高度关注和警惕。

一、美国大选后台海情势仍然持续紧张

尽管美国大选投票结果显示拜登获胜，但特朗普却一直未承认这一结果，其对内积极诉求司法企图否定大选结果，对外则持续制造紧张，尤其是在台海问题上不断煽风点火，相继以陆战队派员赴台教授相关军事作战课程、召开首届“台美经济繁荣伙伴对话”、国务卿蓬佩奥称“台湾一直都不是中国的一部分”、签署“台湾保证法”、军机军舰穿越台湾海峡，以及继续对台军售等方式狂打“台湾牌”进行对华遏制。特朗普政府高级官员更是宣称特朗普在剩余任期内将对华采取更多强硬政策，特朗普在制造“最后的疯狂”。台海情势在美国新政府诸多不确定性因素，以及岛内民进党当局持续配合、强化与美国互动的情况下仍在持续紧

张，整体情势不容乐观。

二、中美对抗关系难以发生实质变化

目前舆论多认为拜登是冷静、稳定和理性的行动者，上任后，会首重国内问题，对外政策风格上会更为理性、专业，总体缓和、协调色彩上升。拜登认为中美是竞争者，反对美中脱钩与新冷战的概念，寻求与中国大陆保有弹性的合作空间。但整体上，拜登上任后的对华政策不可能有大幅改变，既不会全盘继承“奥巴马外交遗产”，也难以彻底抛弃特朗普执政时期的“共和党外交遗产”。实际上，对华进行战略性遏制已经成为当前美国跨党派共识，加之特朗普政府在其剩余任期内持续为拜登新政府“埋雷”，相当程度压缩了拜登对华政策调整的空间，让中美关系未来难以发生实质性变化。进一步看，拜登新政府上台后将会回归多边制度，重返国际组织，加强与盟友关系，透过重拾美国的领导地位，牵制中国。实际上这只是美国新政府在换一种方式遏华，某种程度上“拉帮结派”对华攻击与遏制，反而更有杀伤力和危害性，应高度警惕。

三、台美密切关系仍将得到维持和进一步深化

台美关系在过去4年持续升温，拜登新政府上台后台美关系这一趋势不会改变。首先，台美关系的发展在台湾和美国都有坚实基础，美国有大量“亲台派”，台湾政坛目前则是一面倒的“亲美派”。其次，民进党将会快速修补和提升与拜登新政府的关系。目前诸多舆论在质疑民进党当局这次押错宝，将会受到拜登新政府的冷落和惩罚。但2016年民进党当局同样押错宝，却在快速运作下，与特朗普政府建立互信，达成特朗普与蔡英文通话，促成了4年多来台美关系的快速升温。当前，民进党当局正快速修补与拜登执政团队的关系，“驻美代表”萧美琴已与拜登新政府国务卿布林肯通电话，讨论台美关系，预计民进党当局此次将会再次取得拜登新政府的信任。最后，台湾对于美国具有重要战略价值，“台湾牌”仍是美国遏制中国的绝佳武器。“以台制华”已成为美国两党共识。未来美国对台湾的支持不会改变，在对台军售上将会持续，台美贸易关系也可稳健推进，台美间就经济开展对话，

签署“台美双边贸易协定”的可能性升高。不过，虽然未来台美关系仍会持续深化，但以拜登的执政风格，台美间的互动将会转向低调，以往台美间持续冒进的挑衅态势将得到遏制和转变。

四、两岸关系未来依然难以摆脱对立对抗的局面

两岸关系目前在台美持续政策冒进下已处于高度紧张对抗的状态。拜登新政府上台后，随着美国对华政策的调整，民进党未来在两岸议题上的“反中”操作空间会相应缩小，其在两岸关系上也会做出一定调整。与当下两岸紧张对立的关系相比，两岸关系未来情势将会有所缓和，民进党当局两岸政策冒进、挑衅的势头将会得到遏制。但总体上，两岸关系未来仍难以摆脱对立对抗的局面。一是，祖国大陆处理涉台问题一以贯之坚持“九二共识”，民进党当局却对此坚决抗拒，未来更不可能接受“九二共识”。二是，民进党当局在过去4年多持续煽动岛内“反中抗中”，获得巨大政治利益，年初更是以此成功获得连任。民进党当局未来为执政利益、选举操作，仍然将借助各项议题继续操弄“反中抗中”，在岛内维持“反中动能”。三是，民进党作为“台独”政党，未来将继续推进“台独”进程，持续“去中国化”，透过操弄“修宪委员会”，与岛内急“独”势力互相唱和，触碰敏感议题，踩踏祖国大陆的两岸红线。四是，台

湾社会目前“反中仇中”民粹盛行，未来在岛内“台独课纲”持续作用下，台湾社会“反中抗中”的意识形态只会越来越普遍。五是，台湾作为美国遏制中国大陆的“棋子”，未来将会持续配合美国制中策略，充当马前卒，不断刺激两岸关系。因此，在诸多因素作用下，未来两岸关系难以获得实质突破，两岸对立紧张的情势将持续延续。

五、因应思考

一是审慎应对当前台海情势的持续紧张。台海情势在特朗普政府剩余任期的持续挑衅及民进党当局“一面倒”的呼应下，仍在持续紧张。面对这一情势，祖国大陆应保持定力审慎应对。随着特朗普的卸任，台美间以往意在刺激中国大陆做出强硬举动，激化台海情势的政策将难以延续。拜登新政府上任之初，中国大陆应保持定力审慎应对台海情势，维持台海局势的相对平静，也有利中国大陆开展对美国新政府的全面沟通工作。

二是强化与深入开展对拜登新政府的沟通与研判工作。中国大陆应密切关注拜登新政府的人事布局，通过建立联系开展接触和沟通工作，努力促成与拜登新政府在中美关系和台湾问题上达成一定共识。科学研判未来拜登新政府的中美和对台政策走向，提前做好应对布局。

三是密切关注和掌握目前民进党当局与拜登新政府的互动情

况。民进党当局在此次美国大选再次押错宝，担心因此影响未来的台美关系，目前正大力度开展对美外事活动，意图重新建立与拜登新政府的沟通管道并谋取信任。因此，当前应高度关注和掌握民进党当局与拜登新政府的互动情况，包括“驻美代表”萧美琴与拜登新政府国务卿布林肯通电话、蔡英文当局最终采取何种方式祝贺拜登等都是指标性观察事件，有助于更加深入了解未来台美关系发展及互动模式，提前掌控台美互动下一步走向。

四是着手削弱台湾当局长期在美国政坛的恶劣影响。台湾当局长期以来在美国两党、参众两院、智库、媒体、民间团体等大力扶持“亲台力量”，对美国政治生态造成十分固化的恶劣影响，直接导致美国对华政策不断走向强硬对抗。因此，下一步应以拜登新政府上台为契机，强化中国大陆在美国外事活动的力度和效应，针对性开展对美国两党、参众两院、智库、媒体、民间团体等对象的沟通和斡旋工作，建立和壮大相关对华友善力量，逐步瓦解台湾当局在某些领域的长期优势，从而削弱台湾当局长期在美国政坛的恶劣影响。

五是加大对台军事威慑。台湾军方近年来连续大量采购美国高尖端、进攻性武器，以及积极推进“国防自主”政策后，防卫力量有所提升，美国更是持续加强在台海的军事存在。岛内“台

新时代两岸关系百转千回、破浪前行

■ 吴为

2020年两岸关系经历了极不平凡的一年。新冠肺炎疫情全球蔓延，世界遭遇百年未有之大变局冲击。岛内“台独”分裂活动和美台勾连挑衅破坏两岸关系异常猖獗。面对复杂严峻的形势，祖国大陆坚持稳中求进，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚决反对和遏制“台独”分裂、美台勾连，在危机中育先机、于变局中开新局，疫情防控取得重大战略成果，经济长期向好态势更加巩固，有效防范化解台海重大风险，深化两岸关系和平发展、融合发展。2021年，台海形势依

然不平静，还将有各种风险挑战迎面而来，但是祖国大陆强劲发展势头是稳定台海形势的定海神针，是推动两岸关系和平发展和祖国统一的根本力量，祖国必然统一大势不可阻挡。

一、2020年台海形势异常复杂严峻

民进党当局及“台独”分裂势力谋“独”猖獗，严重程度是本世纪以来所未有的。民进党当局顽固推动“台独”分裂路线，“以疫谋独”，加紧贴靠美国挟洋自重。一是在历史、文化、教育、社会思想等领域大搞“去中

国化”“渐进台独”，持续“绿化”岛内社会，扭曲台湾民众尤其是年轻一代的文化、民族、国家认同。推动具有“台独”意涵的新版教科书在岛内施行，纵容“台独”势力鼓噪推进所谓“华航正名”“台湾护照正名”活动。二是图谋借“修宪”“制宪”“公投”等加紧操弄“法理台独”，升高岛内“台独”冒险冲动。民进党强势推动立法机构按政党比例成立“修宪委员会”，为“法理台独”预留空间，民进党民意代表提出删除“宪法增修条文”中有关“国家统一”文字表述的“修宪案”，

“独”势力勾连外部势力“以武拒统”“以武谋独”倾向十分明显。拜登新政府上台后，民进党当局若在“台独”问题上持续踩踏红线，发起挑衅，祖国大陆可考虑以进一步加大对台军事存在和威慑作为回应。如此，一是可强化与拜登新政府就台海情势进行谈判的筹码；二是可以此对美国企图加大对台军售做出直接回应；三是可进一步对岛内“台独”势力进行威慑，而这一威慑将在日

前传出的“台独顽固分子清单”正式发布后具备更加清晰和指向性的威慑力。

六是提升使用经济手段处理涉台事务的重大效应。民进党当局目前正积极寻求与美国签订“双边贸易协定”，同时大力拓展与捷克、印度等欧洲和新南向国家的经贸合作关系，企图以此摆脱对祖国大陆经济的过度依赖。经济一直是祖国大陆处理涉台事务重要方向，强化祖国大陆对台经济

重大影响，具有十分重要的战略意义。因此，下一步祖国大陆应加大推动两岸融合发展力度，积极把握中美贸易对抗缓和给两岸经贸交流带来的契机，进一步推动两岸在经贸领域的交流合作，创新两岸经贸交流方式，扩宽两岸经贸交流合作空间和领域，促进两岸在新兴经贸领域合作探索，不断夯实和强化祖国大陆对台经济影响力，持续提升使用经济手段处理涉台事务的重大效应。■

急“独”势力炮制“修宪谋独”提案提交“中选会”。三是民进党当局大肆宣扬“台独”言论。蔡英文在就职演说和伪庆“双十讲话”继续宣扬“中华民国台湾”等谋“独”言论，行政部门负责人苏贞昌攻击国民党籍民意代表有关“台湾不是一个国家”言论，行政部门发言人公然宣称“台湾当然是国家”。

美台加深勾连，严重程度是1979年中美建交以来所未有的。特朗普政府在中美战略博弈加剧、美国内部压力增大背景下，挺台遏华图谋更加凸显。一是持续加强与台湾发展实质关系。美国国务卿蓬佩奥、众议院议长佩洛西等公开高调祝贺蔡英文连任就职，卫生与公共服务部部长阿扎、副国务卿克拉奇先后赴台窜访。这些行径严重违反一个中国原则，破坏台海和平稳定。二是深化经济领域利益捆绑，拉台湾入伙，图谋对中国大陆进行经济围堵和科技封锁。美台共同发表“5G安全共同宣言”，签署“台美基础建设融资及市场建立合作架构”，召开首届“经济繁荣伙伴对话”。美国鼓动台湾在信息技术、人工智能、核心产业等方面向美国转移产业链，大搞所谓与中国大陆“脱钩”，以便美国控制台湾产业。民进党当局不顾民众健康福祉和社会各界反对，宣布2021年1月1日起开放含瘦肉精的美猪和美牛进口，只为谋求与美国商签相关经贸协

议。三是在涉外交往领域勾连花样百出，在挺台参与世界卫生大会、联合国大会等方面，美国极力拉拢西方国家支持台湾。在维系台湾所谓“邦交国”方面，美国大肆向一些小国施压出手。美国还鼓动日本、澳大利亚、欧盟等，推动台湾参与一些双边或多边平台对话机制。四是美国推进军事挺台更加冒进。美国军机持续在台海周边海域实施高强度侦察活动，军机军舰高频次过航台湾海空域，美国多批次对台军售，对中美关系及两岸关系都产生恶劣影响。

二、2021年台海局势复杂严峻的态势不会发生根本改变

当前及今后一个时期，美台勾连、岛内“台独”分裂活动依然猖獗，两岸交流合作仍将受到干扰阻挠，各类新旧风险叠加共振，对两岸关系发展带来挑战。也要看到，2021年是祖国大陆实施“十四五”规划战略部署，开启全面建设社会主义现代化国家新征程开局之年。祖国大陆发展具有多方面优势和条件，综合实力日益增长，制度和治理体系优势进一步彰显，引领和强化两岸关系大势能力更强。

世界百年未有之大变局加速演进，新冠肺炎疫情全球蔓延，国际环境日趋错综复杂，在此背景下，中美战略博弈持续激烈，美国为遏制中华民族伟大复兴进程，即便是拜登新政府上台，也不会放弃“以台遏华”战略图谋，

打“台湾牌”力度和频次不会改变。民进党当局持续贴靠美国，与美国发展实质关系，强化军事、经济等方面勾连。美台勾连给两岸关系制造麻烦，甚至挑战中国大陆底线红线的风险依然存在。

台湾内部政治斗争激烈，岛内政治生态复杂严峻。民进党当局谋求“台独”分裂野心不死，将持续推动“去中国化”“渐进台独”，操弄“修宪”“公投”等“法理台独”冒险活动，给岛内制造各种“台独”乱象。民进党为了维系在岛内的政治地位，将利用手中权力，肆意打压、惩治其他政治势力，倾轧异己。国民党、民众党等在野势力围绕2022年“九合一”选举布局博弈更加激烈，为争取民意支持可能会加大对民进党当局的牵制力度。岛内政治生态“绿大蓝小”格局短期内难以改变，但存在着变化的可能。

三、推进两岸关系和平发展和祖国统一前景更加广阔

2021年祖国大陆将顺利实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家新征程的新发展阶段，将迎来中国共产党建党一百周年，是具有里程碑意义的一年。新的一年，虽然台海形势依然复杂严峻，但两岸关系发展前景清晰广阔。

祖国大陆的发展进步从根本上决定着两岸关系走向。中华人民共和国成立以来，特别是改革开放40多年来，中国综合实力和

影响力大幅提升，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国大陆率先控制疫情、恢复经济正增长，上升趋势会进一步加快。中国大陆综合实力持续跃升，成为解决台湾问题的根本底气。


两岸已经形成密不可分的命运共同体。尽管受疫情影响，两岸人员往来和交流受到较大冲击，但两岸线上线下交流仍十分活跃和广泛。2020年1-11月，两岸贸易额2356.9亿美元，同比增长13.8%，两岸经济联系更加紧密，台胞台企加快融入祖国大陆经济社会发展进程。台湾的前途在于国家统一、台湾同胞福祉系于民族复兴，将越来越被广大台湾同胞所接受。实践发展充分证明，两岸经贸合作符合两岸同胞利益需求，具有强大内生动力，是偶发事件和人为干扰所阻挡不了的。台湾经济发展离不开祖国大陆，祖国大陆的发展机遇与在祖国大陆台胞台企的发展，有力拉动岛内经济发展，增进了台湾同胞福祉。两岸同胞加强合作，台湾经济才能有更好前景，台湾同胞才能更多获益受惠。

“台独”分裂、美台勾连严重破坏台海和平稳定，受到两岸同胞共同反对。“台独”分裂势力及其行径公然挑战中华民族根本利益，始终是两岸关系和平发展、台海和平稳定的最大威胁。民进党当局和“台独”

分裂势力不断进行谋“独”挑衅，与美国勾连对抗中国大陆，是升高台海风险的总根源。煽动岛内民粹，制造两岸对立，干扰两岸交流合作，打压岛内支持两岸关系发展的人士和爱国统一力量，同外部势力勾连阻挠民族复兴进程。以台湾前途命运和台湾同胞利益福祉为赌注和代价，完全是为了谋取政治私利，图谋“绿化”岛内政治社会生态，在岛内搞“一党独大”。美国以台遏华，以台湾为棋子，让台湾“冲锋在前”，完全是为了美国自身利益考虑，而不顾台湾的生存发展，甚至牺牲台湾民众的利益。维护国家主权和领土完整是包括台湾同胞在内全体中国人民的共同义务，两岸同胞在反对“台独”、促进统一问题上利益一致。一直以来，两岸同胞共同反对“台独”分裂，坚决抵制外部势力干涉，开展了一系列卓有成效的斗争，必将有力引领两岸关系发展方向。

国际社会一个中国格局持续稳固。中国已经形成全方位、多层次、立体化的大国外交布局，日益走近世界舞台中央，国际影响力塑造力大幅提升。180多个国家与中国建立外交关系，中国在国际上的“朋友圈”越来越大，“台独”势力四处碰壁、日暮途穷。随着中国大陆发展壮大，美国阻挠中国大陆解决台湾问题的成本将越来越大，台湾挟洋自重的筹码会越来越小。必须看到，国家

强大、民族复兴、两岸统一的历史大势是任何人、任何势力都无法阻挡的。

2021年，祖国大陆将深入贯彻落实习近平总书记关于对台工作的重要论述和中共十九届五中全会精神，按照“十四五”规划部署，以两岸同胞福祉为依归，持续扩大两岸经济交流合作。将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，助力广大台胞台企把握新机遇，取得新成就。将支持台胞台企拓展内需市场，参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，帮助台胞台企抓住区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签署带来的机遇。将支持台胞台企融入祖国大陆高质量发展，加快转型升级，与祖国大陆企业深化合作，优势互补，共同成长。将努力排除干扰，完善促进两岸交流合作，深化两岸融合发展，共同弘扬中华文化，加强两岸基层和青少年交流，积极推动各领域交流合作向前发展。将坚持底线思维，坚决防范台海各类风险，针对岛内“台独”分裂活动和某些外部势力大打“台湾牌”，采取一系列有效措施，敢于斗争，善于斗争，坚决打击“台独”势力嚣张气焰，遏制外部势力干涉，努力维护台海形势总体稳定。相信在祖国大陆坚强有力推动下，两岸关系和平发展和祖国统一进程必将稳步向前，形成更加波澜壮阔的大趋势。

从“十四五”规划建议看未来对台工作

■ 刘凌斌

2020年10月召开的中共十九届五中全会，通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，并于11月3日正式发布。《建议》是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的纲领性文件，是今后5年直至2035年中国经济社会发展的行动指南，为中国共产党团结和带领全体中国人民实现中华民族伟大复兴擘画出一幅宏伟蓝图。其中，第58项建议专门涉及两岸关系，就“推进两岸关系和平发展和祖国统一”做出战略部署，言简意赅，立意高远，内涵丰富，全面阐述了未来5年到15年对台工作总体目标、原则立场和重点任务。

《建议》延续

祖国大陆对台工作大政方针

仔细研读“十四五”规划建议涉台内容，并将其与“十三五”规划建议涉台内容进行对比，可以清晰看出祖国大陆对台政策的演变脉络，探析其释放的重大政策信号。一方面，无论国际局势和两岸关系如何风云变幻，祖国大陆对台工作大政方针始终一脉相承，坚持了一以贯之的总体

目标和原则立场，保持了对台政策的连续性和稳定性，展现了以我为主、以不变应万变、主导祖国统一进程的战略定力。

一是坚持一个中国原则和“九二共识”政治前提。无论是“十三五”规划建议还是“十四五”规划建议，涉台部分都开宗明义地强调坚持一个中国原则和“九二共识”，充分展现祖国大陆对台政策的原则立场。一个中国原则是两岸关系的政治基础，也是祖国大陆对台政策必须牢牢固守的底线。回顾1992年两岸“两会”香港会谈的历史事实不难看出，“九二共识”是两岸双方各自以口头方式向对方承诺了“坚持一个中国原则”，共同努力“谋求国家统一”的共识，精髓是搁置争议、求同存异，即“求一中之同，存一中内涵之异”。质言之，体现一个中国原则的“九二共识”明确界定了两岸关系的根本性质，是确保两岸关系和平发展的关键。换言之，是否承认一个中国原则和“九二共识”，是两岸关系能否缓和与改善的“通关密码”。台湾承认这个前提，则两岸和解，背离这个前提，则兵凶战危。未来的两

岸关系面临上述两种前景，何去何从，端视台湾的选择。

二是坚持以两岸同胞福祉为依归的发展理念。从“十三五”规划建议提出的“推动两岸产业合作协调发展、金融业合作及贸易投资等双向开放合作。扩大两岸人员往来，深化两岸农业、文化、教育、科技、社会等领域交流合作”，到“十四五”规划建议提出的“加强两岸产业合作，打造共同市场，壮大中华民族经济，共同弘扬中华文化。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策”，都表明祖国大陆始终以满足广大台湾民众尤其是在陆台胞的需求和渴望作为对台政策落脚点，始终致力于扩大两岸交流合作，增进两岸同胞福祉，提升在陆台胞的获得感、幸福感、安全感。这是祖国大陆对台政策基本方向，不会因为两岸关系和岛内政局变化而轻易改变，也是在对台工作中践行以人民为中心发展思想的具体体现。

三是坚持聚焦“一代一线”扩大政策覆盖范围。青年是两岸未来发展的主导者，深化两岸融合发展、推进祖国统一进程归

根到底要靠两岸青年共同努力。习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上讲话指出，“国家的希望、民族的未来在青年。两岸青年要勇担重任、团结友爱、携手打拼。欢迎台湾青年来祖国大陆追梦、筑梦、圆梦”。无论是“十三五”规划建议强调“让更多台湾普通民众、青少年和中小企业受益”，还是“十四五”规划建议强调“加强两岸基层和青少年交流”，都表明祖国大陆在对台工作中坚持以“青年一代、基层一线”为重点目标群体，坚持精准施策，注重落实落细，努力提升对台政策效果。

《建议》提出

未来对台工作新思路

“十四五”规划建议涉台内容在表述上和措辞上也出现了若干重要变化，表明以习近平同志为核心的党中央审时度势、与时俱进地顺应国际形势和两岸关系演变，针对做好对台工作的思路、方法和手段进行相应调整与创新，意味着祖国大陆对台政策将更加务实灵活、稳中求进。

一是推进祖国统一目标将更加明确。从以往的“和平统一”到“祖国统一”，删去了统一之前的定语“和平”二字，这是基于当前两岸关系形势发展做出重大判断基础上进行的重要调整，意味着未来推进两岸统一的方式、手段和路径都是开放的、多样的。祖国大陆愿意为和平统一

创造广阔空间，但绝不以任何形式的“台独”分裂活动留下任何空间。尽管祖国大陆仍然愿意以最大诚意、尽最大努力实现和平统一，但一旦出现外国势力介入或“台独”势力胆敢分裂国家等极端事变，导致两岸和平统一的可能性不复存在之时，祖国大陆就不得不通过非和平方式及其他必要措施完成国家统一。能战方能止战，备战才有和平，必须随时做好以非和平方式遏制“台独”分裂，完成祖国统一的充分准备。只有做好了以包括非和平方式在内各种手段实现祖国统一的准备，两岸和平统一的可能性才会最大化。

二是遏制“台独”活动举措将更加有力。“十四五”规划建议提出，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动，用语不多，但字字千钧。民进党当局执政以来，强势推行“以疫谋独”“倚美抗中”的“台独”路线，勾结外部势力推行“去中国化”，加剧两岸对立对抗，阻挠祖国统一进程，严重威胁台海和平稳定。因此，坚决反对和遏制“台独”分裂活动是当前和今后一个时期祖国大陆对台工作重要内容。可以预见，祖国大陆反对“台独”的态度将更加主动坚决，遏制“台独”的举措将更加强劲有力。无论是解放军练兵备战步伐不断加快，还是解放军舰机绕台巡航渐成常态，以及日前舆论关注的祖国

大陆正在研究制定“台独”顽固分子名单，都是祖国大陆履行坚决遏制“台独”分裂活动的具体作为，也可以看作是祖国大陆以实际行动针对各种“台独”挑衅做出坚决回应。

三是深化融合发展步伐将更加坚定。“十四五”规划建议首次提出“融合发展”，并将其与“和平发展”并列，表明推进两岸融合发展将是未来祖国大陆对台工作重中之重。与“十三五”时期祖国大陆在深化两岸各领域交流合作方面，实质上是以“惠台”为导向的两岸互利共赢不同，“十四五”规划建议根据台海形势新变化，尤其是因应民进党当局不择手段阻挠限制两岸交流合作新情况，主动调整了这一导向，即在“惠台”初衷不变的基础上，将融合发展重点转变为把祖国大陆的发展机会、同等待遇向广大台胞台企开放。“十四五”规划建议提出“完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策”，在更多领域、更大范围为已在祖国大陆或有意愿赴陆发展的台胞台企持续分享发展机遇，提供同等待遇；提出“支持台商台企参与‘一带一路’建设和国家区域协调发展战略，支持符合条件的台资企业在大陆上市，支持福建探索海峡两岸融合发展新路”，聚焦国家重大发展战略，内容具体，操作性强，件件有望逐步落地落实落细，为台胞台企融入

祖国大陆新发展格局提供了广阔天地和宏大舞台。

从“十四五”规划建设

看福建对台工作新机遇

闽台关系源远流长，闽台各领域交流合作日益密切，福建在推进两岸关系和平发展、融合发展，在推进祖国和平统一历史进程中既具有责无旁贷的责任，也具有其他地方难以替代的独特优势。“十四五”规划建设明确提出“支持福建探索海峡两岸融合发展新路”，既表明以习近平同志为核心的党中央对以往福建对台工作取得的成绩给予了充分肯定，也表明中央对未来福建做好对台工作寄予高度期待，赋予了“先行先试，探索创新”的特殊使命，为新时代福建发挥独特优势，积极先行先试，做好对台工作提供新机遇，注入新动能。

2019年福建地区生产总值(GDP)总量首度超过台湾，按照这个良好发展势头，福建未来人均地区生产总值也会逐渐缩小与台湾的差距，在经济、交通、环境、文化、医疗、科技等领域的建设和发达程度也有可能逐步赶超台湾，这对于推进两岸融合发展具有深远意义。“十四五”时期，福建应发挥独特优势，把握历史机遇，在“十四五”规划建设涉及的主要方向和重点领域精准发力，积极先行先试，努力探索海峡两岸融合发展新路，不断深化闽台经济、社会、文化

等领域融合，加快建设宜居宜学宜商宜业的台胞台企“登陆”第一家园。

一是在加强闽台产业合作方面积极作为。“十四五”规划建设明确提出，“加强两岸产业合作，打造两岸共同市场，壮大中华民族经济”。“十四五”时期，福建应当把握机遇，在加强闽台产业合作、促进闽台经济融合方面有所作为。例如：以福建自贸试验区、平潭综合实验区以及五大台商投资区为主要载体，在全省形成层次有序、融合配套、分工错位、优势互补的闽台产业融合发展空间布局。加快闽台产业深度对接，形成以新兴产业为主导的链条式、集群化产业发展格局，通过产业配套、研发配套、产业链配套等措施，强化产业链关键环节合作，提高产业集聚度和竞争力。以“一企一策”模式，通过实地调研，因企因案施策，切实帮助台资企业解决生产、生活中遇到的困难和问题，推进在闽台企转型升级、稳定发展。

二是在共同弘扬中华文化方面积极作为。“十四五”规划建设明确提出，两岸应“共同弘扬中华文化”。“十四五”时期，福建应当把握机遇，在发挥祖地文化优势、共同弘扬中华文化方面有所作为。例如：充分利用闽南文化、客家文化、闽都文化、船政文化、海丝文化、妈祖文化、朱子文化等福建特色的祖

地文化资源，持续发挥宗亲、乡亲、姻亲纽带作用，不断拓展和丰富闽台文化交流内容，增进广大台胞对“根、祖、脉”的认同。进一步挖掘祖地文化资源，巩固提升祖地文化交流活动影响力，重点吸引更多台湾同胞尤其是“首来族”赴闽参与寻根谒祖、进香朝拜、神像巡游、文艺演出、文化节庆、文创设计等交流活动，增进台湾同胞对中华优秀传统文化以及闽台历史文化渊源的认知。

三是在深化闽台青年交流方面积极作为。“十四五”规划建设明确提出，“加强两岸基层和青少年交流”。“十四五”时期，福建应当把握机遇，在深化闽台青年交流、吸引台青赴闽发展方面有所作为。例如：策划举办若干项以“首来族”为主要参与群体的品牌交流活动，扩大吸引“首来族”到祖国大陆交流参访。分类整合福建各对台交流基地特色资源，精心策划活动线路，组织台湾青年赴闽开展特色交流基地之旅。积极拓展台青赴闽就业新领域，吸引更多台湾青年在乡村振兴、环境保护、社区发展、公益支持和养老服务等领域就业。支持两岸青年携手创业。落实在闽台胞台企“同等待遇”，降低准入门槛，吸引有资质的台青创业企业参与提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的新型基础设施建设。✎

日台关系走向前瞻

■ 刘柳

2020年，日本政坛出现巨变。9月14日，日本首相安倍晋三宣布因病辞职，担任内阁官房长官8年之久的菅义伟击败对手，成为新任自民党总裁，并出任日本第99任首相。菅义伟上台后，日本知名亚洲事务和中国问题专家、东京大学川岛真提出，日本新政府将面临多个新课题，其中，如何看待已成为中美对抗焦点之一的台湾问题，是菅义伟政府面临的重大课题。菅义伟内阁上任已满4个月，面对当前中美博弈不断加剧的格局，日本政府是否继续及如何打“台湾牌”，需要结合当前日台间种种动向进行判断。

一、菅义伟上任后日本对华对美政策主张

日台关系的背后是中日关系、中美关系及日美关系的角力与博弈，因此，判断菅义伟上任后日台关系的走向，需要厘清中日关系、中美关系及日美关系的走势。虽然在外界眼中，菅义伟以协调日本内政见长，并不像前任首相安倍晋三那样在外交领域长袖善舞，但是在担任内阁官房长官期间，菅义伟一直与来自全球的驻日大使定期聚会、拓展国际人脉。菅义伟在9月12日日本记者俱乐部举办的自民党总裁竞选人见面会上，就明确对质疑其外交能力的记者表示：“我参加了安倍政府所有的重大外交活动。安倍首相每次给美国总统特朗普打电话时，我都在现场。”

菅义伟上任后，在对华关系、对美关系上均有多个动作。菅义伟多次在不同场合就中日关系表态称，“希望同包括中国和俄罗斯在内的邻国构建稳定关系”，期待中日关系稳定发展、迈上新台阶，提出日本愿在区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、维护地区产业链稳定等方面与中国合作。但另一方面，首相菅义伟、外务大臣茂木敏充及防务大

臣岸信夫等，频繁在多个场合突出表态，强调要“战略性地推进自由开放的印太构想”，甚至有日媒提出菅义伟政府正在计划与美国在印太构想衍生框架下构建所谓的“海洋联盟”，强化两国防务合作，单独组队“遏制中国”。“印太构想”是安倍晋三在2016年非洲开发会议上提出的，核心内容是让法治、航行自由和自由贸易在从亚洲到中东和非洲的地域扎根，对抗中国的意味浓厚，台湾当局多次对这一构想热烈响应。从种种迹象看，菅义伟上任后将采取强化日美同盟的同时稳定中日关系这一路线，这也是各方对日本未来外交政策走向比较一致的判断。

当前美国搅弄台海局势，不仅持续推动向台湾出售攻击性武器、渲染中国大陆对台“武力威胁”，还连续派出卫生部部长、副国务卿赴台，挑战“一个中国”原则。面对中美对抗不断升级，台湾当局完全倒向美国、甘心扮演“牵制中国大陆”的马前卒。在关注波诡云谲的中美关系与愈靠愈近的美台关系同时，也不能忽视日本与台湾之间的勾连。清华大学教授刘江永指出，日本曾经殖民统治台湾50年，对台湾有特殊情结，虽然绝大多数情况下日本是紧跟美国步伐的，但是在对台问题上有时日本却在牵引美国。安倍晋三第二次上台后，不断通过打“台湾牌”方式企图遏制中国大陆，而民进党当局也加紧走向“亲日”“媚日”“投日”的政治路线，台湾和日本加紧勾结的态势表现非常明显。菅义伟能够赢得自民党总裁选举并出任日本首相，其继承“安倍路线”的态度使自民党和民众放心是极为重要的因素。未来菅义伟政府是否会在涉台问题上沿袭安倍晋三政府的路数，相关可能性不能排除。

二、日本政府近期对台动向分析

日本新任首相菅义伟与台湾“渊源”颇深。菅

菅义伟上任后，有台湾和日媒同时曝出，率团赴台吊唁台湾地区前领导人李登辉的日本前首相森喜朗向蔡英文传话称，菅义伟有意与蔡英文通电话。虽然事后中国外交部官网刊登文稿指出，已要求日本做出澄清，且日本明确表示“媒体报道的事情绝对不会发生”，但是相关动向本身就反应出菅义伟上台以来，台日之间蠢蠢欲动的暗流或许正在积蓄力量。菅义伟担任内阁官房长官时，多次就涉台问题“积极表态”，在多个场合公开支持台湾加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTTP)及参与世界卫生大会，言辞中流露出其颇为“亲台”的意味。蔡英文在9月18日与赴台的森喜朗会谈时更是直接点明，“菅义伟在官房长官任内多次为台湾发声，支持台湾的国际参与”。菅义伟作为安倍晋三政府内阁官房长官，对待海峡两岸的亲疏既反映了安倍晋三内阁的政治立场和倾向，更反映出他本人的想法。新冠肺炎疫情期间，对于中国大陆向日本提供的援助，菅义伟反应比较冷淡，相反，在收到台湾当局捐赠的物资时，就会在电视上表达衷心感谢。一亲一疏、一冷一热，可谓相当分明。菅义伟早年曾亲自推动日台文化交流，曾为日本广播协会知名节目《喉自慢》2011年首度赴台录影助力颇多，在日“台独”势力也认定菅义伟的“亲台”立场。

“亲台派”头目岸信夫出任日本防卫大臣。菅义伟内阁人事安排公布后，台湾舆论表现得很是亢奋与躁动，因为他们眼中的日本政坛“亲台派”头目、安倍晋三胞弟岸信夫，摇身一变成为日本新任防卫大臣。日本舆论认为，安倍晋三第二次执政期间，岸信夫作为其代理人，是其强化“对台外交”的关键性人物。包括蔡英文在内的台湾当局官员赴日，基本均由岸信夫全程陪同。岸信夫时常赴台参与台湾当局举办的各种活动，蔡英文甚至说岸信夫是“她的老朋友”。蔡英文连任后，岸信夫更是第二天抵台“表示祝贺”。岸信夫长年担任“日台青年议联”会长、“日华议员恳谈会”干事长，在台湾拥有深厚人脉。在台湾的防务问题上，岸信夫多次扬言要推进日本版“与台湾关系法”，从法律层面保障日本与台

湾的关系。2019年蔡英文接受日本《产经新闻》专访时扬言，台日应加强防务安全事务合作，期待日本“克服法律障碍”。话音未落，任职外务副大臣的岸信夫便在日本政论杂志《正论》推出的《台湾危机》特刊上撰文唱和，称“期待美日台进行安全保障对话”，提议可从民间二轨对话做起，并建议派遣主力级自卫队员进驻台北的“日本台湾交流协会”。在制定日本版“与台湾关系法”问题上，岸信夫叫嚣日本“不能什么也不做”。在台湾的国际参与问题上，岸信夫立场消极，称日本应更加积极支持并协助台湾参加世界卫生组织、国际民航组织等。2019年3月，在“日华议员恳谈会”年度会议上，岸信夫宣读力挺台湾的决议文。在台交流方面，岸信夫则宣称日本政府应推动政要访台，外务大臣不可能访台，但可以派副大臣级别官员访台。

日本政界与媒体界“友台”暗流涌动。除首相菅义伟、防卫大臣岸信夫外，近期日本内阁其他涉台动向也值得注意。2020年日本外务省公布的最新版《外交蓝皮书》中，首次明确提出支持台湾以观察员身份加入世界卫生组织。与2019年版对比，对台湾的定位从“重要伙伴”升级为“极其重要的伙伴”，涉台内容也增至一页，还做出“日台双方人民感情良好”的评价。日本众议员、“日华议员恳谈会”会长古屋圭司出席会议时宣称，日美台应展开“国会议员外交”，定期进行研讨会，以达到“围堵中国”的目的。媒体层面，菅义伟当选日本首相的同一天，日本《每日新闻》便刊登台湾当局驻日代表谢长廷的投书，呼吁菅义伟政府支持台湾参与国际社会。此外，谢长廷在参观日本富士电视台后，在其社交媒体上贴出的照片显示电视台打出了“欢迎台湾驻日大使”字样。富士电视台属于日本《产经新闻》系，而《产经新闻》长期保持“反华亲台”立场，显示出日本国内“亲台”政治势力猖獗。

三、日本政府强化“日台关系”施力点前瞻

虽然目前菅义伟政府在涉台议题上的大动作不多，尚未完全呈现其立场与主张，但是，日本“亲台”势力妄图密切“台日关系”的野心不会停止，台

湾当局也会加紧拉住日本，实现其以日本为靠山“对抗大陆”的用意。未来，日本政府可能在以下方面“强化日台关系”。

继续借力“推特外交”加强台日高层互动。日本与台湾同为地震多发地区，安倍晋三执政期间，曾经利用推特(Twitter)、脸书(Facebook)等社交媒体平台，与台湾当局领导人蔡英文进行了多轮次互动。安倍晋三亲笔写下“台湾加油”并上传至脸书账号，更是“感动”了大量台湾民众。2020年4月，为感谢台湾当局向日本提供口罩等防疫物资，安倍晋三再度发出感谢推文。菅义伟可能会继续效仿安倍晋三，利用社交媒体平台向台湾喊话，用打擦边球的方式，对外界塑造“台日关系密切”印象。同时，台日之间有可能会跨过台面上的“推特互动”，谋求台日实质性关系。

安倍晋三或成为穿梭台日之间的“一枚活棋”。日本《产经新闻》曾发文详尽介绍了安倍家族从祖辈开始的“台湾”情结。安倍晋三祖父岸信介生前与台湾当局关系甚密，安倍晋三母亲安倍洋子近年来不顾高龄多次出席日台交流互动，观看过日本宝冢歌剧团在台北的公演。而安倍晋三很早便在家熏陶下对台湾产生浓厚兴趣，第二次上台执政前曾赴台与李登辉会谈接受“点拨”。有媒体指出，辞去首相职务、目前仅是日本国会众议员的安倍晋三，可能成为穿梭于台日之间的“一枚活棋”。日前，已有台湾民意代表宣布将向安倍晋三寄送邀请函，邀请其2021年访台并在立法机构发表演说。安倍晋三虽已辞去首相一职，但是日本舆论普遍认为菅义伟政府将延续“安倍路线”，不能排除安倍晋三继续利用其政治影响力推动台日关系“发展”。

暗助台湾当局参加世界卫生大会。2020年上半年，在参加世界卫生大会问题上，日本联合美国高调“挺台”。世界卫生大会召开前夕，包括安倍晋三、菅义伟等日本政要纷纷跳上前台，强调“台湾在公共卫生上取得了大量成果”，公开鼓噪台湾应以观察员身份参加世界卫生大会。“日本台湾交流协会”继“美

国在台协会”后，连续数日在脸书账号以中文、日文双语“声援台湾”。日本山梨县议会等地方政府，也要求日本政府助推台湾参加世界卫生大会。日本多家主流媒体频频发文，“盛赞”台湾当局抗疫“成效”和对日本的“慷慨援助”，为台湾参会问题造势。日本国内在支持台湾参加世界卫生大会问题上，“友台”力量十分强大，顽固的立场不会因日本政局人事变动而有所改变。新冠肺炎疫情暴发以来，台湾当局自诩为“抗疫优等生”，在美日高调助台的声浪中谋求参加世界卫生大会，未来台湾当局不会放弃“以疫谋独”，将加紧利用日本“亲台”势力等一切外部因素，操弄台湾参加世界卫生组织及世界卫生大会议题。

拉升台日防务合作从民间层面跨向“政府”层面。发展台日实质性关系一直是蔡英文当局的重要目标，而加强台日防务合作则是其中重要一环。近几年来，台日之间打着民间交流的幌子多次寻求密切军事防务关系，台湾曾受邀出席美日印澳主导的“四方对话”，并邀请日本退役军方人士赴台出席论坛。台湾军方人士曾透露，台军与美日军方建有空中情报分享计划，其已有和新购战机具备区域协调作战能力。蔡英文曾在2019年年底接受日本《产经新闻》专访，大肆谈论对台日进行“政府”间安全对话的渴求。菅义伟上任后，台湾舆论也出现期待促成“美日台安保对话”，可先从争取三方学者定期交换意见、互派研究员驻点做起，进而推动政府机构、军方官员参与的论调。菅义伟内阁中的“亲台”官员、防卫大臣岸信夫很可能会牵头推动台日加强防务联系与合作。

施压台湾当局放开对日本福岛五县“核食品”输入。自2011年地震核灾事件之后，日本福岛县、群马县、栃木县、茨城县及千叶县等5县食品一直被台湾当局禁止输入。日本一直施压台湾当局放宽相关法规，逐步解禁。2018年，日本告知台湾当局因其“违反世界贸易组织(WTO)原则”的行为，日本无法同意台湾加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定，此后日台关系趋于转冷。可见在日本眼中，台湾

两岸关系经受考验转危为机

■ 陈文

2020年是祖国大陆在民族复兴道路上走过的极不平凡一年，也是两岸关系历经考验、化危为机的一年。回顾2020年，尽管两岸关系面临外部“极限压力”与岛内“台独”挑战，祖国大陆自身也经历了防控疫情、恢复经济的艰难历程，但祖国大陆始终清醒地坚守民族复兴战略目标，多措并举应对各种复杂挑战，成功地将一度战云密布的台海“化危为机”。展望2021年，虽然两岸关系风险挑战会以新的形式出现，但随着祖国大陆各项事业全面向好向稳发展，应对风险挑战的能力提升，两岸关系势必能够持续克难向前，祖国完全统一的历史进程也必将势不可挡。

一、2020年两岸关系开局不明，台海形势一度“兵凶战危”

一是美国特朗普政府大打“台湾牌”，就台海问题向中国大陆“极限施压”。2020年，特朗普为寻求连任，转移国内矛盾，加大对华战略遏制，将对华主战场由香港转至台湾，不断挑战中国大陆底线红线。具体包括：其一，美台关系不断法案化制度化。美国

反华势力持续推出各种涉台法案、军售，挑战中美三个联合公报。除国务院部门高官接连访台并在国际上引发示范效应，美国对台军售也开始“常态化”，次数与金额创下新高，军售内容也转趋战略性、进攻性和高精尖武器，有意将台湾打造为遏制中国大陆发展、消耗中国大陆综合国力的“海上刺猬”。其二，美国全球战略力量部署向台海周边转移。具体包括：三大航母打击群“里根”号航母编队在冲绳东南海域活动，“罗斯福”号和“尼米兹”号在菲律宾附近海域进行双航母演习，军机军舰频频在中国东南沿海高调现身，侦查中国近海军事部署，试探中国开战底线。其三，美台情报合作不断升级。美国亚太情报基地从香港向台湾转移，持续利用台湾搜集获取中国大陆基础数据。国际危机组织(ICG)2020年最新危机观察报告，罕见地将台湾海峡纳入“政治安全情势重大恶化地区”。

二是民进党当局及岛内“台独”势力不断侵蚀两岸关系和平基础。2020年蔡英文高票连任后，又“顺势罢免韩国瑜”，民进党在岛内政坛一家独大，强化

放开对日本5县核食品输入限制是牵涉台日关系“大局”的重要指标性事件。2020年8月底，台湾当局宣布开放含瘦肉精的美猪美牛输入后，台湾社会担忧下一个解禁的便将是日本“核食品”。日本驻台湾地区工商会以发布“白皮书”向台湾当局提出“政策建议”的方式，强烈呼吁台湾当局解除相关限制。这一动向也反映出日本工商业界已行动起来，就“核食品”问题施压台湾当局。有台湾舆论分析，菅义伟执政风格将比安倍晋三更加“务实”，未来菅义伟政府可能将就“核食品”问题向台湾当局施加更大压力，

做法上也将更为强硬。

近几年来，在“亲美媚日”的蔡英文当局执政下，台日双边关系不断强化。面对美国持续打“台湾牌”强化台美关系、挑动两岸对抗，一贯把日美关系为外交基轴的日本是否会追随美国深度介入台海局势、操弄台湾问题，需要密切关注。结合菅义伟上任后日本的种种动向看，日本对华战略的“两面性”仍然十分明显，而两国间战略矛盾短期内难以化解，不能排除日本为在中日博弈里占据上风，从而在日台关系问题上寻求突破以换取筹码的可能性。☞

“抗中谋独”行径。具体包括：其一，“以疫谋独”升高两岸对立对抗，在全世界输出“武汉肺炎”等丑闻话语。其二，持续利用香港问题获取政治利益，利用“香港修例风波”持续渲染“芒果干（亡国感）”，利用港台青年群体涉世未深渲染对统一前景的恐惧。其三，屡次尝试“法理台独”。蔡英文连任后公开宣誓并推动成立“修宪委员会”，民进党王定宇、陈亭妃等“独”派民意代表和“时代力量党”“台湾基进党”等一度纷纷提出各式各样“修宪”提案，如删除“国家统一前”等字眼，将宪制性规定中“固有疆域”改为“台澎金马”等。其四，持续推进“修法台独”。以所谓“国安五法”“反渗透法”等阻挠两岸开展民主协商对话，增加民众参与两岸交流的不合理负担，破坏两岸已有的交流机制、平台，筑起两岸交流的法制高墙。利用检调机关针对两岸族群大查“水表”，惩戒、制裁支持两岸关系发展的政治力量、社会团体乃至台湾普通民众，在岛内不断制造“寒蝉效应”。其五，掌控舆论污蔑两岸关系发展。利用网军、新媒体不断散布攻击诬蔑两岸关系发展的消息，“绿化”岛内舆论环境，关闭中天电视台，使支持两岸关系发展、对祖国大陆正面的声音遭到严厉管控和钳制，让关心两岸前景的海内外中华儿女忧心忡忡。

三是向来认同“九二共识”的中国国民党也一度动摇。国民党败选后，发展路线和发展前景混沌不明。国民党缺钱缺人缺章法，在党产被民进党清算、农渔会等基层组织被民进党蚕食、传统外围组织纷纷瓦解的情况下，国民党转型举步维艰。以江启臣、林为洲等青壮派为代表的国民党中央立足维稳，开始“急病乱投医”。国民党改革委员会提出两岸新论述建议案，其中既没有明确说坚持“九二共识”，也未提到反对“台独”，整个论述被外界讥为“跟民进党没两样”。直到引发蓝营基层强烈反弹，马英九等党内大佬纷纷表明坚持“九二共识、反对‘台独’”的立场，国民党中央才又在全代会重新强调基于台湾地区宪制性规定的“九二共识”以延续两岸互动，将转型重点放在强化在野党抗争能量方面。

四是台湾民意对两岸关系发展呈现出矛盾复杂

的态度。其一，“倚美心态”不切实际。10月，台湾国际战略学会及台湾国际研究学会民调显示，“如果中美发生冲突影响台湾安全，是否愿意与美国一同对抗中国？”58.7%受访者表示愿意，24.6%表示不愿意。同意“若两岸爆发战争，认为美国会出兵协助台湾”的受访者55.1%，表示不会的32.8%。且不论民调的真实性和可信度，台湾民众的“倚美”心态确实由来已久，过半数台湾民众选择依赖美国，甚至相信美国会出兵协助，则反映岛内民众不切实际的倚美心态已到十分幼稚的程度。其二，战争意识蒙昧缺乏。民调显示，如果因为“台湾宣布‘独立’而引发台海战争”，66.0%受访者表示愿意为保卫台湾而战，而不愿意上战场则高达26.1%；若情况假设为“大陆主动出兵攻打台湾”，则愿意为保卫台湾而战的比比例提升到77.6%，不愿意则为15.9%。另一方面，90.4%受访民众希冀两岸和平相处，超5成民众认为应该要“维持现状”，约2成5民众认为要和大陆修复关系，只有约13%民众认同“台湾独立”。一份针对征兵募兵的民调显示，18-19岁年轻人最愿意上战场，高达96.3%，但当被问到是否支持恢复征兵时却有87%不支持。巧合的是，向来支持民进党大本营的岛内深绿网络论坛上，热门话题也是不满延长青年教召军训期限的讨论。可见，在相当多支持战争的台湾民意中，上战场是同胞的事情，或者是美国人的事情，与自己无关。

二、祖国大陆保持战略定力，综合施策力保台海形势基本稳定

一是对台战略方向不动摇。其一，两岸实力差距继续拉大。目前，中国大陆已经是全球第二大经济体，综合国力和国际地位空前提高，日益接近世界舞台中央。两岸实力对比差距不断拉大，台湾地区生产总值(GDP)仅为祖国大陆的4.26%，海峡西岸的福建省2019年地区生产总值已经超越台湾，祖国大陆已经对台湾形成全面性、压倒性优势。其二，中央对台工作会议及时定调战略方向。1月19日，2020年对台工作会议举行，给两岸关系定调，辩证看待两岸关系前景，强调虽然美国等西方国家加大“挺台遏

陆”，民进党当局限缩两岸交流和人员往来，两岸交流合作障碍丛生，台海形势更加严峻，但是，两岸关系“陆强台弱”基本格局将继续发展，祖国大陆对台吸引力影响力日益增强，民进党操弄“恐中拒统”、迟滞两岸融合只是一时逆流，“台独”不符合台湾社会的根本利益，对台湾民众具有不可承受的风险。其三，政府工作报告简要表述对台工作中心思想。5月，政府工作报告在延续严厉警示“台独”分裂势力的同时，仅提及促进统一而没有“和平”二字，但“一中原则”作为两岸关系政治基石不动如山。其四，十九届五中全会明确对台工作远景目标。10月，中国共产党召开十九届五中全会，把“推进两岸关系和平发展和祖国统一”列为“十四五”规划和2035年远景目标重要组成部分，规划了在全面建设社会主义现代化国家新征程中推进两岸关系和平发展和祖国统一的目标任务，阐述了以两岸同胞福祉为依归，推动两岸关系和平发展、融合发展的政策主张，明确了反对的是极少数“台独”分裂分子。

二是充分彰显保卫领土主权的决心。为震慑“台独”和域外势力干预台海问题，解放军在东海、黄海、南海、渤海组织的例行军演接连登场，特别是东部战区在台湾海峡及台湾岛南北两端密集进行多军种联合作战实战化演练。“山东号”与“辽宁号”航母分别在渤海、南海进行双航母联合训练。美军航母逼近之际，中国大陆在南海试射东风-26B和东风-21D导弹，对台湾形成战略合围、瓮中捉鳖之势，以强有力的反介入和区域拒止能力回应外部势力干涉，以实际行动彰显人民子弟兵维护国家主权安全和发展利益的决心。

三是以法治思维法治方法反对分裂行为。其一，高调纪念《反分裂国家法》。5月29日，《反分裂国家法》实施15周年座谈会在人民大会堂隆重举行。通过高调纪念《反分裂国家法》，讨论针对“修法台独”等具体分裂行为的惩治，尝试推动“台独”黑名单制度，更是有力震慑了岛内尝试“修宪”“法理台独”等逾越红线的“立法”活动。其二，通过香港国家安全法。6月30日，十三届全国人大常委会第二十次会议

表决通过《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》，对严重危害国家安全4种犯罪行为的构成及其刑罚做出明确规定，实施细则更是明确纳入“台独”与“港独”勾连行为。在某种意义上，《香港国安法》就是《反分裂国家法》规定的“其他必要措施”具体延伸，将“台独”勾结“港独”活动纳入管控范围。按照国台办发言人的说法，“必将斩断民进党当局乱港的黑手，并严正警告民进党当局，任何人任何势力企图损害国家主权、安全、发展利益、破坏香港繁荣稳定的行径都是徒劳的，必将自食恶果”。

三、展望2021年，两岸关系将持续克难前行

展望2021年，两岸关系仍将在世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴大格局之下展开。一方面，国际格局持续深刻调整，中美竞争合作关系日趋复杂，美国新任总统将继续推行“以台遏华”战略，打“台湾牌”力度不会减弱。民进党当局在岛内“一党独大”，以“渐进台独”通向“法理台独”的动作会持续增加，“修法”“修宪”乃至“公投”“释宪”等活动已开始铺展酝酿，岛内支持两岸关系发展的积极力量不断承压，两岸关系风险点由军事摩擦向法律攻防转移。另一方面，由于祖国大陆疫情防控得力，经济恢复发展，两岸民间交流孕育未来两岸关系蓬勃生机，网络交流成为两岸交流新形态。近日，中国社会科学院主办的以“维护和平稳定 深化融合发展”为主题的第七届两岸智库学术论坛在北京举行，通过视频连线与岛内学者交流，重新凝聚两岸关系和平发展共荣的共识。可以预期，祖国大陆决胜全面建成小康社会之后，将迎来新的战略机遇期，日益成为先进生产力和生产方式的引领者、塑造者，对岛内民众的吸引力持续增加。而岛内民意对蔡英文当局的不满也在增加，寄望两岸关系和平稳定的能量也在积累。

综上，虽然妥善解决台湾问题仍面临各种各样挑战，只要祖国大陆保持稳中向好发展态势，推进两岸关系和平发展、推动祖国统一进程的信心更足、能力更强、条件更多，两岸实现完全统一的历史进程也必然加速。■

伟大的跨越：西藏民主改革60年 (六)

六、推进了各项事业发展

民主改革实现了西藏由封建农奴制度向社会主义制度的伟大跨越。社会主义制度的建立，不仅解放和发展了生产力，促进了西藏经济发展不断迈上新台阶，而且极大地推动了西藏社会全面进步。

——人民生活水平大幅提高

60年来，西藏各族人民的生活条件全面改善，幸福指数大幅提升。民主改革前，广大农奴食不果腹，衣不蔽体。民主改革后，人民群众生活水平不断提高。2018年，城镇居民人均可支配收入33797元，农村居民人均可支配收入11450元。持续推进农牧民安居工程、民房危房改造、抗震加固、农村人居环境改善、扶贫搬迁、小康村建设、城镇棚户区改造和保障房建设，全区城乡群众普遍住上安全适用房屋。积极推进能源结构改善，拉萨、那曲、阿里、林芝等4地市所在地，9个县城建成了集中供暖工程并陆续投入使用。越来越多的人过上了暖冬。全区乡乡通光缆、乡乡通宽带，行政村通宽带率达到85%，行政村移动信号实现全覆盖。

现代化耐用消费品普及程度

及档次大大提高，冰箱、彩电、洗衣机、电脑、移动电话、家用汽车等消费品逐渐进入普通百姓家庭。广播、电视、通信、互联网等现代信息传递方式与全国乃至世界同步发展，已经深入到人民群众的日常生活中。城镇建设不断推进，到2018年常住人口城镇化率达到31%，以拉萨为中心、以市（地）所在地为支点，以县城、边境城镇、特色文化旅游城镇为网络的城镇体系初步形成。

民主改革前，由于经济落后、新生儿成活率低、医疗条件差、僧尼人口比重大等因素，西藏人口增长长期处于停滞状态。经过60年的发展，西藏人口由1959年122.8万人，增长到2018年343.82万人，其中藏族人口占总人口的90%以上。西藏人均预期寿命从1959年前35.5岁，提高到目前的68.2岁。在国家统计局和中央电视台等联合举办的“CCTV经济生活大调查”中，拉萨市连续5年被评为“中国幸福指数最高的城市”。

——文化事业呈繁荣局面

旧西藏，对于百万农奴而言，文化生活极度贫乏。60年来，中央政府和西藏自治区

政府全力保护和弘扬西藏优秀传统文化，大力发展社会主义先进文化，使西藏文化事业实现了大发展、大繁荣，西藏各族人民享有更加丰富的文化生活。西藏先后建立起劳动人民文化宫、拉萨及各地区电影院，成立了西藏歌舞团、藏剧团、话剧团、各地市民族艺术团和75个县（区）艺术团、2400余支乡村业余文艺队等文艺演出团体，深入到农村、牧区，为偏远乡村送去社会主义新文化。文化产品日益丰富，打造了《洗衣歌》《逛新城》《太阳的女儿》《共同家园》《六弦情缘》《天路》等一批文艺精品。大型实景剧《文成公主》、民族歌舞《幸福在路上》《寻找香巴拉》等一批文化产业演艺项目取得社会、经济效益双丰收，成为西藏文化旅游的靓丽名片。截至2018年底，全区广播、电视人口综合覆盖率分别达到97.1%和98.2%。基本实现市（地）有图书馆、县有综合文化活动中心、乡有文化服务中心，每个行政村有文化室、农家书屋、电影放映室。全区文化产业年产值达46亿元，国家、区、市（地）、县四级文化产业示范基地（园区）达234家。

藏语言文字得到保护和发展的。藏语文在政治生活中得到广泛应用。西藏各级人民代表大会通过的决议、法规，各级人民政府及所属部门发布的正式文件和公告都使用藏汉两种文字；在司法程序中，对藏族诉讼参与人使用藏语文审理案件，法律文书也使用藏文。藏语文使用已步入信息化，藏文字符计算机编码已通过国家标准和国际标准。国家在保护和发展藏语言文字的同时，按照《国家通用语言文字法》中关于“国家推广普通话，推行规范汉字”，“公民有学习和使用国家通用语言文字的权利”的规定，在包括西藏等民族地区在内的全国各地公民中推广国家通用语言文字。

民族优秀传统文化得到继承和发展。西藏先后制定了《西藏自治区文物保护条例》《拉萨市老城区保护条例》《西藏自治区实施〈中华人民共和国非物质文化遗产法〉办法》《西藏自治区布达拉宫文化遗产保护管理条例》《西藏自治区传统工艺振兴计划》等大量具有鲜明地方特色和民族特点的法规、规章和规范性文件，为保护优秀传统文化提供了法律依据。文化遗产保护成效显著。国家和自治区先后投入资金50多亿元，对全区55处全国重点文物保护单位和616处自治区级文物保护单位进行保护和建设。以拉萨老城区保护为例，拉萨市严格依法对有1300多年历史的八廓

街古城进行保护改造，统筹考虑民族文化保护传承工作，充分吸收融合和展现藏民族优秀历史文化元素，听取社区群众、寺庙僧人、传统艺人的意见和建议，多次组织群众代表实地参观指导活动，切实保护了拉萨的老城区文化。布达拉宫历史建筑群被联合国教科文组织列入《世界遗产名录》，藏戏、格萨尔和藏医药浴法入选联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，有国家级代表性项目89项、代表性传承人96名，自治区级代表性项目460项、代表性传承人350名。布达拉宫等4个单位列入全国古籍重点保护单位，291函古籍列入全国珍贵古籍。

随着西藏的日益开放，西藏文化也逐步走向世界。西藏文化周、中国西藏旅游文化国际博览会等成为向世界展示西藏优秀传统文化的平台。西藏还派出各种艺术团组，到世界100多个国家和地区进行演出、展览和学术交流活动。

——教育事业实现了大发展

在旧西藏，接受教育的绝大多数是贵族子弟，占总人口95%的农奴没有受教育的权利，青壮年文盲率高达95%以上。民主改革后，昌都小学、拉萨小学、拉萨中学、西藏公学等规模迅速扩大，各个地区、县陆续建起中学、小学，大部分乡、部分村建起了小学。1961年，西藏第一所师范学校拉萨师范学校正式开学，此

后，西藏大学、西藏农牧学院、西藏藏医学院（现藏医药大学）、西藏高等职业技术学院也相继建立。目前，一套涵盖学前教育、基础教育、职业教育、高等教育、继续教育、特殊教育的比较完整的现代教育体系已经形成，各族人民受教育权得到充分保障。

民主改革后，国家宪法、民族区域自治法、国家通用语言文字法以及西藏地方的有关法规，对学习、使用和发展少数民族语言文字作出明确规定，建立起比较完备的双语教学体系。目前，西藏所有农牧区和部分城镇小学实行藏语和国家通用语言同步教学，主要课程用藏语授课。中学阶段也同时用藏语和国家通用语言授课。

截至2017年，西藏共建成幼儿园1239所，小学806所，各级中学132所，高等教育院校7所，各级各类学校毕业人数从1959年的1.8万人增加到53万多人。内地办学成效显著，现有21个省市办有西藏班（校），累计为西藏培养输送中专以上人才3.6万余人。1985年，国家开始对农牧民子女和城镇困难家庭子女实行“三包”（包吃、包住、包基本学习费用）政策并18次提高标准，“三包”保障范围不断扩大，保障水平不断提高。2012年起，西藏全面落实15年义务教育免费“三包”政策。2018年，西藏小学净入学率和初中、高中、高等教育毛入学率分别达到99.5%、99.5%、82.3%和



西藏藏医学院的师生们在进行藏医教学

39.2%，人均受教育年限达到9.55年。

——医疗卫生事业不断发展

经过60年的发展，西藏彻底摆脱了医疗卫生落后的局面，基本实现了与全国同步发展，各族人民健康权得到有效保障。医疗服务、妇幼保健、藏医藏药、疾病防控等服务体系不断健全，到20世纪70年代末期，原有的严重危害群众健康的全区性传染疾病基本得到控制，各类传染病、地方病发病率和死亡率大幅下降。

改善医疗卫生基础设施工作稳步推进，自治区级、市（地）级医院和71个县级医院陆续得到改扩建，覆盖城乡的自治区、市（地）、县、乡四级医疗服务体系初步形成。以农牧区医疗制度为例，西藏一直对农牧民实行特殊的免费医疗政策，以免费医疗为基础，以政府投入为主导，家庭账户、大病统筹和医疗救助相结合的农牧区医疗制度全面建立。尤其是在党中央的特殊关怀下，实施医疗人才“组团式”援藏工作，集

结全国知名三甲医院支援自治区人民医院和七市（地）人民医院，助推西藏医疗卫生事业实现加快发展。

藏医药得到有效传承和发展。各市（地）、县相继成立藏医院，并不断规范藏医诊疗标准。“十二五”（2011—2015年）以来，国家中医药管理部门组织整理了中国29个少数民族医药文献资料150部，其中西藏承担了20部藏医药文献整理和10项适宜技术筛选工作。2018年，“藏医药浴法”列

Democratic Reform in Tibet —Sixty Years On(VI)

VI. Promoting a Range of Undertakings

Tibet's democratic reform enabled it to make a historic leap from feudal serfdom to socialism. The establishment of socialism served to liberate and develop its productive forces and lift its economic growth from one level to another, and promote significant social progress.

– Marked improvement in living standards

Over the last six decades, the living standards of all ethnic peoples in Tibet have been improved and their happiness quotient has risen significantly. Before democratic reform the serfs had little food and scanty clothing; immediately after democratic reform

began, their living conditions started to improve. In 2018, the average per capita disposal income of urban residents was 33,797 yuan, and that of rural residents was 11,450 yuan. Great efforts have been made to complete housing projects for low-income farmers and herdsmen, renovation and reinforcement of dilapidated houses, improvement of rural living conditions, resettlement of impoverished people from places of harsh natural conditions, affordable housing projects, and the transformation of shanty towns, to ensure that all rural and urban people in Tibet have safe and comfortable homes. Energy supply infrastructure has been improved. Central heating networks have been

入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。截至2018年底，西藏共有50所公立藏医医疗机构，床位数达到2412张。

目前，以拉萨为中心，辐射全区城乡的中医西医藏医相结合的医疗卫生服务体系基本建立，全区有各级各类医疗卫生机构1547个，床位16787张，医疗卫生专业技术人员总数达到19035人，分别比民主改革前增长24倍、35倍和23倍。全区孕产妇死亡率由解放初期的5000/10万下降到2017年的102/10万，婴儿死亡率由430%下降到10.38%。

——社会保障水平大幅提升

旧西藏，即使在首府拉萨，都有大批无家可归的乞讨者。和平解放后，西藏工委曾通过发放救济粮对生活贫困者进行救济。民主改革后，西藏逐步建立起社会保险制度。目前，全区以养老、医疗、失业、工伤和生育五大保险为主体的覆盖城乡全体居民的社会保障体系全面建立，各项社会保险参保数达370.7万人次。2017年，全区享受基本养老保险待遇的共计375331人，享受基本医疗保险待遇的共计532326人次，领取工伤保险待遇的共计842人，享受生育保险待遇的共计14342人次，领取失业保险待遇

的共计30577人。各项社会保险政策不断完善，全区企业职工养老保险、城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险等待遇水平全国领先。加大了对困难群众基本生活保障资金投入力度。2017年，西藏74个县（区）年满60周岁的人都能领到基础养老金，领取基础养老金人数共计283647人。城镇职工和居民医疗保险年最高支付限额分别达到30万元、20万元。自2019年1月1日起，西藏将城市低保标准提高到每人每年9600元，农村低保标准保持每人每年4450元，五保供养标准提高到每人每年4940元。（待续）

completed and put into operation in nine counties in Lhasa, Naqu, Ngari and Nyingchi, enabling more and more people to have access to heating system in winter. Optical cables and broadband networks have been connected to every township. The broadband access rate of administrative villages has reached 85 percent, with full mobile phone signal coverage.

Modern consumer durables are growing in popularity. Refrigerators, TVs, washing machines, computers, mobile phones and cars have become commonplace. Local radio, television, telecommunications and internet as modern communication tools are developing at the same pace as the rest of China and the wider world, and becoming an important part of daily life. Urbanization is also progressing. By 2018, the urbanization rate of the permanent resident population had reached 31 percent. An urban system has taken shape centered on Lhasa, with prefectures as pivots and a network of counties, border towns and tourist towns.

Before democratic reform, due to a combination of factors such as a backward economy, high infant mortality, poor medical conditions, and a high proportion of Buddhist monks and nuns, the growth of Tibetan population had stagnated for a long time. Over the past 60 years, the population has grown from 1.23 million in 1959 to 3.44 million in 2018, with Tibetans making up over 90 percent of the total. The life expectancy of the people in Tibet increased from 35.5 before 1959 to 68.2 now. According to the “CCTV-China economic life survey” program jointly presented by the National Bureau of Statistics and China Central Television, Lhasa has ranked as the city with the highest happiness quotient for the last five years.

– Flourishing cultural undertakings

There was little access to cultural life for serfs in old Tibet. Over the past 60 years, the central

government and the government of the Tibet Autonomous Region have given full support to the protection and promotion of Tibet’s fine traditional culture, to the development of advanced socialist culture, to achieve progress and prosperity in Tibet’s cultural undertakings, and to bring a richer cultural life to the people in Tibet. Cultural centers and cinemas have been set up in Lhasa and other cities. There are song and dance ensembles, Tibetan opera troupes, and drama troupes at the autonomous region level; folk art troupes at the prefecture level, 75 art troupes at the county level, and 2,400 amateur art groups at the township level. They perform in rural and pastoral areas and bring to remote villages the best of socialist culture. Cultural products are flourishing. Fine new works include the Laundry Song, the duet A Walk in New Lhasa, the musical Daughter of the Sun, the drama Common Home, the opera Reconciled Love, and the song The Road to Heaven. Some performing art works such as the outdoor live stage show Princess Wencheng, and the musicals Happiness on the Way, and Searching for Shambala have generated both social benefit and profits, and become well-known calling cards of Tibetan tourism.

By the end of 2018, the radio and television network coverage rates in Tibet had reached 97.1 percent and 98.2 percent. Currently, almost all cities (prefectures) have public libraries. Counties have comprehensive cultural centers, towns have cultural service centers, and administrative villages have cultural centers, libraries and projector rooms. The annual output of the cultural industry in Tibet totals 4.6 billion yuan. There are 234 cultural industry demonstration centers (parks) at national, regional, municipal (prefectural) and county levels.

The Tibetan language is protected by the law and develops smoothly. It is used extensively in

political life. All resolutions and regulations adopted by people's congresses of Tibet at all levels, and all official documents and public notices released by people's governments at all levels and their subordinate departments are published in both Tibetan and Chinese. In the judicial process, Tibetan is applied in hearing cases involving Tibetan litigants and in releasing legal instruments. Information technology has been applied to the Tibetan language, with a computer coding system using Tibetan characters that has reached national and international standards.

While protecting and developing the Tibetan language, the state is promoting the standard Chinese across the country, including Tibet, in accordance with the Law of the People's Republic of China on the Standard Spoken and Written Chinese Language which stipulates that "the state popularizes Putonghua and the standardized Chinese characters", and "All citizens shall have the right to learn and use the standard spoken and written Chinese language".

The excellent traditional ethnic culture has been carried forward and promoted through a number of laws, regulations and official documents such as Regulations of the Tibet Autonomous Region on the Protection of Cultural Relics, Regulations on the Protection of Old Town of Lhasa, Measures of the Tibet Autonomous Region for Implementing the Intangible Cultural Heritage Law of the People's Republic of China, Measures of the Tibet Autonomous Region for the Protection and Management of the Potala Palace, and Plan of Rejuvenation of Traditional Craftsmanship in Tibet Autonomous Region. They have provided a legal basis for the protection of ethnic culture in Tibet.

Significant progress has been made in protecting cultural relics. The state and Tibet Autonomous Region have invested over 5 billion yuan in the renovation

of 55 sites under state protection and 616 sites under regional protection. Taking the old town of Lhasa as an example, in transforming Barkhor Street, which dates back more than 1,300 years, the government of Lhasa gave full consideration to the protection and inheritance of ethnic culture by highlighting and displaying fine Tibetan cultural elements, listening to the suggestions and advice of local residents, monks and craftsmen, and organizing tours of the street for representatives of the public to offer opinions. All these efforts helped to protect the culture of the old town of Lhasa. The Potala Palace Complex has been registered on the UNESCO World Heritage List. Tibetan opera, Gesar, Lum medicinal bathing of Sowa Rigpa have been included in the UNESCO Intangible Cultural Heritage List. There are 89 items on the state level intangible heritage list and 96 state level Trustees. There are 460 items on the regional level intangible heritage list, and 350 regional level Trustees. Four sites including the Potala Palace are designated as state key units for the protection of ancient books and 291 ancient books are listed as national rare ancient books.

As Tibet becomes more open, its culture is going global. Tibetan Culture Week, and the China Tibet Tourism and Culture Expo are becoming platforms to present traditional Tibetan culture to the world. Tibet has also sent a variety of art troupes to over 100 countries and regions to give performances, put on exhibitions, and carry out academic exchanges.

– Solid progress in education

In old Tibet, education was largely the preserve of the privileged aristocracy. The serfs who made up 95 percent of the population were not entitled to education, resulting in an illiteracy rate surpassing 95 percent among young people. After democratic reform, Qamdo Primary School, Lhasa Primary School, Lhasa Middle School, and Xizang Minzu University

expanded quickly. Primary schools and middle schools were set up in all prefectures and counties. Primary schools were established in most townships and some villages.

In 1961, Lhasa Normal School opened officially. In the following years, Tibet University, Tibet Agriculture and Animal Husbandry University, Tibet Traditional Medical College and Tibet Vocational Technical College were set up. A modern and comprehensive education system is now in place in Tibet, including pre-school education, basic education, vocational technical education, higher education, continual education, and special education. All people in Tibet have a right to education that is fully protected.

After democratic reform, the Constitution, Law on Regional Ethnic Autonomy and Law on the Standard Spoken and Written Chinese Language and local regulations made specific requirements on the teaching, use and development of ethnic languages to establish a proper bilingual teaching system. At present, bilingual teaching has been introduced in some urban primary schools and all those in agricultural and pastoral areas, with main courses taught in Tibetan. Middle school courses are taught in both Tibetan and standard Chinese.

By 2017, Tibet had 1,239 kindergartens, 806 primary schools, 132 middle schools and seven institutions of higher learning. The number of graduates from these schools has increased from 18,000 in 1959 to over 530,000 today. Remarkable success has been achieved in running Tibetan classes in the rest of the country. Twenty-one provinces and cities are running such classes (schools). Over 36,000 Tibetan students of such classes have won credentials above the level of secondary technical school and got back to work in Tibet. In 1985, the state began to

adopt the Three Guarantees policy – providing food, accommodation and school expenses – for children of farmers and herdsmen, as well as children from impoverished urban families. The standard has been raised 18 times. The policy coverage has expanded and the benefits increased. From 2012, Tibet has implemented the policy across the board for 15-year compulsory education. In 2018, the net enrollment rate in primary school was 99.5 percent, and gross enrollment rates in junior high, senior high and higher education were 99.5, 82.3 and 39.2 percent respectively, with the per capita length of education reaching 9.55 years.

– Constant development of medical services

Over the past 60 years, Tibet has made steady progress in medical and health services, sharing synchronous development with the rest of the country and protecting the health rights of all people in Tibet. The system of medical services, maternity and child care, Tibetan medicine and therapies, and prevention and control of diseases has improved. By the late 1970s, regional epidemics presenting significant health hazards had been brought under control, and the morbidity and mortality rates of infectious and endemic diseases were in sharp decline. Solid efforts have been made to improve the medical and health infrastructure. Hospitals at all levels, including 71 county-level hospitals, have been renovated and expanded. A medical service system covering regional, municipal (prefectural), county and town levels is in place. In rural and pastoral areas farmers and herdsmen enjoy special preferential policies concerning medical services. This is a full-fledged policy which relies mostly on government input, supplemented by personal payment, social pooling for severe diseases and provision of medical aid. The central government

attaches special importance to medical services in Tibet and send to Tibet medical workers selected from renowned hospitals across the nation. They are assigned to work in Tibet Autonomous Region People's Hospital and the hospitals in seven cities (prefectures), thereby helping to accelerate the development of medical and health services in Tibet.

Tibetan medicine and therapies are being effectively conserved, and passed down from generation to generation. Hospitals providing Tibetan medicine have been set up in all cities (prefectures) and counties, and therapeutic standards are consistently regulated and improved. Since the beginning of the 12th Five-year Plan (2011-2015), the State Administration of Traditional Chinese Medicine has organized experts to collate and compile 150 volumes of medical literature from 29 ethnic groups. Tibet is responsible for the compilation of 20 of these on Tibetan medicine and therapies. It is also responsible for examining 10 practical medical techniques. In 2018, Lum medicinal bathing of Sowa Rigpa was registered on the UNESCO Intangible Cultural Heritage List. By the end of 2018, Tibet had 50 hospitals providing Tibetan medicine, offering in total 2,412 beds.

A medical and health service system featuring traditional Chinese medicine, Western medicine, and Tibetan medicine, with Lhasa at the center and radiating throughout the whole autonomous region, is now in place. In Tibet today there are 1,547 medical institutions of various types, offering 16,787 beds, and employing 19,035 medical staff, increasing by 24 times, 35 times and 23 times respectively, compared with those before democratic reform. The childbirth mortality rate of the Region fell from 50 per thousand at the beginning of liberation to 1.02 per thousand in 2017, and the infant mortality rate from 430 per

thousand to 10.38 per thousand.

– Significant increase in social security provision

In old Tibet, even in its capital Lhasa, homeless beggars proliferated. After liberation, the Working Committee of Tibet began to distribute relief food to those living in poverty. After democratic reform, a social security system was set up. The social security system known as “five major types of insurance” (endowment insurance, unemployment insurance, work-related injury insurance, medical insurance, and maternity insurance) is now in place and covers both urban and rural residents, benefiting 3.71 million participants. In 2017, a total of 375,331 people in Tibet benefited from endowment insurance, 532,326 from basic medical insurance, 842 from work-related injury insurance, 14,342 from maternity insurance and 30,577 from unemployment insurance.

Policies relating to insurance provision are improving. Benefits from endowment insurance for employees, and medical insurance for urban workers and urban residents were among the best in China. Basic living allowances for disadvantaged people have been improved. In 2017, people over 60 were entitled to receive basic pension in 74 counties (districts), and the number of eligible recipients stood at 283,647. The maximum payment limits of medical insurance for urban workers and residents were 300,000 and 200,000 yuan respectively. As of January 1, 2019, the government of Tibet has raised the minimum standard of subsistence allowance to 9,600 yuan for urban residents and 4,450 yuan for rural residents per person per year, and the standard for households (the aged, the infirm, old widows and orphans) eligible for the “five guarantees” (food, clothing, medical care, housing and burial expenses) to 4,940 yuan per person per year. (To be continued)

做中泰友好使者 为反“独”促统贡献力量

——泰北中国和平统一促进会会长马剑波

60年前马剑波从云南腾冲进入缅甸，如今在泰国北部清迈定居已50多年。时光荏苒，马剑波的内心深处无时无刻都在思念着生他养他的故土，还有令他深感骄傲和自豪的祖国中国。这是打断骨头连着筋的亲情，也是海外每个中华儿女的民族情怀。

泰国北部地区山清水秀，气候宜人，民风淳朴，目前居住着近30万云南籍乡亲，以经商为主。华侨华人定居泰国北部地区已有近200年历史。这些云南乡亲绝大多数是上世纪50年代初期跟随国民党残部李弥流落到缅甸，再移至泰缅边境高山定居于泰国。目前约有70多个华人村，80多所华文学校。在上世纪80年代中期以前由台湾海外势力控制，村民与台湾有着千丝万缕的特殊关系，政治气氛相当复杂严峻。

中泰于上世纪70年代建交，80年代中华人民共和国国家主席李先念出访泰国莅临清迈时，清迈中华商会联合各侨团举行欢迎宴会。在亲台武装势力干涉与施压下，云南会馆摆了空席没有人敢去参加。马剑波与部分云南籍爱国回族侨胞顶住压力、不怕危险欢迎李先念主席到访。事后，



参加欢迎的人员都受到指责和恐吓。上世纪90年代初，中国在清迈设立总领事馆，部分云南籍侨胞观念仍未改变，并且还时有敌对行为。

中国驻清迈总领事馆第一任总领事张志国到清迈筹备建馆，马剑波得知后邀请知名侨领一起到张志国下榻的酒店拜访，后来马剑波与张志国成为了知交，还促成了张志国与原国民党部队军官见面晤谈，争取他们能回到祖国并认同中华人民共和国。

马剑波积极促进中泰两国政府和民间交往，推动在文化和经贸交流方面取得更好发展，促成了清迈市与昆明市、哈尔滨市结为友好城市。多次协助云南省黄埔军校同学会、云南省台办、云

南省侨办、云南省商务厅及一些学术机构在泰国举办活动，在增强云南与泰国政府及民间，两岸同胞和东盟台商之间联系，在加强东南亚国家侨胞联系、加深友谊等方面，取得了显著成效。

马剑波一直心系家乡热爱祖国，只要有中国访问团到清迈，他都热情接待，精心安排。1999年1月，云南省侨务报刊登《民间大使马剑波》一文便是对他所做工作的肯定。马剑波坚持一个中国原则，反对分裂国家，反对台湾独立，坚定支持中国对台各项方针政策。虽然一直受到不同政见人士的打压和恐吓，马剑波始终耐心地向反对者解释，以真情实感讲述中国的发展。马剑波坚信，自己所做的一切，是每一个有

良知的中华儿女应该做的，是每一个中华儿女都应有的爱国情怀。

2009年，受中国和平统一促进会邀请，马剑波率泰国北部侨领回祖国参观、考察。拜会中央有关部门期间，马剑波逐渐认识到了在泰国北部地区成立中国和平统一促进会的重要性和必要性。回到清迈后，泰国泰北中国和平统一促进会便开始筹备，召开会议制订管理制度、章程，召开泰国北部12府重要侨领会议，投票选举第一届理事会。马剑波当选泰国泰北中国和平统一促进会第一届会长，按章程规定每届任期四年，可连选连任。

2010年1月8日，泰北中国和平统一促进会正式挂牌，泰国前副总理、泰中友好协会会长功·他帕拉信，清迈府府尹，泰国北部地区军界、警界领导，泰国中国和平统一促进会，台商，曼谷侨领，北部12个府侨团代表和华侨华人，中国大陆和台湾地区代表，巴西、菲律宾、日本、老挝中国和平统一促进会代表共500多人参加了泰北中国和平统一促进会成立大会。

泰北中国和平统一促进会自成立以来，在马剑波带领下，对内团结一致相互尊重，努力把各项会务工作做好，对外立场坚定，支持中国对台湾地区的各项政策，站在海外反“独”促统第一线，反对“台独”“藏独”“东突”，与那些企图分裂国家、搞独立的野心家和民族败类作坚决斗争。

诚实待人，求同存异，团结一切可以团结的力量，积极邀请不同政见人士、台胞和泰国台商参加泰北中国和平统一促进会组织的活动，与他们谈心交朋友，组织他们到中国大陆参观访问，交朋友谈商务寻商机，让他们更多了解中国大陆各方面取得的伟大成就，改变对中国的偏见。

马剑波认识到，泰国北部地区要把反“独”促统工作做好，增强泰北中国和平统一促进会的力量，必须扩大交流平台。2016年5月20日，在云南省台办指导下，与泰国台商朋友、有代表性的云南乡亲在清迈注册成立了泰国云台·东盟文化商贸促进会，以此为平台联系更多台湾同胞和东盟台商，加强交流联系、增进情感，为反“独”促统增添了力量。

泰北中华文化教育基金会成立于2018年5月，主要目的是为了支持北部山区困难华文学校办学和传承中华文化，让山区同胞的第二、第三、第四代有更好学习环境，采用中国教科书，学习中文，让年轻人更深层了解中国的地理、历史，了解中国，认同自己是中华民族一分子并以此为荣。推动泰北地区华侨华人分辨是非，为反“独”促统、促进海峡两岸和平统一、捍卫祖国根本利益和国际地位出一份力。泰北中华文化教育基金会不到一年时间就筹集5000多万泰铢，第一年就拨出资金1000多万泰铢支持12所山区困难华校购买课桌椅、

运动鞋、书包、文具，在当地社会影响巨大。马剑波荣任泰北中华文化教育基金会主席，经常到泰北山区华校考察，支援困难华校办学，给老师、同学和乡亲们讲述中国的发展。他深信，“一带一路”倡议为沿线国家带来了发展机遇，我们作为中华民族一分子深感自豪。大家一定要认识到自己的根在中国，一定要热爱中华文化，关心中国的发展和国家的统一。每次活动，马剑波都会强调反“独”促统的重要性和维护中国统一的坚定立场，呼吁大家共同促进海峡两岸和平发展以实现国家和平统一，因为中国大陆和台湾是同胞兄弟，应该紧密团结共同发展，共同为国家统一和民族复兴贡献力量。

马剑波是伊斯兰教信徒，经常对穆斯林教胞和一些教外人士宣传中国的民族政策及宗教信仰自由政策，希望他们不要听信反华人士的诋毁。2017年12月，清迈王和华人清真寺举行庆祝建寺100周年纪念活动，邀请东南亚国家和中国海峡两岸穆斯林3000多人参加。马剑波在中国驻清迈总领事馆支持下，举办了主题为“中国发展 民族宗教 海峡两岸”的座谈会。马剑波在致词中希望台湾同胞和教胞们坚持“九二共识”，认同一个中国，促进两岸友好交往，以中华民族福祉为重，只有实现国家统一，民族复兴，两岸人民才能过上安稳幸福美满的生活。✎

2020年台湾对外关系回顾

■ 贾蓓

2020年，在中美战略博弈加剧、新冠疫情席卷全球冲击下，台湾当局强化“倚美日抗大陆”错误政策，借新冠疫情大搞“抗疫外交”，谋求与美日欧等实质关系“突破”，提高国际能见度，但在“一个中国”原则成为国际社会普遍共识下，台湾“国际活动空间”进一步收缩。

一、“以疫谋独”收效甚微

新冠疫情爆发后，蔡英文当局借疫情大搞政治操弄，一改过去在国际上的“悲情形象”，以“台湾可以帮忙，台湾正在帮忙”(Taiwan can help, Taiwan is helping)为口号，展现台湾医疗卫生实力，谋求提升与美、日、东南亚地区和欧洲国家的实质关系，借机拓展“国际活动空间”，为巩固执政地位捞取政治资本，但在岛内备受质疑，国际上也频频受挫。

“口罩外交”四处碰壁。年初，新冠疫情导致各国防疫用品紧张时，台湾当局在岛内防疫物资同样紧缺的情况下大搞“口罩外交”。4月，台湾当局连续宣布捐赠2批、共计1700万片口罩给疫情严重国家的医护人员，受赠国家包括美、日、欧、东南亚、“邦交国”等，并同时向“邦交国”

捐赠热像体温显示器、防护装备等，换取国际政要、媒体的感谢，塑造台湾“专业、有贡献”的国际形象。但从结果来看，“口罩外交”四处碰壁，并未取得预期效果。新加坡总理夫人何晶转发台湾捐赠新加坡口罩相关新闻后，受到台湾网军大量负面用语攻击；芬兰政府以“只接受个人身份捐赠，不接受以政府身份捐赠”理由拒收台湾捐赠口罩；台湾所谓“邦交国”巴拉圭被传认为“只送10万个太少，不如找中国大陆”；越南收到口罩后把口罩捐给了欧洲以及近邻柬埔寨和老挝，民进党当局被质疑帮越南搞“口罩外交”。

“台湾防疫经验”连遭“破功”。台湾当局通过新媒体平台宣传防疫做法、投书国际媒体、接受专访、拍摄防疫影片、参加国际视频会议等方式，在国际上美化台湾防疫做法，鼓吹“台湾经验”。4月，台湾外事部门负责人吴钊燮在美国哈德孙研究所研讨会发表视频演说，介绍所谓“台湾模式”和“民主防疫”经验。台湾当局还利用亚太经合组织会议(APEC)等国际场合宣扬台湾防疫做法，强调台湾医疗卫生实力。然而，台湾民众“出境才

发现感染”病例接连出现，台湾卫生部门防疫政策对中国大陆以及其他国家和地区“双标”、出现“防疫破口”，欧盟和日本第一批“开放名单”均将台湾拒之门外等，都被岛内舆论视为台湾当局“防疫经验”失败的佐证。

参与国际组织无功而返。民进党当局利用疫情在国际场合持续炒作台湾参加世界卫生大会问题，以台湾不能参加世界卫生大会将导致“国际防疫缺口”为借口，谋求国际社会同情，为参与世界卫生大会争取支持。在民进党当局拉拢和游说下，所谓台湾“邦交国”和美日等国家为其发声，要求世界卫生组织邀请台湾以观察员身份参加第73届世界卫生大会。但最终台湾依然不得其门而入，无功而返。

二、台美实质关系虚多实少

特朗普执政以来频打“台湾牌”，将台湾视为与中国大陆战略博弈重要筹码，在政治、军事、国际空间等方面加大对台支持力度。蔡英文当局延续过去四年“倚美抗陆”旧思维，加紧投靠美国步伐，甚至以牺牲台湾人民健康为代价，换取美国可能的经贸谈判。美台互动频繁、双边关系进一步升温，但从影响和实效看，

虚多实少。

一是美台高层往来频繁。“与台湾交往法”的通过为台湾当局邀请美国行政部门官员访台提供契机，美国将派遣高层访台作为打“台湾牌”重要手段，因此，美台各自借高层互访获取政治利益。2020年美台高层互访层级不断突破、往来更加频繁。2月，美国国防部前印太事务助理部长薛瑞福访台后，卫生及公共服务部部长阿扎(Alex Azar)和国务院副国务卿克拉奇8月和9月接连访台，实现美国行政官员访台层级突破。阿扎是1979年以来访问台湾层级最高的美国内阁官员，克拉奇则是访台层级最高的现任美国国务院官员。11月，美国海军亚太情报总指挥官史达曼(Michael William Studeman)秘密访台，成为近年访问台湾最高级别美军官员之一。同时，台湾当局不断推动提高访美政治人物层级，制造所谓“外交突破”。2020年2月，台湾当局候任副领导人赖清德“访美”，并进入美国国安会与美国官员会晤，实现台湾当局行政人员访美层级突破。

二是美国国会加大挺台力度。在台湾当局游说下，美国国会亲台势力以提出和通过涉台议案方式表达对台支持。3月26日，特朗普正式签署生效简称“台北法案”的“台湾友邦国际保护暨强化倡议法案”(Taiwan Allies International Protection and Enhancement Initiative)，把台湾

称为“国家”(nation)，要求美国行政部门协助台湾巩固“邦交”、参与国际组织以及增强美台双边经贸关系。12月21日，美国联邦参议院和众议院以夹带在年度拨款法案中的方式，通过“台湾保证法”(Taiwan Assurance Act of 2020)，鼓吹美国应“常态对台军售”，协助台湾当局发展“不对称战力”，“支持台湾有意义参与国际组织”，包括联合国、世界卫生组织、国际民航组织等。法案严重违反“一个中国”原则和中美三个联合公报规定。美国国会议员在台湾参与国际组织议题上动作不断。5月14日，美国205名众议员联名致函世界卫生组织(WHO)总干事谭德塞，要求世界卫生组织邀请台湾以观察员身份参加世界卫生大会，并参与世界卫生组织专家技术会议。11月20日，多名美国参议员联名致函谭德塞，对世界卫生组织拒绝台湾参加世界卫生大会表示失望。

三是美台军事关系不断强化。美国持续增加对台军售频次和质量，对台军售呈现常态化态势。特朗普上台以来共批准11次对台军售案，其中2020年批准6次，总金额近59亿美元。对台军售内容包括MQ-9B海上卫士无人机、海马斯多管火箭系统、鱼叉反舰导弹等武器装备，为台湾当局提高“不对称战力”提供有针对性武器。在两岸关系紧张态势下，蔡英文当局不断寻求加强美台军事合作。军舰穿航台湾海

峡是美国显示对台湾当局军事支持的手段之一，2020年美国军舰穿航台湾海峡12次，美国借机刻意炒作渲染，抬升台海问题热度，向“台独”势力传递错误信号，严重危害台海地区和平稳定。11月，台军以维护区域稳定为由，邀请美国陆战特种部队和海豹部队教官“赴台”进行“军事交流”，以彰显所谓台美军事关系密切。

尽管美台在提升实质关系上动作颇多，但在涉及美国切身利益方面依然遇到阻力。蔡英文当局不顾岛内民意反对，执意开放美猪、美牛进口限制，以期换取美台经贸协定。但受中美贸易协定落实和美国总统大选后政党轮替影响，美台签订经贸协定希望渺茫。尤其在拜登接受采访表示，“未来在对美国的劳工与教育进行重大投资之前，不会与其他国家或地区签署任何新的贸易协议”后，岛内舆论认为美台贸易协议遥遥无期，称台湾进口美猪的牺牲“没有任何价值”。

三、台日关系转趋消极

蔡英文上台后采取“媚日抗陆”政策，不断加大力度强化对日关系。但在中国大陆和日本关系改善、台湾进口福岛食品卡关背景下，日本处理台湾问题更趋谨慎，台日交流整体平淡，转趋消极。

一是民进党当局“媚日”政策不改。蔡英文当局为对抗中国大陆一味倒向美日，在日本抗击新冠疫情、应对暴雨灾害时，以

捐款和捐赠物资方式高调展现对日支持，蔡英文在推特(Twitter)以中日双语推文表示慰问。而在处理敏感议题上，台湾当局态度低调软弱。10月1日，日本冲绳县石垣市公所片面将钓鱼岛地址由“石垣市登野城”更名为“石垣市登野城尖阁”。民进党当局低调应对，仅称“已透过外交管道向日本表达遗憾及严正抗议”，呼吁日本理性克制。为改善台日关系、换取日本对台湾参与全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)的支持，蔡英文当局继无预警开放美猪美牛后，在岛内释出“开放核食”消息试水，引发舆论反弹。

二是台日交流更趋低调。一方面，日本谨慎应对“吊唁外交”。李登辉去世后，日本赴台人员层级和人选备受关注。日本官房长官菅义伟明确表示不会派遣特使前往，后由日本前首相森喜朗率跨党派议员赴台，并采取“半日往返、团进团出”方式低调进行。另一方面，日台交流常态化进行。受疫情影响，7月第44届“台日经济贸易会议”和第3届“台日第三国市场合作委员会”以视频会议方式举行。日本国会议员访台频次也较往年大幅降低，仅在李登辉去世后日华议员恳谈会会长、众议员古屋圭司等随森喜朗赴台。

菅义伟出任日本首相后，台日关系走向引发讨论。被视为日本政界友台代表人物的日本新任防卫大臣岸信夫，接受采访时就日台防卫交流表示，“台湾是中

华人民共和国领土不可分割的一部分”，“将遵守这一立场妥善应对”，日台将“保持非政府间实务关系”。岛内舆论认为，在蔡英文对日本认知不足、未能承继与善用李登辉的对日资源、民进党内部派系牵制以及进口核食问题影响下，台日关系降至民间与地方交流层级。未来，台日交流层级和频次也将进一步受限。

四、台欧关系有所升温

民进党当局近年来积极强化对欧关系，借助“友台”议员、欧洲议会以及个别反华政客的影响力打“擦边球”，谋求对欧关系“突破”。

一是借“议会外交”制造“突破”假象。在欧洲各国坚持“一个中国”原则下，台湾当局以欧洲议会为突破口，通过游说议会提出涉台议案、邀请议员访台方式，制造所谓“对欧关系突破”假象。2020年，欧洲议会通过6项涉台决议案，称欧盟将协同国际伙伴强化与台湾合作，支持台湾有意义参与国际组织，呼吁欧盟与台湾启动投资谈判。8月，捷克参议院议长米洛什·维斯特奇尔率团访台，并在台湾立法机构发表演讲，是近30年欧洲国家访台最高层级官员，也是45年来首位与台湾无“邦交”关系国家的议长在台湾立法机构发表演讲。

二是以交流合作炒作“关系密切”。台湾外事部门将台欧互动频次作为台欧关系的指标。6月和10月，蔡英文在“哥本哈根

民主峰会”和捷克“公元2000论坛”发表视频演说，被视为重要交流成果。台湾外事部门负责人吴钊燮也在英国国会中国小组、捷克“公元2000论坛”等发表视频演讲。9月22日，欧洲经贸办事处、台湾经济部门和外事部门首度在台湾合办“投资欧盟论坛暨展览”，15个欧盟国家参与展览。

尽管台欧互动较为频繁，但受限于欧洲各国坚持一个中国原则、各国政策差异，以及欧盟在协调欧洲各国对外政策上的局限性，台欧关系难有实质性进展。在经贸往来、人员交流上的所谓“关系密切”只是隔靴搔痒。

五、巩固“邦交”效果不彰

“邦交国”是台湾当局在国际社会鼓噪“台湾是独立政治实体”的重要前提条件，蔡英文上台后拒不承认“九二共识”，国际活动空间不断收缩。为“巩固邦交”、拓展国际活动空间，台湾当局采取多种方式“固邦”，但“邦交”不稳消息频传。

一是增设“外馆”饥不择食。蔡英文上台后连断7个“邦交国”，急需增设驻外代表处对内显示“外交成绩”。8月，台湾当局在非洲索马里兰设立“代表处”，宣称实现“外交突破”，但索马里兰不被国际社会承认，是世界上唯一零邦交的“国家”，且“设馆”行为受到索马里联邦政府谴责。台湾当局与一个“虚拟的国家”建立关系，引发国际社会和岛内民众质疑，被认为“病急乱投医”。

10月10日，台湾当局在美国关岛恢复设立“驻关岛台北经济文化办事处”。12月14日，在法国南部普罗旺斯新设“驻普罗旺斯台北办事处”。台湾当局舍弃多国设立领事馆的法国巴黎、马赛等城市，选择尚未有国家设立领事机构的普罗旺斯设立“办事处”，实则为向岛内民众宣传所谓“政绩”。岛内舆论认为，民进党当局增设“外馆”以挽回颜面，但不合常理的增设“外馆”方式，充分显现其为了大内宣而饥不择食的心态。

二是“邦交”不稳警讯频传。台湾当局耗费大量精力、财力维护仅有的15个“邦交国”，但“断交”消息频传。3月，海地总统主动要求台湾撤换大使，被认为示警意味浓厚。9月，仅12个“邦交国”在联合国大会总辩论中为台湾发声，洪都拉斯与危地马拉未公开发声，引发“邦交”不稳质疑。11月，民进党当局事先动员“邦交国”在世界卫生大会上为台湾发声，但巴拉圭却在发言中完全不提台湾，仅选择致函世界卫生组织总干事谭德塞。岛内媒体称，种种迹象显示“邦交国”可能还有“未爆弹”，“断交”随时可能发生。

六、“新南向政策”未见起色

蔡英文当局上台后，意识形态挂帅，2016年年底开始实施所谓“新南向政策”，引导台商投资转移至东南亚国家，试图与祖国大陆经济脱钩。然而，“新南向政策”枉顾经济社会发展规律，推

动过程中屡屡受挫。

经济上，台湾与“新南向”地区贸易往来持续下滑。台湾前10个月对“新南向”地区出口衰退6.4%。东盟作为“新南向”主要目标地区，与台湾贸易往来度最高，是台湾第2大出口市场。台湾当局财政事务主管部门统计显示，台湾对东盟出口连年衰退，2020年前10个月，对东盟出口仅432.3亿美元，创历史新低，衰退4.2%，或将创连续三年衰退纪录。台湾对东盟出口占总出口比重也由2013年19.0%下滑至15.4%；而对祖国大陆出口占比则上升至43.6%，仅前10个月台湾对祖国大陆贸易顺差就高达1131.31亿美元。在其他“新南向”目标国中，前10个月除对新加坡、文莱出口增长，其余8国均下降，其中对印度尼西亚出口下降22.7%，已连续7个月两位数下滑，对菲律宾、泰国、越南下降9.7%、7.6%、6.8%。数据表明，蔡英文当局的“新南向”是方向性错误，妄图依此与祖国大陆“脱钩”，无异于缘木求鱼，完全行不通。

对外投资方面，东南亚和南亚地区整体营商环境无法与祖国大陆比拟，民进党当局也没有能力提供有效的保护，给企业在“新南向”地区投资带来诸多不确定性。1至11月，台商投资“新南向”地区总金额合约26.8亿美元，同比减少0.2%。民进党当局寄希望印度成为“新南向政策”亮点，然而12月，台湾科技公司、

苹果公司供应商纬创在印度设立的苹果(iPhone)代工厂发生暴力打砸事件，造成16.7亿元新台币损失，并需停工两周。在印台企遇袭事件也为“新南向政策”敲响警钟。

人才交流方面，蔡英文当局在岛内推动教育“新南向”，吸引“新南向”目标国学生赴台留学，但效果甚微，且引起岛内质疑。部分大学为应对缺少陆生情况，利用“新南向”招收东南亚和南亚地区学生以填补境外生招生缺口，不断传出“新南向”目标国学生在台违法打工事件，引发社会对“新南向政策”的质疑。

在当前亚太地区通过区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)进行新一轮经贸秩序整合、中国大陆表态加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定情况下，台湾当局继续升高两岸对抗，试图在经济上与祖国大陆脱钩，强行推动“新南向政策”，注定徒劳无益。

2020年，台湾对外关系困境持续，难以突破。美台“抱团取暖”“联合抗中”，但美国仅将台湾视为“棋子”；与日欧实质关系口惠而实不至；“新南向政策”濒临破产；鼓噪参与世界卫生大会等重要国际组织无功而返，国际活动空间日渐萎缩。展望2021，在“一中原则”已成为国际社会普遍共识的情况下，蔡英文当局不承认“九二共识”，一味“倚美抗中”、强行与祖国大陆脱钩，台湾对外关系困境将进一步加剧。🇺🇸

2021年美台关系展望

■ 钟决贵

2020年台海局势严峻复杂，2021年亦难风平浪静，其中美国因素是不容忽视的外部力量之一。1月20日，拜登正式走马上任，成为第46任美国总统。拜登上台后，根据其政策规划，将优先处理四大议题，包括控制疫情、提振经济、化解美国内部撕裂和应对气候变化。其中除化解美国内部撕裂外，其他三项议题中美都存在较大合作空间。可以预测，相较于特朗普时期美国对华极限施压导致中美关系螺旋下沉情势，拜登上台后的一个时期内，中美关系更具可预测性，甚至会迎来一段时间的缓和期。在这一大的背景下，台湾问题作为中美关系中最重要、最敏感的核心问题，也将短时间内相对平稳。但与此同时，也应清醒地看到，对华强硬已经成为美国共和党和民主党的集体共识，即便民主党重返执政，对华遏制面不会发生根本性改变，中美关系整体上依然不容乐观。台湾问题作为美国牵制中国大陆重要筹码，成本最低但收益最大，未来美国势将不断提升与台湾实质关系，进一步围堵中国大陆，干扰两岸关系和平发展。

一、政治上拉高与台湾互动层级，虚化“一中政策”

相较于特朗普只是把台湾看作一个“小小的笔尖”，拜登对台重视程度明显高出很多。回顾历史来看，拜登应该是1979年以来除里根之外最为“挺台”的美国总统。1979年拜登任参议员时，参与推动了作为四十余年来美台关系“基石”的、最重要的法律“与台湾关系法”。2001年时，拜登曾经访问台湾，对台湾给予高度评价。2020年台湾选举落幕，拜登第一时间祝贺蔡英文连任。美国大选竞选期间，拜登声称“将深化与台湾这个民主政体、主要经济体和科技重镇的关系，台湾是开放社会可以有效控制新冠病毒的闪亮典范”。除拜登本人对台湾高度重视外，拜登团队核心成员对台湾也颇有“好感”。国务卿布林肯2015年曾经在华盛顿与蔡英文会面，成为拜登上台后蔡英文强化对美沟通和游说重要管道。未来美国强化与台湾政治关系的可能走向有：

一是凸显台湾“准独立国家”地位。特朗普时期美国在“一中政策”上一波三折。2016年12月初，特朗普胜选后不久与台湾地区领导人蔡英文通话，公开称呼蔡英文为“总统”，这是1979年美台“断交”以来首次有美国当

选领导人与台湾地区领导人通话，被岛内媒体狂嗨称为“重大突破”。2017年2月，特朗普公开承诺“恪守一中政策” (to honour One-China Policy)，此后中美关系渐入正轨。但随着中美战略博弈不断升级，美国打“台湾牌”力度不断加大，在美国国会通过的“2019年台湾友邦国际保护及加强倡议法” (简称“台北法案”)，和美国国防部2019年6月1日发布的《印太战略报告》中，甚至明确称呼台湾为“国家” (nation)。2021年，拜登政府或将故伎重施，在官方文件中故意以“国家”名义定位台湾。为了将对台湾的“国家化”定位落到实处，未来美国有可能比照任命“大使”的程序任命“美国在台协会” (AIT) 台北办事处处长。目前，“美国在台协会”处长由国务卿任命，无需获得参议院通过。2020年12月初，美国国会“美中经济暨安全审查委员会” (USCC) 发布报告，建议提升“美国在台协会”处长位阶，由总统提名、参议院通过。目前，美国参众两院78位美国国会“台湾连线” (Congressional Taiwan Caucus) 成员，已经联名致函国务卿建议推动台湾驻美机构更名，将“驻美国经济文化

代表处”(Taipei Economic and Cultural Representative Office in the United States)改为“台湾驻美代表处”(Taiwan Representative office in the United States),台湾外事部门副负责人曾厚仁证实这是“进行中的案子”,“一直是努力方向”。

二是在“一中政策”中强行塞入“对台六项保证”。美国“一中政策”长期以中美三个联合公报和所谓“与台湾关系法”为核心内容,在二者之间玩弄平衡,即以中美三个联合公报争取中国大陆认可,但又以“与台湾关系法”安慰台湾。特朗普将里根时期制定、但此后长期秘而不宣的“对台六项保证”公开化,企图将之作为继“与台湾关系法”后美国对台政策又一重要支柱。2020年美国民主党党纲(2020 Democratic Party Platform)中,仅表示会致力于落实“与台湾关系法”,却只字未提中美三个联合公报,也未提及“一中政策”,显示民主党有意向台湾倾斜。未来民主党政府或将继续操弄上述策略,尽管承认“一中政策”,但在“一中政策”核心意涵中强行塞入“对台六项保证”,更加往“亲台”方向偏离。美国“一中政策”(One-China Policy)与中国大陆的“一中原则”(One-China Principle)有重叠,即都强调以中美三个联合公报为基础,但更有分野,主要因为美国强行塞入“与台湾关系法”。从法律效力讲,美

国所谓“与台湾关系法”是美国国内法,位阶上高于中美三个联合公报,说明美国在最初制定“一中政策”时已经有意往台湾方向倾斜。未来若再加入“对台六项保证”,势必进一步掏空“一中政策”应有的核心意涵。

三是拉高蔡英文“过境”美国礼遇。2021年,蔡英文至少有两次赴所谓“友邦”“出访”安排,每次往返势必寻求“过境”美国。美国或将利用这一时机,升高接待蔡英文的规格层级。例如,允许蔡英文过路首都华盛顿特区,甚至到国会发表演讲。另需高度警惕的是,蔡英文不是“过境”美国,而是效仿1995年“李登辉访美”做法,以个人或非正式名义“造访”美国。台湾“退辅会副主委”李文忠透露,原定2019年8月蔡英文赴“美国退伍军人协会”年度全国大会演讲,但因当时蔡英文前一个月才“过境”美国,美国又要宣布多项对台军售,因而在美国国务院规划下,改以视讯方式参与。目前,美国部分保守势力正积极鼓动邀请蔡英文访美。例如共和党参议员图米(Toomy)就称,应该邀请蔡英文访问华盛顿。2021年,不排除在美国国会幕后鼓动下,蔡英文以赴美领奖等幌子为由“访美”,将给中美关系带来巨大风暴。

四是强化美台“部长级”交流。美国内阁级官员访台和台湾“部长级”官员访美,一直是观察美台关系重要指标。特朗普时期,

美国卫生部部长阿扎、国务院副国务卿克拉克访台,被岛内绿营媒体狂嗨是“过去四十年来的最高突破”。未来美国除指派高官访台外,还将邀请台湾高层官员访美。拜登已经承诺,上台后将召开世界气候峰会和“民主高峰会”(Summit for democracy),极有可能邀请台湾“部长级”及以上层级官员参加,强化台湾在国际舞台上的能见度和曝光度。

二、军事上强化美台战略对接,将台湾深度纳入亚太情报体系

美国虽然已于1979年从台湾“撤军”并废除与台湾所谓“共同防御条约”,但美台始终维持较为密切的军事关系,美国不断强化在台海地区的军事存在感。2020年,美国军舰12次穿越台湾海峡,平均每月一次,频次之高远超往年,显示美国正意图将军舰穿越台湾海峡向常态化方向发展。拜登执政后,为凸显台湾在所谓“第二岛链”的角色价值,将进一步提升与台湾的军事安全合作。

一是将台湾纳入“亚太版小北约”战略。奥巴马时期“亚太再平衡战略”和特朗普时期“印太战略”之后,拜登势将提出新的亚太战略。但无论其名称如何,拉拢盟友伙伴围堵中国大陆的性质不会发生变化。随着中国大陆与美国实力日趋接近,特别是多数亚太国家都以中国大陆为第一大贸易伙伴,美国在亚太地区的

盟友或伙伴多不愿意在中美博弈中选边，而更想维持相对中立地位，避免自身利益受损。放眼亚太乃至印太，愿意主动充当美国马前卒、跳到前台对抗中国大陆的，非岛内的蔡英文当局莫属。美国自然也深谙台湾的角色和蔡英文当局的意图，因而将进一步强化对台湾的战略定位，有可能将台湾定位为“亚太版小北约”多中心点之一。

二是对台出售进攻性武器。2020年，美国6度对台军售，无论武器性能、军售数额、军售频次都创1979年以来最高水平。特朗普任内共发起11次对台军售，累计金额183.3亿美元，超过奥巴马8年执政总和，特朗普成为一个任期内对台军售总额最高的美国总统。2021年，美国将向台湾出售至少52亿美元武器装备，届时美国历年对台军售总额将超过700亿美元。特朗普时期对台军售另外一个特点是进攻性武器居多，包括反辐射导弹、重型鱼雷、F-16V战斗机、机动火箭炮、岸置鱼叉导弹等。特朗普执政最后时刻，美国国会通过所谓“台湾保证法”，呼吁对台军售常态化，支持台湾有意义参与国际组织，检视国务院对台交往准则。未来美国将继续注重向台湾出售进攻性而非防御性武器，更加利用对台军售强化台湾以“不对称战略”为核心的“整体防卫构想”。岛内甚至鼓吹应该利用美台军售为连接点，强化台湾与美国的作战体

系对接，将台湾所谓“整体防卫构想”发展成为“台美共同作战构想”。美国对台军售后，还需要由美国指导台湾如何操作相关武器装备，因而蔡英文当局又开始积极谋划邀请美军访台对台军指导训练，同时制造与美国联合军演的假象。台湾防务部门副负责人张哲平称，很多事情不能在公开场合讲，只要有助于提升台湾整体防卫作战战力，会争取举行台美联合军演。

三是强化与台湾情报合作。2020年11月22日，美国海军亚太情报总指挥官史达曼少将抵台秘密访问3天2夜，同机抵达台湾的还有一名日本情报专家。民进党前民意代表郭正亮推测，史达曼有可能是为让台湾成为“五眼联盟”的外围而来。目前美国主导的“五眼联盟”正在扩容，蔡英文当局迫切期待利用这一时机挤入其中，希望利用台湾在搜集中国大陆情报方面的地理优势和人力优势，同步提升与美国、英国、澳大利亚等方面的合作。1月7日，美台通过视频形式进行所谓“政治军事对话”，主要聚焦区域情势、美台军售、情报合作等议题。美国国务院政治军事事务助理国务卿库珀(Clarke Cooper)出席“对话”，台湾则有外事部门和防务部门官员参与，显示双方正在拉高在相关问题上的接触层级。2021年年底，台湾外事部门委托台美日三地智库“远景基金会”“2049计划研究所”(Project

2049 Institute)和日本国际问题研究所(JIIA)合办“2021台美日三边安全对话”，情报合作将成为讨论重要内容之一。

三、提升与台湾经济文化合作，全面夯实美台关系根基

一是强化与台湾的价值观连接。奥巴马时期，美国政府曾称赞台湾是“亚洲民主的灯塔”，高度重视与台湾在价值观领域的合作。拜登上台后，在“挺台”力度上或将不会像特朗普政府那样高调激进，但更会强调与台湾在意识形态领域的合作。短期内值得关注的一个重要指标是，拜登政府有可能邀请台湾参加“民主峰会”。例如，美国战略暨国际研究中心高级研究员葛来仪(Bonnie Glaser)表示，拜登可能在第一年举行“民主峰会”，希望台湾能在峰会中发挥作用，这是美台合作的好机会。美台还可以在人权、性别平等和宗教自由等方面合作的基础上继续发展。

二是扩大美台经济合作范围。2020年11月，美台首次启动“美台经济繁荣伙伴对话”(US-Taiwan Economic Prosperity Partnership Dialogue)。未来双方合作主要领域有：科技、供应链重组、投资审查、基础建设及能源、5G等议题。1月1日，台湾开放含瘦肉精的美国猪肉进口，为美台贸易暨投资框架协议(TIFA)、双边投资协定(BTA)和自由贸易协议(FTA)做准备。2021年，美台大概率重启贸易暨投资框架协

议会谈。美台深化经济合作的目的并不在于经济合作本身，而在于强化双方产业链合作，企图构建将中国大陆排除在外的“非红产业链”，以达到“经济谋独”目的，并配合美国进一步孤立中国大陆在国际市场上的地位。

三是深化美台文化教育合作。2020年12月，美台签署“美台教育倡议”(US-Taiwan Education Initiative)。根据“美国在台协会”公布的备忘录内容，双方合作项目包括加强和扩大现有双向教育交流，例如增加富布莱特教学项目汉语教学部分，增加选送台湾汉语教师赴美教学，支持台湾推广“汉语文测验”(Test of Chinese as a Foreign Language, TOCFL)，探索美台英语及汉语师资和教学资源整合，推广台湾教育文化资源以鼓励更多美国学生到台湾学习交流，例如国务院本·吉尔曼(Benjamin Gilman)奖学金项目、“国家安全语言青少年倡议”(National Security Language Initiative for Youth, NSLI-Y)、“重要语言奖学金项目”(Critical Language Scholarship Program)等。美台教育合作主要目的是利用美国政府打压“孔子学院”后留下的汉语教学市场和空间，帮助台湾与其对接融入，进一步强化美台双方各项合作基础。

四、协助台湾在国际多边场合提升能见度

拜登团队核心幕僚、白宫前高级顾问麦艾文(Evan Medeiros)

认为，拜登政府将实施对抗、竞争和合作的对华战略混合体，竞争将是战略核心，至少有四个方面支柱：与盟友伙伴合作，多边主义解决方案，推广民主价值观，重建美国民主和国力。可以看出，拜登政府将利用盟友体系和国际多边组织落实遏华战略，在涉台问题上或将以同样思路帮助台湾拓展国际活动空间，将台湾问题国际化，拉高中国大陆处理台湾问题的难度。

一是协助台湾搭建多边平台。奥巴马时期，美国就曾帮助台湾构建所谓“全球合作暨训练架构”(GCTF)平台。2019年，美国邀请日本正式加入其中。2020年，在美国幕后推动下，瑞典、澳大利亚和荷兰等相继参与其中。拜登政府势将帮助“全球合作暨训练架构”进一步扩容，强化台湾与其他国家的实质关系。

二是强化美台第三地合作，对抗中国大陆“一带一路”倡议。台美已经签署“台美基础设施建设融资及市场建立合作架构”，图谋在基础设施建设等方面对抗“一带一路”倡议。台湾是继日本、韩国、澳大利亚等之后第17个与美国签署此项协议的地区。

三是协助台湾融入国际组织。在蔡英文当局游说和美国加持下，2020年国际声援台湾加入世界卫生大会声量再创新高。前日本首相安倍晋三、日本内阁官房长官加藤胜信、澳大利亚总理莫里森(Scott Morrison)、新西兰

总理阿德恩(Jacinda Ardern)、美国国务卿蓬佩奥及卫生部部长阿扎(Alex Azar)、法国外长勒德里昂(Jean-Yves Le Drian)、以及丹麦、荷兰与瑞典外交部部长，以及全球80多个国家1700多名议员支持台湾参与世界卫生大会。

随着中美战略博弈日趋激烈，美国对华打“台湾牌”的动能和意愿将进一步强烈。拜登上台后，美国打“台湾牌”将会强化而非弱化。未来在美国“以台制华”和台湾“倚美抗陆”叠加效应下，台海地区或将风高浪急，甚至不排除再度发生较大规模危机，台海问题有可能被极限引爆。若是一语成讖，台湾无疑将成为最大受害者，甚至有可能成为中国大陆和美国“两只大象游戏时被踩死的蚂蚁”。即使只从美台关系本身讲，蔡英文当局虽然以开放“莱猪”为“投名状”向美国示好，误以为如此就可以获得美国青睐，甚至有可能与美国签署“自由贸易协定”，但最终的事实却显示，无论蔡英文当局如何向美国贴靠，关键时刻美国对台湾从来不会手软，如近日美国商务部对台湾轮胎相关产品课征反倾销税。台媒对此评论称，“蔡英文当局真心换绝情”，民进党当局“莱猪”经贸路线破产、窘态毕露。在美国持续打压下，未来台湾何去何从，蔡英文当局应该三思而后行，若是继续在错误的道路上渐行渐远，最终势将把台湾带入无底的深渊。❶

蔡英文“台独”动作评析

■ 党俊

美国打“台湾牌”的频度和力度持续增加，造成美台关系不断突破并朝向结构性改变的方向发展。而台湾当局见猎心喜，紧抱美国大腿，在美国的暗示和支持下，在岛内加紧推动分裂主义运动和政策，妄图实现“台独”野心。美国政府和台湾当局的行为加剧了台海紧张局势，两岸从冷对抗转向热战的风险不断升高。在全世界都在高度关注两岸之间是否会发生“十月惊奇”时，台湾地区领导人蔡英文发表了其第二任期的第一次“双十讲话”，对研判台海紧张局势和中国大陆、美国、台湾三方关系的未来走向具有重要参考意义。

一、蔡英文“双十讲话”的意涵

“挟美自重”挑衅对抗祖国大陆。纵观蔡英文“双十讲话”，无论经济、防务或是区域合作，都显现附和美国的立场，遵循美国路线，目的都是对抗中国大陆。经济方面，全球供应链重组是美国针对中国大陆提出的重要压制战略，美国也期待台湾在其中扮演重要角色。“美国在台协会”(AIT)处长郦英杰公开表示，台湾应该把握这次独一无二的好机会，共同参与全球供应链重

组。而美国国务院副国务卿克拉奇访台后，蔡英文就曾表示台美双方就印太地区、5G安全、数字科技发展、经济繁荣网络、能源及基础建设、全球供应链重组等议题合作，都有基本共识。蔡英文“双十讲话”无疑重申台湾正在积极配合美国在这些议题上的动作。防务方面，所谓强化防卫战力的现代化，主要就是向美国购买武器装备。至于要台湾发展不对称战力，更是美国国防部和学者专家多次提出的建议。显而易见，蔡英文在防务方面的讲话，基本上也完全是呼应美国的要求。区域合作方面，蔡英文强调会积极参与未来的国际和区域新秩序建立，秉持“价值同盟”原则，跟理念相近及友好国家持续提升伙伴关系。而“新秩序”和“价值同盟”显然是由美国主导，对抗或排斥中国大陆的机制。

炒作防疫成果巩固和强化“台湾人”集体意识。蔡英文在讲话中突出展示台湾的防疫成果及对国际的贡献，将台湾自夸成“坚韧之岛”，声称“台湾在国际上的面貌，越来越清晰，比过去任何时期都更加亮眼”。这是蔡英文再次利用疫情巩固和强化“台湾人”集体意识。在2020年台

湾大选中，蔡英文以所谓“芒果干”(“亡国感”)为主轴，塑造和强化了台湾社会“恐中”“仇中”的氛围，并创造历史记录高票连任成功。蔡英文当局在巩固了台湾主体性的意识形态基础后，正在持续深化对台湾社会“国族认同”的改造。借助“疫情外交”，完成台湾民众从“亡国感”到“强国感”集体意识的过渡。通过营造台湾在国际社会获得交口称赞表扬的形象，将“大外宣”成果出口转内销，塑造岛内民众的身份自豪感，强化台湾身份认同，彰显台湾主体地位，进一步对两岸进行区隔。

强调供应链重组实现经济“脱中”。蔡英文在讲话中强调要全力、全方位投入供应链的重组，打造新台湾经济，实际上仍然延续了其上任迄今的经济“脱中”策略。通过借助中美竞争加剧和疫情导致全球供应链重组的国际环境大变动，推动“台商回流政策”“新南向政策”和谋求与美国建立更紧密的经济关系摆脱对中国大陆的经济依赖，实现其经济“脱中”的目的。

凸显防卫决心继续“以武拒统”。面对当前台海紧张局势，蔡英文不但没有意识到正是自身不

断推动的“台独”举措所引发，反而凸显防卫决心表明“以武拒统”。蔡英文声称，“示弱退让不会带来和平，只有自我准备充足，凭借着坚实的防卫决心和实力，才能保障台湾安全、维护区域和平”。蔡英文这番因果错置的言论，把造成台海不稳定的责任全部推卸给祖国大陆，通过将祖国大陆假想为台湾安全最大的敌人，营造台湾社会的恐惧和焦虑，为其不断扩张军费预算，实现“以武拒统”寻求正当性。

敷衍塞责无心改善两岸关系。蔡英文在讲话中继续将两岸关系紧张归咎于祖国大陆，并为两岸对话设置前提条件。蔡英文声称维持两岸关系的稳定，是两岸共同的利益；维持两岸的稳定，是双方共同的责任。在符合“对等尊严”的原则下，愿意共同促成有意义的对话。实际上正是蔡英文否认“九二共识”，频频践踏“一中红线”的举措造成了两岸的不稳定，责任完全在台湾当局。而“对等尊严”的原则，就是“两国论”的意涵，要求两岸身份地位相当，实际上给祖国大陆设定了无法接受的政治前提，根本无心改善两岸关系。

鼓动年轻世代守护台湾价值实现“台独”事业的永续发展。蔡英文在讲话中表扬了年轻世代的创造力和生命力以及多元的价值观，将其与所谓的“民主”“自由”环境进行连接，并强调了世代的传承作用。其目的在于持

续鼓动岛内年轻世代守护所谓台湾价值，为民进党的永续执政和“台独”事业的永续发展服务。在经过长期的“独化”教育影响和“绿色媒体”洗脑下，青年世代已经成长为支持民进党影响岛内选举结果的一支关键力量。在蔡英文的两次台湾地区领导人选举中，青年世代都发挥了重要作用。而通过影响和掌控青年世代，蔡英文和民进党就可以将“台独建国”的精神薪火相传，实现两岸的持久隔绝和对立。

二、蔡英文“双十讲话”背后的策略演变

综观蔡英文上任后历次“双十讲话”并结合其第二任期的就职演说可以发现，在2020年“双十讲话”中，其所推动的内政和外交策略既存在一致性和延续性，也存在着一些新的变化。

一致性和延续性部分。蔡英文在讲话中强调的经济发展方略、防务安全建设和拓展国际活动空间方面都是原有策略的重复和延续。经济发展上，强调对内进行产业结构重组与升级，吸引台商回流和外资投资台湾；对外强调摆脱对祖国大陆的经济依赖，努力拓展国际市场，寻求参与区域经济整合。防务安全建设上，强调“双轨并进”，一方面外购武器装备发展不对称战力，另一方面持续推动“国防自主”，两方面结合强化防卫战力。拓展国际活动空间方面，继续以所谓的“自由”“民主”理念塑造价值同盟，

同时紧靠美国，甘做美国围堵中国大陆的马前卒，以换取台美关系的全面提升，借此增加国际能见度，谋求加入各种国际性组织。

有所变化的部分。一是蔡英文在讲话中反复突出的供应链重组，是台美经济合作深化的具体表现，需要引起中国大陆重视。供应链重组是为了响应美国近期提出的“经济繁荣网络”计划，旨在摆脱世界主要经济体对中国大陆的供应链依赖，为美中全面脱钩服务。而美国极力拉拢台湾加入此网络，也有助于台湾逐步降低对中国大陆的市场依赖，也间接帮助台湾未来与日本、印度甚至欧盟的直接对话，强化台湾制造的市场主体地位，增强台湾的国际影响力。二是蔡英文在讲话中提到要建立有效的后备制度，包括恢复征兵制和后备教育召集频次增加时间延长。蔡英文当局冒着丢失选票的风险，也要推动后备动员制度的改革，说明两岸关系已转成军事对峙的紧张关系，也预示了台海爆发战争风险的迫近。蔡英文当局的举措正是为可能爆发的战争提前进行动员准备，说明其“以武拒统”态度坚决。三是蔡英文在两岸关系上态度有所软化，意图为当前台海紧张局势降温。蔡英文在对两岸关系的表述上，没有延续之前强硬和对立的姿态，指出两岸应共同促成两岸的和解及和平对话，以化解区域的紧张局势。蔡英文态度之所以出现变化，原因在于

希望在全面倒向美国的策略下,仍然保有一定的自主性,避免两岸敌意螺旋的不断攀升最后造成结构性改变,引发战争风险。同时对于美国大选后台美关系的不确定性进行提前部署,除了亲美路线,也保留与祖国大陆重新对话交流的可能性。四是蔡英文强调积极参与未来的国际和区域新秩序建立。需要关注的是,印度与台湾在近期有可能建立更加紧密的关系。印度此次在国内媒体用了相当大的篇幅报道台湾“双十”庆典活动,畅谈印台合作。受中国大陆与印度边境冲突影响,印度可能与美国和台湾合作,加速印太战略落地,并利用台湾持续制造矛盾冲突,化解其在边境地区的军事压力。

三、蔡英文当局未来政策走向分析

更加灵活自由地推动“渐进式台独”。国民党自2020年败选后陷入路线之争,特别是在党主席江启臣的领导下,国民党的两岸政策越来越亲美反陆,立场逐渐与民进党趋同,国民党立法机构党团抛出的“恢复台美建交”和“请求美国协助抵抗中共”两项决议案,充分显现其不愿再充当两岸关系“刹车皮”的角色,放弃自身优势,与民进党争抢“爱台湾”的话语权。蔡英文当局在拥有全面执政的优势和无最大在野党反对阻挠的情势下,其推动“渐进式台独”将会愈来愈灵活自如。将继续推进“国家体制”的强化

和民主深化,透过“修宪委员会”抛出各项“台独”举措。而其推动“渐进式台独”的速度和力度则由台美关系和中国大陆遏制“台独”的决心所决定。可以预见的是,无论美国由谁出任总统,其反中的政策立场都不会改变,中美关系在短期内难以好转,美台关系将出现降温但是仍然维持在历史高位。与此相对,中国大陆反“独”促统的决心和意志不会动摇,将采取更多行动震慑岛内分裂主义势力。蔡英文当局在中美双方力量的牵扯中,其“台独”行径或将时隐时现,但总体上不会停止,仍将加速进行。

在持续深化台美关系的基础上尝试保有自主性。“倚美抗陆”在未来一段时期里仍然是蔡英文当局的政策主轴,追求台美“建交”是其终极目标。蔡英文当局需要借助美国支持来对冲和力抗祖国大陆的压力,不断拓展国际活动空间,为谋求“台独建国”铺路。因此,可以预见,蔡英文当局为了持续深化台美关系,将继续牺牲台湾民众利益和部分“主权”换取美国推动台美关系。但牺牲台湾利益的做法对蔡英文当局的内部治理构成了巨大压力,开放“美猪、美牛”使得蔡英文的执政声望出现明显下跌,不利民进党长期执政。而台美关系的不断攀升,也使台海局势紧张加剧,外部环境愈发严峻。因此,蔡英文当局或将在持续深化台美关系的基础上,维持某种战略性

平衡,尝试保有自主性,避免沦为中美两强的“代理战场”,在两岸关系上或将放低姿态尝试重启对话。

积极参与全球供应链重组,持续推动经济“去中”。如何摆脱台湾经济对祖国大陆的高度依赖一直是蔡英文当局面对的难题,因为两岸间高度的经济连接和台湾经济对祖国大陆的依存,使得“台独建国”成为假命题,根本得不到岛内绝大多数民意的支持。因此,蔡英文当局未来将借助全球供应链的解构及重组趋势,积极参与二轨供应链,努力摆脱以祖国大陆为核心的一轨供应链,实现经济“去中国化”目标。对内以“5+2产业创新”“六大核心战略产业”“兆元投资计划”进行产业结构调整升级,对外以“新南向政策”、台美经济合作、参与区域经济整合为主,寻求国际经贸合作的全面突破。

加强防卫力量,提升军事吓阻能力。当前,两岸军事力量差距悬殊,祖国大陆强大的军事实力对蔡英文当局谋求“台独建国”构成了重大威胁。蔡英文当局将持续加强防卫力量,提升军事吓阻能力,实现“以武拒统”野心。一是蔡英文当局将继续向以美国为主的西方国家采购武器装备,发展不对称战力。二是蔡英文当局将透过自主研发,自主生产,进一步强化“国防自主政策”。三是提升军队软实力,提高军人专业素养,建立有效后备制度,强化军队人力素质

新世纪以来台湾地区防务政策历史演变

■ 瞿定国

2000年起，台湾开始实现政党轮替，先后担任领导人的是民进党陈水扁(2000年5月20日—2008年5月20日，两届8年)、国民党马英九(2008年5月20日—2016年5月20日，两届8年)，还有民进党蔡英文已经届满4年任期(2016年5月20日—2020年5月20日)，现又当选开始第二任期直到2024年5月20日。20年来，由于执政党政治理念、价值观念和建军思想不同，特别是统“独”立场对立，蓝绿色彩差异，对台军发展影响很大。

一、制定“国防二法”，实行军政军令“一元化”

为了建立军政军令合一、文官主掌军队制度，蒋经国生前曾指定李登辉和蒋纬国研拟“国防组织法”。2000年1月15日，台湾立法机构三读通过“国防法”及“国防部组织法修正案”(简称

“国防二法”)。对台军现行军事体制做了重大调整，将长期实行的军政军令双轨制，改为“军政军令一元化”；明确界定台湾三军“统帅权”为台湾地区领导人专属权，台湾地区领导人直接指挥三军。

2001年10月25日，台湾立法机构修正通过“国防部参谋本部组织条例”。条例规定，“国防部参谋本部为部长之军令幕僚及三军联合作战指挥机构，处理提出建军备战需求、建议国防军事资源分配、督导战备整备、部队训练、制定作战序列、策定并执行作战计划及其他有关军队指挥事项”。这表明“参谋本部”没有指挥权，指挥权是防务部门负责人赋予的，从而改变了以往“参谋本部”主管军内一切事务、防务部门负责人权力有限的状况。

实行军政军令一元化后，台


湾开始“贯彻文人领军精神”，防务部门负责人权责相符。防务部门负责人主导军队工作，“参谋总长”是防务部门负责人的幕僚长，军队统帅权运作模式从此即由台湾地区领导人责成防务部门负责人命令“参谋总长”执行，军队重要人事权一律由防务部门负责人核定，而非“参谋总长”，军中颁布命令均为“部长令”，而非“总长令”，军事会谈议题由“参谋本部”改为防务部门负责；“参谋总长”每周例行与台湾地区领导人的单独会晤，军队通称的“小军谈”，则改由“部长”出席，“参谋总长”与台湾地区领导人不再每周定期晤面。

2008年，马英九任台湾地区领导人后，继续推动组织转型，推出“国防组织六法”草案，即“国防组织法”“国防部参谋本部组织法”“国防部政治作战

及战力。蔡英文当局未来将以多轨并进的方式，不断增强台湾防卫力量，达到军事吓阻解放军、“以武拒统”的目的。

蔡英文“双十讲话”软中带硬，善意不足，隐藏敌意，继续玩弄两面手法实施“暗独”和拖

延战术，敷衍塞责无心改善两岸关系，将造成两岸关系紧张的原因继续甩锅给祖国大陆。实际上正是因为其拒不承认体现一个中国原则的“九二共识”、干扰和阻挠两岸交流合作、推动一系列谋“独”行径、勾连外部势力进行挑

衅，两岸关系才持续紧张对立，台海才陷入战争险境。祖国大陆需要继续保持战略定力，按照自己的节奏，稳步前进，对任何分裂国家的行径予以严厉打击，早日完成祖国统一大业，实现中华民族伟大复兴。

局组织法”“国防部军备局组织法”“国防部主计局组织法”“国防部军医局组织法”。2012年11月23日、27日，台湾立法机构三读通过，12月12日马英九签发正式公布。由此“国防组织”转型有了法源依据。根据“六法”规定，台军合并裁减指挥机关，压缩将官编制，调整将、官、士比例，开始进行台军史上最大规模机构调整。

二、军事战略内涵因执政理念不同而变化

随着国际形势、台湾政局和两岸关系的变化，因应政党轮替和领导人变换，20年来台湾军事战略进行了几次重大调整。陈水扁上台后，提出的是“有效吓阻，防卫固守”“攻势战略”；马英九执政时提出的是“防卫固守，有效吓阻”“守势战略”；蔡英文上台后复归陈水扁时期“攻势战略”，提法是“重层吓阻，防卫固守”。

（一）陈水扁“有效吓阻，防卫固守”“攻势战略”

陈水扁上台后为其推行的“一边一国”路线保驾护航，提出“有效吓阻、防卫固守”军事战略。战略提高了“有效吓阻”的地位和作用，表明台军在防卫作战指导上更加注重“精实战力、强化火力”，突出威慑性、主动性和进攻性。在武器装备建设上，重点发展地地导弹、巡航导弹和反辐射导弹，提高战机对地精确打击能力。在抗登陆作战指导上，

更加重视傍岸和近海打击，使敌无法登陆或登陆后迅即被消灭。陈水扁甚至把“攻势战略”提升到“决战境外”的臆想高度，“将防卫纵深前推至敌人领土上”，以达成“拒敌彼岸、击敌海上、毁敌水际、歼敌滩头”用兵目标。由此可见，战略无论就其内涵和外延来说，都有着不容置疑的挑衅性和对台海交战双方定位的错置。

（二）马英九“防卫固守，有效吓阻”“守势战略”

马英九主政后，与陈水扁相反，提出的是“防卫固守，有效吓阻”“守势战略”。坚持后发制人，把重点放在本岛防卫作战上。强调“‘国军’采守势防卫，绝不轻启战端，惟当敌人执意进犯，战争不可避免时，将统合三军联合战力，结合全民总体防卫战力，遂行‘国土’防卫作战”。

2016年4月26日，马英九卸任前视导“汉光32号”演习时，重申“守势战略”。马英九指出，面对当前军事威胁，“国军”应秉持“防卫固守，有效吓阻”战略指导，以创新思维，持续发展不对称战法，打造“吓不了、咬不住、吞不下、打不碎”的整体防卫战力，使敌人不愿也不敢轻启战端。强调，建军备战工作不分党派，无论是哪一个政党执政，“国军”要成为台海和平与民主宪政发展的坚实后盾，这个任务始终不会改变。马英九这番言论带有向蔡英文交班的意味，然而蔡英文并未

置理。

（三）蔡英文复归“攻势战略”

蔡英文上台后，2017年3月16日，台湾防务部门正式向立法机构提交“四年期国防总检讨”指出，台湾的新军事战略是“防卫固守，重层吓阻”。台湾防务部门“战略规划司司长”吴宝琨表示，新军事战略重点就是要将敌人主力部队全部在水域间解决掉，不让其有登陆台湾的机会。2018年“双十节”时，蔡英文在讲话中干脆将“防卫固守，重层吓阻”八个字的位置又改了回来。蔡英文说，“重层吓阻，防卫固守”是台湾的军事战略，它的核心价值就在提升“中华民国”“国军”战力。

2020年5月20日，蔡英文在第二任期“就职演说”中对“重层吓阻，防卫固守”又作了进一步阐释和补充说，“在强化防卫固守能力的同时，未来战力的发展将着重机动、反制、非传统的不对称战力”，并且能够有效防卫“网络战”、“认知战”、以及“超限战”威胁，达成“重层吓阻”战略目标。在两岸总体实力、特别是军事实力如此悬殊的情况下，蔡英文“重层吓阻，防卫固守”战略目标当然是不可能实现的。

三、从“三精案”到“勇固案”，大量减少军队总员额

20多年来，根据两岸关系发展变化，台湾当局不断进行军事组织和兵力调整。经过实施“精实案”“精进案”“精粹案”大规

模裁军，总兵力已由60万人精简至21.5万人。目前常备部队18.8万人，学生、入伍、受训、住院调疗及留职停薪1.9万人，文职、聘雇8000人，共21.5万人。列管的后备军人约238万人。

(一)“精实案”

经李登辉批准，1997年7月1日至2001年6月30日，台军实施“国军军事组织及兵力调整规划案”。由于其目标是“精简高层，充实基层”，把台军建设成为一支“精(人员素质及武器装备精良)、小(兵力数量少)、强(整体作战能力强)”的现代化军队，故被称为“精实案”。

经过4年实施，台军幕僚单位大幅裁减。防务部门、“参谋本部”及各军种总部一级幕僚单位由111个精实为80个，二级幕僚单位由444个精实为320个。各军种战略基本单位则有所增加，由52种调整为71种。陆军整编成3个军团、4个防卫部、2个兵种部(航空特战司令部、导弹司令部)。台军总员额由45.2万余人精实为39.6万人，总计精减5.6万余人。其中，精减编制将官89员(中将18员、少将71员)，校官1500余员。

(二)“精进案”

“精实案”完成后，隔了两年，实施“精进案”，以8年为期程，分为两个阶段。第一阶段从2004年到2007年，以“精进组织、提升联战战力”为目标，将军队总员额由38.5万人减至34万人，达

到官士兵比为1:2:2，提高编现比；同时裁减将官名额90余人、上校600余人、中校900余人。第二阶段从2008年到2011年，以“军事转型、提升吓阻战力”为目标，精减4万人，将台军总员额减至30万人，其中编制员额27万人，维持员额3万人。

此次裁并陆军是重点。第一阶段，陆军40个联兵旅只保留一半。第二阶段，金门、马祖、澎湖等外岛与花东守备部队与作战部队均改为机动打击群，陆军只剩下12个旅级单位。另外，新成立了导弹司令部，统一指挥各军种导弹部队。

(三)“精粹案”

“精粹案”是继“精进案”之后实现“军队国家化”、军队“建构法制化”及募兵制的组织调整计划，旨在进一步精简兵力、提升人员素质与整体战力，建构一支“量适、质精、战力强”的现代化部队。“精粹案”从2011年开始实施，于2014年10月31日结束，11月1日完成定编。台军总员额为21.5万人，可达成防卫作战最低兵力需求；将官员额亦由393员调降为292员。

陆、海、空、联、后、宪等6个司令部，整并为陆、海、空军3个司令部；联勤司令部整编合并为“陆军后勤指挥部”；后备司令部、宪兵司令部降编为指挥部，并隶属于“参谋本部”。

(四)“勇固案”

“勇固案”是台军继“精粹

案”后继续推动的裁军计划。据称，“勇”为“勇往直前不畏惧”，“固”为维持“固若磐石的战力”之意。计划重点在于裁减基层官兵人数，2015年至2019年间实行。台军拟由21.5万人裁减到17至19万人，精简3万人左右。但由于对单位移编、合编、组建意见不一，且兵力要删减至20万人以下令人担心不足，“勇固案”遂停止实行。

四、调整改革兵役制度，以募兵为主、征兵为辅

台湾目前实行的募兵制即志愿兵制，经历了一个历史过程。早在1959年，台湾就制定了“志愿士兵服役条例”，但募集的志愿役士兵所占比例很低。

(一)陈水扁启动“废征改募”兵役制度

2001年，刚上任不久的陈水扁就准备施行在竞选中提出的“废除征兵改募兵”政见。台湾行政部门责成防务部门正式成立专案小组，进行有关志愿役士兵的招募规划与评估。2002年4月9日，针对民意代表有意推动募兵制，防务部门提出关于台军“实施募兵制可行性”的研析说明。其中最“重量级”的一条说明是，要将来自征兵制的26万人改为募兵制，按当时最基本的支付标准，台湾防务预算将爆增1000亿元新台币，难以承担。而且实施单一募兵制，还将涉及后备动员、文化背景、社会环境、价值观念等多方面，一时很难处置。2003年

1月13日，台湾立法机构通过“志愿士兵服役条例修正案”，正式确立以志愿役士兵为主、义务役士兵为辅制度，并预定在2017年达到全志愿役士兵目标，即全募兵制。

然而推行募兵制初期成果并不理想。2004年11月，台湾行政部门组成“兵役制度全面检讨改进推动小组”，在其指导下，防务部门与内务部门完成“现行兵役制度检讨改进方案”（简称“兵改方案”），并于2005年1月通过扩大招募方针，只要是高中职以上学历届龄男女都可报名，并提高志愿役士兵薪资，最终目标是达到实现全志愿役士兵。

为了解决役男过剩问题，台湾立法机构于2000年1月通过实施替代役，8月3日正式施行。所谓替代役，是指替代义务兵役的一种役别。役男可以因家庭原因、宗教因素、生涯规划为由申请替代役。替代役又可区分为一般替代役及研发替代役。

（二）马英九积极推动实行全面募兵制

马英九主政以后，加快推动募兵制施行。2008年6月16日，马英九参加“陆军官校”校庆时表示，时代在变，环境也在变，科技进步，使整个战争有革命性改变。现在的政策是要推动募兵制，目的是不需要用大量兵源，以现代化武器装备一样发生“吓阻侵略”，同时达到保卫效果。马英九表示，“非常有信心打造一支小

而强、小而精、小而巧的战斗部队”。

由于实施全募兵制的法令修正和人员精简等配套措施，工程浩大，需要时间准备，因此，台军拟定分为“规划准备”（2008年）、“计划整備”（2009年）及“执行验证”（从2010年开始）三个阶段推动募兵制。从2010年起，将在4年中每年减少10%征兵，增加10%募兵，2014年年底完全达到全募兵目标，组建一支高素质、高专业长役期军力，充分提升台军战力。

2011年12月30日，台湾“兵役法”修正案生效，确定兵役制度将由“征募并行”改为“募兵制”。2012年1月2日，台湾行政部门核定“募兵制实施计划”后，由防务部门展开募兵制执行验证工作。防务部门表示，募兵制是台湾重要政策，目前正依“法”执行，没有改变，也没有恢复征兵制的计划。2013年9月12日，行政部门核定“执行验证”期程调整至2016年年底，并赓续征集1993年以前出生役男入营服役，以强化配套措施，推动及增加志愿役人力转换所需之时间。

为提升募兵诱因，台湾立法机构2015年9月15日三读通过“推动募兵制暂行条例”，明订志愿役现役军人得支领“战斗部队加给”及“留营慰助金”；民营事业机构进用志愿役退除役军人绩效优良者，政府应予奖励；针对改善军人待遇、尊严及出路等3大面

向，授权防务部门订定配套措施。

据2016年12月22日台湾防务部门送达立法机构书面报告称，由于志愿士兵人力成长，已大幅减少义务役征集人力，2015年征集58615员，2016年征集23100员，2017年征集9600员。预判2017年年底志愿士兵编现达90%以上，已可满足部队需求。从2018年1月1日起不再征集义务役役男入营服役，年底义务役人员全数退伍离营。

（三）蔡英文要在“全募”与“全征”之间找出“最理想的制度”

对于马英九积极推行募兵制，美国出于自身战略利益一直不很赞成，一则担心台湾军力受到影响，不能发挥美国所需的“棋子”作用；二则顾虑用于志愿兵役军费太多，影响台湾对美军购。蔡英文等心领神会，对马英九推行募兵制持批评态度，特别是在选举期间尤甚。但如何处理这个复杂问题，朝野议论纷纷，一时难以解决。2015年4月22日，蔡英文在脸书(Facebook)表示，台湾已不可能回到传统全征兵制，而全募兵制又面对少子化及财政挑战，因此必须要在全募兵制与全征兵制之间找出最理想的制度。这个制度不但要能够确保防务能量精实，更要让年轻人在军中服役的时候保持与社会接轨，而且所接受的专业训练有助于未来生涯发展。一些民进党高层人士表示，现在要改回全征兵制已经不可能了。✎

台湾政局回顾与展望

■ 任冬梅

2020年,民进党夺得“二合一”选举大胜,蔡英文连任台湾地区领导人,加速展开对岛内全面掌控,民进党“一党独大”态势进一步巩固。在野党虽围绕“陈菊出任监察院院长”“关闭中天新闻台”“开放瘦肉精美猪进口”等争议性事件进行激烈抗争,但仍不敌民进党“全面执政”优势。同时,民进党各派系博弈浮出水面,国民党改革仍困难重重。2020年,台湾政治格局呈现“绿长蓝消”态势。但随着民进党当局蛮横施政变本加厉,2021年很可能迎来“盛极而衰”的转折点。

一、民进党“一党独大”格局强化

一是民进党“二合一”选举大胜,再次“全面执政”。2020年1月11日,台湾岛内举行所谓“二合一”选举,民进党不仅赢得地区领导人选举,而且在立法机构选举中也获得半数以上席次。蔡英文不仅实现连任,而且获57.13%、817万张选票,创下岛内选举史上最高得票记录。在立法机构选举中,民进党再次实现过半席次,在113席民意代表中取得61席,较上次下滑7席。国民党候选人韩国瑜获得552万张选票,国

民党在立法机构仅有38席代表,较上次仅增长3席。此外,柯文哲新组建的台湾民众党获得5席,“时代力量党”获得3席,台湾基进党获得1席,亲民党、新党和“台联党”等均未获得席次。“二合一”选举后,民进党进一步巩固了岛内“一党独大”地位。1月,行政部门负责人苏贞昌象征性提出辞呈,但随后被蔡英文挽留。2月1日,新一届民意代表就职,民进党籍游锡堃、蔡其昌分别当选立法机构负责人、副负责人。

二是罢免韩国瑜,进一步追杀国民党。绿营外围团体从2019年3月即发起“罢韩”活动,意在牵制高雄市市长韩国瑜施政,同时配合民进党2020年大选。韩国瑜被国民党征召参加大选后,“罢韩”团体攻击韩国瑜为“落跑市长”,持续升高“罢韩”声势。2020年4月17日,岛内相关机构正式核准“罢韩案”启动。6月6日,“罢韩案”投票。在民进党组织“罢韩行动队”开动所有党政机器和“网军”等社会资源动员下,韩国瑜阵营却号召“不投票”,最终高雄市投票率为42.14%、投票人数96万人,其中同意票93.9万票,不同意票2.5万票。由于有效同意票数多于不同意票数且达高

雄市选举人总数四分之一(约87.5万人)以上,因此根据岛内相关规定,罢免成功。开票后,高雄市议会议长许崑源自杀身亡。6月12日,韩国瑜被迫去职。8月15日,在高雄市市长补选中,国民党推出的李眉蓁不敌“回锅”参选的陈其迈,民进党重新夺回南部大本营,扩大执政版图。民进党不惜代价对韩国瑜进行政治追杀,一方面是绞杀“庶民政治”力量,防止“韩流”再起,另一方面也重创国民党的南部经营,进一步压缩国民党的政治实力。

三是民进党全面掌控岛内政经权力和资源。除全面掌控行政和立法机构外,民进党当局还进一步加大对岛内监察、考试、通讯传播等机构的掌控。2020年7月10日,民进党利用岛内“监察院”“考试院”和“通讯传播委员会(NCC)”等机构负责人届满之机,通过人事任命的方式,利用立法机构多数席次,强行任命黄荣村为“考试院院长”,陈耀祥为“通讯传播委员会主委”,9位“考试委员”和3名“通讯传播委员会委员”同时通过任命。7月17日,民进党再次利用立法机构席位优势,通过饱受争议的陈菊担任“监察院院长”任命,26名“监察委

员”提名也同时获准，其中23名具有民进党背景。12月25日，蔡英文直接任命其表姐夫吴明鸿担任“最高行政法院院长”。这些人事任命均遭到在野党和民众强烈反弹，无奈民进党或依靠立法机构多数优势强硬闯关，或通过台湾地区领导人职权直接任命。目前，民进党已经完全把持岛内“行政、司法、立法、监察”等四权，日前还通过“通讯传播委员会”强行关闭了监督民进党执政的中天新闻台，杀鸡儆猴，岛内舆论也已被民进党牢牢掌控在手中。

二、在野党围绕争议事件激烈抗争

一是反对陈菊担任“监察院院长”。2020年大选结束后，原立法机构负责人苏嘉全让位于游锡堃，蔡英文于是安排苏嘉全出任其办公室主任，2020年6月22日提名原办公室主任陈菊为“监察院院长”。根据台湾相关法律规定，监察部门是台湾地区最高监察机关，对公务人员行使弹劾、纠举及审计权，并能接受人民投诉，必须由无党籍人士出任。众所周知，陈菊是民进党创党元老，不符合监察部门任职基本要求，民进党中央准予注销其党籍不过是掩耳盗铃。同时，陈菊担任高雄市市长12年期间，市府团队遭到监察部门调查58案，纠正案30案、弹劾案3案，因此其公正性更加受到质疑。为此，国民党和民众党等强烈反对，数十名国民党民意代表6月28日突袭占领立法

机构议事厅，号称将占领三天三夜，要求撤换陈菊，但第二天即被民进党以优势人力驱离。7月17日，纷扰近一月后，在野党终不敌民进党的人数优势，在民进党和“时代力量党”护航下，陈菊以65张同意票、3张反对票、2张无效票确认担任“监察院院长”。此次抗争是国民党败选后首次较大规模的抗争活动，对重新凝聚士气有一定作用。同时也是第一次“蓝白合作”对抗民进党，为今后在野合作奠定一定基础。

二是声援中天新闻台“反关台”。由于中天新闻台在2018年助推“韩流”兴起并助韩国瑜成功当选高雄市市长，在2020年大选中也倾向支持韩国瑜，因此一直被民进党当局视为眼中钉。2020年12月12日，中天新闻台6年执照到期需要更换。国民党革命实践院院长、台北市议员罗智强于10月13日最早爆料称，“中天关定了”。此前，“通讯传播委员会”已经由蔡英文提名的偏绿人士组成，10月26日破天荒举办成立14年以来首次换照听证会，针对中天新闻台提出各种质疑。11月18日，“通讯传播委员会”以7:0一致否决中天新闻台续牌申请。中天新闻台两次声请假处分自救，遭台北高等行政法院和“最高行政法院”驳回。此一过程中，国民党多次召开记者会声援中天新闻台，认为民进党当局打压钳制新闻自由，妄图形塑“绿色恐怖”，不仅党主席江启臣、马英九等传

统蓝营人士表示强烈抗议，民众党主席柯文哲、甚至陈水扁等深绿人士也公开发言反对民进党当局关闭中天新闻台。岛内舆论认为，“这是台湾解严30多年来新闻与言论自由‘最黑暗的一天’”。中天新闻台被关后，不仅蓝营少了一个发声平台，岛内少了一个监督民进党执政的媒体，而且产生“寒蝉效应”，未来岛内更难出现监督、批评民进党当局的声音。

三是抵制“含瘦肉精美猪”进口。2020年8月28日，蔡英文突然召开记者会宣布开放含有瘦肉精的美国猪肉和30个月龄以上的美国牛肉进口台湾，由于涉及岛内民众食品安全问题，引发岛内各界强烈反对和民众恐慌。多家民调显示，反对美猪进口的民意在七成左右。国民党、民众党等在野政治势力在强大民意推动下，与民进党当局展开反复较量，包括多次抵制苏贞昌在立法机构进行报告和质询，并发起所谓“猪肉脏大战”。在在野党激烈抗争下，民进党被迫同意该“行政命令”在立法机构先召开公听会、再通过5个委员会联席审查，最后就相关2项法案和9项“行政命令”进行记名表决。在立法机构表决中，国民党虽联合民众党、“时代力量党”一致反对，但仍因人数不足而无法阻止该案通过。在“美猪”开放成定局后，国民党持续发力，开辟“三条战线”继续反“美猪”进口，包括发动“禁止美猪进口”与“公投

绑大选”两项“公投”，发起“罢免挺美猪绿委”行动，发动地方县市利用“食安自治条例”与蔡英文当局进行“法律攻防战”等，将其作为攻击蔡英文当局施政的主打议题。国民党强打反“美猪”议题，士气与民意支持度有所回升，但“反美猪不反美”使其难以凭此摆脱自身困境。

三、主要政党内部矛盾深重

一是民进党内部派系纷争加剧。2020年5月20日，蔡英文就任台湾地区领导人后回任民进党主席，并任命前行政部门负责人林锡耀为民进党秘书长，任命前立法机构负责人苏嘉全为办公室主任。与此同时，民进党内权力结构也发生一定变化。7月19日，民进党十九届全大会上，选出30位中执委和10名中常委。中执委中，泛新潮流系拿下11席，成为最大赢家，英系拿下6席、“正国会”5席、“海派”3席、苏系2席、“绿色友谊连线”3席。中常委中，新潮流系3席，“正国会”和英系各2席，“海派”、“苏系”和“绿色友谊连线”各1席。会上，“中评委主委”由获新潮流系力挺的前谢系民意代表康裕成爆冷出任，原本认为万无一失的英系民意代表陈明文铩羽而归，陈水扁也不顾保外就医身份，坚持到场借机挑衅。民进党各派系间竞争愈发激烈，随着2022年及2024年的临近，民进党接班“卡位战”将更加赤裸裸。

二是国民党改革面临重重

阻碍。国民党败选后，党主席吴敦义辞职以示负责，2020年3月7日举行党主席补选。最终，在投票率为35.85%的情况下，被视为中生代的江启臣击败郝龙斌成为国民党主席。新一届国民党中常委出炉，32席中半数为新任，汰换率50%。江启臣随后宣布对国民党进行改造，进行一系列人事调整，宣布李乾龙担任秘书长，林为洲任政策委员会执行长，李彦秀为专任副秘书长，左正东为大陆事务部主任。9月，国民党召开第20届第4次全代会，提出所谓“愿景台湾2030计划”，通过“财务稳健、组织改革、青年参与、两岸论述”等改革方向。江启臣为降低改革阻力，对党代表人数缩减、选举方式等争议性大的敏感问题仅做小幅调整。江启臣上任后接连遭受“罢韩案高票通过”“高雄市市长补选惨败”等冲击，其在两岸关系、对美态度等议题上的政策变化，引发党内广泛质疑与反弹，江启臣并未能成为党内共主。目前国民党内各方势力蠢蠢欲动，势必围绕2021年7月党主席选举展开激烈角逐。

三是民众党等第三势力发展困局。民众党主席、台北市市长柯文哲在民进党当局追杀下，脸书(Facebook)粉丝已掉接近20万，民众党还曾一度出现无法达到党员大会人数门槛的“灭党危机”。2020年9月，台湾《天下》杂志县市长满意度调查中，

柯文哲列最后一名，满意度仅为49.9%。12月，TVBS“六都”民调中，柯文哲仍以35%施政表现满意度垫底。2020年7月，“时代力量党”党主席徐永明因涉嫌贪污被起诉。此后的三个多月内，“时代力量党”连换三任党主席。此外，“时代力量党”还出现“退党潮”。8月5日，徐永明宣布退党，台北市议员林颖孟、黄郁芬宣布退党。23日，前党主席黄国昌疑干涉党务的录音流出，苗栗县议员曾政学宣布退党。26日，由于发生数起党务争议，高雄市议员黄捷宣布退党。

四、民进党当局将面临更多挑战

一是爆发一系列丑闻弊案，野蛮施政引发民意反弹。包括苏嘉全因其侄、民意代表苏震清涉贪闪辞；苏贞昌之女、民意代表苏巧慧拿下行政部门千万文宣标案；丁允恭因桃色丑闻辞去蔡英文办公室发言人；行政部门发言人丁怡铭因“牛肉面事件”下台；苏贞昌用“三倍券”给孙女买漫画“报公账”等，弊案丑闻不断。此外，民进党当局不顾岛内民众健康强硬开放“美猪”进口、关闭中天新闻台扼杀言论自由等，均引发民众强烈不满，蔡英文及其执政团队民调开始下滑。据《美丽岛电子报》最新民调显示，蔡英文的信任度和执政满意度从2020年最高70%左右下滑至53%左右，苏贞昌的不满意度首次(49.3%)超过满意度(46.8%)。

危机与契机：疫情开启两岸民间交流新纪元

■ 台湾 刘奕伶

疫情降低了台湾民众赴陆意愿

2020年1月起，新冠肺炎疫情阴影笼罩世界，严重影响了人们的出行。2008年12月，海峡两岸开启“三通”（通邮、通商、通航），打造了一日生活圈，许多台湾商务人士早晨从台湾飞往大陆沿海城市参加中午的会议，下午则搭机返回台湾与家人共进晚餐。这样美好的两岸一日生活圈，在新冠肺炎疫情威胁下已戛然而止。

如今，两岸人员双向移动困难重重。根据台湾当局现行规定，自2021年1月1日起，大陆民众入境台湾需满足下述条件：持有居留证、台籍人士配偶及未成年子女、项目许可。换句话说，一般大陆民众无法入境台湾。而目前台胞入境大陆虽没有特殊限制，但受限于大陆全面就地隔离政策，台胞需要负担旅馆隔离费用与时间成本。现阶段台胞入境大陆，先在台湾花费约1300-1600元人民币取得登机前72小时内阴性核酸检测报告，抵达大陆，除在机场做核

酸检测外，需要随机入驻当地防疫旅馆进行医学隔离观察14天。此外，由于允许直飞的城市只有北京、上海、成都、厦门4个，因此若目的地是其他城市，则最多还需要在目的地居家隔离14天。总之，现在去一趟大陆，除金钱花费外（以上海14天为例，台湾人上海隔离群组建议预算7000元人民币），还需要耗费近一个月时间才能在目的地正常活动。不仅如此，由于各地医学隔离旅馆条件不一，又是随机分配无法自选，因此偶有无法满足被隔离者需求的情况发生，所以对部分台湾民众而言，无法选择旅馆也成为是否赴陆一个重要考量。

总而言之，由于两岸对于新冠肺炎疫情采取非常谨慎的高标准防控政策，导致不少台湾民众面对隔离所需时间和金钱止步，暂时搁置往来两岸的各项计划。

两岸民间出行虽受影响但仍热络

在两岸人员出行相当困难的背景下，2020年两

台湾民意基金会董事长游盈隆认为，“蔡英文第二任期的蜜月期已经结束”。

二是“秋斗”游行展现民众对民进党不满升高。2020年11月22日，岛内举行30年来规模最大的“秋斗”游行。游行以“反毒猪、反双标、反党国”为诉求，游行队伍分“食安、劳工、土地、言论自由、环保”五个大队，从台北凯达格兰大道出发，行进至民

进党中央党部前。主办方称，最终参与人数达5万，参与的社会团体和政党超过40个，涵盖“劳工、环保、消费者权益、食品安全”等方面团体，政党则包括国民党、民众党等主要的在野势力，国民党、民众党均首次加入“秋斗”。这是蔡英文连任后首次出现民间团体、政党及基层民众集结的大型抗议活动，现场民众高呼“蔡英文下台”，游行场面激烈，反映

出民众对蔡英文当局施政的强烈不满。

2021年，民进党当局还将面临“反美猪公投”、地方县市与当局冲突加剧、调涨健保费率、美台贸易协议推进难、开放日本“核食”压力大、疫情加剧经济社会发展不平衡等多项挑战。若无法妥善应对，2021年一整年将烽火遍地，民进党当局恐将迎来“由盛转衰”的转折点。🇺🇸

岸交流并没有终止。据报道，在新冠肺炎疫情最为严重的2020年1月与2月，仍然有10多万人次台湾民众前往大陆。不过2020年年初，许多台湾人是穿着全套防护服并怀着紧张的心情到大陆。不过，一年后回头再看当时的情境，其实反应过度了，特别相较于欧美等西方国家动辄每日上万新发患病者而言，大陆的疫情控管能力其实极为优异。大陆面对14亿人口庞大压力，能在短时间内让民众恢复正常工作生活，并且在第二波新冠肺炎疫情世界高发的此刻仅有散发病例出现，仍能维持社会机能正常运作，这在全世界都是独一无二的。随着疫情时间不断延长，大陆积极防疫的具体成效除了数字会说话外，许多在疫情期间往来两岸的台湾人也将自己的亲身感受分享给亲友，这些均使得台湾民众赴陆情况渐趋正常化。

两岸文教领域受惠于网络发展而增进交流互动

众所周知，由于蔡英文2016年上台后一直不承认“九二共识”，并且不断阻挠两岸关系和平发展，使得两岸官方交流中断至今，因此民间交流成为现阶段两岸关系中最重要的一部分。疫情中，民间交流虽因为人的出行受阻使得交流形式上受到影响，但就如老祖宗传下的那句话“山不转水转，水不转路转，路不转人转”，在面对疫情的阴霾时，除了感叹人事无常外，科技再次为人们找到了新的出路。

疫情中，“高科技”扮演了深化两岸民间交流重要角色，其中又以文化教育领域受惠最大。疫情暴发后不久，从2月新学期开始，大陆各级院校几乎全面停止返校上课。3月起，全面性网络教学成为2020年上半年大陆教育特色。不光大陆如此，海峡另一头的台湾亦是如此。2月底3月初，台湾各高校纷纷宣布暂缓开学，其后则是个别学校开启了各种网络线上课程测试。“停课不停课”是当时两岸教育界最常强调的重点。不过，两岸教育界为了因应突如其来的线上教学需求，着实手忙脚乱了好一阵子。就大陆而言，各大线上教学网因为无法同时在线如此多师生而纷纷发生故障，而台湾则是陷在用哪一款软件的困扰中，甚至还曾因 ZOOM 软件的信息安全

危机而引起台湾社会轩然大波。不过该时期，台湾十分幸运地未发生大规模感染事件，因此高校多半陆续恢复到校上课，线上教学成为昙花一现。

为何要说科技为两岸文教领域搭起新桥呢？首先，困在大陆或台湾无法返校的两岸老师与学生们，原本因为新冠肺炎疫情而无法返校教学或学习，但是线上教学解决了这个难题。以在台湾的大陆高校教师为例，借由腾讯会议、钉钉、QQ 等众多软件，解决了无法返校教学的难题。不仅如此，由于老师人在台湾，因此往往能给学生更多台湾才能取得的教学资料，使得大陆学生能够获得更多元的学习资讯。其次，两岸老师们因为这场疫情，开始大量学习各种网络教学技巧，并且常跨界寻找对岸合适的线上教学工具并应用于线上课程，因此两岸教师借由各种社交网站进行各种教学工具软件使用分享的情况比比皆是，无形中也增进了彼此的感情。第三，由于疫情期间两岸高校采用线上网络课程形式（特别是大陆），因此两岸高校的众多课程开放给非班级学生参与，而两岸教育从业者也因此有更多从事学术交流互动的机会。总的来说，2020年突如其来的新冠肺炎疫情，虽然让两岸师生受困于所在地，但是由于网络的无远弗届，因此反倒因祸得福，让海峡两岸高校的师生们有了新的沟通渠道，并且进而促进高教领域两岸的交流。

两岸演艺产业在疫情期间持续发光发热

“零”现场观众演唱会。自从新冠肺炎疫情暴发后，由于要避免群聚感染，两岸表演艺术工作者纷纷将大型群聚活动与演出取消，使得文化产业商业行为顿时冷清不少。然而，因应新的情势变化，演艺人员（特别是知名明星）开始借助高科技进行各种线上/线下合作，以及同步演出。例如，台湾知名乐团“五月天”便在5月31日晚举办“突然好想见到你”线上演唱会。五月天乐团从成团后，习惯性每年5月举办演唱会与粉丝同乐。然而由于遇上新冠肺炎疫情，无法举行现场演唱会，为延续对粉丝“五月之约”的承诺，乐团租用万人“中山足球场”演出，但不开放观众入场，观众可在各大直播网站

欣赏 live 演唱会。这是五月天成团23年来首次现场“零观众”户外演唱会。在这场特殊的演唱会中，除演唱者五月天是在中山足球场现场外，五月天还连线其他几名明星，进行同步连线合作，因此依然满足了演唱会有“嘉宾”的模式。此外，场地也以演唱会标准进行布置，另外也在所有观众席上置放荧光棒代表粉丝。据 TME live 数据统计，共计1个小时的演出时间内，吸引了超过3500万人次观看直播，当晚有7条相关内容冲上微博热搜榜。而在此之后，也有华人音乐圈其他艺人仿效进行小型室内直播演出。换言之，两岸音乐圈在疫情期间，借由线上/线下串连方式，仍然能进行与两地歌迷的互动。

抗疫歌曲。由于疫情影响各地民众的心理状态，因此大陆、香港、台湾众多音乐从业者纷纷共襄盛举，创作与演唱防疫歌曲鼓舞人心。比较特别的是2月间，闽南语防疫“战歌”《与你同在》和《防疫调》问世，由厦门市文联发起，厦门市音乐家协会副主席陈飞与吕飞、杨俊华、庄伟凡、王建杰（台湾）、林久登（台湾）、楚阳（台湾）、郑宝顺（台湾）等两岸音乐人共同参与完成。由于成员分隔两岸，因此往往是借由电话与网络沟通，最终在特殊的环境下完成创作。其中《防疫调》更是采用传统闽南语歌仔戏调录制，极具特色。

此外，华人圈合作的抗疫歌曲还有不少，萧敬腾（台湾）、谢霆锋（香港）、王俊凯（大陆）共唱《保重》。知名唱片制作公司“索尼音乐”则邀请到近30组歌手，集结大陆、香港、台湾乐坛共同完成抗疫公益歌曲《爱从未离开》，音乐人各自远程通过手机完成录音，通过自拍方式完成 MV 对嘴视频。总而言之，这场疫情中，两岸音乐人虽无法汇聚一地引吭高歌，但仍以各自的方式尽力以音乐抚慰世人，足见两岸在演出艺术产业上的交流活动，非但没有因疫情而停滞，反而因疫情而更结合在一起，同时也用歌曲持续深化两岸民间情感交融。

两岸常规性会议形式新突破

从2016年蔡英文上台开始，两岸关系不断向下探底，从过去的春暖花开，进入现在的冰天雪

地。在民进党有意的操作下，许多两岸民间沟通渠道都关上了大门，其中，又以高敏感性议题的论坛活动（例如探讨两岸未来政治性议题）受到最大的影响。疫情期间，由于出行不便，因此两岸许多交流活动延期、取消或是缩小规模。

不过，面对新冠肺炎疫情阻断了两岸的有形交通，两岸有识之士在教育领域之外也广泛使用互联网突破障碍，运用两岸无形的通讯网，灵活调整会议形式，使得传统学术会议不再囿于参会者需要亲自莅临会场，转变成可以通过一定的通讯软件渠道，与其他与会者共同参与讨论。当然，多人线上会议并不是新鲜事，在许多好莱坞电影里早就有这样的情节出现。但是，在现实生活中，受限于机器设备与网络频宽、软件功能，以及资讯安全等问题，线上会议迟迟未成为主流。新冠肺炎疫情蔓延以来，世界各地各级会议几乎都开始出现线上参会者。如前所说，两岸在疫情暴发后度过刚开始的紧绷期后，现在已经渐渐恢复举办各种民间会议，并且许多两岸指标性大会已开始出现两岸政治人物连线谈话的画面（过去多半是预录模式）。

回顾2020年3月以后的两岸交流活动，众多学术会议与各类论坛改采线上会议形式，使得参加者突破时空限制，与会者来源更多元，一定程度上也改善了过去两岸交流曾被人诟病参会人员来源较为单一的问题，有助于扩大两岸民间交流。

由于全球新冠肺炎疫情至今仍未成功受控，因此两岸仍将因防疫措施而影响到两岸人民的出行。然而回头看过去一年的两岸民间交流，由于经贸与历史、血缘等的牵绊，两岸民间互动仍蓬勃发展。不仅如此，伴随各地陆续成功研发疫苗的消息传出，两岸的交通限制可能在两岸疫苗施打普及后进行松绑。展望未来，由于两岸在众多领域存在密切合作关系，加上疫情期间许多新通讯科技的运用创造出许多新的合作机会，海峡两岸民间交流势将持续升温，迈入更紧密互动的新纪元。✎

改善两岸关系台湾才值得人民期待

■ 台湾 纪欣

每到岁末年初，人们都不免期待除旧布新，明年会更好，这种心情在新冠肺炎疫情肆虐全球届满周年、两岸关系更趋严峻复杂之际尤其强烈。不过，当下的台湾恐怕没有多少人相信2021年会更好。

终于度过兵凶战危的 2020 年

2019年最后一天上午，“反渗透法”在立法机构外上千人的抗议声中过关，似乎透露出2020年台湾内部不会平静，两岸关系会更糟。

2020年1月11日，蔡英文以817万票创下台湾地区领导人选举得票新高，但选举是否做票及蔡英文学历真假疑云缠绕至今未歇。蔡英文当晚表示，希望第二任期在“外交”上开拓更多空间，但一年下来，尽管当局反复宣称“台美关系空前友好”，但台湾无法出席世界卫生组织(WHO)年会，又不能加入任何区域性经济伙伴协议，当局、行政部门、民进党多次主动公开表示“不寻求台美建交”。

农历新年前，大陆新冠肺炎疫情开始蔓延，当局立即大打“口罩外交”“国际杯”，却对来自大陆和境外人士采取两套检疫标

准。在大陆疫情得到有效控制后，又以各种理由刁难滞鄂台胞，让“小明”们无法返台与家人团聚，并执意称世界卫生组织正式命名的COVID-19为“武汉肺炎”至今。随着美国疫情逐渐失控，配合美国总统特朗普“甩锅”世界卫生组织及中国大陆，毫不掩饰自己“以疫谋独”。

5月20日，蔡英文就职演说表示，要在印太地区“扮演更积极的角色”，结果仅换来更多天价美国军售案。另外，蔡英文宣布立法机构将成立“修宪委员会”，“法理台独”在2005年第七次修宪后，再度成为人们心中挥之不去的隐忧。

6月9日，美国海军C-40A运输机借道台湾领空飞向南海，中国大陆多架苏-30战机随即穿过台湾西南空域。7月后，中国大陆更进行了多次大规模军演。

8月9日，美国卫生部部长阿扎入台；28日，蔡英文宣布开放含有莱克多巴胺瘦肉精的美国猪肉(莱猪)进口，被痛批“黑箱作业、双重标准”，引发全台“反莱猪护食安”运动。

9月初，大陆事务主管部门针对将于中旬在厦门举办的海峡

论坛提出“三项禁止”，禁止在台湾办理论坛相关活动，不希望有人参与视讯；禁止“中央”机关人员参加，不乐见地方政府与会，呼吁民众团体勿轻易参加；禁止参加“民主协商”、推动“一国两制”台湾方案。这种公然恐吓、阻拦两岸民间交流的行径果然产生寒蝉效应。9月17日，美国国务院副国务卿克拉奇访台，中国大陆数十架军机绕台，更郑重宣布“不存在所谓海峡中线”。台湾人心惶惶，无不担心台海“兵凶战危”。

10月10日，蔡英文“双十讲话”承认“台海情势比较紧张”，“会坚守不畏战、不求战的原则，避免擦枪走火”，透露出很清楚一旦开打，台湾根本无法靠“价值同盟”伙伴，或“外购武器装备”，或“国造潜舰”应付得了。蔡英文表示愿意“以谈判代替对抗”“现阶段两岸当务之急，是本着相互尊重、善意理解的态度，共同讨论和平相处之道、共存之方”，但绝口不提“九二共识”。立法机构负责人游锡堃在主持会议时更说，要启动“修宪”让“国家正常化”。

11月美国大选前，当局一味

挺特朗普，选举结果出炉后又急忙否认押错宝，拼命与拜登团队套交情。台湾驻日代表谢长廷回台，为台湾进口日本福岛五县被核灾污染的食品奔走说项。

12月12日凌晨，26年历史的中天新闻台被强迫关闭。24日，民进党及“时代力量党”民意代表不顾主流民意反对，强行通过9项行政命令、2项“修法”，让“莱猪”元旦即可进口。

蔡英文 2021 年元旦讲话无新意

被喻为“史上最惨”的2020年终于过去，但台湾既没有能力研发疫苗，又始终买不到疫苗，而美国“莱猪”都还没进来，猪价就已暴涨，家长也为子女在学校吃的午餐是否有“莱猪”终日忧心忡忡。

就是在这样的情况下，蔡英文2021年元旦说，“我要用最谦卑的心情，请所有‘国人’同胞体谅，也希望大家能够理解我们再三斟酌后的决定”。听完整篇讲话，仍不知道蔡英文有何理由及权力出卖人民健康，以换取自己的政治利益。

两岸关系方面，蔡英文重申“只要北京当局有心化解对立，改善两岸关系，在符合对等尊严的原则下，愿意共同促成有意义的对话”，透露出台湾内部对两岸关系动荡感到焦虑不安，加上她摸不清楚美国新总统拜登的对台政策，因此想摆出一副和平理性的姿态。但她把两岸对立的的责任归咎于大陆，而完全不检讨自己的

所作所为，这是什么“善意”？能改善两岸关系吗？

蔡英文虽再次提出“愿意共同促成有意义的对话”，却仍拒绝承认“九二共识”或“一中原则”，等于向大陆摊牌：“要跟我谈，就必须放弃所有前提。”事实上，蔡英文心知肚明，大陆绝不可能在没有“九二共识”这一政治基础上开启对话，她这么说，一来是要推卸责任，二来是想继续误导台湾民众：“九二共识”是大陆设下的政治障碍。蔡英文所谓的“对等尊严”，也是妄想采用“国与国”之间交互方式的潜台词。

其次，蔡英文两度提到印太地区，显然是想把台湾问题扩大为印太地区事务，并希望印太地区国家主要是美国，能与台湾共同对抗中国大陆。这种与外部势力勾连的行径，违背了台湾问题是中国内政的基本原则，不仅有碍两岸关系发展，也伤害到中国人民的民族感情。

此外，蔡英文表示“等疫情得到有效控制时，我们也期待两岸人民会逐步恢复正常有序的交流，增加理解、减少误解”。话说得好听，却被台湾媒体批评是一句“废话空话”，因为自2016年蔡英文上台后，不仅两岸“两会”协商完全中止，当局相关行政部门更设置了种种人为障碍阻拦两岸民间交流，也逼退了淘宝、爱奇艺等陆资企业，严审大陆出版的书籍，打压大陆驻台媒体记者等。

台湾各行各业因两岸交流中断受害甚深，民调又显示超过八成民众赞成两岸交流。蔡英文若有心顺应民意、挽救台湾经济，就应立即撤除两岸交流人为障碍，取消入境管制歧视性政策。唯有这样，等疫情缓解后，两岸人民才能快速恢复交流。要想两岸关系稳定发展，以至推进祖国和平统一进程，非得两岸人民及各行各业密切交流合作，对此不妨预做准备。

综言之，当局若不改变其“亲美友日抗中”立场，2021年两岸关系仍将紧张对峙，这绝非台湾人民所能承受之重。且不论“战争无情、和平无价”，光凭大陆是台湾最大出口市场与贸易顺差来源地，台湾需要大陆维持经济正成长这一点，当局就应立即停止“台独”分裂活动，开启政治对话，逐步化解政治分歧。只有这样，2021年的台湾才值得人民期待。

对台工作寄希望于台湾同胞

1月5日，中共中央印发新版《中国共产党统一战线工作条例》，其中第35条“对台统一战线工作的主要任务是：贯彻执行党中央对台工作大政方针，坚持一个中国原则，广泛团结海内外台湾同胞，发展壮大台湾爱国统一力量，反对‘台独’分裂活动，不断推进祖国和平统一进程，同心实现中华民族伟大复兴”。

新版文字比旧版第30条更为简洁，这是因为对台工作大政方

海峡两岸民间社会融合面临的主要障碍及出路

■ 杨仁飞

2020年11月3日发布的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标建议》提出，推动两岸关系和平发展、融合发展，支持福建探索海峡两岸融合发展新路。需要特别指出的是，可以充分发挥民间社团作用，因为民间社团可以连结不同社会群体，让中华文化富养心灵，让两岸人民

精神与思想真正融合在一起。但是，需要注意蔡英文当局日益加紧对社团管控与渗透，蓄意阻碍与破坏两岸民间交流。因此，在两岸民间交流过程中，需要知己知彼，既要有防范性措施，也要积极作为，有的放矢，积极化解两岸民间社团交流中出现的新风险与新挑战，努力开创两岸融合新局面。

一、蔡英文当局构建所谓“法律防卫机制”阻融抗统

相比马英九执政时期鼓励两岸民间社会交流的做法，民进党当局采取了“限、卡、堵”路线，“反中”“反一国两制”“反融合”成为蔡英文当局大陆政策主轴。

蔡英文当局“立法”筑起高墙，阻挠两岸民间交流“公文”横行。“反渗透法”是蔡英文当

针始终未改变，只须贯彻执行而无须赘述，但面临新的挑战须有新的工作任务，具体而言在两方面，一是将“广泛团结台湾同胞”改为“广泛团结海内外台湾同胞”，二是增加了“发展壮大台湾爱国统一力量”。

依笔者理解，“海内外台湾同胞”除指2300万岛内台湾民众外，还包括在大陆的老台胞及其后代、数以百万计的新台胞，以及从台湾移民海外的台胞。不论是在大陆的新老台胞，或是海外台胞，他们对台湾都有一份深厚的感情，并有不少家人、亲戚及朋友留在台湾，若他们能把促进

国家完全统一视为无上光荣的事业，愿意发挥一己之力，影响所及不可小觑。因此，团结他们的工作刻不容缓，但务必注意因地制宜，因人而异，借力使力，方能把工作做到实处。

当然更重要的也是最艰难的是“发展壮大台湾爱国统一力量”。民进党2016年全面执政后，岛内统派团体遭到空前打压。先是2017年年底“政党法”通过，除少数政治团体能顺利转换为政党外，大多数已主动撤案或被迫撤销。2019年“国安五法”及“反渗透法”相继“修法、立法”，导致台湾社会政治氛围更加倾向“独”

拒统。2020年又因疫情关系两岸交流完全停顿，都威胁到统派政党的生存发展。

不过，不论是当前推进和统一进程，或统一后确保台湾长治久安，岛内都需要一股坚定的爱国统一力量。前进道路从来不可能一帆风顺，但只要吾人群策群力，运用智慧，把握每一个可发挥的议题及时机，抓到当前台湾社会最核心的几个问题，并逐一突破化解，没有战胜不了的困难。新年新希望，祝愿2021年有一个好的开始。✎

(作者为统一联盟党主席、《观察》杂志发行人)

表一：2019-2020年台湾部分社会团体向民进党、蔡英文捐款情况（万元新台币）

民进党	2019年12月11日	屏东县水当当关怀协会	2.4
民进党	2019年12月25日	新竹市牙医师公会	50
民进党	2020年1月5日	台湾高雄医学大学学士后医学系校友会	1
民进党	2020年1月24日	“全国建筑师公会”	10
蔡英文	2019年9月30日	高雄市医事检验师公会	10
蔡英文	2019年10月17日	嘉义市小英之友会	25
蔡英文	2019年10月23日	基隆市医师公会	5
蔡英文	2019年10月24日	“医事放射师公会全国联合会”	35
蔡英文	2019年10月31日	台中市医师公会	20
蔡英文	2019年11月1日	台东县医师公会	2
蔡英文	2019年11月5日	台中市台中都诊所协会	1

局推出的一个“专法”，同所谓“国安五法”一样，将祖国大陆及港澳地区列为“境外敌对势力”，并规定台湾民众、团体不得受“渗透来源”“国家”或团体、组织的指示、委托或资助，若从事一系列政治活动，违者将受到严惩。其中涉及社团的条文为第二条与第八条。第二条“境外敌对势力之政党或其他诉求政治目的之组织、团体或其派遣之人，各组织、

机构、团体所设立、监督管理或实质控制之各类组织、机构、团体或其派遣之人”，专门针对祖国大陆社团与机构；第八条“法人、团体或其他机构违反第三条至第七条规定者，处罚其行为负责人；对该法人、团体或其他机构，并科以各条所定之罚金”，专门针对台湾社团。可以说蔡英文当局出台的“反渗透法”是旨在断绝两岸民间交流的恶法。

为阻挡两岸融合，蔡英文当局多次下令台湾师生、民间机构不得参与祖国大陆“千人计划”“万人计划”，不得参加祖国大陆党政军团组织的“统战”性活动，包括正常的民间交流。如台湾教育部门给台湾高校、社团发函，重申学校教职员工从事两岸交流相关活动时，请确依“‘台湾地区与大陆地区人民关系条例’‘教育人员任用条例’相关法

表二：2019-2020年部分社会团体给民进党和民进党民意代表的政治献金（万元新台币）

林岱桦	“中华民国全国建筑师公会”、“中华工商经贸科技发展协会”、高雄市汽车商业同业公会、高雄市仁武区永达工商协会、“中华民国记帐士公会全国联合会”、高雄市记帐士公会、“中华民国直销协会”、台湾中小型营造业协会、“中华民国会计师公会全国联合会”、高雄县医师公会、高雄市会计师公会、高雄市牙医师公会、台湾区水管工程工业同业公会、大高雄中医师公会、高雄市医师公会，等等	230
张宏陆	“中华民国会计师公会全国联合会”、台湾省会计师公会、台日产经友好促进会、新北市医师公会、新北市盲人福利协进会、“台湾张廖简宗亲全国总会”、新北市水电装置业职业工会、新北市牙医师公会、新北市中医师公会、“中华民国全国建筑师公会”	134
罗致政	新北市宠物商业同业公会、新北市中医师公会、“中华民国保全商业同业公会全国联合会”、台北市小客车租赁商业同业公会、新北市客家文化传承协会、新北市牙医师公会、新北市羽球协进会、新北市盲人福利协进会、新北市苗栗同乡会、“中华民国游览车客运商业同业公会全国联合会”、新北市医师公会、新北市餐饮业职业工会、新北市新闻记者公会、“中华民国全国建筑师公会”、“中华民国外籍联姻辅导暨婚介促进协会（合）”	100
王定宇	社团法人台南市牙医师公会、台南市大台南不动产开发商业同业公会、台湾省会计师公会、台湾产业技术发展协会、台湾区水管工程工业同业公会、“中华民国电机技师公会”	90
民进党	花莲县美琴之友协会、屏东县心安草关怀协会、屏东县牙医师公会、屏东县药师公会、屏东县中华民俗文化发展协会、屏东县护理师护士公会、屏东县水当当关怀协会、新竹市牙医师公会、台湾高雄医学大学学士后医学系校友会、“中华民国全国建筑师公会”	70

规及现行两岸政策规范办理”；“台湾公私立科研机构及大专院校现职专任教师及相关人员，未经许可不得参与中国大陆各项国家基金和国家重点计划（含千人计划、万人计划等）”；“现公职私立学校专任教师，不得应聘赴中国大陆任教”；“涉与共青团校交流，依两岸条例第33条之3规定，

两岸校际学术研究、产学合作或其他合作书约应报经台湾教育部门同意后方可进行，不得违反法令规定或涉有政治性内容”；“办理实习相关活动，赴陆交流或进行实习活动，应审慎评估实习机构与活动内容之妥适性，避免涉及与陆方党政军机构合作或全数援用陆方提供资料。接受陆

方落地接待，应注意活动目的、办理单位、行程安排及文宣资料，不应有政治目的及政治性内容”。

台湾当局系列修法及政策宣导显然大幅限缩台商、社团、民众与祖国大陆各个方面的交流合作，可谓大开历史倒车，严重影响台湾民众赴陆交流意愿，寒蝉效应凸显。

二、民进党当局加大对台湾民间社团介入与渗透

一是民进党当局加大对亲绿年轻文化社团培养。2016年民进党重新掌权后，台湾岛内公共资源不仅被用于巩固其权力与推进“文化台独”上，还被精心安排用于政治酬庸、培养支持民进党的文化、社运力量。过去4年多，绿营大小政党、团体、政治人物不顾形象、没有底线地疯抢资源，形成民进党利用行政资源达到利益共享、权力分赃以及“输血——回馈”的畸形政治文化。

绿营文化、青年团体是近年来蔡英文当局大力争取、培育的主要对象。在2018年度财政预算中，社会福利支出为4902亿元新台币，占比24.7%，高居第1位；教育科学文化支出4020亿元新台币，占比20.3%，居第2位，两者合计占预算总支出45%。民进党当局通过扩大社会文化教育预算，大量补助各种社会文化团体甚至宫庙、年轻学生，实有其他企图。如过去几年台湾当局重点补助影视、文创企业，一部动漫或一部电影前后期均可获得巨额资助，少则几十万元，多则千万元新台币，一些亲绿文化团体一成立便获得台湾文化部门资助。如高雄市文化基金会于2018年协助高雄市文化局申请电影制作，自身也获得台湾VR叙事电影及制片人培养计划资助；台北市纪录片从业人员职业工会的聚会都可获得资助。由此观之，民进党当局对

特定机构、团体资助相当慷慨，实质上拿公帑培养支持者。

二是民进党收受社团政治献金。过去20年，台湾进入频繁选举期，民进党重视对台湾民间社团的渗透与影响，其中传统信仰场域、社团是民进党重点突破领域。通过变通资助、团体反馈捐赠方式，民进党与社团建立密切政团关系，加大对民间社团管控力度，台湾民间社团出现不断绿化趋势。

三是医疗、营建、工商团体均力挺民进党。台湾医界是支持民进党大本营，不少民进党政治人物有医界背景，如台湾地区副领导人赖清德，前台湾地区副领导人陈建仁，嘉义市市长涂醒哲，民进党党团总召柯建铭，民进党不分区民意代表林静仪、邱泰源。

由于蔡英文当局推出8000亿元新台币前瞻计划及台商回流计划，营建行业团体、企业主竞相捐款给蔡英文与民进党政治人物。据《风传媒》报道，2020年台湾地区领导人选举政治献金中，营建业捐款最踊跃。

当然，以上只是部分社团捐赠给民进党、蔡英文的数据，但总体而言，民进党对传统信仰场域、社团的经营更加重视，积极拉拢有众多会员的社团支持，持续建立与扩张选举桩脚。

三、凝聚民间力量探索两岸融合新路


目前两岸民间融合存在的主要问题有三个方面：一是两岸经

济联系日益密切，产业分工合作紧密，但经济合作未带来包括台商在内的两岸社会深度融合。二是闽台民间联系密切，传统文化传承明显，但两地现代文化与价值之间疏离越来越大。三是两岸未实现完全统一，双向社会融合难度与成本较大。

在两岸关系严重对抗环境下，探索两岸融合新路，一要解决台商、台生、台籍教师在祖国大陆的融合问题，以积极鼓励的方式，突破台商、台生等群体在祖国大陆自觉与不自觉形成的小圈子文化。

二要在同等待遇基础上，促使台商、台生、台籍教师广泛而全面地认识国情，认同、支持当代中国大陆主流价值。

三要加大文化涵养力度。心灵契合是融合的最高境界，也是最理想的目标，而丰富包括传统文化在内的当代中国文化，增强对台胞的吸引力，是时代赋予两岸文化艺术工作者的重要使命。

四要做足“情”字功夫，尤其要从传统、共性中找到深化两岸人民感情、化解对立误解、破解“台独”洗脑的药方。如讲好两岸抗疫、抗灾的做法与感人故事，设法抚平因疫情而受到伤害的民间感情；通过民间力量在宫庙、社团、文化机构讲述两岸家族故事（内渡家族及渡台家族），唤醒两岸民众内心深处家族与信仰共同体记忆。

缺席《区域全面经济伙伴关系协定》 台湾何去何从

■ 张洁

一、《区域全面经济伙伴关系协定》开启亚太区域经济一体化新篇章

2020年11月15日，东盟10国以及中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共15个国家正式签署《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)。从规模上看，《协定》涵盖15个国家，辐射人口、经济体量、贸易总额均占全球总量30%，意味着迄今为止全球规模最大、层次最多元、发展潜力最大的一体化市场开始形成。从结构上看，《协定》采取以东盟为中心的5个“东盟+1”自由贸易协定为基础的嵌套式结构体系，不仅整合了既有承诺与规则条款，而且进一步扩展和提升了各伙伴国之间的经济合作关系。从内容上看，《协定》不仅涉及货物与服务贸易、投资环境、原产地规则、贸易救济等内容，而且将知识产权、电子商务、竞争与合作、政府采购等诸多创新性经贸安排纳入其中，旨在通过大幅削减关税和非关税壁垒，降低市场准入门槛，实现区内贸易自由化、投资便利化，共同建立一个现代、全面、高质量以及互惠共赢的经济伙伴关系合作框架。《协定》的达成充分彰显区域国家支持自由贸易、维护多边主义的意愿，增强区域内国家凝聚力，重构亚太经贸治理新格局，开启亚太区域经济一体化新篇章。

二、缺席《区域全面经济伙伴关系协定》台湾经济危机重重

《区域全面经济伙伴关系协定》主导的亚太区域经济整合新秩序，映射到当下民进党当局构筑与祖国大陆“脱钩”的分裂主义路线，凸显两岸在同一时空中发展路径的反向演进，孰是孰非一目了然。当岛内产、学、研各界就《协定》对台湾经济的负面

影响忧心忡忡之际，台湾当局却刻意淡化、模糊其对经济的冲击，声称台湾经济受其影响有限，强调早已就此议题做了超前部署和调适，包括通过“新南向政策”协助产业布局东南亚，开拓外部市场，推进经济转型升级等，并且将无法参与《协定》的责任归咎于祖国大陆的阻挠和打压。事实上，正是民进党当局狭隘的政党利益和意识形态桎梏，致使台湾经济正逐渐游离于包括祖国大陆在内的亚太区域市场之外。可以预见，台湾经济系统承受的压力或将随着《协定》的生效、实施、深化而呈螺旋式上升，随之而来的经济边缘化、传统产业空洞化以及电子资讯业竞争加剧态势，将损害台胞台企的发展利益。

(一) 经济边缘化

长期以来，台湾经济与《区域全面经济伙伴关系协定》经济体之间已形成紧密的“强连接”和深度的“强依赖”，台湾与《协定》涵盖经济体的贸易量与投资额均占台湾对外贸易与投资总额六成，台湾前十大贸易伙伴中《协定》涵盖的经济体就占了6位，显然《协定》涵盖的经济体是台湾对外贸易与对外投资最大的目标市场，具无可替代的重要性。从理论上看，未来被排除在《协定》之外的台湾将面临被动“脱钩”的压力与边缘化危机。首先，台湾产品边缘化。《协定》旨在削减关税、消除非关税壁垒，构建统一的区域市场体系，货物贸易整体自由化水平将达到90%以上，大幅降低区域内市场主体的交易成本，提升区域内贸易自由化和便利化水平，强化贸易创造与贸易转移效应的实现。《协定》对内实行自由贸易的同时，对外则实行贸易保护措施，其内生

的排他性势必对来自区域之外的商品产生挤出效应,而且当前台湾产品对区域内市场的依赖程度与将来被该市场排斥所受冲击的烈度是对等的,台湾产品边缘化在所难免。其次,产业链边缘化。《协定》生效后,区域内劳务、技术、资本等生产要素在新的市场内重新配置,推动区域内产业链、供应链、价值链优化重组,提升区域内企业的竞争优势和规模效益。因此,被隔离在区域内市场之外的台湾企业无法参与区域内产业分工,陷入与区域内市场被动“脱钩”的困境,产业链边缘化难以避免。据岛内智库估算,仅因关税效应造成的冲击,2030年台湾对《协定》涵盖经济体的出口将减少80亿美元,若再加上投资效应造成的冲击,台湾地区生产总值(GDP)将减损0.76%。岛内媒体哀叹,台湾将在亚太区域整合大潮中逐渐被边缘化,沦为亚太区域一体化的“孤儿”。

(二) 传统产业空洞化

长期以来,台湾传统产业出口目标市场高度集中于《区域全面经济伙伴关系协定》经济圈,2019年台湾传统产业对《协定》涵盖的经济体出口额约500亿美元,约占台湾出口额三成,对区域内经济体的市场集中度高达60%,因此,台湾传统产业市场高度集中化的态势将因《协定》生效而倍受冲击。随着《协定》涵盖的经济体间关税逐年调降,10年后高达91%的商品将免除关税,而台湾与《协定》经济体的贸易却需承受5%-15%不同程度的关税,区域内外关税差将直接削弱台湾传统产业在区域内市场的竞争力和占有率。为突破市场阻力,拓展经贸空间,抵御关税冲击,相关台企不得不将生产线向《协定》经济圈转移。就产业层面看,部分附加价值低、标准化率高的产业,如机械、纺织业为适用《协定》原产地规则,享零关税优惠,或将上、中、下游整个产业链外移至《协定》涵盖的区域内;从地域层面看,素以钢铁、石化为主的传统制造业重镇高雄所受冲击居岛内各县市之首,钢铁、石化的外移对高雄经济的冲击将是破坏性的。有学者估计,高雄或将成为岛内“锈带”,传统产业外移引发产业空洞化

危机已然显现。更令人担忧的是,岛内制造业中70%劳动力服务于传统产业,一旦产业外移或停产歇业,将直接导致失业率上升、平均薪资下降,收入差距拉大,加剧社会矛盾。

(三) 电子资讯业压力倍增

台湾电子资讯产品出口受益于《信息技术协定》(ITA),与《区域全面经济伙伴关系协定》经济体的贸易均不受关税制约,短期内《协定》对台湾电子资讯产品的影响有限。但从长远看,台湾电子资讯产品在《协定》涵盖的经济体市场竞争压力倍增。一方面,随着《协定》涵盖的区域内经济要素的整合,独立于区域外的台湾资讯企业将无法参与区域内供应链的合作与重组,限缩了产业发展空间,同时还会受技术标准、产品规则、通关程序等非关税壁垒制约,无形中削弱其在区域内经济体市场的竞争优势。另一方面,台湾电子资讯产品被替代的风险加剧。《协定》采取的是累计原产地规则,在确定原产地资格时允许产品在所有成员中共同生产或加工制作后进行累积,来自区域内任何一方的价值成分都被考虑在内,显著提高贸易协定优惠税率的利用率,有助于区域内建立更完善的产业链分工体系,降低最终产品生产成本,提升区域内产品竞争力。而且台湾电子资讯产品与日本、韩国产品同质化程度较高,累计原产地规则鼓励企业在区域内采购,势必减少对台湾产品的进口。

三、缺席《区域全面经济伙伴关系协定》台湾何去何从

作为一个浅碟型、以出口为导向的小型经济体,缺席《区域全面经济伙伴关系协定》使得台湾在区域经济整合的大潮中逐渐被边缘化,台湾何去何从?与岛内专业人士对此议题理性务实的认知相反,民进党当局坚称《协定》对台湾经济影响有限,而且已通过“新南向政策”作了超前部署,协助产业布局东南亚市场,甚至宣称要加入日本主导的《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)。然而事实并非如此,曾经被蔡英文当局寄予厚望的“新南向政策”所涉及的地区与《协定》涵盖的主要成员高度重叠,

内外环境形势巨变之下 台商祖国大陆投资发展迎来新机遇

■ 王建民

尽管新冠疫情、中美对抗与两岸形势变化对台商祖国大陆投资带来重大冲击和影响，但就全球范围与中长期发展态势观察，祖国大陆依然是台商投资重要选择，存在诸多新机遇、新机会与不可复制的独特优势或条件。

一、祖国大陆庞大的产业与工业体系，完善的产业链、供应链与服务体系，非其他国家或地区所能相比，对台商发展仍具很大吸引力

中国大陆有完整的工业体系与产业链，这个优势在周边或全球范围内是少见的。中国大陆工业门类最为齐全，产业体系完整，是全球最大“制造中心”与“供应中心”。据统计，目前中国大陆有41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类，形成了独立完整的现代工业体系，是全世界唯一拥有联合国产业分类中全部工业门类的国家。在世界500多种主要工业产品中，中国有220多种工业产品产量居

世界第一。特别是中国大陆拥有独立完整的工业体系，具备完善的产业配套能力、抵御风险冲击的巨大韧性和回旋空间，具备保持产业链、供应链稳定的实力。这是台商在祖国大陆发展的最重要优势，在祖国大陆投资设厂，易于找到上下游配套企业与零部件供应，降低成本，提高效率。这是在全球范围内其他任何地区不易做到的，也是台商对外移转只是局部的与低端产业的重要原因之一。

同时，台商在祖国大陆投资经营，发展多年，对祖国大陆市场与法律制度等熟悉与了解。因此，对多数台商而言，祖国大陆仍是最好的投资市场，深耕祖国大陆仍是其重要选择。台湾《工商时报》社论指出，包括工业总会、中小企业总会等业界人士认为，台商西进大陆多年，已经习惯了大陆的经营模式，加上大陆庞大的市场磁吸效应，现实上台商并不可能轻易放弃大陆市场。而相对的，台企转

《协定》的构建将大幅挤压“新南向政策”经贸空间，尤其在投资领域，台湾作为区域外经济体将无法享受区域内投资自由化、投资保护、投资促进等优惠及便利化措施，台商将失去诸多投资机会，向外拓展受限，台湾当局的“新南向政策”也将重蹈覆辙，以失败而告终。同时，且不论台湾加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定的可能性微乎其微，即使能够参与，台湾与全面与进步跨太平洋伙伴关系协定经济体的贸易与投资分别占台湾对外贸易与投资额的24%与14%，无法与《协定》的体量相提并论。

缺席《协定》台湾经济面临重重危机，而造成这一切的根源就在于民进党当局自2016年上台以来，

拒不承认“九二共识”，破坏了两岸来之不易的和平发展环境，干扰和阻挠两岸交流合作，推动一系列谋“独”行径，勾连外部势力进行挑衅，导致台海局势复杂严峻，两岸政治互信不复存在，两岸经济合作的制度化进程被迟滞，以致台湾参与区域经济整合受阻。民进党当局素以政治取代政策，政党利益优先于民生福祉，政治与经济脱嵌，严重损害了台胞台企的发展利益。面对《区域全面经济伙伴关系协定》的冲击，台湾当局唯有从改善两岸关系入手，在共同的政治基础上重启协商对话才是正解，理性务实地推动两岸经济融合发展，打造两岸共同市场，由此共同参与亚太区域整合的前景方为可期。✎

战东南亚，不论是语言或法令规章，让许多台企难以适应。并进一步强调，“今天的大陆不只是已是全球前三大经济体，同时更兼具全球工厂和全球市场的双元样貌”“台商无法放弃大陆市场，未来更要依循‘接近（大陆）市场’及‘在地化布局’作为投资、生产、贸易的优先指标了”。目前，祖国大陆经济率先复工复产，成为全球经济阴霾之中的新亮点，自然会有利台商选择投资祖国大陆。

二、建立以国内大循环为主、国内国际双循环相互促进的新发展格局政策导向，为台商进入祖国大陆市场提供新发展机遇

祖国大陆每一次重大经济开放与改革，都会释放强烈的经济发展信号，创造新的发展商机，这是重大改革红利，这一点对台商在祖国大陆投资发展尤为重要。过去，台商是祖国大陆改革开放的参与者，也是改革开放的获利者。

中央持续加快改革开放步伐，不断扩大发展规模，出台区域性、行业性经济发展战略，如构建更加完善的要素市场化配置体制机制，出台《海南自由贸易港建设总体方案》，下调进口关税与扩大外商投资准入负面清单，自由贸易区持续扩容，发布《深圳建设中国特色社会主义先行示范区综合改革试点实施方案（2020-2025）》，审议《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》等。这些改革开放政策都将为台商在祖国大陆发展提供巨大改革红利与机会。

特别是在新形势下，祖国大陆提出双循环经济发展战略，适应国内、国际新形势发展变化做出重要政策调整，预示着在推动国内经济大循环中，会进行诸多经济制度改革，减少内部生产、流通与市场障碍，激活内部经济循环，创造市场活力，是台商进入祖国大陆内部经济循环与参与国内国际双循环的好时机。希望台商高度关注与研究祖国大陆双循环战略及政策调整，从中发现商机，发现投资机会，确定投资项目，布局祖国大陆发展。

三、中央确立的新基建发展，为台商进入各地参与新基建项目创造了新机遇、新机会

包括台湾在内的发达经济体，执政者的经济发

展目标与追求已发生重大变化，不再以经济建设为中心，尤其更陷入持续不断的选举与政争之中，不像中国大陆、印度与东南亚等新兴经济体，全力发展经济。以中国大陆最为典型，从中央到地方，从沿海到内陆，从东到西，从南到北，集中精力，想尽一切办法，大力招商引资、兴产兴业，处处以经济建设为中心，全力发展经济。这对台商自然是难得的发展机遇，易于找到投资发展机会。特别是新冠肺炎疫情后，祖国大陆提出新基建发展规划与目标。新基建与过去的传统基础设施建设与以房地产为核心的投资有所不同，集中在5G、AI人工智能、物联网、数字经济、新能源、智慧交通、智慧城市与智慧产业等以科技为主的新兴经济基础设施建设。这是影响未来经济发展与竞争力的重大经济建设，涉及领域广泛，产业众多，商机庞大，会造就新的产业，造就新的企业。台商对此更为敏锐，更为关注。但不同地区新基建有所不同，需求与商机也有差异，如何选择更适合的区域与地方，选择更合适的投资项目，需要台商对各地经济、产业、政策有详尽了解与掌握。无论如何，新基建预示着新项目，预示着新的投资机会、发展机会。

四、西部内陆地区经济仍处于发展初期，有巨大发展潜力，是未来台商投资新洼地，可能造就新的“台商奇迹”

祖国大陆西部地域广阔，资源丰富，长期受制于交通运输与经济发展观念双重束缚，制约了经济发展，除重庆、成都与西安等大都市外，整个西部地区经济发展缓慢，外商台商投资偏少。2020年上半年，台商对祖国大陆投资仍集中在福建、江苏、山东、广东和上海等东部沿海地区，中西部依然较少。

国际经济环境发生巨大变化，中国大陆中西部地区交通条件得到极大改善，经济发展潜能正在释放，对台商进入西部地区发展将提供新的发展机遇。同时，西部地区自然环境、经济环境等均在发生重大变化。西部降雨量增加，缺水现象在改善，绿地绿化在增加，卫生条件与公共设施在改善，整体宜

居宜商环境在改变。这些都为台商过去视为畏途的西部内陆地区投资带来新机遇。特别是电商平台与技术将有助于破解制约东西与南北发展的条件，为西部地区发展创造更大的机会。目前的关键是西部地区经济发展观念、整体营商环境需要进一步改善。

五、祖国大陆重点扶持与发展产业为台商进入祖国大陆发展提供了重要利基

除了上述新基建涉及的众多产业外，祖国大陆全力发展的半导体等短板产业，蕴藏着巨大发展机会。半导体产业是祖国大陆发展严重滞后的产业，尤其是设备、材料与芯片制造技术等方面严重受制于人。发展半导体产业成为当前与未来祖国大陆重点扶持产业，也是有巨大发展潜力与前景的产业。不仅祖国大陆在努力发展半导体产业，台湾也在持续加强与巩固台湾在全球半导体产业中的优势地位，设立半导体研发中心、半导体产业学院，建立半导体人才培养计划等。有台湾 DRAM 教父之称的前紫光集团执行长高启全，以他在祖国大陆五年经历与观察祖国大陆半导体产业发展经验表示，在美国对华半导体遏制战略之下，未来10到15年，祖国大陆将可建立自主的（半导体产业）中低级消费性产品供应链。这是台商的新机会，两岸应携手合作。

祖国大陆对台资企业在祖国大陆投资发展经营制订了一系列支持性法规政策，这种特殊的政策红利在全球是极少见的。近年，祖国大陆先后出台公布了“31条惠台措施”“22条惠台措施”，新冠肺炎疫情后出台支持台资企业发展“11条惠台措施”，不少地方还制订了鼓励与支持台资企业发展的配套政策措施，已形成一套完整的鼓励台商投资与支持台资企业政策体系，也成为两岸经济合作的独特方式。台商要高度关注与研读政策，用好政策，并结合祖国大陆不同地方环境、条件与企业优势，在祖国大陆寻找发展机遇。

六、几点建议

台商对祖国大陆投资发展不会停步，台商对祖国大陆的发展要有信心。国际资本流动是一个持续发展的过程，近年来一直在全球持续，不会停止，

只有高潮与低潮之分。因此，不论是否有台商结束祖国大陆营业或回台投资，不会改变台商长期在祖国大陆投资发展的态势，也不会改变部分台商在祖国大陆新的投资选择，而且还会有具魄力与眼光的台商在祖国大陆更大的投资布局，甚至还会诞生新的“台商奇迹”。

拓展台商祖国大陆投资发展的理念与思维。推进台商西进祖国大陆投资发展，不能只关注投资项目，人才智力引进、技术引进与资金投资等均是需要的两岸经济合作方式。祖国大陆许多产业与领域发展，缺的并不是资金，而是技术、人才、理念。优秀技术人才与管理人才的引进，不亚于引进投资项目。有了优秀的或特殊的人才，才可能获得更多重要投资信息，推介合适的投资项目。

另外，鼓励台商到祖国大陆发展，产业领域是非常广泛的，不要只盯着高科技产业，在不同地区与不同行业，需求不同，投资项目也不一样。台湾在传统产业也很有优势，关键是找到本地合适的投资项目与产业合作定位。

用好台资企业协会平台。台商到祖国大陆投资发展，或鼓励台商到祖国大陆投资，面临的一个重要问题是如何让有意到祖国大陆投资的台商与祖国大陆不同地方的需求实现对接，要有平台，有机制，更要有推动。其中，全国台湾同胞投资企业联谊会与许多省市或地方成立的台资企业协会是最好的平台。台资企业协会既了解岛内企业、产业情况，了解台商投资动向，又了解祖国大陆政策法律、经济、产业情况，政府加强与台资企业协会协商、合作，通过台资企业协会穿针引线，引进、推介投资，是最可行的方式。

祖国大陆地方政府或行业协会要与台资企业协会或相关组织建立沟通管道，通过考察、座谈会与专门招商会等方式进行对接与联系。同时，要加强台资企业与民营企业、国企与行业协会的交流合作。可建立两岸企业联谊组织，同时在不同行业与领域建立专业联谊组织，加强两岸企业交流合作，共谋发展，有助招商引资。📌

以茶交友 缘聚武夷

——第十四届海峡两岸武夷山茶业博览会侧记

■ 杨瑞荣

台商台企踊跃参会

2020年11月17日，在第十四届海峡两岸茶博会台湾馆75号展位前，一位身穿蓝色马甲的台湾老人正热情地用高山茶欢迎来自各地的客商，他是台湾南投县农业合作社总经理林国梁。这是林国梁第11次参加海峡两岸茶博会，此次带领23家台湾企业参展。

受疫情影响，一些台湾客商无法参加，林国梁的武夷山之行也不容易，路上耽搁了20多天，但是他没有打退堂鼓。“从2007年参加首届茶博会开始，我基本上每年都参加，因为茶博会为我们南投县茶叶推广营销提供了一个好平台。”林国梁说。

在林国梁的家乡南投县，茶叶产量占到台湾茶叶总产量约六成。“南投也是山区县，与武夷山地理条件类似，茶产业是当地主导产业，虽然两岸茶品类不同，但是两岸茶人齐聚武夷山，可以推动茶产业发展。”林国梁说。

此次参加茶博会，让林国梁感受最深的是新投用的武夷山茶旅小镇。这个总建筑面积11.2万平方米的新展馆让他有了新的期盼，他希望这个展馆可以作为未来两岸



开幕式（伊凡 摄）

茶叶展示交易中心，打造永不落幕的茶博会，惠及两岸茶商、茶农、茶企。

“两岸茶产业应该进一步深化交流合作，比如，武夷山有海峡两岸茶博会，台湾也有世界茶业博览大会，以茶为媒，以茶促融，双方多交流、多合作，让更多人品鉴茶香茶韵。”林国梁说。

台湾企业在参展方式上各显其能。“我们协会派出茶叶、茶器、茶点等11家企业代表参展，帮助不能到场的会员企业共同推介。”已是第6年带队参展的台湾农业技术交流协会副会长黄志伟说，“我们

希望台湾茶能搭上茶博会的快车，通过这个平台链接全球贸易。”

据主办方介绍，虽然受疫情影响，但是台商台企参展参会十分踊跃。本届茶博会主办单位10个，台湾业者就占了一半，台湾馆参展89家，冻顶乌龙茶、东方美人茶等台湾茗茶一一亮相，为茶博会增添了浓郁的“台味”。

让茶博会永不落幕

2001年，武夷山市民间斗茶赛首次举办。时至今日，这项盛事成为海峡两岸的民间斗茶活动，成为茶博会重头戏之一。

武夷山茶业同业公会会长刘

国英介绍说，虽然受疫情影响，2020年参加斗茶赛的台商少了，但是台商仍然寄送了10多份参赛样品，其中代表台湾东杰茶园参赛的台湾乌龙茶荣获银奖。

“近年来，海峡两岸茶博会的规模、效益和影响力都不断扩大，对台商台企的吸引力也越来越大，两岸茶人交流互鉴的初心永远不变。”台湾茶商业同业公会联合会总干事陈柔含说。

从2007年首届茶博会开始，走过了13个春秋，茶博会也在与时俱进。“云上茶博会”是本届茶博会推陈出新之举，将茶博会搬上了互联网，打造永不落幕的茶博会，只要手机扫码，就可进入“云上茶博会”。平台分为一馆二区八段锦平台，一馆（“云上茶博会馆”），二区（智慧云展区、请到武夷来吃茶展区），八段锦（走茶道、鉴茶树、学制茶、观茶艺、赏斗茶、品茶宴、看印象、住茶宿等线上体验）。

据武夷山市负责人介绍，平台还有“互联网+斗茶”等线上互动活动，吸引更多游客参与茶事活动。同时，南平整合全年茶事活动，做到每季有主题、月月有活动，游客只要点击“请到武夷来吃茶”子项目，吃茶地图、吃茶活动等一目了然，让茶博会体验活动“永不落幕”。

同时，两岸茶人也在研究线上消费。在台湾宝珍茗茶展位，只需打开微信，扫一扫小程序二维码，即可进入线上商城选购产品。“为了应对疫情对线下商贸往来产



茶机械（伊凡 摄）

生的影响，2020年3月我们着手研发小程序，并在茶博会前正式上线，方便大陆经销商、顾客进行线上购买。”企业负责人钟宝珍说，打通便捷的线上销售渠道，能够加强与客户的联系，让展会产生更深远的影响。

请到武夷来吃茶

“金骏眉是骏德茶厂首创……”17日上午，在武夷山大王峰度假区骏德茶业旗舰店里，三位福州游客一边吃茶，一边聆听店主讲解骏眉茶知识。这是茶博会“请到武夷来吃茶”系列品鉴活动中的一幕。

“我们对武夷山市政府开展的‘免费吃茶’活动早有耳闻，这次也是特地寻址而来。”游客张女士表示，“在景区看着大王峰，喝着桐木关的红茶真的是一种享受！”

武夷山是世界红茶和乌龙茶发源地，茶叶店众多，分布面积

广，仅度假区就有5000家左右。武夷山市开展了“请到武夷来吃茶”活动，引导游客“游武夷山、品大红袍”，体验武夷茶文化。此次茶博会期间，还在武夷山市度假区大王峰路——天游峰路食品安全示范街极力打造免费喝茶一条街，为爱茶人士提供品鉴交流场所，为茶企与采购商搭建对接平台，让更多茶客走进景区、走进茶企、走进茶店，放心喝茶、放心购茶。

17日，在茶博会“武夷山水”——武夷茶品牌营销活动现场，22位武夷岩茶（大红袍）制作技艺、正山小种红茶制作技艺代表性传承人捐赠的联名武夷岩茶、武夷红茶拍品在现场进行公益拍卖。

现场拍卖会吸引来自全国各地近百位茶商竞拍，经过1个多小时多轮激烈竞价，9个标的，包含20盒组合、10盒组合、5盒组合、2盒组合共102盒茶产品全部成交，

成交总金额逾71万元。活动前，主办方委托评估公司对捐赠的茶叶进行评估，确定拍卖基价，拍卖所得资金将专门用于武夷茶科研及品牌市场营销、宣传、推介等工作。

据介绍，此次活动的拍品包括了陈德华亲属代为捐赠的茶叶。陈德华是国家首批非物质文化遗产大红袍传统工艺技能代表性传承人，2020年10月28日，陈老先生逝世，因此本次拍卖的联名茶叶更具纪念意义和收藏价值。

共有60多位武夷山青年茶人捐出自家精品茶参与义卖，募集善款25万元，通过武夷山妇联用于“春蕾助学”。此次活动通过集中宣传的方式展示武夷山各级非遗传承人风采，并树立武夷茶价格新标杆，有利于促进武夷山茶产业高质量发展，也有助于汇聚海内外企业家、媒体等力量，共同弘扬传统文化，情暖“春蕾”，让公益事业发扬光大。

与茶博会同期举办的第三届海峡两岸茶文化研习营，福建长泰明欣农业开发有限公司副总经理曾冠颖带领15位在漳州发展的台商参会。“借助茶博会契机，我们带台商台企来武夷山‘寻根’，不仅要了解岩茶制作技艺，感受茶文化氛围，同时和当地茶企沟通交流，把两岸共同发展的路子越走越宽。”曾冠颖说，作为在福建扎根的台商，他们希望能够借助茶产业平台，吸引更多台湾青年到祖国大陆，以茶文旅融合、文创设

计等助推茶产业转型升级。

从5年前以台湾茶企身份参展，到2020年跟随三明市大田县“大田美人茶”公共品牌组团参展，台商彭安源格外激动：“借助茶博会这个大平台，我们希望能够学习借鉴武夷山茶企关于生态有机茶园管理和企业经营方面的经验。”来自台北的彭安源一家把台湾东方美人茶带到了大田县，带动当地茶农种植茶叶上万亩。2015年，大田县打出“大田美人茶”公共品牌，让来自宝岛台湾的茶叶品种实现了本土化。如今，彭安源希望通过茶博会广交朋友，向更多优秀的业内同行取经，实现品牌宣传、经营管理理念的再一次“碰撞”。

随着茶业全产业链发展，“茶文旅+康养”融合发展成为新的焦点。在第五届两岸养老与健康产业论坛上，两岸养老健康领域专家学者围绕社区养老、居家养老、中医健康等主题交流探讨。“武夷山有好茶，有优质的空气和生态环境，非常适合面向中高端市场发展老年研学。”台湾青年之家会长郑明嘉认为，随着人口老龄化进程的加快，大陆“乐龄”产业或将成为新蓝海。“自然资源得天独厚的武夷山为老年人提供舒缓身心、进行户外拓展、学习技能的康养场所，前景不可限量。”

同样相中了闽北良好生态环境，从事康养产业多年的台商、福建省海峡两岸经济发展联合会副会长林樽，计划在南平光泽按照

“台湾精致农业+康养”模式打造康养中心。“台湾在养老产业方面有先进的管理理念，借助茶博会平台，我们共同探讨深化康养产业，不仅可以交流互鉴，还能寻求协作共赢，实现养老产业的资源整合。”林樽说。

为认真贯彻“探索海峡两岸融合发展新路”和“努力把福建建成台胞台企登陆第一家园”工作部署，发挥福建茶旅优势，加强海峡两岸经济文化交流，深化两岸融合发展，第十四届海峡两岸茶博会期间，台盟中央在武夷山举办“海峡两岸茶文化研习营”。

据悉，“海峡两岸茶文化研习营”已成功举办两届，广邀海峡两岸最具影响力的茶界精英汇聚武夷山，讲述茶品牌背后的真实体验。台湾茶企商曾冠颖便是其中之一。在他的带动下，15位漳州台商参加本次海峡两岸茶文化研习营，希望两岸茶企进行充分交流，不断提高茶叶的栽培和制作工艺水平。

参加“海峡两岸茶文化研习营”的台盟福建省副主委柯连妹说：“海峡两岸茶文化研习营为两岸茶农、茶商、茶企搭建了一个很好的交流交往平台，增进了两岸茶农、茶商、茶企间的相互学习，展现了武夷山文化独特的魅力与悠久的产茶、制茶历史与深厚的茶文化底蕴，进一步凝聚两岸茶企茶人‘一家亲’理念，共同弘扬中华文化，推进两岸文化和农业交流合作。”

2020年12月—2021年1月 海峡两岸大事记

2020年12月

2日,海峡两岸出版交流季暨第三届两岸出版与人文智库论坛在福建厦门开幕

4日,第七届台湾青年岭南行活动总开营仪式在广东广州举行

活动共开设9条特色精品线路,旨在鼓励两岸青年共同探寻岭南文化,促进粤台融合发展。

5日,“天下为公·中华情”——2020澳粤港台青年企业家峰会在澳门举行

峰会以“协同奋进·圆梦湾区”为主题,全国政协副主席何厚铨、澳门特区政府社会文化司司长欧阳瑜等出席活动启动礼。

5日,两岸青年乡村振兴研修营在福建福州市永泰县开营

近百名两岸青年、专家学者、基层工作者相聚永泰,共享乡村振兴经验,同促乡村振兴领域合作。

7日,台湾当局财政事务主管部门公布,11月对大陆(含香港)出口额144.6亿美元,创历年新高,同比增长17.2%,占台湾总出口额45.2%,大陆(含香港)持续位列台湾地区最大出口市场和最大顺差来源地

7日,第十三届海峡两岸(厦门)文化产业博览交易会闭幕

4天展期内共有93个文旅项目达成合作意向,项目总金额388.21亿元;现场签约项目20个,签约额67.55亿元。

8日,针对美国国务院批准对台售武,外交部发言人说,中方敦促美方立即撤销有关对台军售计划,以免对中美关系和台海和平稳定造成进一步损害

9日,2020两岸企业家峰会年会以视频连线方式在厦门市和台北市同步举行

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋向两岸企业家峰会理事会发贺信,代表中共中央和习近平总书记对年会召开表示祝贺,向峰会全体会员和与会嘉宾致以问候。

9日,全国台联主办的第29届台湾民情学术研讨会在河南信阳举行

10日,国台办、江苏省人民政府主办,江苏省台办等承办的第十九届中国苏州电子信息博览会开幕

10日,中国宋庆龄基金会、台湾张老师基金会共同主办的“第五届两岸公益大讲堂”在北京举行

11日,台湾《旺报》和厦门《海西晨报》等机构共同主办的2020海峡两岸年度汉字评选在台南揭晓,“闷”字以最高得票当选

11日,尝山西面食、喝老陈醋饮料、看戏曲表演——在台北举行的“三晋文化·宝岛共赏”山西非物质文化遗产线上展演活动上,台湾观众从视觉、味觉、听觉多角度体验山西丰富的人文风味

12日,上海、台北各20位青少年棋手参加2020“双城杯”青少年围棋赛

13日,以“维护和平稳定 深化融合发展”为主题的第七届两岸智库学术论坛在北京举行

14日,2020扬州·台湾文创设计大赛颁奖典礼暨苏台(扬州)文创论坛在扬州、台北连线举行

17日,《两岸关系40年历程(1979-2019)》由九州出版社出版发行

海峡两岸关系协会副会长、厦门大学台湾研究中心主任、厦门大学讲座教授孙亚夫与厦门大学台湾研究院院长李鹏领衔编著,分上、下篇,共15章,系统论述、纵深剖析两岸关系40年风雨历程,研究探寻两岸关系发展的规律性特征。

18日,“2020西双版纳金犛创意节世界旅游名城论坛暨第29届时报金犛奖颁奖典礼”在云南西双版纳傣族自治州景洪市举办

19日,2020中国百杰女性创业高峰论坛暨第十六届海峡两岸及港澳杰出女企业家爱心联谊交流会在北京召开

21日,台湾当局经济主管部门发布统计显示,11月,投审会核准赴大陆投资件数为58件,较上年同期减少6.0%;核准投(增)资金额计9.0亿美元,较上年同期大涨71.0%

23日,2020海外台湾青少年“云中看江苏”网上冬令营在江苏镇江开营

23日,海峡两岸百余位书法名家参加在台北和北京连线举办的两岸文化大师对话暨京味文化之旅二十周年书法交流会

25日,“昆台融合发展 携手再创辉煌”昆台融合发展30周年座谈会在江苏昆山举行

26日,随着G5322次列车从平潭站缓缓驶出,祖国大陆离台湾岛最近的铁路——福平铁路正式开通运营

全长88公里的福平铁路连接福建省会福州与全国第五大岛平潭,为国铁I级双线客货共线铁路,共设福州、福州南、长乐、平潭等6座客运车站,最高运营时速200公里。

29日,全国台湾研究会在北京举办2020年台湾政局暨两岸关系回顾与展望研讨会

29日,“山珍海味 记住乡愁——2020昆台美食文化交流活动”在云南昆明官渡古镇启幕

31日,国防部新闻发言人就美国军舰穿航台湾海峡发表谈话说,美舰行径对“台独”势力传递错误信号,严重危害台海地区和平稳定,我们对此表示坚决反对

2021年1月

3日,“海峡评论三十年:台海形势与和平统一”座谈会在台北举行

近百名与会者缅怀为《海峡评论》付出心力的前辈,期待《海峡评论》等平台继续为国家统一和民族复兴鼓与呼,勇往直前。

7日,国防部新闻发言人就美台进行所谓“政治军事对话”答记者问说,我们要求美方立即停止与台湾进行任何形式的官方往来和军事联系

8日,台湾当局财政事务主管部门公布,2020年台湾对大陆(含香港)出口额1514.52亿美元,创历

年新高,同比增长14.6%,占台湾总出口额的43.9%,大陆(含香港)稳居台湾地区最大出口市场和最大顺差来源地

13日,巴拿马籍散货船“永丰”轮在菲律宾以东约400海里海域遇险,中国海上搜救中心紧急组织救援,中国台湾籍“闽发渔”渔船率先抵达现场,将包括14名祖国大陆船员在内的22名遇险船员全部安全救起

17日,2021年对台工作会议在北京举行

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席会议并讲话。汪洋强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央对台工作决策部署,坚持一个中国原则和“九二共识”,坚决遏制“台独”分裂活动和外部势力干涉,积极促进两岸关系和平发展、融合发展,推进祖国统一进程,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步贡献力量,以优异成绩庆祝建党100周年。

18日,针对美国在涉台问题上采取放松美台交往限制等行动,外交部发言人在例行记者会上回答有关提问时说,鉴于美方错误行径,中方已决定对在台湾问题上表现恶劣的美方负责官员实施制裁

18日,台湾当局货币政策主管机关公布,截至2020年12月底,台湾地区人民币存款余额(含可转让定期存单)2444.89亿元人民币,为近半年最高;比上月大增86.3亿元,增幅3.66%,月增量与增幅均创下2014年4月以来新高

20日,台湾当局经济事务主管部门发布统计数据,2020年台湾企业外销大陆(含香港)订单1376.6亿美元,比上年增长15.6%,在各主要接单地区中增幅最大

24日,2020年闽台贸易额增长10.9%,实际使用台资增长77.3%

26日,2021年适逢“开台王”颜思齐拓台400周年,祖国大陆统编初中历史教科书收录了颜思齐率众开发台湾的史实内容,将从2021年春季开学后正式启用

28日,国防部新闻发言人在例行记者会上就台湾问题回答记者提问说,我们正告那些“台独”分子:玩火者必自焚,“台独”就意味着战争(吴亚明)

闽南红砖古厝与厦门鼓浪屿同时列入中国世界文化遗产预备名单。但是，较之鼓浪屿的名声，公众对闽南红砖古厝又知道多少呢？

承载历史记忆的闽南红砖古厝

■ 戎章榕

2013年3月19日，大嶝金门县政府旧址文物保护维修工程进驻仪式在厦门市大嶝岛举行，标志着金门县政府旧址群维修迈出了实质性的一步，同时也表明申报世界文化遗产又推进了一步。

维修工程队首先将金门县政府总部、金门县政府盐兵楼（县政府保安队）、国民党金门县党部4栋建筑进行保护性修缮，一期维修工程投资约350万元。而大嶝金门县政府旧址群包括：金门县政府总部、县政府文书房、县政府保安队队址、县政府会议旧址、县政府盐兵楼、国民党金门县党部、县党部书记处，共7处12栋建筑，总建筑面积2698.6平方米。

让人记忆犹新的是，同在郑氏家庙前的小广场上，2012年6月9日，国家文物局、福建省文物局、厦门市相关领导和专程赶来的金门文化局局长李锡隆，共同启动了大嶝金门县政府旧址维修工程仪式。有关部门把这次仪式作为厦门市2012年文化遗产日宣传活动主会场。

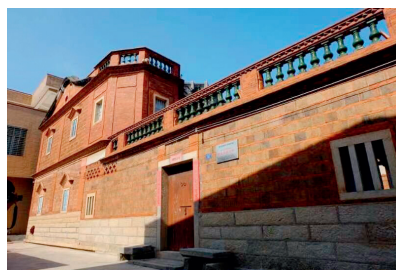
12栋红砖古厝，红砖墙、石基座、如燕尾一样翘起的檐角，乍一看杂草丛生，满目疮痍，但

细一看，不论是砖雕、石雕，还是木雕、瓷雕，其线条飘逸、刀工精致，散发出质朴清雅的韵味，十分精美。室内、室外均有别致的修饰，充分体现了闽南建筑巧、美、秀、雅的风格。那么，这些有待维修的红砖古厝群价值只是它的建造技艺吗？它承载着怎样的历史记忆？对它进行抢救性保护意义又何在呢？

红砖古厝：华侨留下的遗产

与传统闽南古厝一样，大嶝岛田墘红砖古厝群的外貌均是以红砖古厝为主。“红厝顶、红墙砖、红地板”是大嶝红砖古厝最大的特色。屋脊双燕尾式、马背式，这是世界上独一无二的建筑风格，是唐风宋韵的遗存。已故闽籍资深建筑师骆中钊认为：“正是这用泥灰塑造的‘双燕归脊’传递了父母盼儿归的信息，呼唤着外出亲人的乡思，才使得古厝充满着无限的生气和魅力。那一条条凌空疾返的‘双燕归脊’便成为红砖古厝在中国传统民居中最富独特性的典型标志。”这种独特标志只遗存在闽、台两地，其他地方迄今尚未发现。

在大嶝岛田墘社区，现存建



闽南红砖古厝（陈书东 摄）

于清末民初的双落红砖古厝148座，绝大多数是当地华侨事业有成回来兴建的。古厝老人回忆起造厝的先贤无不饱含深情……既有闽南传统红砖大厝，也有华侨从南洋各地借鉴的西洋式民居，代表了20世纪初期民居建筑的各种类型。民居建筑的雕饰，不仅集中表现了闽南成熟的雕塑艺术，而且反映了受印度佛教、伊斯兰教及南洋文化和西方建筑艺术的影响，被誉为“闽南建筑的大观园”。其中，金门县政府旧址群7处12栋建筑最具申遗亮点。

谈及古厝文化，列举一个细

节就足以说明源远流长。一块镌刻“荣阳衍派”的门匾耐人寻味。其中的“荣”字上面的草字头，已经不用两个“火”字，而“阳”字却用繁体。它告诉后人，这座房子的先祖来自中原河南的荣阳县，这就是大嶝古厝郑姓的由来。至于为什么会把“荣”字下面的“水”改为“木”，后人猜测可能是大嶝岛缺木，四周皆水矣！

闽南一带多为中原之后裔，其习俗仍保留着不少古风遗韵。来自中原一带的闽南先民，他们带来的中原传统建筑特色直接影响着闽南民居建筑。闽南民居建筑吸取了传统四合院民居布局形式，巧妙地结合当地气候特征，创造出在中国传统民居建筑中独树一帜的闽南红砖古厝。

烽火年代：共御外侮的见证

大嶝岛红砖古厝怎么会成为国民党金门县政府旧址的呢？这得回溯一段已经散尽硝烟的烽火年代……

历史上大嶝岛属于金门。北宋以来，厦门、金门两岛属泉州府同安县管辖。民国初年，厦门、金门独立设县，1914年（民国3年）金门县成立，下辖金门、烈屿、大嶝、小嶝四岛。

1937年10月26日，日本侵略军占领金门岛，金门县县长邝汉率县政府人员撤退至同安澳头。12月，福建省政府令金门县政府迁往大嶝岛。1938年初，金门县政府及县党部先后在大嶝岛田墘村借用民居办公。1938年5月13日，

厦门岛被日军占领。6月，金门县长韩延爽建议迁金门县政府及大小嶝居民到南安、同安。省政府同意政府迁移，但大嶝居民不愿迁走，表示要坚持留下来协助军队坚持抗日，与大嶝岛共存亡。从1938年7月起，金门县政府大嶝办事处便担负起领导大嶝民众进行抗日的重任。

1939年到1945年间，金门县政府大嶝办事处先后组织了以金门籍热血青年为主体的“金门复土救乡团抗日敢死队”“金门复土救乡团”等，展开了一系列袭击金门日军的行动。大嶝军民抗日活动，致使驻金门日军惶惶不可终日，大嶝岛也成为真正从未被日军占领的地方。对这段历史，《金门县志·兵事志》第二章《抗日》部分有详细记载。

1937年到1945年抗战8年间，先后有9名金门县县长在此任职。1945年10月，抗战胜利后，金门县政府相关机构迁回金门岛。从此人去楼空，荒草萋萋，败落坍塌，古厝在风雨中飘摇……

大嶝岛田墘村金门县政府旧址群，是海峡两岸“五缘”关系重要涉台文物，是金门抗日斗争史的实物见证，也是两岸同胞团结一心、共御外侮民族精神的历史遗存，对加强两岸交流、实现两岸和平统一有重要意义。

上世纪九十年代，两岸关系趋于缓和，金门人重访故地，感慨万千。金门县政府也多次派人前来考察、寻访，提出要将这些

古厝建成“金门史料陈列馆”，并愿意出资修缮。

金门同胞的心愿和要求，引起祖国大陆有关方面高度重视。2008年2月，厦门金门同胞联谊会向厦门市人大、政协提交议案和提案，建议抢救金门县政府旧址，将其列为文物保护单位。

2009年，在全国第三次文物普查中，金门县政府旧址被列为全国文物普查重要新发现，福建省政府、厦门市政府也批准“金门县政府旧址”为“涉台文物保护单位”。目前，相关部门已将“金门县政府旧址”申报国家级重点文物保护单位，正在等待批复。

古厝无言，镌刻着堪称永恒的史稿。这里每一座楼每一间房都有难忘的故事，都是不朽的纪念碑，讲述着海峡两岸同胞共有的辛酸与怀念，纪念着并未远去的烽火年代……

申遗路上：两岸携手几率更高

闽南红砖古厝中既有中原传统民居的遗风，又有华侨借鉴南洋建筑欧式的风格，呈现了中国上世纪初民居建筑的各种类型，与金门岛上现存的乡村建筑风貌极为相似，成为海峡两岸同根同源的鲜活例证，具有较高的历史、艺术、科学和人文价值。

据翔安文体广电出版旅游局相关负责人介绍，闽南红砖古厝申报世界文化遗产缘起金门。2005年，金门启动金门红砖建筑申报世界文化遗产工作，但由于台湾地区不是联合国教科文组织