

副总编辑：李瑞虹

邮发代号：82-714

责任编辑：周彤

国际标准连续出版物号：ISSN 1003-0484

美术编辑：刘燕

国内统一连续出版物号：CN 11-2546/D

印刷：北京博海升彩色印刷有限公司

海外总发行：中国国际图书贸易集团有限公司

国内发行：北京市报刊发行局

海外发行代号：BM1082

订阅：全国各地邮局

定价：国内每本 10.00 元 境外每本 3 美元

- 41 台湾“日本情结”的产生及其对两岸关系的影响 / 杨翔翔 李光裕
42 民进党当局提升与日本关系面临深层困境 / 王强
45 台湾当局在南太平洋地区的经营及困境 / 杨文康 胡传明
50 从选举文宣与公权力部门标案看蔡英文当局与媒体的利益共生关系 / 周筠

会务园地 BULLETIN OF CCPPR

- 56 抗疫访谈录 / 宋磊

两岸经贸 CROSS-STRAITS TRADE AND ECONOMY

- 60 芯片大战对两岸半导体业界的影响 / 曾晓桐

两岸交流 CROSS-STRAITS EXCHANGES

- 64 用民族复兴美好愿景凝心聚力 加速推进两岸青年交流高质量发展 / 王正智
66 2021 年 2—3 月海峡两岸大事记

海外统促会之声 VOICE OF CCPPR OVERSEAS COUNCILS

- 69 全国两会振人心鼓“侨心”添信心长志气 / [澳大利亚]田飞
70 清晰化的“九二共识”是两岸春暖花开的保证 / [美国]吴惠秋

历史

历史顾往 HISTORICAL RETROSPECTIVE

- 72 中山陵碑廊与冯玉祥 / 刘东华
75 首任林垦部部长梁希的两次台湾行 / 吴强

文化

华夏文苑 ESSAYS

- 78 《两岸关系 40 年历程 (1979—2019)》书评 / 蔡晶



《统一论坛》集孙中山先生之墨宝

著作权使用声明

本刊已许可中国知网、超星期刊以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含中国知网著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

合作媒体：



《统一论坛》联络处

台湾

台北市大安区新生南路一段138号之1, 4楼之1(荣爵大厦)
电话:00886-2-23969678 传真:00886-2-23979678

香港

香港九龙红磡崇安街18号半岛广场17楼1701-11室
电话:00852-31517576 传真:00852-31517977

澳门

澳门士多纽拜斯大马路1-1B号东曦阁3楼A座
Avenida de Sidónio Pais, No.1-1B, Edif. Tung Hei Kok,
3 andar A, Macau
电话:00853-28702791 传真:00853-28703531

喀麦隆

B.P 13000 Douala CAMEROUN
电话:00237-9993352 传真:00237-3437633

南非

39 Faiesiand Ave. Cyrildene Johannesburg 2198 South Africa
电话:0027-11-6228521、6164816、6156068
传真:0027-11-6163720、6228534

尼日利亚

Golden Gate Complex.25B Glover Road. Lkoyi. Lagos, Nigeria
电话:00234-1-2695337 传真:00234-1-2695192

菲律宾

Unit 1108 Dasma Corporate Center #321 Dasmariñas St.,
Binondo Mla Philippines
电话:0063-2-2477141 传真:0063-2-2449973

日本

横滨市中区山下町166番地中山纪念堂1階〒231-0023
电话:0081-45-6818879 传真:0081-45-6643278
日本国东京都中央区银座八丁目2番12号〒104-0061
电话:0081-3-35717611

韩国

首尔特别市江南区新沙洞587-13番地新东和B/D
电话:0082-25438833 传真:0082-25428280

泰国

149 Galaxy Place, Nonsee Road (Rama III)
Chongnonsee Yannawa, Bangkok 10120 Thailand
电话:0066-26811777 传真:0066-26811764

爱尔兰

9 Kilcronan Court, Clondalkin Dublin 22, Ireland
电话:00353-1-4578193 传真:00353-1-4578193

比利时

GROTE MARKET 38 9100 SINT-NIKLAAS BELGIUM
电话:0032-3-7760565 传真:0032-3-7767470

波兰

02-202 ul.drawska 17, Warszawa Poland
电话:0048-22-8223062/63 传真:0048-22-8223061

丹麦

OESTERBROGADE 132 2100 COPENHAGEN OE DENMARK
电话:0045-40412238 传真:0045-35428033

俄罗斯

电话:007-095-7377941 传真:007-095-1664319

荷兰

Francina spoel straat 21 2135 HK Hoofddorp Holland
电话:0031-647490890 传真:0031-235354661

罗马尼亚

Romania Bucureati Bd. Basarabia, Nr.244, BL.MYB, Sc.B, Ap.39
电话:0040-722227038 传真:0040-213482122

葡萄牙

Av. Boavis TA 1588, SALA 314, 4100 PORTO-PORTUGAL
电话:00351-917847880 传真:00351-226063289

塞尔维亚

JURIJAGAGARINA 87/229 SRVIJA BEOGRAD
电话:0038-163249888

传真:00381-11-2260874 00381-11-3185788

西班牙

C/LEGANITO 4' ' 1B 28013 MADRID SPAIN
电话:0034-915422324 传真:0034-915481994

意大利

MONTE SUELO 9 MILANO ITALIA
电话:0039-3386309396、0039-021701258568
传真:0039-0270125856

英国

61 FitzJOHN' S Ave London NW3-6PH U.K.
电话:0044-207-4356087 传真:0044-207-1688501

哥斯达黎加

De la entrada principal de las piscinas de plaza viquez 100 metros al norte
sobre la linea del tren apartamentos de color Amarillo con portones de color
café .San Jose, Costa Rica

电话:00506-22227952 / 88856468

美国

370 RIVERSIDE DR. #2A New York N.Y.10025 U.S.A.
电话:001-917-2243356、001-212-2221699
传真:001-212-2221699

墨西哥

Calle Azucena No:4061 Esq con Blvd.Aguia Caliente Plaza
Estancia Local 7 Fracc.Del prado C.P.22105 Tijuana, B.C
Mexico 电话:0052-664-6080188 传真:0052-664-6084666

澳大利亚

Suite 97, Level 9, 420 Pitt Street Sydney NSW 2000 Australia
电话:0061-2-92818911 传真:0061-2-92818966

斐济

26 LAUCALA BAY ROAD SUVA FUJI P.O.BOX17019
电话:00679-3362829、9916823 传真:00679-3311288

瓦努阿图

P.O.BOX 282 PORT VILA VANUATU
电话:00678-22881 传真:00678-26848

新西兰

NZ Wgtn Assc Promoting Peaceful 16 Arnot Ave
Upper Hutt New Zealand

电话:0064-4-5266518 传真:0064-4-5266518

巴西

RUA DOS ESTUDANTES, 15 APTO.33 LIBERDADE
SAO PAULO BRASIL CEP 01505-001
电话:0055-11-32098762 传真:0055-11-32720180

厄瓜多尔

AV AMERICA 109 Y JOSERIOFRIO QUITO ECUADOR
电话:00593-2-2236624 传真:00593-2-2507786

智利

Av. Chile Espana 330 Nunoa Santiago-Chile
电话:0056-2-2250945 传真:0056-2-2250945

伟大的时代命题： 顺大势、承大任、行大道、担大义、促大业

——纪念习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年

纪念会上讲话发表两周年

■彭韬

1979年元旦，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，开启了尘封已久的海峡两岸交流互动大门，也开创了祖国大陆对台工作新局面，具有深刻的时代意义与历史价值。从此，“和平统一、一国两制”成为党和政府对台工作大政方针，并被确立为完成祖国统一大业一项基本国策延续至今。

2019年1月2日，习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上讲话指出：“回顾历史，是为了启迪今天、昭示明天。祖国必须统一，也必然统一。这是70载两岸关系发展历程的历史定论，也是新时代中华民族伟大复兴的必然要求。”讲话全面回顾了中华人民共和国成立70年来、特别是“和平统一、一国两制”方针实施以来两岸关系发生的历史性变化。在进入中国特色社会主义新时代后，依旧坚持推动两岸关系和平发展，推进祖国和平统一政策主张。讲话科学回答了民族复兴新征程中如何推进祖国

统一的时代命题，成为指引新时代对台工作的纲领性文件，成为做好新时代对台工作的根本遵循和行动指南。讲话高屋建瓴，切中肯綮，具有很强的现实意义和当代价值。重温习近平总书记在讲话，结合目前两岸关系形势变化，对团结台湾同胞，做好祖国统一工作具有很强的指导意义。

一、讲话历史视野宏大，深刻昭示了两岸关系发展和祖国必然统一的历史大势，体现了高度的历史使命感

抚今追昔，台湾自近代以来先后经历了统一——分离——统一——分离的特殊状态。正如讲话中说：“两岸关系发展历程证明：台湾是中国一部分、两岸同属一个中国的历史和法理事实，是任何人任何势力都无法改变的！”必须承认，两岸尚未统一给中华民族带来了巨大创伤，但中国的主权和领土完整从未改变，两岸同属一中，两岸的分离状态只是中国内战的时代产物，

两岸统一不是政权和疆域的变更，而是结束内战政治对立格局与状态的历史事实。

近年来，台海局势发生重大且深刻变化。民进党当局上台以来，在岛内刻意推动“渐进台独”，操作“去中国化”，不断建构、灌输“台独”意识形态，积极配合美国遏制中国发展的战略，企图固化“谋独拒统”的政治立场，使得基于“九二共识”的两岸政治互信严重受损。台湾民众对“一个中国”认识模糊，部分台湾民众对两岸统一还存在一定意义上的理解和认识偏差。虽然当前两岸关系面临的困境与挑战使得台海局势和两岸关系前景更加复杂多变，但不可否认，在两岸关系发展进程中，统一是大势所趋，维持台海和平稳定也是民心所向。纵然岛内分裂势力依然会不断制造两岸关系对立，阻挠两岸交流与合作，疏离两岸人民的情感连接，但是祖国大陆要保持战略定力和耐心，从国家发展大势和民

族复兴全局看待台海形势和统一问题，坚持祖国大陆发展与主导是解决台湾问题的根本思路，贯彻中央“祖国统一”大政方针，贯彻落实中央对台工作决策部署，积极应对不利局势，牢牢把握两岸关系发展主导权和主动权，推动两岸关系克难前行，进而推动两岸关系和平发展，推进祖国统一进程。

二、讲话政治站位高，充分彰显了祖国大陆争取两岸和平统一的巨大决心和责任担当

讲话中说：“我们始终着眼于中华民族整体利益和长远利益，坚定维护国家主权和领土完整，团结全体中华儿女，坚决挫败各种制造‘两个中国’、‘一中一台’、‘台湾独立’的图谋，取得一系列反‘台独’、反分裂斗争的重大胜利。”2020年，两岸关系遭受前所未有的挑战，其根源就在于民进党当局操弄“以疫谋独”“倚美谋独”“以武拒统”，妄图将台湾从祖国大家庭中分裂出去。所以现阶段“台独”分裂势力及其活动是台海和平的最大现实威胁，是两岸关系和平发展的最大障碍。统一是正道，“台独”是绝路。一直以来，党和政府从未动摇追求和平统一的决心，坚决与“台独”分裂势力作斗争，维护祖国和平统一成为两岸最大公约数。在党的十九大报告中，习近平郑重宣示“六个任何”，强调有坚定的意志、充分的信心、足够的能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋。

2020年10月23日，习近平在出席纪念中国人民志愿军抗美援朝出国作战70周年时再次强调：“我们决不会坐视国家主权、安全、发展利益受损，决不会允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土。一旦发生这样的严重情况，中国人民必将予以迎头痛击。”习近平从着眼于中华民族整体利益和长远利益出发，坚定维护国家主权和领土完整，团结全体中华儿女，表明在涉及国家主权和领土完整、涉及中华民族根本利益的原则问题上，不会有任何动摇和妥协，必须坚决维护祖国和平统一。

三、讲话民族情怀浓厚，勾画描绘了两岸争取早日实现祖国统一的光明大道与宏伟蓝图

民族情怀、家国情怀是两岸关系持续向前发展的动力源。民族情怀的理解支持，家国情怀的认同归属，滋养着两岸同胞的精神家园，推动着两岸中华儿女为祖国统一大业努力奋斗。国民党败退台湾之后，很长时间奉行“一个中国”政策，在历史溯源上与祖国大陆保持一致。然而，进入新世纪后，民进党当局频频操作“去中国化”伎俩，逐渐清除台湾社会中不利于“台湾独立”的中国文化，种种数典忘祖的荒唐做法罄竹难书。习近平在讲话中谈到：“广大台湾同胞具有光荣的爱国主义传统，是我们的骨肉天亲。”“两岸同胞是一家人，两岸的事是两岸同胞的家里事，当

然也应该由家里人商量着办。和平统一，是平等协商、共议统一。……两岸双方应该本着对民族、对后世负责的态度，凝聚智慧，发挥创意，聚同化异，争取早日解决政治对立，实现台海持久和平，达成国家统一愿景，让我们的子孙后代在祥和、安宁、繁荣、尊严的共同家园中生活成长。”应进一步牢固建构两岸民众作为中国人的“共同身份”，积极搭建两岸沟通桥梁，为两岸同胞合作交流、互惠发展提供更好的沟通渠道和对接平台，持续推进两岸区域、经贸、文教、青年、社群等各类交流，通过深化民族情感，加强国家认同，为两岸关系和平发展营造和谐稳定的环境，密切相互往来，助力两岸融合发展，增强两岸民众心灵契合。

四、讲话时代内涵深刻，把人民作为推进中华民族伟大复兴的重要力量

“兄弟齐心，其利断金”，两岸同胞应携手同心，以人为本，共担民族复兴大义，共享民族复兴荣耀。讲话指出：“台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。两岸关系和平发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展、造福两岸同胞的正确道路。……中国梦是两岸同胞共同的梦，民族复兴、国家强盛，两岸中国人才能过上富足美好的生活。在中华民族走向伟大复兴的进程中，台湾同胞定然不会缺席。”2020年，民进党当局无理

阻挠因新冠疫情滞留祖国大陆的台胞和亲属返台，全面禁止祖国大陆民众赴台，强推所谓“国安五法”“反渗透法”，无理打压正常的两岸交流活动。但是，两岸交流符合两岸同胞共同愿望和利益福祉，两岸经贸往来稳中有进。1至11月，两岸贸易额2356.9亿美元，同比增长13.8%，祖国大陆对台出口539.8亿美元，自台湾进口1817.1亿美元，分别同比增长8.4%、15.6%。这也说明，两岸人民相互往来是任何人任何政党都禁止不了、阻挡不住的，阻挠两岸人民交流是不得人心的。要站在国家统一与民族复兴高度，坚持“以人民为中心”发展思路，把人民当作决定两岸前途命运和推进祖国和平统一的根本力量，将工作出发点放在实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益，为了人民发展、为了人民幸福、为了人民福利，切实解决台湾同胞最关心、最直接、最现实的利益问题。只有这样，才能使台湾同胞真正体会到祖国大陆的关切，才能不断增强台湾同胞对祖国大陆的认同感和归属感，实现人民对美好生活的向往，从而不断凝聚起两岸同胞携手推进国家统一的强大力量。

五、讲话创新思维独具，为新时代两岸关系发展提供了新思路，丰富了两岸关系和平发展的实践路径

讲话郑重倡议：“在坚持‘九二共识’、反对‘台独’的共

同政治基础上，两岸各政党、各界别推举代表性人士，就两岸关系和民族未来开展广泛深入的民主协商，就推动两岸关系和平发展达成制度性安排。”民主协商为探索“一国两制”台湾方案提供了制度平台，是一种广泛、充分的民主，有助于夯实和平统一基础，壮大统一战线力量，也为解决两岸政治分歧提供了思路与方案。两岸开展民主协商，在充分尊重双方立场基础上，吸纳台湾各界广泛参与，充分倾听台湾民意，对于凝聚共识、集思广益、博采众长、化解分歧、解决矛盾具有重要作用。由此，两岸各界应积极投入民主协商制度搭建和具体操作中，不断探索民主协商体制机制，推动两岸走向共商“一国两制”台湾方案。虽然2020年民进党当局无视岛内各界对参与两岸民主协商的热切期待，倒行逆施，不断挑动两岸对立，不遗余力封堵两岸交流，从修订“两岸人民关系条例”，到阻挠台湾民众参与海峡论坛等交流活动，可谓无所不用其极，但不管岛内政治风云如何变化，两岸民主协商的大门不会关上。

如今，距离习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话发表已经过去两年。两年来，两岸政经形势发生显著变化，特别是2020年新冠肺炎疫情爆发，给两岸关系带来严重冲击。新形势下，两岸关系面临风险，也蕴含机遇。2021年是中国共产

党建党100周年和“十四五”规划的开局之年。新年新气象，新时代新作为，2021年将会是中华民族大发展大作为的不平凡一年，也是两岸同胞推动国家统一大有作为、充满希望的一年。展望未来，中国推动和平统一进程的能力更强、条件更完备。虽然两岸骨肉同胞已分离71年，但台湾问题不可能无限期拖延下去。71年来，从“解放台湾”口号的提出，到“和平统一、一国两制”构想的不断完善，解决台湾问题的方式越来越多元，但和平统一始终是第一选择。和平统一是一项前无古人的开创性伟业，其进程不会一帆风顺，必然充满曲折，但总体趋势是在曲折中前行、在斗争中前进。无论如何，祖国统一之路已不可逆转，所有中华儿女将共同参与这一历史进程，共同见证祖国统一的伟大时刻。

正如习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会讲话中指出的：“国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，更是任何人任何势力都无法阻挡的！”在中华民族伟大复兴征程中，推进祖国统一是必然要求和必经之路。只要包括台湾同胞在内的全体中华儿女顺应历史大势，共担民族大义，把民族命运牢牢掌握在自己手中，在面对世界百年未有之大变局之际，两岸同胞将以协商化解分歧，以智慧解决难题，以行动昭示结果，推动祖国统一，共创民族复兴美好未来。✿

“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要 擘画两岸关系发展蓝图

■ 吴为

3月5日，十三届全国人大四次会议召开，审查了国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要草案，明确了在全面建设社会主义现代化国家新征程中推进两岸关系和平发展和祖国统一的目标任务，体现了对台工作在民族复兴进程中的战略定位。要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实现任总书记关于对台工作重要论述，胸怀“两个大局”和“国之大者”，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动对台工作高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家新征程开好局、起好步。

一、规划和纲要对推进两岸关系和平发展和祖国统一具有重要意义

解决台湾问题、实现祖国完全统一事关维护中国主权和领土完整，事关中华民族伟大复兴，是中国共产党和中国政府的历史使命，是全体中华儿女的共同愿望，是中华民族根本利益和国家

核心利益所在。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结。祖国统一是新时代中华民族伟大复兴的必然要求。台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴。祖国大陆持续发展进步是维护和推动两岸关系和平发展、推进祖国统一进程的决定力量。国家发展进步的巨大成就必将持续转化为广大台湾同胞参与两岸融合发展的机遇和获得感，为推动两岸关系和平发展、实现民族复兴增添不竭动力，是广大台湾同胞共享民族复兴和祖国强盛荣耀的历史机遇。

两岸关系和平发展、融合发展是维护两岸和平、促进两岸共同发展、造福两岸同胞的正确道路。两岸关系发展实践充分证明，这是一条利在两岸当下、功在民族千秋的康庄大道，是两岸同胞顺应历史潮流、实现互利双赢的正确选择。在两岸关系和平发展进程中深化两岸融合发展，密切两岸交流合作，强化两岸共同利益联结，构建两岸命运共同体，让发展成果更多惠及两岸同胞特别是台湾同胞，加深两岸同胞相互理解，增进互信认同，实现心

灵契合，是推进祖国统一进程的内在要求，必须坚定不移推进，必将得到广大台湾同胞的理解、认同和支持。携手推进两岸关系和平发展和祖国统一，同心实现中华民族伟大复兴，应该成为两岸关系的主旋律，成为两岸中华儿女的共同使命。

二、规划和纲要在深刻认识国内国际形势，深入研判台海形势基础上作出系列涉台部署

当今世界正经历百年未有之大变局，中美战略博弈持续激烈，新冠肺炎疫情影响广泛深远，全球动荡源和风险点显著增多，中国外部环境更加复杂严峻。受外部形势变化影响，台海形势复杂，面临诸多风险挑战。同时也要看到，中国乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，制度优势和治理效能进一步彰显，经济长期向好，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。党中央对台大政方针和系列对台举措对岛内影响深远，祖国大陆牢牢把握两岸关系发展主导权主动权，完全有能力保持台海形势

总体稳定，引领推动两岸关系和平发展、融合发展，坚定推进祖国统一进程。

三、规划和纲要对在全面建设社会主义现代化国家新征程中推进两岸关系和平发展和祖国统一作出安排部署

一是保持战略定力，坚持“和平统一、一国两制”方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。

祖国统一是定论，和平统一是最佳结果，“一国两制”是最佳方案。“和平统一、一国两制”最符合包括台湾同胞在内的中华民族根本利益。祖国大陆愿意为和平统一创造广阔空间，但凡有一线和平解决的可能，都将付出百倍努力，但决不允许任何人任何势力侵犯和分裂祖国的神圣领土，一旦发生这样的严重情况，中国人民必将予以迎头痛击。

一个中国原则是两岸关系的政治基础，体现一个中国原则的“九二共识”明确界定了两岸关系的根本性质。“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”是“九二共识”的核心要义。坚持“九二共识”是检验是不是真正支持两岸关系和平发展、维护两岸同胞特别是台湾同胞利益福祉、坚守民族大义的试金石。认同两岸同属一个中国，共同谋求国家统一，两岸关系和平发展才会有光明前景。

推动两岸关系和平发展、融合发展，是通向和平统一的必由之路。两岸同胞要在两岸关系和平发展进程中深化两岸融合发展，密切两岸交流合作，加深两岸利益联结，促进两岸同胞相互理解，实现心灵契合，构建两岸命运共同体。

二是筑牢底线思维，发扬斗争精神，高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动，坚决遏制外部势力干涉。

“台独”分裂势力倒行逆施，推行“去中国化”“渐进台独”，伺机操弄“法理台独”，在两岸同胞之间制造敌意和对立，严重损害两岸同胞共同利益和中华民族根本利益，始终是两岸关系和平发展、台海和平稳定的最大威胁。“台独”势力以台湾前途命运和台湾同胞利益福祉为赌注和代价，完全是为了谋取政治私利。岛内所有支持两岸关系和平发展、反对“台独”的党派、团体和各界人士应当团结起来，认清“台独”分裂的本质，坚决反对“台独”分裂势力的图谋和行径。

外部势力干涉是干扰中华民族复兴和国家统一的复杂国际因素。中国人的事要由中国人来决定，解决台湾问题、实现祖国统一完全是中国内政，不容任何外来干涉。一些外部势力打“台湾牌”，实质是把台湾当“棋子”，企图干扰民族复兴和国家统一进程，最终是祸台害台。广大台湾同胞要识破“台独”分裂势力的

险恶用心及其危害，坚决反对和抵制“台独”。

民族复兴、国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向，任何人任何势力企图把台湾从中国分裂出去、干涉中国内政都是非法无效的，改变不了两岸关系历史前进的大势，绝不可能得逞。

三是立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，加强两岸产业合作，壮大中华民族经济。

两岸经济同属中华民族经济，壮大中华民族经济是造福两岸同胞、推动民族复兴的大好事，是两岸关系和平发展的大趋势。两岸产业发展互补性强，合作基础深厚，加强两岸产业合作，打造两岸共同市场是新时代深化两岸融合发展、壮大中华民族经济的重要途径。现在，中国大陆已经成为世界第二大经济体和超大规模市场，不仅成为台湾最大贸易伙伴和最大贸易顺差来源地，而且为台湾经济长远发展提供了无比广阔的空间。祖国大陆具有显著制度与治理体系优势，正在推动形成经济新发展格局，必将为台商台企融入国内大循环，打造两岸共同市场，提供良好机遇和广阔空间，也将为在世界经济格局复杂演变中共同创造新机遇。

要不断优化营商环境，创造有利条件，采取有效措施，支持台商台企参与“一带一路”建设和国家区域协调发展战略，积

两岸同胞携手共同弘扬中华文化 增强中华民族意识

■ 王建民 倪霞

蔡英文上台执政后，延续了“台独”分裂势力的“台独政治路线”（坚持“台独”立场、主张“一边一国”）、“台独经济路线”（经济上“远中脱中”与推动“新南向”）与“台独文化路线”（推动“文化台独”活动与建

构“台独”史观）。因此，当下海峡两岸关系发展的主要矛盾也就是政治上的矛盾，仍然是统“独”矛盾，是“台独”与反“独”促统的矛盾。在社会层面，是融合发展与反融合发展的矛盾。在文化领域则是，坚持中华民族史观、

弘扬中华文化、增强中华民族意识与蔡英文当局推行“台独”史观、大搞“去中华化”“文化台独”的矛盾与斗争。

中华民族、中华文化、中华文明是一个整体，实现中华民族伟大复兴是包括台湾同胞在内

极创造更加便利条件，支持更多符合条件的台资企业在祖国大陆上市融资，助力广大台湾同胞在祖国大陆投资兴业，投身民族复兴大潮，成为民族复兴的参与者、贡献者、获益者。要支持福建深化闽台各领域融合，探索海峡两岸融合发展新路。加快推进两岸应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通，在福建沿海地区率先实现同金门、马祖地区通水、通电、通气、通桥，打造“两岸融合发展示范区”，努力把福建建成台胞台企“登陆”第一家园。

四是增强系统观念，完善保障台湾同胞福祉和在祖国大陆享受同等待遇的制度和政策，深化

两岸各领域交流合作。

坚持以人民为中心发展思想，对台湾同胞一视同仁，让台湾同胞共同分享祖国大陆发展机遇。继续完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施，逐步为台胞台企提供同等待遇，为广大台湾同胞作为堂堂正正的中国人参与民族复兴进程提供更有有力支持和保障，不断增强受益面和获得感。要大力加强两岸基层交流，重视台湾基层民主现实需求，增进同胞亲情福祉，增强对两岸命运共同体和对两岸关系和平发展、祖国统一的认同。要充分发挥青少年在两岸交流中的生力军作用，促进两岸青少年学习互鉴、交流互动、增进友谊。

要加强台湾青年创业就业示范点建设，鼓励更多台湾青年到祖国大陆学习、创业、就业、生活，在分享祖国大陆发展机遇中追梦圆梦。要加强两岸文化交流合作，团结台湾同胞共同传承弘扬中华优秀传统文化，在交流合作中增强民族意识、凝聚共同意志、促进心灵契合，形成共谋中华民族伟大复兴的强大精神力量。

新时代是中华民族大发展大作为的时代，要奋发有为做好新时代对台工作，扎实为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步，团结广大台湾同胞和衷共济、砥砺奋进，共同推进两岸关系和平发展和祖国统一，共同创造中华民族伟大复兴美好未来。



全中国各族人民的共同愿望与目标。中华文化在维护民族团结、维护国家统一与实现民族复兴中具有极为重要的地位与作用。中华民族具有悠久的历史文化和优良传统，中华文化尤其是中华优秀传统文化是中华民族的灵魂，对于凝聚和团结历代各族人民起着非常重要的纽带和基础作用。中华文化也是海峡两岸同胞共同的精神家园。只有坚持弘扬中华文化，揭露蔡英文当局的“文化台独”反动本质，用中华民族意识融解“台湾主体意识”，确认中华文化是台湾的主体文化、台湾文化就是中华文化的基本认知，匡正错误的“台独文化史观”，才能逐步有效遏制“文化台独”的蔓延与影响，避免中华文化被“台独”分裂势力所践踏与辱躏。

一、面临蔡英文当局“文化台独”的严峻挑战

海峡两岸经历巨大历史社会变迁，随着台湾岛内政治发展，台湾岛内除了在政治上出现严重的“台独”分裂主义意识外，也已形成强大的“台独”政治阵营。继李登辉与陈水扁之后，目前执政的民进党蔡英文当局更是变本加厉，依靠手中掌握的权利与资源，一方面大力推动“去中”“远中”“脱中”“离中”“反中”“抗中”与“仇中”的政治分离政策，企图“解构中国”，完成体制上的“台湾国家建构”；另一方面，从

历史、文化、教育、语言等方面大力推动“文化台独”政策，企图完成心理、精神与文化上的“台湾国家认知建构”。因此，“文化台独”就是从历史、文化、教育、意识形态、象征、符号、标识等多方面，推动“去中国化”“去中华化”，及塑造“台湾国家化”的历史、文化、教育、观念意识等一套“台独”政策举措。蔡英文当政后的“文化台独”活动主要表现在三个方面。

一是以“转型正义”与“多元文化”名义，全面推动“去祖”“去孔”“去中”等“文化台独”活动，企图将“台独”行动合理化、正当化。蔡英文在2016年就职这一象征性的重大典礼活动讲话中，不提两岸同属中华民族或同为炎黄子孙，其后取消遥祭黄帝陵。蔡英文当局还试图消除孔子在台湾的历史文化地位，攻击国民党在台湾拆除日本神社、重建孔庙是用“他的孔子”来统治，取消纪念孔子生日的教师节，台北故宫博物院还要取消代表孔子象征的“万世师表”四个大字。

二是解构“中国史观”，建构“台独史观”。一方面通过颠覆“中国史观”，建构以台湾为主体的“台独史观”。其中，新版“12年国教课程纲要草案”把高中历史课目中的“中国史”列入东亚史，企图切断台湾与祖国大陆的历史关系，并将“两岸关系区域化”。另一方面以“原住民

史观”与“南岛史观”对抗“汉人史观”，将台湾主体性与原住民相连结，并将原住民起源“南岛化”。蔡英文2020年年底展开所谓台湾与南岛历史文化同源的“寻亲之旅”，以建立“台湾国家化”分离主义的新史观与合理性。蔡英文在过境关岛时竟然表示，台湾与关岛关系独特，历史文化根源可远溯数世纪之久，马绍尔、图瓦卢与所罗门群岛“这三国人民和我们的人民都源自南岛，期待大家一起追根溯源”。这不仅是“脱中反中谋独”的问题，而是对历史文化的篡改与扭曲，是对中华民族的背叛。台湾民众除少数原住民外均来自祖国大陆，祖先在祖国大陆，怎么能说台湾人民都源自南岛。新的大量考古证明，台湾原住民来自福建沿海。最新境内外研究证实，南岛语族约8000年前起源于福建沿海地区，台湾自己发现的马祖亮岛遗迹也证明，南岛语族应起源于中国大陆东南沿海，而非由南太平洋向台湾迁徙。蔡英文“寻亲南岛”的要害就是将台湾归于南岛文化体系的一部分，南岛语系大家庭的一分子，两者同源同根，以否定两岸同源同种同根同血脉，要破解“两岸一家亲”。这是真正对中华民族的背叛，是对先祖的不敬，甚至是对先祖的污辱。

三是割裂中华文化与语言，谋求建构独立于中华文化之外的“台湾文化与语言体系”。台

湾教育主管部门强势主导，确定减少高中语文的中华传统经典，压缩高中课纲中的文言文比例；推动“国家语言发展法”，提出并推动“英语列为第二官方语言”，旨在降低汉语重要性；推动制订淡化中华文化的“文化基本法”，提出“台湾是一个多元文化国家”口号，举办“台湾文化节”。

可以说，“文化台独”尤其是“去中国”与“反中国”的“台独教育”，其实是“台独”分裂势力“政治台独”总工程一个重要组成部分，是对“文化中国”“历史中国”与“血缘中国”甚至“政治中国”的公然挑战。经过20多年的努力，“文化台独”确实造成岛内青年一代思想价值混乱，常常将台湾地方文化与中华文化并列或对立，对中华文化的认识有所淡化，对中华民族的认同明显下降，对祖国认同出现严重异化，反而将台湾文化视为主体文化。

二、蔡英文当局“文化台独”负面影响深远

中华文化源远流长，有着五千年的灿烂文明，岂是蔡英文等“台独”分裂势力推动的“文化台独”举措所能彻底改变的。即使日本殖民统治台湾51年，大力推行“日本文化”甚至“皇民化”，遏制与打压中华文化，也未能改变台湾社会的中华文化属性与中华文化主体性。今

日台湾，不论南北，不论何种族群，基本的或主要的民间信仰与风俗习惯等都是中国的，都是中华文化的重要组成部分。据统计，全岛妈祖信众超过1600万人，占台湾人口总数三分之二。即使许多绿营人士甚至“台独”人士，他们的文化信仰也是中国的，家里墙上贴的是中国字画，讲的是中华文化古典。只因他们政治价值与政治立场的改变，或因政治制度与祖国大陆对立，心灵被扭曲，从政治认同的改变发展到对中华文化认同的毁灭，却无法改变他们的中华文化基因。

还必须明确，当下所谓的“台湾本土文化”只是中华文化下衍生的区域文化、地方文化与次文化，就像福建文化或广东文化一样，不是民族文化，均是中华文化的一部分，地方性的“本土文化”不必也不能否定中华文化这一主体文化。台湾“台独”分裂势力或绿营势力不断强化“台湾本土文化”，旨在强化其与中华文化的差异与不同，有着强烈的政治目的与意图，是一种“台独”政治操作。

蔡英文当局“文化台独”的重大负面影响是深远的，绝不能低估。面对岛内日益严重的“文化台独”问题，需要重视与正视，要在文化上进行拨乱反正，坚决揭露蔡英文当局“文化台独”的反动本质与政治图谋，其所作所为是违背广大台湾同胞的中华文

化价值信仰的，是反中华文化的，是违背中华民族利益的，是对中华文化的一种背叛，是对中华民族历史的背叛，是中华文化与中华民族的历史罪人。同时，需要通过持续不断、多种多样海峡两岸的广泛交流尤其是文化交流，强化台湾民众的中华文化意识与中华民族意识，共同弘扬中华文化，共同保护好、维护好中华民族这一共同的精神家园。

不过，在民进党执政及掌握了所有资源与权力的情况下，中央政府还无法在台湾进行实际的有效治理或管理，要遏制“文化台独”还面临不少困难，预计蔡英文当局还会进一步推动“文化台独”活动，并作为对抗祖国大陆与对祖国大陆表达“不屈服”的重要手段。遏制“文化台独”任重道远。

尽管面临许多困难，但时间并不在“台独”分裂势力一边。中华民族的伟大复兴不可阻挡，具有悠久历史的中华文化在台湾不会轻易被“台独”分裂势力所中断，中华文化在海峡两岸不会被完全阻隔，广大台湾同胞深厚的中华文化意识不会轻易被改变，反而会在两岸关系发展与两岸交往互动进程中不断延续、延伸与弘扬。

中华文化是两岸同胞的精神纽带，是两岸同胞共同的精神家园。要通过两岸民间广泛交流，增进相互了解，增进中华文化的共同意识。特别是要在交流互动

中增强台湾青年一代的中华民族意识、中华文化意识、中华共同体意识，以全新的姿态迎接中华民族的光辉未来。

三、两岸同胞携手共同弘扬中华文化、增强中华民族意识的六个路径

目前台湾在民进党执政下，两岸同胞携手共同弘扬中华文化、增强中华民族意识与反对遏制“文化台独”是非常困难的，但两岸同胞还是要坚定信心，勇于承担，采取多种方式与手段，尽最大努力，共同弘扬中华文化，抵制“文化台独”活动，增强中华民族意识。

两岸同胞要共同揭露与抵制蔡英文当局的“文化台独”行径。要明确将其“文化台独”活动定性为是对中华文明的背叛、摧残与戕害，是中华民族的历史罪人，未来必将受到历史的审判。

祖国大陆要将两岸文化交流合作作为对台工作重大文化工程。要制订长期促进两岸文化交流合作的发展规划，并给予大力支持，是遏制蔡英文当局“文化台独”最有效手段之一。

促进与扩大两岸民间各种文化交流活动。包括学术的、教育的、艺术的、宗教的、民俗的、体育的、技艺的，等等。通过广泛交流，传承中华文化，弘扬中华文化，增强中华民族意识。同时要实现两岸文化交流的机制化、制度化与经常化，持之以恒，久

久为功。

实施传承与弘扬中华文化的文化出版工程。两岸民间机构已单独或合作出版了一些有关中华文化的书籍，如台湾孙文学校出版了中华文史哲系列丛书（七本），两岸合编出版了《中华文化基本教材》《高中古诗文选读》与高中语文课本等，但还远远不够，支持不够，宣传不够，发行量不够。祖国大陆应给予更多支持，可设立专门致力于传承、弘扬中华文化与推进两岸文化交流的中华文化出版工程，给予一定的出版经费支持。有关部门机构或单位可通过各级政府机构采购方式，将不同版本与风格的中华文化书籍作为两岸文化交流活动礼品赠予从事或参与两岸文化交流活动的台湾同胞。

扩大增设两岸文化交流专门基金。两岸各种各样的文化交流需要可持续使用的经费。两岸民间尤其是台湾已有不少从事两岸文化交流的基金会或基金，祖国大陆专门用于从事或支持两岸文化交流的基金不多，不能满足广泛的、可持续的两岸文化交流活动，需要有关部门给予支持。也可与民间合作，成立不同性质、规模与功能的两岸文化交流基金，实现两岸文化交流合作可持续发展。

充分利用互联网、新媒体、自媒体等现代媒体手段，广泛灵活宣传中华文化，促进两岸文化交流。

此外，两岸同胞要树立超越两岸意识形态分歧的中华意识与中华情怀，自觉弘扬中华文化，增强中华民族意识。

四、两岸同胞携手共同弘扬中华文化、增强中华民族意识的八个努力方向

增进两岸同胞的中华民族共同体意识与两岸命运共同体意识。增进两岸同胞的中华民族国家统一意识。增进两岸同胞同是中华儿女的民族血脉意识。增进两岸同胞中华情、中国心的民族情怀意识。增进两岸同胞一家亲、两岸一家人的亲情意识。增进两岸同胞的中华历史文化遗产意识。增进两岸同胞的中华文化自信意识。增进两岸同胞共同振兴中华的民族使命意识。


台湾远见一天下文化事业创办人高希均先生在文章《追求文明社会的“家和万事兴”》（台湾《联合报》，2018年5月31日）写到：

“中华情一直在我梦中与心中浮现，从未消失。西方社会四十年的教学生涯，最后还是在东方文化中回归。

中华情是对中国百年历史的屈辱有悲情；

中华情是对锦绣河山与朴实人民有亲情；

中华情是对中华民族及灿烂文化有热情；

中华情是两岸一家亲家和万事兴有温情。”

拜登政府推行两岸关系政策的可能性及其对台湾的影响

■ 周忠菲

一、拜登政府对华战略思路与政策路径分析

从美国与世界的关系看，美国新政府仍需要制造“他国威胁”，以维护美国全球利益面临的一系列挑战。这是判断中美关系发展趋势的一个基本前提。

首先，新冠肺炎疫情显示出美国多年的积弊，以及经济体量相对缩小后出现的霸权地位动摇。金融层面，美国想要继续保持美元全球储备货币地位；生产链层面，美国想要继续垄断技术高端；贸易结构方面，美国想主导产业内贸易，控制全球商品市场。但就世界经济格局而言，已经不是“美国一家说了算”。根据世界银行最新统计，东亚地区内贸易的比率，已提高到可以与欧盟相提并论的水平，欧盟成为中国最大贸易伙伴，这些因素构成区域全面经济伙伴关系 (RECP) 签署、中欧投资协议达成的主要背景。按照美国的逻辑，中国和其他国家的机会就是美国的挑战。

其次，在全球军事战略部署方面，拜登政府认为，为了维护美国的全球利益，仍然需要在欧洲、中东和印太三个方向应对“各种形态和伪装的大国威胁”。亚太地区是美国下一个十年规划中军事建设与扩张活动的重点，而美国现在的情况要完成规划已经感到力不从心。这种情况下，美国反华势力认为，中美在亚太地区的对立格局是长期走势，认为中国的快速发展对美国习惯于调动全球力量用于地区军事行动的模式构成了挑战。最近，拜登政府邀请日本、印度、澳大利亚召开四国结盟应对中国视频会议就是一个例证（印度为避免与中国过度对立，尚未表态）。确保印太地区实现由美国承诺的所谓“和平与稳定”，确保美国军事力量的继续扩张，仍

然是拜登政府的战略重点。

与特朗普政府时期相比，拜登政府的对华政策会比较顾忌中国的反应程度，以及在影响盟国对美国看法方面的作用，这是中美这几年较量后对美国一个重大的“冲击”。政策上，美国将此顾忌表述为：本届政府将从“保护和捍卫美国利益角度，并对中国做出恰当反应”的战略思路出发。具体表现，就是任命熟悉遏制与接触战略的坎贝尔为国家安全顾问，一方面显示将与特朗普政府时期形成差异，对特朗普政府后半期把中美关系很多复杂问题明朗化、简单化、粗暴化的做法稍加收敛。另一方面，体现民主党政府将有意保持美国对外政策的连续性，即：保持中国对美国构成巨大威胁这一战略判断不变。

针对美国权力交接将对中美双方带来的巨大影响，中国也表示希望中美关系相向而行。从美国国务卿布林肯声言“对立、竞争、合作”定位中美政治关系，以及拜登本人发表的“中国要吃掉美国的午餐”等讲话看，拜登政府对华政策路径将体现为，以保持“一个中国”政策为双边关系的前提，以对立的方式相互传递政治信息。通过激烈的竞争，进行中美互动。

二、拜登政府可能打“两岸牌”

政权交接后，拜登政府对华政策上，政客之间相互利用，利益集团之间相互算计的手法，需要让位于现实。最大的现实之一，就是新冠肺炎疫情深刻影响国际关系，世界力量格局发生了变化。全球范围内，产业内贸易将继续发展的趋势已不可逆

转，中国在全球力量对比中的占比持续上升，意味着美国对中国的制裁手段、影响力将越来越小。何况，拜登本人和美联储主席耶伦都意识到，美国当前最重要的问题仍然是经济。

这种情势将迫使美国对华政策回归基本国策。在中美关系框架下，拜登政府对民进党谋求两岸关系紧张的政治需求将重新考虑。可能的选择之一，是将打“台湾牌”调整为打“两岸牌”，或者概括为推出两岸关系政策。

特朗普政府时期，中美关系恶化、两岸关系敌对，美国对台政策的实质就是“扶持民进党，挑衅中国”，所谓“美台关系进入历史最佳时期”。从其战略重点看，主要集中于军事战略方面，手段是将台湾纳入美国“准盟友”范围，充当“共同维护自由开放的印太地区”的炮灰。如加大武器售台力度，支持民进党的整体防卫构想“ODC”，提升美台整体防卫水平，为“台湾军力结构、作战规划和军事学说，带来新契机”等。其他如提升美国官员访台规格等。

布林肯就任国务卿后，发表了中国对美国构成“最重大挑战”、美国将加强美台军事关系的讲话。从其对中美关系定位“对立、竞争、合作”的排序看，明确提出“合作”为内容之一，这是有别于特朗普政府对华政策的。

此外，拜登政府就职前后，曾通过幕僚、智库、媒体等途径，发出坚持一个中国政策，敦促两岸对话，美国愿做“中间人”，不赞同两岸关系紧张等声音。这是拜登政府就美国准备打“两岸牌”，美国希望做两岸“中间人”释放政策信号。

三、美国两岸关系政策的演变

美国从来没有表明过执行两岸关系政策。根据布什政府国务卿鲍威尔的国会证词，美国对华政策主流观点认为，1993年之前，不存在具有政策意义的两岸关系。鲍威尔解释，美国始终强调以和平的方式解决台湾问题，目的之一就是为了使两岸都能够接受。证词强调，1993年汪辜会谈之前，没有两岸关系。两岸关系的产生和发展，是在汪辜会谈之

后。按此类推，美国政府的两岸关系政策，思考阶段大约在中国深化改革开放之际，形成的时间段，应该在汪辜会谈之后。因此，可以将这一政策的形成与演变，追溯到克林顿政府时期。

克林顿执政时期强调美国经济的发展。美国从全球化利益出发，不反对两岸经贸关系的发展，但反对两岸发展政治关系。此外，克林顿政府还通过提升日本因素，军事上重新定义美日同盟，政治上支持李登辉的“两国论”和民进党的“一中一台”路线，支持具有煽动性的民族分裂主义等手段，企图多方面出手，平衡中国力量的增长。“走暗棋”，支持“一中一台”，将美国与台湾的“安全关系”变相纳入美日同盟范围，是其遏制中国的重要手段。

克林顿政府两岸关系政策最突出的举动，是将美国给予中国最惠国待遇与对中国的所谓人权要求“脱钩”，对台实行“三不政策”。与此同时，采取各种手段，支持所谓“台湾扩大国际生存空间”。这种政策趋势从美国支持两岸加入世界贸易组织(WTO)，2009年世界金融危机，奥巴马政府上台，基本一以贯之。其间，先后出现日本炮制“中国威胁论”，李登辉推出“两国论”，陈水扁鼓吹“一边一国”论，奥巴马政府推出重返亚太战略，组建排斥中国的跨太平洋伙伴关系协定(TPP)等，一波接一波。

美国两党在介入两岸关系上达成的最大共识，就是服从于制衡中国的战略目标。从克林顿到奥巴马时期美国对华政策的表态看，接触与遏制是主旋律，维持了“斗而不破”的局面。中美关系的相对稳定，为美国两岸关系政策提供了大背景。

对美国而言，推行以“介入”为手段的两岸关系政策，可从全球化、地区产业链、地区安全等方面体现美国利益。美国担心，如果持“不介入”立场，如果出现“最终被排斥在两岸关系之外的”结果，将“不符合美国利益”。这体现在美国国会是否打“台湾牌”的争议中。一种观点认为，加强美台军事合作，包括以向台湾出售导弹和“国家导弹防御系统”(TMD)问题为突破口，可提升美国威望。相反观点认为，改善地区局势，增强美国与台湾安全的

做法，不是靠“国家导弹防御系统”，而是“改变两岸关系的性质”。主张美国采取中美开辟第二轨道形式，使美国“介入两岸关系事务”，包括在更高层次实现中美对亚太安全分歧进行管控。

如何评价特朗普政府的对台政策？就其不按章法，疯狂在军事上对台湾进行“加持”，行政限制方面进行“突破”，民进党公开宣布大陆为“台湾安全最大威胁”，两岸关系陷入对立、僵持这些事实而言，也可视为特朗普政府在“介入”两岸关系上，政策性的“一种反动”。特朗普政府认为对台政策的“高强度”导致的两岸政策对抗，会迫使中国政府“接单”。结果事与愿违。

四、拜登政府两岸关系政策及其对台湾的影响

政权交接后，据不完全统计，拜登政府先后发表了6次涉及对华政策和台湾问题的讲话。目前，“对立、竞争、合作”是美国提出的中美关系基本走向，此外，拜登政府也释放出“今后一段时间里中美关系不容乐观”的信号。

这不足为怪，因为四平八稳的世界格局已不符合美国利益，美国对外政策已到了必须不讲规则、不讲信用才能应对世界变化的境地。毫无疑问，拜登政府将继续打“台湾牌”。一个不同点是，拜登政府将采取进一步“介入”两岸关系的手段，以改变美国的被动处境。因此，这种手段可能在中美关系的正负两个方面，发挥影响。

拜登政府两岸关系政策有以下支点：一是加强“介入”，改变模式。将过去对华政策，立足于发展中美关系，推动美台关系，中美关系与美台关系“高一脚、低一脚”的平衡模式，调整为“对立”居先，对中国“打击而不孤立”，通过进行“极端竞争”与“合作”的手段，“主导”中美关系（所谓使美国再次伟大）。即推行美国为“中间人”的两岸关系政策，以期加强对中国大陆与台湾的干涉。是一种“有干涉性的介入”。

二是对华政策极有可能向“人权外交”方向转化。在“承诺”一个中国原则，“承诺”中美关系“不

会脱钩”的同时，政治上进一步突出中美之间的制度差异（所谓“不会有‘一国两制’的讲话”）。此外，在台湾、香港、新疆、西藏问题上，进一步突出美国与中国的“意识形态对立”。通过媒体、信息和各种国际组织平台，煽动国际社会，误导两岸民意，削弱中国的竞争优势。

三是继续打着“主张和平解决台湾问题”的旗号，推行事实上以美国武力为后盾的军事政策，对中国在台的军事反应，对中国对民进党“台独”路线具有的制约作用，进行“反制约”。这方面，拜登政府有可能在特朗普对台政策的基础上，小步推进，保持美国的军事优势。

四是加强美国对台湾“民主政体的扶持”，这已经在拜登政府改称台湾当局为“经台湾民众选出的领导人”等具体言辞中表露。目的除了对民进党、国民党两边下注，鼓励民进党当局坚持其不承认“九二共识”立场外，还有一个目的是强化岛内“亲美反中”的态势，为美国可能采取的“强介入”埋下伏笔。

拜登政府就两岸关系政策发出的这些信号，已经在岛内产生影响。首先，起到了鼓励民进党当局继续推行“亲美反中”路线，坚持其不承认“九二共识”立场的作用。这有两个动向。一是拜登政府上任之际，岛内极端“台独”势力打着本土社团的旗号，提出推行“强化台湾体质的政策”（威胁要实现“台湾独立”，要“催生新宪”）。提出“混合作战”概念，呼吁“确立实现台美建交的目标”。二是民进党当局发出貌似要“与大陆缓和”，貌似要“在符合对等尊严的原则之下，共同促成有意义的对话”的声音，同时宣称“不会畏惧中国的压力”，“亮明”民进党不会改变其“亲美抗中”，与大陆对立的立场。

其次，示意美国将在国民党体系中布局，培养新的代理人。如拜登政府突出对台湾“民主政治体制建设”的支持，改称台湾当局为“台湾民选领导人”后，岛内出现赵少康回归国民党等政治动向。岛内政治局势的进一步复杂化，各种形式的“台独”立场，各种谋“独”活动的出现，在所难免。国民党如何与民进党形成政治区隔，如何制止其“去中国

伟大的跨越：西藏民主改革60年

(七)

七、加强了生态文明建设

西藏地处地球第三极核心区。保护好西藏高原生态环境，对于保障全球生态平衡有着重要战略意义。多年来，中央政府和西藏自治区政府，始终把保护好高原生态环境视为头等大事，持续推进有关工作。

——不断加大生态环境保护力度

旧西藏，生产力发展水平极其低下，基本处于被动适应自然条件和对自然资源的单向索取状态。随着经济社会的发展，特别是在全球气候变暖的背景下，西藏生态环境保护工作的紧迫性凸

显出来。对此，从中央政府到西藏自治区政府都给予了高度重视。早在1975年，西藏自治区就成立了环境保护领导小组。1983年正式成立自治区城乡建设环境保护厅。此后，组织机构和管理体制、法规制度建设不断完善，西藏的生态文明建设和环境保护工作逐步走上了良性发展轨道。目前，西藏陆续出台《西藏自治区环境保护条例》《西藏自治区大气污染防治条例》等地方性法规，制定《西藏自治区实施〈中华人民共和国自然保护区条例〉办法》《西藏自治区实施〈中华人民共和国水法〉办法》《西藏自治

区实施〈中华人民共和国水土保持法〉办法》《西藏自治区生态环境保护监督管理办法》《西藏自治区实施〈中华人民共和国草原法〉办法》，并相继出台了一批生态文明建设综合性指导意见，如《关于建设美丽西藏的意见》《关于着力构筑国家重要生态安全屏障 加快推进生态文明建设的实施意见》等，为开展自然保护区建设、湿地保护区建设、野生动植物保护、水资源管理保护、水土保持、防沙治沙、退耕（牧）还林还草和草原生态保护建设等工作提供了法规依据。2017年，自治区人民政府出台《关

化”趋势等，将浮上台面。

第三，不能排除拜登政府将“如何强化台湾安全”等挑战性议题，与“法理台独”“台湾以武拒统”“台湾加入国际组织的空间”等问题挂钩。如果出现这样的选择，那么两岸关系的推进将被迫中断。而拜登政府的两岸关系政策，表面上好像是承担起在中国大陆和台湾之间扮演“唯一平衡力量的角色”，说穿了，就是美国要主导两岸关系的发展，包括“引领两岸对话”。这样，美国的政策目标，将不仅仅是针对民进党、国民党，而是针对中国的地区影响进行反制与打击。借口是“台湾民意不支持统一”。

中美关系前几年的变化严重影响了中国和东亚地区一些主要大国的关系，影响到东亚地区和平。两岸关系不但受到冲击，还遭到台湾当局的有意恶化。拜登入主白宫后，其对华政策是美国国内各种势力对中国力量继续上升的反应，虽然主张相对稳定的中美关系，但说不上彻底改弦易辙。各种迹象也显示，拜登政府可能选择的两岸关系政策，对亚太地区安全格局，对海峡局势，对中美关系，具有正负两个方面的作用，其中，不排除在台湾海峡可能出现冲突。这是台湾政治势力“崇洋媚外”带来的最大威胁。统

于大力开展植树造林推进国土绿化的决定》，对易造林地区按照“人均5棵树，消除无树户、消除无树村”的目标，大力推进全民植树。

——生态保护区面积不断扩大

自1988年建立第一个珠峰自然保护区以来，西藏已建立47个各类自然保护区（国家级11个），保护区总面积41.22万平方公里，占全区国土面积的34.35%；建立了22个生态功能保护区（国家级1个），纳入国家重点生态功能保护区转移支付县达36个；建立了4个国家级风景名胜区、9个国家森林公园、22处国家湿地公园以及3个国家级地质公园。国家持续加大投入，对生态保护成本和发展机会成本实施生态补偿。2001年以来累计兑现森林、草原、湿地、重点生态功能区等各类生态效益补偿资金316亿元。

——生物多样性持续恢复

西藏先后实施了生态安全屏障保护与建设工程和“两江四河”（雅鲁藏布江、怒江、拉萨河、年楚河、雅砻河、狮泉河）流域造林绿化工程，生态保育效果显著。目前，全区森林覆盖率达到12.14%，森林面积1602.42万公顷（包括有林地、灌木林地、其他林地），森林蓄积量22.83亿立方米；全区天然草原综合植被盖度达45.9%，天然草原面积8893.33万公顷，湿地652.9万公顷。西藏有141种国家和自治区重点保护野



生动物、38种国家重点保护野生植物、196种西藏特有动物物种、855种西藏特有植物物种、22种西藏特有鸟类物种，重要生态系统得到了有效保护。全区藏羚羊由20世纪90年代6万余只恢复到目前的20万余只，藏野驴由5万多头恢复到8万多头，黑颈鹤由3000余只发展到8000余只，野牦牛由7000余头上升到10000头左右。

——人居环境显著改善

西藏持续实施了流域综合治理、农村与城镇人居环境改善、工矿污染防控等系列环境保护工程，组织实施江河湖库水系连通综合治理，积极开展那曲市水生态文明城市试点建设，有效保护了西藏的碧水蓝天。西藏全面落实河长制湖长制，在全国率先建设了江河源生态功能保护区，开展了对纳木措、羊卓雍措等重点湖泊流域的环境治理和生态修复。在国家支持下，西藏不断推进美丽宜居城镇建设，进一步加快城镇生活垃圾、污水基础

设施建设。截至2018年底，全区共建成106座城镇生活垃圾填埋场、89座生活垃圾转运设施，生活垃圾处理能力达到2241.9吨/日，转运垃圾471.3吨/日；城镇污水处理厂16座，污水处理能力达到37.4万吨/日，配套污水管网长度达903.42公里，县城及以上城镇生活垃圾无害化集中处理率达91.38%，县城及以上城镇污水集中处理率达61.17%。开展农村环境综合整治工作，不断加强城乡社区绿化美化，着力解决垃圾分类处理、噪音污染处理、污水排水、秸秆焚烧等问题。2010年以来共安排资金60.35亿元，开展6223个村人居环境建设和环境综合整治工作，改善了环境质量。目前，西藏主要江河湖泊基本处于天然状态，重要江河湖泊水功能区水质达标率为95.7%。环境空气质量优良率达到97.5%，珠穆朗玛峰区域环境空气质量继续保持在优良状态，达到一级标准。（待续）

Democratic Reform in Tibet —Sixty Years On(VII)

VII. Enhancing Ecological Progress

Situated at the heart of the Earth's "Third Pole", Tibet plays a strategic role in maintaining the global ecological balance by protecting its plateau ecology. Over the years the central and regional governments have always given top priority to protecting the eco-environment on the plateau, promoting a series of plans and programs.

– Strengthening effort in ecological protection

In old Tibet, with an extremely underdeveloped economy, people could only adapt to the natural environment – they used whatever they could exploit from nature. As society and the economy develop, and especially with global warming on the rise, it has become a matter of urgency to protect the eco-environment in Tibet. In response to such a situation, the central and regional governments have taken a number of measures to address the problem. In 1975 the government of the Tibet Autonomous Region established a leading group on environmental protection, and then in 1983, set up a regional-level environmental protection department. Afterwards, with improvements in organization, management, laws and regulations, Tibet embarked on a path of sound development that supported ecological and environmental progress. The regional government has issued a series of local regulations, including the Regulations of the Tibet Autonomous Region for Environmental Protection, Regulations of the Tibet Autonomous Region on the Prevention and Control of Atmospheric Pollution, and Measures

of the Tibet Autonomous Region on the Supervision and Administration of Ecological and Environmental Protection; released measures for implementing state laws and regulations, such as the Regulations of the People's Republic of China on Nature Reserves, Water Law of the People's Republic of China, Law of the People's Republic of China on Water and Soil Conservation, and Grassland Law of the People's Republic of China; and guiding opinions such as the Opinions on Building a Beautiful Tibet and the Opinions on Building a National Eco-Barrier and Accelerating Ecological Progress.

All of these have provided a legal basis for developing nature and wetland reserves, protecting wild fauna and flora, conserving and managing water resources, conserving water and soil, preventing and controlling desertification, returning farmland and pastureland to woods and grassland, and protecting grassland ecology. In 2017, the regional government issued the Decision to Promote Greening by Tree-Planting and Afforestation, which proposed that every person should plant an average of five trees, and that all households and villages should take part in tree-planting.

– Enlarging nature reserves and ecological reserves

Since the Qomolangma Nature Reserve was established in 1988, Tibet has set up 47 nature reserves of all kinds, including 11 at state level. The total area of nature reserves is 412,200 sq km – more than 34.35 percent of the total area of the autonomous region. There are 22 eco-protection areas, including one at state level, 36 counties in receipt of transfer payments from central

finance for their key ecological roles, four national scenic areas, nine national forest parks, 22 national wetland parks, and three national geoparks. The central government has continued to increase eco-compensation for Tibet in return for its cost for protecting the eco-environment and the consequent losses in development opportunities. Since 2001, the central government has paid 31.6 billion yuan in eco-compensation to the autonomous region for protecting forests, grassland, wetland, and key ecological reserves.

– Restoring biodiversity

Significant progress has been made in Tibet's eco-safety barrier project and the afforestation project in the watersheds of the Yarlung Zangbo River, Nujiang River, Lhasa River, Nianchu River, Yalong River, and Shiquan River. Currently the autonomous region has 16.02 million ha of forests (including woodland, shrubland and other types of forestland), with a forest coverage rate of 12.14 percent and a growing forest stock of 2.28 billion cu m. The comprehensive vegetation coverage of natural grassland has reached 45.9 percent, the area of natural grassland is 88.93 million ha, and the area of wetland is 6.53 million ha. Tibet has 141 wild animals under state and regional protection, 38 wild plants under state protection, and 196 animals, 855 plant, and 22 avian species unique to the region. Key ecological system is under effective protection. The population of Tibetan antelopes has grown from 60,000 in the 1990s to more than 200,000. Tibetan wild donkeys have increased in numbers from 50,000 to 80,000, black-necked cranes from 3,000 to 8,000, and wild yaks from 7,000 to 10,000.

– Improving living environment for residents

Tibet has initiated a series of environmental protection projects, including the comprehensive control of drainage basins, improvement of the living environment of rural and urban residents, the prevention and control of pollution caused by industry and mining,

the comprehensive control of construction linking rivers, lakes and reservoirs, and a piloted water ecology project in Nagqu City, effectively protecting the clear waters and blue skies of Tibet. Officials of relevant governments are designated to be responsible for governance of each river and each lake. The autonomous region has created pioneering ecological reserves in the headwater areas of rivers, and initiated environmental governance and eco-restoration projects in Lake Namtso, Yamdrok Lake and other key lake basins. With state support, Tibet has made concerted efforts to create more livable cities and towns, and moved faster in building infrastructure such as household waste treatment and sewage plants. By the end of 2018, there were 106 solid waste landfills to treat household waste from cities and towns with a daily capacity of more than 2,240 tons, and 89 household waste transfer facilities with a daily capacity in excess of 470 tons. There were 16 urban sewage treatment plants with a daily capacity of 374,000 tons and 903 km of pipe network. The rates of clean disposal of household waste and wastewater at and above the county seat level have now surpassed 90 percent and 60 percent. Moreover, efforts have been made to improve the overall environment in rural areas, promote the greening of urban and rural communities, and address such problems as inefficient waste sorting, noise pollution, sewage drainage, and crop-stalk burning.

Since 2010, the autonomous region has spent more than 6 billion yuan to improve the living environment and the overall environment in 6,223 villages, with positive results. Currently all the major rivers and lakes in Tibet remain in their natural state, 95.7 percent of key waters have reached the national water standards, 97.5 percent of days are rated as “excellent” or “good” in terms of air quality, and ratings of air quality in the Qomolangma region are being maintained at either “excellent” or “good”, with Grade I air quality. (To be continued)

为中比友好努力 为中国统一奋斗

——记比利时中国和平统一促进会会长朱海安

1973年5月，朱海安出生于浙江青田油竹上村，在山清水秀的美丽乡村度过了童年时代。1980年代初，11岁的朱海安随父亲来到比利时。初到比利时，朱海安父亲以餐饮创业开了一家小餐馆。因餐馆开业时营业执照尚在申请中，父亲朱正敏经常带着朱海安奔波往返于律师所或政府有关部门。还是少年的朱海安切身体会到了餐馆经营的艰难，懂得了在异国他乡创业的不易。青年岁月的磨炼都转化为朱海安宝贵的人生经验。

1993年，朱海安从比利时圣尼克拉斯经济管理学院毕业后，正式开始协助父母经营管理饭店。2002年，朱海安注册成立朱氏股份有限公司。2006年，王朝饭店正式营业。在海外奋斗多年的朱氏父子事业有成时，也不忘祖国，心系统一。

2000年5月19日，比利时中国和平统一促进会在布鲁塞尔成立，朱正敏和朱海安都参与了创建工作，魏蒋华女士（保定军校校长蒋百里幼女）出任首届会长，朱正敏出任第一副会长并主持会务。2006年，朱正敏任第三届会长。2010年起，朱海安任第四、



五届会长至今。

比利时首都布鲁塞尔是欧盟总部所在地，地理位置十分重要，比利时中国和平统一促进会的工作也比较敏感，朱海安始终不敢松懈。他开拓渠道，寻找机会，与比利时主流社会建立联系，努力与欧盟接触，为增进中国与比利时和欧盟之间的友好关系尽心竭力。

举办活动 为中国和平统一做贡献

2011年6月14日，比利时中国和平统一促进会举办纪念辛亥革命100周年座谈会，中国和平统一促进会派出访问团出席会议。中国驻比利时大使廖力强，欧洲、

法国、荷兰、卢森堡、斯洛伐克中国和平统一促进会会长及侨领应邀出席。旅比各侨团、台胞、中资机构、新闻媒体、专家学者、留学生代表等140余人参加座谈会。

2012年8月17日，比利时中国和平统一促进会和到访的民革中央代表团举办纪念“九二共识”20周年座谈会，同时发表声明抗议日本非法扣留保钓人士。

2012年9月25日，比利时中国和平统一促进会联合各侨团，召集300多人到日本驻比利时大使馆前示威游行，抗议日本政府非法购买钓鱼岛，并向日本驻比利时

大使馆递交了抗议书。

2013年5月18日，比利时中国和平统一促进会联合比利时华侨华人谴责菲律宾公务船枪杀台湾同胞，并提交抗议书。

2015年5月18日，比利时中国和平统一促进会举行座谈会，纪念世界反法西斯战争暨中国人民抗日战争胜利70周年。比利时20余个华人社团发表共同宣言指出，实现国家完全统一和中华民族伟大复兴是海内外中华儿女的共同愿景。

2016年7月12日，比利时中国和平统一促进会联合各侨团，对荷兰海牙国际仲裁法庭关于中国南海的非法仲裁表示强烈抗议，并且发表了严正声明。

2016年11月12日，比利时中国和平统一促进会在中国驻比利时大使馆举办旅比华侨华人座谈会，纪念孙中山先生诞辰150周年。比利时各侨团负责人、侨胞代表70余人参加。中国驻比利时大使馆临时代办陈栋等出席座谈会。

2017年藏历火鸡新年到来之际，比利时中国和平统一促进会联合中国驻比利时大使馆首次主办的藏历新年专场演出在布鲁塞尔隆重举行，来自甘肃省夏河县的歌舞团为现场近百名华侨华人献上了一台极具藏族风情的文艺演出。

2018年12月17日，为纪念中国全国人大常委会《告台湾同胞书》发表40周年，比利时中国和平统一促进会举办纪念《告台湾



同胞书》发表40周年座谈会。中国驻比利时大使馆参赞孙伟、领事张春浩应邀出席座谈会。

2019年8月18日，比利时中国和平统一促进会发表声明，谴责少数激进分子以暴力行径祸乱香港，反对外部势力干涉中国内政，支持香港特区政府止暴制乱维护香港繁荣稳定。声明指出，少数激进分子企图搞乱香港的图谋是绝对不会得逞的，一切挑战“一国两制”原则底线的行径都必须依法受到严惩。

2020年1月11日，台湾地区领导人选举投票结果揭晓，比利时中国和平统一促进会和旅比侨团密集发声，表明坚决维护一个中国的原则立场，表达坚决反对“台独”的决心，呼吁台湾地区领导人能以民族大义为重，承认“九二共识”，推进两岸关系和平

发展。

回馈社会

为中华民族复兴奋斗不息

2010年4月14日、8月19日，比利时中国和平统一促进会联合各侨团负责人到中国驻比利时大使馆，转交比利时华侨华人向青海玉树、甘肃舟曲灾区的捐款10.45万欧元及2.04万欧元。中国驻比利时大使张援远对比时侨界的善举表示感谢。朱海安表示，中国灾区牵动着比利时华侨华人的心，侨界捐款活动得到各大社团积极响应和热情参与，捐款十分踊跃，体现出中华民族“一方有难，八方支援”的精神，捐款有限，但饱含比利时华侨华人对灾区人民的一片心意。

2012年2月2日，比利时中国和平统一促进会联合各侨团首次成功举办“文化中国、四海同春”



新春联欢会。能容纳2000余人的比利时皇家剧院座无虚席，比利时副总理兼外交大臣迪迪埃·雷恩代尔应邀出席。

2016、2017、2018、2019年，比利时中国和平统一促进会联合各侨团在布鲁塞尔、根特、安特卫普共同主办“欢乐春节”盛装巡游活动。活动期间万人空巷，在震耳欲聋的锣鼓声和悠扬的中华民乐中龙狮起舞，秧歌队彩旗飘扬。巡游活动洋溢着浓烈的中国风，为比利时民众奉献了具有浓郁东方韵味的新春祝福。

2017年4月21日，朱海安应比利时联邦政府首相夏尔·米歇尔，外交部部长迪迪埃·雷德尔斯，中小企业部部长威利·博苏斯邀请，出席万众创新、万众创业以及支持创业者多元化晚会。

2020年1月，新冠病毒肺炎疫情爆发，朱海安第一时间联合8个侨团，积极筹备医疗物资，通过各种渠道向中国疫情严重、医用防护物资短缺地区捐献了20万个医用口罩、1万双医用手套和大量防护服、护目镜。

2020年3月，比利时爆发新冠病毒肺炎疫情。比利时人民风声鹤唳，社会弥漫着恐惧和无助的气氛。在医用物资严重短缺情况下，朱海安动用所有社会关系购买了1800个N95口罩，捐赠给当地医疗机构和老人院。布鲁塞尔市长亲自上门领取口罩，对朱海安在比利时疫情严重之时的雪中送炭表示感谢。对此，比利时主流媒体HLN还在第一时间做了报道。在比利时疫情不断升温之际，浙江省有关部门多次以实

际行动支援比利时，朱海安勇挑重担，负责分配医疗物资，等等。

2021年是中比建交50周年。距离1984年朱海安抵达比利时已有37年。37年间，他见证了中比关系不断向前发展，目睹了中比两国人民友谊越来越深，感受到了中国在世界上的影响力越来越大。

习近平总书记说，实现中华民族伟大复兴是一项光荣而艰巨的事业，需要一代又一代中国人共同为之努力。空谈误国，实干兴邦，朱海安深知自己肩负的重大责任和光荣使命，他决心带领比利时中国和平统一促进会更加努力地为促进中比、中欧友好，为中国早日统一，实现中华民族伟大复兴中国梦作出应有的贡献。

✿

近期台湾政治生态发展趋势观察

■ 程光

日前，台湾《远见》杂志和亲绿的台湾民意基金会以及《美丽岛电子报》相继公布最新一期民调，几组数据反映了台湾政治生态现状和变化趋势，值得引起关注和重视。

一、民调数据反映的近期台湾政治生态状况

在这几份民调中，有几个数据具有一定的指标意义。

一是蔡英文持续获得过半民意支持。几个不同机构的民调数据中，蔡英文支持率数据相当接近，差距不到2个百分点。其中《美丽岛电子报》民调显示，53.6%信任蔡英文，41.2%不信任蔡英文，未明确回答5.3%。《远见》杂志“2020政经表现满意度调查”结果，蔡英文满意度54.6%，不满意度36.1%。台湾民意基金会数据显示，蔡英文民意支持率53%，不支持率36%，支持比不支持的多16.5个百分点。以上民调结果表明，尽管由于开放美猪美牛进口和关闭中天新闻台导致台湾整体政治氛围转趋紧绷对立，但第二任期上任已经7个月的蔡英文民调支持率仍然居高

不下，与马英九第二任期形成鲜明对比，表明蔡英文的领导方式仍然获得过半台湾民众认可。

二是台湾当局支持率维持微弱过半。台湾行政团队施政表现方面，51%的人基本满意，41%不满意，满意的人比不满意的人多10个百分点。对民进党完全执政看法方面，51%基本上满意民进党当局这一年完全执政的表现，44%不满意。满意者比不满意者多7.5个百分点。

三是台湾当局两岸政策满意度下滑明显。根据台湾民意基金会公布的民调，2020年12月底台湾民众对当局两岸政策的满意度55.6%。虽然满意度仍过半，但比2020年2月的71.5%大幅下滑16个百分点。

四是台湾各政党支持率出现变化。台湾民意基金会民调显示，30.6%民众表示最支持民进党，国民党16.7%、民众党14.2%、“时代力量”7.1%、台湾基进5%，其他政党合计2.9%，22%没有特别支持哪一个政党，1.5%不知道或没有

回答。与2020年11月民调相比，尽管国民党倾全党之力猛打“莱猪”、关闭中天新闻台，民进党支持率仅减少1.3个百分点，国民党支持率反而重挫4.5个百分点，民众党支持率增加5.1个百分点，“时代力量”则略增1.1个百分点。台湾基进也微增0.6个百分点，并首次跃升到5%。中性选民则减少2.5个百分点。

五是蓝绿基本盘调查结果。有关“台湾两大主要政党国民党与民进党，哪一个政党的理念和主张跟您较接近？”调查结果显示，12.3%民众表示非常接近民进党，30.8%还算接近民进党，16.6%还算接近国民党，4.8%非常接近国民党，33%表示自己是中性选民或独立选民，2.6%不知道或没有回答。换言之，台湾民众43%是民进党认同者，其中深绿12%，浅绿31%；同时，21%民众是国民党认同者，其中5%左右属深蓝，17%左右属浅蓝；中性选民则有34%。

二、对近期台湾民调的解读

一是蔡英文的影响力大

于民进党。在这三份不同机构的民调中，蔡英文均获得了过半受访者的肯定(53%-54.6%)，且出现了满意度超过第一任期，不满意度低于第一任期的罕见现象。特别是近期台湾当局一些引起激烈争议的政策，如开放美国含瘦肉精的猪肉进口、关闭中天新闻台等，虽然引发了国民党等在野势力强烈反弹和民间激烈反对，但并没有对蔡英文的支持率产生实质性影响。可见蔡英文的支持者既包括民进党的支持者，还有中间选民和部分对国民党失望的浅蓝选民。这代表蔡英文的影响力已经大于民进党。

二是争议决策并未影响行政团队获得民众支持。近期台湾当局的一些决策如用行政手段开放美猪美牛、政治力介入新闻自由等广受质疑，引发岛内在野党和民众强烈反弹。民众因此对台湾行政机构负责人苏贞昌的看法两极，支持者和反对者分别有46.8%、49.3%，但并未对台湾当局行政团队造成太大影响，过半民众仍然支持台湾行政机构和民进党当局的政策。

三是蓝消绿涨态势仍在持续。进入新世纪以来，台湾政治版图的蓝绿结构一直向不利于蓝营的方向位移中。从最初的蓝大绿小到蓝绿势均力敌，到2020年初台湾“二合一”选举时蓝绿的政治实力对比已是

四比六。而从最新民调数据看，目前台湾蓝绿基本盘比例为1比2，即绿营支持者约为蓝营支持者的一倍。

四是台湾民众对当局的两岸政策满意度下滑明显。根据民调趋势，从2020年2月开始，台湾民众对蔡英文当局两岸政策满意度逐渐下滑。这一趋势表明，被蔡英文和民进党的“抗中保台”和“芒果干”政策操弄起来的“反中”民意，在选举结束后逐步回归理性。大部分台湾民众希望目前两岸紧张对峙的局面能有所缓和。

五是国民党和民众党的支持者出现相互流动性。根据台湾民意基金会最新民调，国民党支持率16.7%、民众党14.2%，两者差距仅剩2.5个百分点。民众党民调大增并逼近国民党，合理判断大多来自曾支持国民党的人，显示蓝营、白营支持者之间出现相互流动性，民众党定性从中间选民加上浅蓝、浅绿选民，慢慢向更多偏向泛蓝方向移动。因此，若国民党仍旧振兴乏力，有可能被民众党逐步蚕食。

三、台湾政治生态变化趋势

一是蔡英文在台湾政坛的地位仍举足轻重。蔡英文进入第二任期后，“英系”在民进党领导层选举中小有挫败，有人据此认为蔡英文对民进党的掌

控力有所下降，已提前进入“后蔡英文时代”。但事实上蔡英文集党政大权于一身，无论是接班人的选择、2022年“九合一”选举的人选提名，都是一言九鼎。而且从民调数据看，目前岛内政坛尚无人对她形成威胁。因此，任期内蔡英文对台湾政坛的影响仍举足轻重。

二是台湾政治生态的发展趋势有利于民进党长期执政。2016年蔡英文担任台湾地区领导人后，利用民进党全面执政的优势，推行了一系列有利于“台独”和民进党的政策。经过4年多的执政，这些政策已有明显成效。尤其是随着“天然独”一代走上台湾政治舞台以及与祖国大陆渊源较深的一辈逐渐凋零，至少从近中期看，民进党的优势将会进一步巩固和扩大，有利于民进党长期执政。

三是岛内政党发展态势朝一大一中和一小方向发展。经过近两次“二合一”选举的失败，国民党元气大伤，很难恢复。2020年选后党内再度出现的“九二共识”争议表明，国民党没有因败选而“止血”，百年老党失去理念。党主席江启臣有心无力，国民党很难再出现蒋家父子那样的政治强人，也不可能出现所谓的泛蓝“共主”。从目前看，国民党走向“本土化”在所难免，“九二共识”异化的可能性不能排除。在民进党追杀围剿之下，国民党发

展困难重重，其制约“台独”的能力将被进一步削弱。

新成立的民众党在高雄市市长补选失败后，民意支持率一度跌至5%，但随后从谷底逐步走出，目前支持率已逼近国民党。不过，民众党发展也遇到了瓶颈。因为民众党属于个人化的政党，政党的起伏与柯文哲息息相关。目前柯文哲声势逐渐滑落，因此，民众党的支持率想突破15%颇有难度。

而执政的民进党尽管近年屡屡陷入各种风波，但民意支持率总能很快起死回生，显示民进党的基本盘非常稳固。

因此，岛内政党发展态势正朝着一大（民进党）一中（国民党）和一小（民众党）方向发展。

四是两岸政策仍将是台湾当局短板。由于民进党拒不承认“九二共识”，两岸政治互信基础崩塌。2016年民进党上台后，台湾当局出台多项针对祖国大陆的经济、文化、教育等政策，为两岸交流设限，尤其是通过了一系列“立法”，包括所谓“国安五法”，全面筑起了阻碍两岸交往的高墙，两岸关系不断向下探底。

蔡英文在2021年元旦谈话中口气似有缓和，声称面对两岸关系，台湾不会冒进，也会坚守原则。只要大陆有心化解对立，改善两岸关系，在符合对等尊严的原则下，台湾愿意共同促成有意义的对话。等疫情受到有效

控制时，台湾也期待两岸人民会逐步恢复正常有序的交流，增加理解、减少误解。处理两岸事务，其一贯原则，就是共同讨论、找出方法、务实解决问题。但台湾当局近期也持续出台了几项针对祖国大陆的政策：一是在文化方面对祖国大陆出版物入台进行审查。二是在经济方面出台三大修正条文及两项解释令，严审陆资赴台。三是教育部门明文严管赴台教育活动。从台湾当局所作所为可以看出，蔡英文所谓的期待两岸恢复正常有序的交流只不过是缓兵之计，民进党割断两岸联系、迈向“台独”的脚步不会停止。


面对台湾政治生态变化趋势，祖国大陆需研判形势，予以应对。

一是做好民进党长期执政的准备。从岛内政治生态发展趋势看，民进党很可能长期执政，两岸僵局或将延续相当长时间，因此，应延续官、民分开的对台政策，保持对台湾民众的善意，避免两岸官方的敌意蔓延到民间。

二是做好拜登时代美台关系出现新进展的准备。特朗普下台并不意味着美国对华强硬政策的改变。虽然拜登刚刚就任，但从其近期言论和美国新一届政府人事任命看，拜登政府并无意改变前任的对华强硬政策。在对台关系方面，从台湾驻美代表萧美琴获邀参加拜登就职仪式可以看

出，美国不会停止打“台湾牌”。美台高层交往未来四年有可能进一步升级，对台军售常态化也将延续，对“一个中国”政策的挑战更不会停止。因此，应做好美台关系出现新进展的准备。

三是惠台政策再思考。惠台政策对争取台湾民心起到了一定作用，但由于民进党当局恶意污蔑并出台相关反制措施，效果并不如预期理想。一是大部分台湾民众并不了解祖国大陆的对台政策，二是各地在具体实施过程中也存在一些偏差，影响了总体成效。未来惠台政策的制订与实施应着力于让台湾民众对祖国大陆有归属感，要在“准国民待遇”方面下功夫，让台湾民众享有与祖国大陆民众基本相同的待遇，而不是将其视为“宾客”“贵宾”或给予超国民待遇。

拜登上台后，美国与中国竞争的总体态势不会改变，民进党当局也将继续推行全面倒向美国的政策。两岸政策方面，蔡英文不会也不可能接受“一中原则”和承认“九二共识”。未来台湾当局将继续通过文化、教育以及“立法”等各种手段割断两岸联系，断绝两岸民众往来，并不断冲撞“一个中国”底线，以完成“台独”拼图。为此，应做好和平与战争两手准备，发展壮大军事、经济实力，最大范围团结岛内外维护和平的力量，坚决、及时地遏制和打击“台独”势力各种分裂祖国的阴谋。 

民进党当局展现两岸政策调整迹象的意图、实质及因应思考

■ 陈文杰

美国拜登新政府上台后，随着美国对华政策的调整，近一段时间以来，民进党当局在两岸关系上也逐渐展现出政策调整的迹象。在当前两岸关系紧张对立的背景下，看清民进党当局政策调整背后的真实意图与实质，祖国大陆如何因应，值得探究。

一、民进党当局展现两岸政策调整迹象

“国安”人事变动。春节后，民进党当局对“国安”人事进行调整，其中最受瞩目的是大陆事务主管由“较温和圆融”的邱太三取代“鹰派”陈明通。邱太三在民进党内属于务实派，与陈明通相比行事风格较为温和。起用邱太三，被外界普遍认为是蔡英文因应拜登上台，希望开启两岸对话的新布局。

大陆事务主管部门最新言论持续寻求两岸对话。邱太三就任后，持续发表“未来希望能从非政治面累积两岸互信”“‘九二共识’争议未来势必要做新的处理”“两岸交流势必要恢复，期待春暖花开”等言论，不断向外界传递“寻求两岸对话”的“信号”，在两岸互动上展现较为

“柔软”的身段，并重申将依据所谓“中华民国宪法”“两岸人民关系条例”推动两岸事务。

放宽部分针对祖国大陆的措施。民进党当局近期相继放宽了包括“祖国大陆在台记者轮换”“陆配小明在台居留限制”“非台籍持留居证入境包含祖国大陆”等部分对陆措施，在对祖国大陆的言论与态度上有所缓和。

立法机构新会期“修宪”提案不涉“法理台独”。台湾立法机构新会期将启动“修宪”工程，由民进党籍民意代表提出的3件涉及“台独”的“修宪”案，目前不是主动撤回，就是被退回“程序委员会”搁置，在总共38项“修宪”提案中不涉及“法理台独”案。民进党立法机构党团总召柯建铭表示，民进党会负责任地提出党版“修宪”案，任何题目都可以谈且都会去思考，但民进党绝不会走极端。

“凤梨事件”的“反中力道”有所下降。民进党当局在最近的“凤梨事件”中，虽然难逃操弄“反中”，抹黑祖国大陆，但总体力道有所下降。“凤梨事件”发生后，蔡英文、苏贞昌、

邱太三等人基本上定调都以技术、经贸问题为主，而不是政治问题，大陆事务主管部门也支持农业部门与祖国大陆协商。面对岛内深绿呼吁向世界贸易组织(WTO)申诉中国大陆禁止台湾凤梨输入，民进党当局态度也相对保留，未积极回应。邱太三强调，后续将按照两岸针对检疫问题的机制处理。

民进党当局未过度解读和回应全国两会涉台内容。全国两会尤其是两会涉台言论在岛内引起高度关注。审视民进党当局对全国两会涉台内容的回应，包括大陆事务主管部门以“民意维持现状”回应“一中原则”等，也未见明显针对性的“敌视”和过度解读。

二、民进党当局展现两岸政策调整迹象的意图

迎合美国对华政策。美国拜登新政府目前正持续调整对华政策，形成既竞争又合作的中美战略格局，这与此前特朗普政府高度反中，对华极限施压形成鲜明反差。民进党当局一向以美国对华政策作为其两岸政策走向重要参照，持续展现两岸政策调整迹象，就是为了要迎合

美国的政策，保持与美国对华政策步调的一致性。

谋取拜登政府对民进党当局的信任与支持。拜登上台后，美国呼吁两岸开展对话。民进党当局持续展现两岸政策调整迹象，实际上是在呼应拜登政府对台的态度，透过向美国展现其能积极响应美国意愿并付诸行动，体现民进党当局不仅不会成为美国在台海的麻烦，还将是美国的得力助手和伙伴，从而谋求拜登政府对民进党当局的充分信任与支持，不断巩固和提升台美关系。

推卸两岸对立责任。民进党当局摆出一副主动寻求与祖国大陆恢复对话的姿态，然而其无视两岸重启对话的政治基础，两岸关系势必难有改善空间。实际上，民进党当局持续展现两岸政策调整迹象，是意图制造“祖国大陆不愿进行两岸对话”的假象，将当前两岸关系持续紧张对立的责任推卸给祖国大陆。

欺骗愚弄岛内民众。民进党当局执政以来不断升高两岸关系对立，已经引发岛内越来越多民众不满。民进党当局展现两岸政策调整迹象，塑造主动寻求两岸对话与交流姿态，是为了安抚岛内民众的不满，以其制造的政治假象，继续欺骗和愚弄岛内民众。

迷惑国际社会。2月召开的全球最重要的国际安全论坛德国“慕尼黑安全会议”警告，当

前海台已成为最可能爆发军事冲突的热点区域，引起国际社会广泛关注。此时民进党当局持续展现寻求两岸对话的姿态，是为了向国际社会传达，民进党当局已为两岸重启对话做出努力，两岸关系的紧张和对立不是由台湾造成，意图以假乱真，迷惑国际社会认知，进而博取国际社会同情与支持。

三、民进党当局展现两岸政策调整迹象的实质

一是缺乏诚意的口头喊话。民进党当局近期频频对祖国大陆喊话，蔡英文以及大陆事务主管部门最新言论不断展现对两岸重启对话的“善意”。然而民进党当局这些所谓“善意”，却从未见到实实在在的努力和具体行动，实质上只是一种缺乏诚意的口头喊话。

二是不具可持续性的政治炒作。民进党当局持续展现两岸政策调整迹象，不可能持续太长时间。蔡英文日前针对“凤梨事件”表示，“本来想迅速恢复两岸对话，没想到发生凤梨事件”。可以看出，民进党当局真正为其所谓恢复两岸对话打“退堂鼓”。因此其所谓的政策调整和“善意”，实际上极容易因主观意愿和外部因素干扰而土崩瓦解，完全是不具可持续性的政治炒作。

三是紧随美国对华风向的政治投机。目前民进党当局的两岸政策，在很大程度上是以美

国对华政策走向为指导的。民进党当局展现两岸政策调整迹象，也是为了呼应拜登鼓励两岸对话的表态，因此，实质上只是民进党当局紧随美国对华风向的一种政治投机表现。

四是刻意逃避两岸问题实质的政治把戏。民进党当局明知当前两岸问题的症结在于其拒不接受“九二共识”，却在呼吁两岸重启对话时刻意避重就轻，模糊焦点，推卸责任。因此，民进党当局展现两岸政策调整迹象，实际上仍是意图透过政治话术进行包装，刻意逃避两岸问题实质的政治把戏。

四、因应思考

保持清醒，不被迷惑。民进党当局展现两岸政策调整迹象，整体上缺乏诚意且夹带诸多政治意图，祖国大陆应对此保持清醒头脑，不被迷惑。下一步，应持续观察民进党当局在两岸政策调整上展现出的诚意与意图，看其是否拿出实实在在的努力和行动，判断其在承认“九二共识”历史事实和认同“九二共识”核心意涵上的真实态度，审慎评估与民进党当局重启两岸对话的可能性。

积极打破民进党当局“主动寻求两岸对话”的政治骗术。民进党当局展现一副主动寻求两岸重启对话的姿态，不仅推卸两岸对立责任，还在岛内外持续招摇撞骗，影响恶劣。因此，祖国大陆应积极采取措施揭穿

民进党当局这一政治骗术。“凤梨事件”实际上在一定程度上已经戳破了民进党当局的政治谎言。下一步，可以通过推出和举办更多促进两岸对话交流的项目、活动与措施，创造更为妥适的两岸议题，充分考验民进党当局两岸政策调整的诚意，让民进党当局的政治骗术无处藏身，从而用其自身的实际行动，戳破自己编造的政治谎言和骗术。

做好对国际社会两岸僵局症结所在说明。当前两岸关系紧张对立，民进党当局此番却展现主动寻求两岸对话的姿态，在其一贯的政治操作下，将持续误导国际社会对两岸僵局症结所在认知。因此，中国大陆要强化做好对国际社会两岸僵局症结所在说明，向国际社会充分澄清当前两岸关系紧张、对立、冲突的根本原因在于民进党当局拒不承认“九二共识”，破坏两岸对话协商基础，以及不断推进的“去中国化”政策，进一步破坏了两岸之间的政治互信，这才是造成两岸“冰冻”乃至“暴风雪”的根本原因。其次，民进党当局展现两岸政策调整迹象，诚意不足，善意不够，充满虚情假意，刻意回避两岸问题实质，政治欺诈高于两岸对话，两岸关系不可能在此基础上“春暖花开”。

强化对岛内宣传“九二共识”真实意涵。台湾社会在民

进党当局长期歪曲、抹黑和污名化“九二共识”的政治操作下，已经形成“九二共识”就是要“吞并台湾”，“九二共识”就是“一国两制”的刻板、错误认知，将“九二共识”视为“洪水猛兽”，致使“九二共识”在岛内的认同市场越来越小。因此，祖国大陆应充分把握当前岛内社会热议“九二共识”的时机，强化对岛内社会“九二共识”真实意涵的宣传。讲清“九二共识”的真实意涵是“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”，与“一国两制”是作为祖国大陆提出的解决台湾问题的科学构想区分开来。未来在强调“九二共识”时，也应同时着重表达“九二共识”的真实意涵，突出“九二共识”与“一国两制”的不同。如此，既可以进一步向岛内民众宣传和解释两者的区别，也可以避免“九二共识”的宣传陷入民进党刻意制造的政治陷阱，让岛内民众真正了解“九二共识”的真实意涵，恢复和扩大“九二共识”在岛内的认同市场。

密切关注岛内舆论与学界对两岸重启对话的建言。岛内舆论及学界近期对两岸恢复交流、重启对话及“九二共识”等进行了密集的研讨和报道，提出了诸多有关管控两岸危机、破除两岸僵局和重启两岸对话的建言。这些有关两岸方面的建言，部分具

有一定的实际意义，有些也可能成为民进党当局未来两岸政策的选择。祖国大陆应对这一态势予以关注，组织力量对近期岛内舆论及学界关于两岸方面的评论，尤其是一些重要学者的观点进行分析，并加以借鉴。

警惕后续岛内“反中”“台独”势力的反扑。尽管民进党当局近期持续展现两岸政策调整迹象，但是岛内“反中”“台独”能量仍然十分顽固和强大。在民进党当局此番展现所谓“善意”得不到所期待的回应后，其在两岸关系的态度上已经出现倒退迹象，并再次逐步转向升高“反中对抗”的氛围。实际上，民进党当局后续面临诸多岛内外“反中”“台独”压力，包括前期对祖国大陆展现善意，得罪岛内“独”派和深绿、“公投”议题对民进党愈发不利、2022年县市长选举临近，以及美国近期不断明确支持台湾的态度，都让其势必要维持岛内的“反中”动能。因此，祖国大陆应高度警惕后续岛内“反中”“台独”势力的反扑，尤其是要警惕在立法机构负责人游锡堃的操弄下，部分涉“法理台独”的“修宪”提案复活。提防民进党当局推出更多“台独”举措，进一步升高两岸对立。要加大对可能出现的“反中”“台独”势力反扑情势的研判，提前做好应对准备，确保未来两岸关系和平稳定，不断促进两岸关系融合发展。■

如何看台湾大陆事务部门近期人事调整

■ 林静 陈本铨 谢紫龄

近期，台湾当局公布“国安”团队最新人事布局，尤其是大陆事务部门由相对“鸽派”出身的邱太三执掌，似乎传达出主观上想在两岸关系上“破冰”，希望打开两岸关系新局面的意图，并在目前两岸关系方面有所建树。但“九二共识”仍是两岸关系和平发展的前提基础，台湾当局若不回归“九二共识”，无论民进党当局如何调整人事，都将无法有效改善两岸关系。

一、台湾“国安”人事调整情况

2月19日，台湾地区领导人办公室举行记者会，公布蔡英文当局“国安”团队最新人事布局。大陆事务部门主管陈明通“精准判读两岸局势”转任安全部门负责人，大陆事务部门主管则由前“国安会”咨询委员邱太三接任，安全部门负责人邱国正出任防务部门负责人，防务部门负责人严德发则转任台湾“安全会”咨询委员，发言人称这些人员是“老手”，应该很快适应新的“岗位”。有台湾媒体报道称，民进党当局这波“重大人事调整”已酝酿多日，是为了应对拜登上台后台海情势的发展。

邱太三，台湾大学“国家发

展研究所”法学博士，是蔡英文在台湾大学的学弟，民进党籍，属于新潮流系。曾竞选台中县县长失利，历任“国大代表”、民意代表、高雄市委副书记、桃园市副市长、大陆事务部门副主管、法务部门负责人、“国安会议”首席咨询委员、民进党副秘书长等要职。陈明通，民进党籍，前台湾大学“国家发展研究所”教授、所长，曾任大陆事务部门副主管，并两度出任大陆事务部门主管。

二、大陆事务部门人员调整原因分析

因应拜登上台后美国两岸政策调整信号。美国总统拜登上台后，要优先处理国内新冠肺炎疫情、经济恢复问题以及修复盟友关系问题，等等，台湾问题并非像特朗普时期那样“有嚼头”，民进党当局想要在乱局中火中取栗，不太容易。近期，美国政府虽在对华立场上有所缓和，为避免卷入区域冲突，更是不断放话，多次释放信号，不希望延续特朗普时期激进的两岸路线，呼吁两岸要“重启有意义的对话”。2月3日，美国国务院发言人内德·普赖斯表示，拜登政府仍然支持“一个中国”政策，这也是拜登政府首次就“一个中国”原则表态。蔡

英文任命邱太三接掌大陆事务部门是回应拜登政府关于两岸关系主张变化的信号。

因应两岸关系新形势变化。2016年蔡英文当局执政以来，拒不接受体现一个中国原则的“九二共识”，两岸关系出现大倒退。期间张小月、陈明通作为处理两岸事务的大陆事务部门主管，是蔡英文当局两岸路线的强硬代言人。邱太三从个人性格方面看，为人随兴亲和，善于沟通，身段相当柔软，曾与台商和祖国大陆学者关系不错。此前，邱太三除任两届民意代表外，还出任过法务部门负责人。邱太三给人的印象是“主见不强、不出风头”“相对鸽派”，看似是两岸政策主张的理性务实派。此次大陆事务部门人事调整，是蔡英文当局希望给外界一个“有所变化”的信号。

进一步加强对祖国大陆情资收集和分析。台湾“国安会秘书长”顾立雄以法律和财经专业背景到“国安会”，尚缺乏军事、情报、涉外甚至两岸关系背景，陈明通由大陆事务部门转任安全部门负责人，主要是借重他在两岸关系上的专业、人脉与经验，积极补强顾立雄的弱项和加强对祖

国大陆的情资收集和分析能力。同时，蔡英文当局安排熟悉法务的邱太三执掌大陆事务部门，则在一定程度上出自针对近期媒体报道有关祖国大陆酝酿制定“国家统一法”的考虑。

加强香港局势对台湾影响的分析与应对。2019年7月—2020年7月，“修例风波”引发香港社会大动荡，动荡背后的原因，与民进党当局长期支持与鼓噪“港独”分子难脱干系。2020年6月底，香港国家安全法正式实施，给“港独”“台独”分子当头棒喝，迎头一击，沉重打击“港独”“台独”分子的非法勾当。民进党当局随即成立“台湾与香港服务交流办公室”，作为接应“港独”分子赴台“避难”实施所谓“人权”的服务机构。陈明通任大陆事务部门主管后期，也是香港局势大动荡大暴乱时期，陈明通花了较多时间和精力处理香港局势引发的问题。此次人事调整，也暗示未来台湾当局将会更加重视香港局势对台湾影响的分析与应对。

三、如何看待台湾大陆事务部门人事调整

台湾当局继续保持“亲美反中”主基调。民进党当局对外主打“亲美”，两岸关系就是“反中”。民进党当局此次大陆事务部门人事变动，更多是一种“表面”操作，仍然不脱离所谓“亲美反中”。“亲美”仍是摆在其对外关系的第一位，“反中”则无助于两岸关系改善，也无助于化解台海危机。

民进党“亲美反中”“联美反中”居心和行径，将岛内民众绑上“台独”战车，也将台湾推向险境，必自食恶果。

台湾当局企图在两岸关系上保持模糊空间。陈明通主张的两岸政策相对僵化，认为台湾必须坚持“和平、对等、民主、对话”作为两岸关系战略指导原则，两岸关系的出路只有“民主”与“自由”。近期邱太三上任后种种言论，体现了“两面”做派。邱太三认为“势必要把‘九二共识’这些争议做新的处理，来务实地看待两岸未来应该要如何发展”，但“如果中国大陆继续坚持‘九二共识’，不但达不到效果，甚至还会有反效果”。“两岸交流势必要恢复，期待未来两岸能够‘春暖花开’”“疫情结束后，可开放小三通”。但又表示，“台湾能不能确保自己的‘国家主权’，及引以为傲的‘台湾民主’，这是任何一个政府都责无旁贷的”。蔡英文当局企图通过这种模糊空间，为其“渐进式台独”寻求未来之路。

台湾当局试探祖国大陆底线并干扰形势判断。观察蔡英文当局此次人事新布局的意图，凸显了蔡英文当局将两岸关系的重要性进一步提升，视之为台湾安全的“重中之重”。同时，大陆事务部门人事调整作为其一种“策略”，透过新任主管的种种模糊言辞，意在进一步试探祖国大陆底线，希望借助换人及其“模糊表达”

双重策略，干扰祖国大陆对两岸关系的形势判断，为其“渐进式台独”寻找一种新的隐蔽空间。

“九二共识”仍是两岸关系和平发展的前提基础。两岸关系改善的症结在于民进党当局是否接受体现一个中国原则的“九二共识”，“九二共识”是两岸关系发展的“试金石”与“照妖镜”。历史事实一再证明，两岸一旦偏离“九二共识”正确方向，两岸关系就会遭遇严重挫折；步入“九二共识”正确轨道，两岸关系就可以实现和平发展。习近平总书记会见台湾政党或团体时，多次明确指出两岸关系发展的基础和前提是坚持一个中国原则和“九二共识”，并比作“定海神针”。2021年1月，全国政协主席汪洋在中央对台工作会议上强调，要“坚持一个中国原则和‘九二共识’，坚决遏制‘台独’分裂活动和外部势力干涉，团结两岸同胞积极促进两岸关系和平发展、融合发展，推进祖国统一进程”。3月5日，十三届全国人大四次会议开幕会，政府工作报告两岸关系部分再次强调“我们要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和‘九二共识’，推进两岸关系和平发展和祖国统一”。此次台湾大陆事务部门主管易人，只是代言人的更换。台湾当局若不回归“九二共识”，无论什么新人事，更多是一种“策略”“计谋”，试图为其“渐进式台独”寻求遮掩，都将无法有效改善两岸关系。■

警惕近期岛内泛绿阵营 频繁炒作“涉宪”议题

■ 党俊

近期“时代力量”党团在台湾立法机构提案要求评估修改“国徽”，获民进党全体63席民意代表一致支持通过。加上“独”派领袖辜宽敏的“制宪基金会”成立“台湾新宪联合阵线”、绿党提出“修宪公投”、民进党“正国会”系统推出一系列“迈向国家正常化公听会”，泛绿阵营频繁炒作“涉宪”议题，不断触及“法理台独”红线，牵动两岸敏感神经。在两岸关系近期可能出现破局转圜的关键时期，泛绿阵营上述动作意欲何为，其推动“涉宪”议题未来是否由浅入深，能否不断拓展空间领域，需要祖国大陆引起重视，认真研判。

一、泛绿阵营炒作“涉宪”议题原因

凝聚基本盘，应对罢免风波。由挺韩人士和团体发起的报复性罢免案，在成功罢免民进党籍桃园市议员王浩宇后，已经对绿营声势造成不小的冲击，国民党则趁势跟进，发动党务系统升高罢免案能量，力图扭转当前政党发展颓

势。而无党籍高雄市议员黄捷和台湾“基进党”民意代表陈柏惟两者虽然不是民进党籍，但同属泛绿阵营，为了防止两人被罢免后所产生的破坏性连锁反应，民进党也全力介入反罢免，罢免案已经演变成传统的蓝绿对决。因此，泛绿阵营为了因应近期愈演愈烈的罢免浪潮，需要通过发动议题重新凝聚基本盘，以扭转当前颓势，达到挽救政治声势持续下降的目的。

为内务政策不力转移焦点。民进党当局因强行通过“莱猪”进口，持续引发岛内民意反弹。“台湾民意基金会”最新民调显示，对于开放美国“莱猪”进口政策，在台湾20岁以上成年人中，28%基本上满意，约66%不满意，不满意者比满意者多38个百分点，同时，强烈不满意这项政策者占成年人口总数42%。此外，民进党当局的防疫作为也饱受诟病，一方面无法从西方国家采购到足量新冠疫苗，一方面却不断污名化祖国大陆疫苗，使得全岛接种日期不断变更，第

一季度完成疫苗施打的可能性微乎其微。上述争议严重影响蔡英文当局的执政权威和施政满意度。民调显示，蔡英文虽然仍有略微过半数民众的支持，但却是过去13个月以来的最低点，其执政危机已经近在咫尺。因此，泛绿阵营故伎重施，冀望通过炒作“涉宪”议题转移民众视线，为蔡英文当局的内务政策不力转移焦点。

为2022年选举争夺议题焦点和抢先布局。国民党近期在“莱猪”进口风波中，成功抓住机会，通过发动“反莱猪公投”终止自2020年选举再次失利以来不断走低的政党声势，政党支持度也触底反弹。“台湾民意基金会”最新民调显示，20岁以上台湾成年人中，54%支持“反莱猪公投”过关，36%不支持。支持者比不支持者高18个百分点。受此影响，国民党支持者增加5.5个百分点，为22%，创历史新高。这极有可能冲击民进党2022年“九合一”选举选情，因此民进党需要重新凝聚基本盘，从擅长的“主权”安全议题入

手，选择风险性不大但见效快的“涉宪”议题，拉拢“台独”基本教义派并联合泛绿阵营与国民党争夺2022年选举议题主导权，进行抢先布局。

为后续可能的两岸恢复对话制造障碍或累积谈判筹码。美国拜登政府上任后，通过各种管道向蔡英文当局传达希望两岸尽快恢复对话的信号。蔡英文迫于美国压力，在2021年元旦讲话中重提“谦卑”，除延续2020年“双十”讲话不冒进原则，更表达“疫后恢复交流、增进理解”的期望。但是，两岸恢复对话乃至关系正常化与岛内“深绿”势力和民进党个别派系和政治人物的政治愿景相背离，他们通过操作“涉宪”议题绑架蔡英文和整个民进党，为后续可能的两岸恢复对话制造障碍。同时，蔡英文也基于累积谈判筹码的政治考量对“台独”冲撞行为给予一定程度的默许，冀望与祖国大陆的谈判博弈中争取更好的位置。

二、泛绿阵营炒作“涉宪”议题走向研判

短期看，注定只是“雷声大，雨点小”。面对具有高度政治敏感性的“涉宪”议题，台湾当局一般都会注意把握尺度，最终处理结果会停留在既有框架之内。比如之前的“护照”封面更改和台湾中华航空

更名等，观察相关单位后续处理动作，都不敢去除一中要素，突破祖国大陆红线。特别是在拜登政府上台后，美国对台政策重回一个中国正轨，不允许台湾在没有经过其授意和默许的情况下，擅自冲撞两岸红线，成为麻烦制造者。台湾内务部门已经对外表示，“国徽”修改是高度政治性议题，必须审慎评估各方反应，从长计议。因此，短期看，泛绿阵营诸般“法理台独”举动注定只是“雷声大，雨点小”，只会高高拿起，轻轻放下。

中期看，需要警惕“法理台独”举措的隐性突破和创新。必须明确，在民进党不改变“台独”党纲的情况下，通过“正名制宪”运动不断推动所谓“台湾国家地位正常化”不会停止。其推动“法理台独”的动作也将继续由浅入深，循序渐进，不断变更方式方法，进行隐性突破和创新。未来民进党当局或将继续调整行政部门组织架构，降低“修宪”门槛，并将一些涉及主权的部分移除出宪制性规定，改用一般法律规定，配合“正名运动”和“转型正义运动”，持续掏空“一中内涵”，为其实现“台湾独立”这一终极目标服务。

长期看，需要重视其对岛内政治社会生态的重构效应。“台独”分裂势力通过推动持

续、长久的“独化”政策，控制岛内教育、意识形态和舆论导向，已经在一定程度上完成了对台湾政治和社会生态的改造和再造，严重抵消了祖国大陆对台融合发展政策的正向效应。台湾中华民意研究协会1月民调显示，对于未来一年的两岸关系看法，55.2%民众认为会和现在差不多，31%民众认为会愈来愈差，认为两岸会愈来愈好的比例只有个位数。且大部分民众认为，可以接受蔡英文当局不做任何事情改善现在紧张的两岸关系。而“台湾民意基金会”1月民调显示，20岁以上台湾成年人中，67%基本上不赞成“两岸关系比‘外交关系’重要”，只有26%赞成。特别需要注意的是，37%强烈不赞成，强烈赞成的只有12%。对于台湾人的统“独”倾向，20岁以上台湾成年人中，50%期待和选择未来“台湾独立”，25%期盼“维持现状”，只有14%希望未来“两岸统一”。可以发现，在“涉宪”议题和“台独”政策对岛内政治和社会生态的长期作用下，不但岛内民众的统“独”认同已经翻转，且其对两岸关系的认知也出现不关心和无所谓冷感现象。若任其继续发展，终将使得岛内彻底失去认同两岸和平统一的土壤，危害性非常显著。✎

台湾“修宪”最新动向概览

■ 陈咏江

自2020年蔡英文连任提出“宪改”计划后，岛内围绕“修宪”展开系列活动，各种提案纷纷出炉。不过，迫于“修宪”的高门槛，以及中美博弈竞合态势的持续变化，民进党当局对于“修宪”的态度与具体做法也在持续变化。鉴于“修宪”对岛内政局及两岸关系的深远影响，应高度关注“修宪”情势变化，警惕各类“修宪谋独”做法。

一、台湾启动“修宪”的背景

一是“修宪”被提上日程。蔡英文连任后，在5月20日就职演说中提到将在立法机构成立“修宪委员会”，“让攸关‘政府’制度、人民权利的各项宪政体制改革议题，能够被充分对话、形成共识”。去年7月民进党全代会期间，蔡英文提出民进党当前的首要任务是“宪改”，“除了朝野有共识的18岁公民权，近来在野党也同意要推动的废‘考、监’，这都可以优先进行；也要尽快提出党版‘修宪’方向，让‘立法院’党团可以在‘修宪委员会’中，有更多讨论的基础”。蔡英文还喊话国民党要一起珍惜这个“宪法时刻”，不要让“宪改”停滞不

前。

二是台湾立法机构正式成立“修宪委员会”。台湾立法机构共8个常设委员会，分别是“内政委员会”“‘外交’及‘国防’委员会”“经济委员会”“财政委员会”“教育及文化委员会”“交通委员会”“司法及法制委员会”“社会福利及卫生环境委员会”，这些常设委员会均是依据宪制性规定第67条赋予立法机构的一般性“立法”权限而设立。另外，立法机构还根据“立法院组织法”授权设立程序委员会、纪律委员会等特种委员会，特种委员会可以增减，以便于立法机构日常工作的开展。“修宪委员会”属于立法机构特种委员会，但不是为了日常工作，其授权成立依据直接来源于宪制性规定增修条文第12条规定。自2005年立法机构拥有发动、表决“修宪案”权力以来，立法机构只设立过3次“修宪委员会”，分别是第5届、第8届和现在的第10届。2020年10月6日，第10届“修宪委员会”正式成立，成员是依立法机构政党比例由朝野协商决定，由民进党22人、国民党14人、台湾民众党2人、“时代力量党”1人共同组成。具体包

括：民进党邱志伟、罗致政、刘世芳、吴思瑶、范云、黄世杰、庄瑞雄、蔡易余、郭国文、赖瑞隆、陈亭妃、伍丽华、何志伟、赵天麟、苏巧慧、王定宇、张宏陆、钟佳滨、管碧玲、周春米，以及民进党礼让的无党籍林昶佐和“台湾基进党”陈柏惟；国民党林为洲、林奕华、郑丽文、李贵敏、郑天财、费鸿泰、曾铭宗、吴怡玗、谢衣凤、李德维、廖婉汝、杨琼璿、鲁明哲、陈玉珍；台湾民众党赖香伶、张其禄；“时代力量党”邱显智等。“修宪委员会”讨论拟修改的具体法条，负责实质审查“修宪”提案。经“修宪委员会三分之一‘立委’出席和出席‘立委’二分之一议决”，即可进入立法机构“院会”讨论表决。可见，“修宪”提案一旦正式提出，进入“修宪委员会”，通过后进入立法机构“院会”表决的概率非常高。

三是民进党成立“宪改”小组。2021年3月3日，民进党召开中常会，正式通过“宪政改革小组”名单。小组由民进党前主席、“独”派大佬姚嘉文，民进党立法机构党团总召柯建铭，桃园市市长郑文灿担任共同召集人，成

员大多数为民进党籍民意代表，也纳入党中央、行政机关、相关团体代表人物，具体包括：“总统府副秘书长”李俊俤、“政务委员”罗秉成、新境界文教基金会副董事长兼执行长邱义仁，民进党立法机构党团干事长刘世芳、书记长罗致政，立法机构“修宪委员会召委”管碧玲、周春米、钟佳滨，民意代表吴秉叡、陈亭妃、蔡易余、王定宇、何志伟，台北市议员梁文杰、民进党副秘书长林飞帆、永社理事长黄帝颖、“中央研究院”法律学研究所副研究员苏彦图、人权公约施行监督联盟召集人黄嵩立、台湾青年民主协会理事长张育萌、辅仁大学法律学系助理教授姚孟昌、中兴大学法律学系副教授陈信安、“中央研究院”法律学研究所研究员廖福特、台湾大学法律学院教授林明昕、南台科技大学财经法律所所长罗承宗。民进党发言人颜若芳称，“宪改”是台湾当前面临的严肃课题，小组成立后将会密集讨论当前“宪改”所面临的一些课题，不定期咨询各方意见，未来将会提出党版“宪改”方向，提供给民进党立法机构党团在“修宪委员会”中讨论。

四是“独”派期望“修宪谋独”。岛内政治势力根据情势变化和利益需要，酝酿提出各种版本的“修宪”方案，其中不少是直接导致“法理台独”后果的提案。如民进党党内较激进的蔡易余、陈亭妃、余天等提出的“中

华民国领土，依其固有疆域”改为“中华民国领土范围为宪法效力所及地区”，删除涉及西藏、蒙古的条文；“为因应国家统一前之需要”改为“为因应国家发展之需要”，删除“国家统一前”字样等。再如台湾基进党提出的“将因应国家统一前之需要”改为“为凝聚全体国民共识，建立台湾共和，于制定新宪法前”；将“自由地区”改名为“台湾、澎湖、金门、马祖，及台湾主权所及之附属岛屿”；“将大陆地区”改名为“中华人民共和国”等。“宪改小组”召集人姚嘉文表示，民进党建党以来最重要的三大核心议题，就是“国家名称、国（领）土问题及中央政府组织”；民进党党纲规定，一是要“制宪”，二为“国家”名称就是“台湾共和国”，民进党不能规避建党的精神，“宪改”小组既然设在党内，第一个任务就是完成党的规定。姚嘉文称，“修宪”一开始要有些体制外的政治性活动，但最后还是要透过体制内的制度性活动来解决；民进党作为一个运动机器，将鼓动民众，目前朝野共识较高的18岁公民权议题，由立法机构党团推动即可，党中央不必太过问，重点是与其他政党疏通、协调，最后才进入“宪法”层次的“公民投票”。

二、当前“修宪”提案概况

迫于“修宪”的高门槛需要在野党配合，以及岛内外情势的持续变化，尤其是祖国大陆高度

关切“修宪谋独”动向，截至2月26日立法机构公布正式交付“修宪委员会”审查的提案中，之前鼓吹“台独”的“修宪”提案均有所保留，提案类型主要集中在“选举与被选举年龄调降”“废除考试院、监察院”“恢复‘阁揆’同意权”“落实转型正义”等方面。具体而言，目前共41案，均未完成审查。

三、后续发展及影响

需要指出的是，如今的民进党是完全执政，自然需要完全负责。虽然目前看台面上的正式提案与台面下的“台独修宪”动作保留、收敛很多，但对于“台独”分子的“飙车”行径，如果蔡英文当局听之任之，甚至暗中支持，推波助澜，将给台湾人民带来难以估量的危害，其结果是少数“台独”分子所无法承受的。

一是影响两岸互动基础。两岸关系和平发展的基础是“一中”，“一中”既是由“九二共识”这样的政治基础支撑的，也是由两岸的“宪政”法律架构所体现的。“台独”分子推动的“删除国家统一”等“修宪”版本，意味着企图单方面改变两岸互动的性质，意味着由被动建立“两岸法律防卫机制”向主动寻求“法理台独”的实质转变，对于近年来两岸已经形成的大交流、大发展格局将会形成全方位的挑畔。同时，意味着两岸围绕和平发展到底走向分裂还是走向统一的法律较量势必升级，和平发展的层次、范畴、

第10届立法机构“修宪委员会”待审“修宪”议案概览

提案类型	提案人及法案名称	备注
选举人及被选举人年龄调降	江启臣等31人拟具增修条文增订第一条之一条文草案	
	范云等38人拟具增修条文增订第一条之一条文草案	
	赖瑞隆等31人拟具增修条文增订第一条之一条文草案	
	高嘉瑜等34人拟具增修条文增订第一条之一条文草案	取消明定选举及被选举年龄限制，改由法律定之
	苏巧慧等30人拟具增修条文第一条条文修正草案	
	苏巧慧等38人拟具增修条文第二条条文修正草案	台湾地区领导人、副领导人参选年龄调降
	蒋万安等29人拟具增修条文增订第十条之一条文草案	
	林为洲等40人拟具增修条文增订第十条之一条文草案	
	陈亭妃等31人拟具第一百三十条条文修正草案	
	洪申翰等29人拟具第一百三十条条文修正草案	
	钟佳滨等31人拟具第四十五条及第一百三十条条文修正草案	
	林俊宪等32人拟具增修条文增订第一条之一条文草案	
	邱显智等30人拟具第一百三十条条文修正草案	
	林奕华等32人拟具增修条文增订第十三条条文修正草案	
	张其禄等36人拟具第一百三十条条文修正草案	取消明定选举及被选举年龄限制，改由法律定之
废止或调整“考试院”“监察院”及其职权转移	王定宇等32人拟具增修条文第四、六、七、十一条条文修正草案	包括选举被选举年龄调降和废止“考试院”“监察院”
	陈亭妃等29人拟具增修条文第三、四、六、七条条文修正草案	
	吴思瑶等30人拟具增修条文第四条之一、第六条及第七条条文修正草案	
	钟佳滨等32人拟具增修条文第三条及第六条条文修正草案	
	范云等33人拟具增修条文部分条文修正草案(第3-1、4-1、4-2、4-3、6、7、7-1、7-2条)	
	曾铭宗等31人拟具增修条文第五条、第六条及第七条条文修正草案	提高立法机构对“司法院”“考试院”及“监察院”人事同意权门坎
	吴怡玎等29人拟具增修条文第五、六、七、十条条文修正草案	包括提高立法机构对“司法院”“考试院”及“监察院”人事同意权门坎以及保障幼儿接受教育基本权

提案类型	提案人及法案名称	备注
废止或调整“考试院”“监察院”及其职权转移	林昶佐等35人拟具增修条文增订第一条之一、第一条之二及第一条之三条文草案	涉及人性尊严等事项
	林德福等29人拟具增修条文第十条条文修正草案	宽列青年发展经费
	郑丽文等29人拟具增修条文增订第十三条条文草案	保障人民数字信息权
	范云等34人拟具增修条文增订部分条文草案(第1-1、1-2、1-3、1-4条)	人性尊严
	郑丽文等30人拟具增修条文增订第十四条条文草案	保障人民享有安全、健康与环境永续的气候环境
	蔡壁如等33人拟具增修条文增订第十条之一条文草案	重视动物保护
	林奕华等31人拟具增修条文第十条条文修正草案	重视动物保护
	郑丽文等29人拟具增修条文增订第十五条条文草案	保障生物多样性、重视动物保护等
“转型正义”	陈柏惟等32人拟具增修条文增订第十条之一条文草案	落实“转型正义”
“政府”体制	赖士葆等30人拟具增修条文第三条条文修正草案	恢复“阁揆”同意权、修正复议案及不信任案之规定
	赖士葆等30人拟具增修条文第四条条文修正草案	立法机构听取台湾地区领导人台湾情况报告
	林德福等29人拟具增修条文第二条及第四条条文修正草案	台湾地区领导人、副领导人及民意代表任期调整、立法机构会期调整、立法机构每年应听取台湾地区领导人台湾情况报告
	江启臣等31人拟具增修条文增订第二条之一条文草案	修正台湾地区领导人就职宣誓誓词,将原来的“保卫国家”改为“效忠并保卫‘中华民国’”
	林为洲等30人拟具增修条文第二条及第三条条文修正草案	将“政府”体制确定为“总统制”
	伍丽华等39人拟具增修条文第四条条文修正草案	删除平地山地原住民分类
	林俊宪等30人拟具增修条文增订第四条之一条文草案	立法机构听证调查权“入宪”
	曾铭宗等32人拟具增修条文增订第十三条条文草案	落实财政纪律
	郭国文等37人拟具增修条文第二条、第三条及第四条条文修正草案	删除台湾地区领导人解散立法机构之权、台湾地区领导人及民意代表任期调整、立法机构会期调整
降低“修宪”门坎	林昶佐等32人拟具增修条文第十二条条文修正草案	

台湾地区经济增长“虚热”与“实冷”

■ 王子旗

新冠肺炎疫情重创全球经济，欧美日等主要经济体纷纷陷入经济衰退危机。在5G应用及远程商机刺激下，依靠祖国大陆经济快速复苏拉动，台湾经济实现逆势增长。据台湾“主计总处”统计，台湾经济2020年增速3.11%，是全球少数几个保持正增长的经济体。展望2021年，台湾经济虽保持较好发展态势，但产业内部结构性矛盾仍存在，“K型”复苏导致

发展冷热不均，加上民众薪资持续分化，进一步加速岛内社会贫富差距扩大。

一、货物贸易拉动经济增长效果明显

据台湾“国贸局”统计，2020年台湾货物贸易总额6317.94亿美元，同比增长2.76%。其中，出口3452.85亿美元，同比增长4.9%；进口2865.09亿美元，同比增长0.29%；贸易顺差587.76亿美元，同比大增35.16%。此外，受

疫情影响，赴台及出境人数大减，民众海外旅行收支逆差缩小，致使服务贸易逆差状况改善，2020年呈现缩小趋势。据“主计总处”统计，合并货物及服务贸易并剔除物价因素后，2020年台湾货物及服务输出、输入分别增长0.67%及-2.06%，海外净需求对经济增长贡献率2.73个百分点，远高于2019年的0.27个百分点。

出口方面，2020年因5G、高性能运算等新兴应用，以及

路径以及现实中已经签署的各项协议，也不得不进行全方位检视。首当其冲的必然是广大直接参与到两岸交流或因两岸融合而受惠的普通民众。民进党上台后，尽可能地切断两岸连结，对祖国大陆的敌意通过各种规定、政策转移为对两岸族群的歧视和敌意，深度参与两岸交流互动的民众最有感触。如果“台独”分子趁“修宪”再度挑衅，绑架台湾民众冲撞两岸互动基本秩序，短期内必然会对利益相关的台湾民众造成伤害，长期看更会对大多数普通台湾民众造成不利影响。

二是涉嫌触犯《反分裂国家

法》。如果“修宪”后续往“台独”方向发展，将涉嫌触犯《反分裂国家法》第八条明确规定的三种情形，企图“造成台湾从中国分裂出去的事实”。因此，国家得采取非和平方式及其他必要措施，捍卫国家主权和领土完整。针对不少“台独”分子存在的冒险投机心理，国台办明确指出，在中华民族走向伟大复兴的进程中，我们愿为和平统一创造广阔空间，但中华民族伟大复兴进程绝不给“台独”分裂活动留下空间。可见，在原则问题上，祖国大陆的立场是一贯的，将根据事态的发展采取相应的必要措施，乃至

非和平方式。

三是在岛内肆意“飙车”的“台独”分子也必将受到惩罚。长期以来，祖国大陆基于两岸民众的根本利益，既不愿意因惩罚少数“台独”分子而牵连普通民众，也不屑于随“台独”分子的小动作而起舞，但如果因为“台独”分子的肆意冲撞，极大伤害两岸同胞的根本利益，伤害中华民族的根本利益，祖国大陆不会坐视不理，必将对提案和推动“台独修宪”的首恶者、胁从者予以相应制裁与惩罚，以确保两岸关系和平发展大局不被破坏，以确保民族复兴进程不被干扰。✎

远程商机、笔记本电脑及资料中心等需求推升，带动电子零组件、资通与视听产品出口快速增长。据“国贸局”统计，电子零组件出口增长20.5%(集成电路增长22.1%)，资通与视听产品增长15.4%，对台湾出口贡献率分别为7.0%、2.0%。其中，2020年台湾集成电路出口额高达1224.65亿美元，同比增长22.1%，远高于整体出口增速的4.9%，占台湾出口总额比重攀升至35.5%，创历史新高。受中美博弈影响，中国大陆业者提前备货，2020年出口至祖国大陆(含香港)集成电路约750.35亿美元，同比增长26.65%，占两岸贸易额34.7%。但疫情抑制全球消费及生产需求，国际原物料价格走低，致矿产品、基本金属制品、化学品、机械、纺织品、塑胶制品等需求疲弱，2020年出口呈两位数大幅衰退，这一态势将延续至2021年。岛内媒体认为，台湾经济“K型”复苏使得电子产业“一枝独秀”，其他则是“惨兮兮”，产业出现两极化。

按主要出口地观察，2020年对中国大陆(含香港)、美国及日本出口分别增长14.6%、9.3%、0.5%，对“新南向”18国及欧盟27国则分别衰退3.17%、4.78%。2020年对祖国大陆及香港出口额占台湾出口总额的5.9%，远高于对美国的1.3%。

进口方面，受出口扩张拉动及消费需求活络影响，电子零

组件、电机产品、资通与视听产品、塑胶制品、精密仪器等货品进口分别增长16.85%、14.88%、21.35%、11.05%、15.16%。大宗产品中石油进口降幅最大，高达41.61%，主因国际石化产品价格大跌及岛内交通运输需求减少所致。

贸易顺差方面，2020年祖国大陆仍为台湾第一大贸易顺差来源地，约866.7亿美元，是台湾2020年经济保持正增长关键因素。台湾对美贸易顺差179.41亿美元，同比增长57.42%，创1981年以来新高，已引起美国不满。贸易逆差方面，日本因机械、化学品技术领先，加上半导体产业分工，为台湾2020年最大逆差来源，约225亿美元。

二、借协助业者纾困之机收买人心

蔡英文当局于2020年3月通过“严重特殊传染性肺炎防治及纾困振兴特别预算”，并连续追加两次特别预算，累计金额4199.47亿元新台币，在“融资”“就业”“税负”及“产业振兴”等方面，提供政策扶持，帮助业者纾困。换个角度看，蔡英文当局将此次纾困看作“收买民心”的好机会，大肆抛洒政策红利，是其民调“居高不下”的一个重要原因。据“国发会”统计，纾困方案推动至2020年年终止，已发放1336亿元现金，惠及逾518万人。另贷款纾困已核准3.1万亿元，惠及139万人，

并协助700万个人及企业减轻利息、租金、税金及水电费等负担，总计纾困逾1357万人。客观看，蔡英文当局一系列纾困举措对于稳定企业运营及保障劳工就业起到一定作用。2020年岛内平均失业率3.85%，同比仅增长0.12个百分点。

融资服务方面，经济部门编列750亿元贷款信用保证专款，提供7500亿元融资额度(“防疫千亿保”)；另针对受疫情影响的中小企业，提供旧有贷款展延、营运资金(薪资及房租)贷款及振兴资金贷款等利息补贴。至2020年年终止，累计核准9.7116万家，核准融资9770亿元。此外，提供劳工纾困最高额度10万元贷款(2020年6月3日额满停止受理)，最终共核准贷款93.2497万件，拨款91.7925万件，拨款917.56亿元。

协助就业方面，针对无薪假员工、失业人员、企业、基层劳工及青年等，提供差异化政策扶持。针对无薪假员工，提出“充电再出发训练计划”及“安心就业计划”等。针对失业人员，提供劳工子女就学补助、失业保险给付及实施“安稳雇用计划”等。企业方面，提供补助让企业用于改善设备及作业环境、改善员工工作生活平衡，同时企业可申请延期还款。针对自营业者及无固定工作基层劳工，提供生活补贴、防疫物资补助等，同时实施“安心实时上工计

划”，帮扶小时工可以获得一定收入。针对青年群体，实施“青年就业奖励计划”“产业新尖兵计划及青年训练”“青年就业旗舰计划”及“特定行业就业奖励”等，截至2020年年底，发放各种补助19.18亿元。

减少税负方面，2020年度调减48.2万家业者营业税额计2.3亿元，退还3808家业者部分营业税，共计7.98亿元，亏损者当年度不用缴纳营利事业所得税。同时，房屋税、车辆牌照税等都有所减免。此外，针对业者给有隔离检疫的雇员发放薪资，以发放薪资200%额度在申报当年度所得税所得额中扣除。对受疫情影响的业者，依受冲击程度给予不同的水、电费减免折扣。至2020年年底，水费减免94.8万户，减免6.23亿元，电费减免161.7万户，减免264亿元。

产业振兴方面，针对零售、餐饮、商圈、夜市等内需产业，发放“振兴三倍券”、艺FUN券、农游券、客庄券、动滋券，刺激岛内消费；针对制造业，为配合“投资台湾三大方案”实施，经济部门成立单一窗口服务平台，整合相关资源，简化急切原物料进口文书作业程序，提升通关效率，同时提供技术辅导、员工培训、数字营销等服务。

三、试图激活岛内消费及投资内生动力

在中美博弈及疫情影响下，蔡英文当局加大官方及公营企业投资力度，继续推动台商回流，增加就业机会，稳定经济基本盘。据“主计总处”统计，2020年官方投资同比增长7.3%，公营企业投资同比增长28.06%，对经济增长贡献率分别为0.22、0.33个百分点。民间投资方面，因台湾为外向型经济体，岛内业者投资多立足国际经贸形势变动。2020年以来，蔡英文当局虽积极推出多项优惠政策，推动台商落实岛内投资，但受疫情影响，政策成效有限，2020年民间投资增长仅3.23%，远低于2019年的11.0%，说明台商回流势头已趋缓。“欢迎台商回台投资行动方案”最近一次审查为2020年12月24日，也说明台商回流势头减弱，后续投资落实情况仍需观察。

民间消费方面，受疫情影响，民众海外消费大减84.19%，反而刺激带动岛内消费，2020年民众岛内消费增加2.98%，为2015年以来新高。官方消费方面，蔡英文当局要求各行政部门采取更换设备、改善办公环境等措施，加大官方采购力度，刺激岛内消费，2020年增速2.61%，远高于2019年的0.67%，对经济增长贡献率达0.37%。

岛内批发、零售及餐饮业发展基本保持稳定。当前流通业已由社会再生产末端产业变为先导产业，成为引领生产、消费

和经济运行的先导性力量。作为流通业重要组成部分的批发零售业和餐饮业与人们日常消费密切相关，是第三产业中吸纳就业的主要渠道。据“主计总处”统计，2020年台湾批发业营业额10.5066万亿元，年增2.5%；零售业营业额3.8616万亿元，年增0.2%，其中网络销售额3418亿元，年增19.0%，占整体零售业营业额约8.9%，较2019年提高1.4个百分点；餐饮业营业额7776亿元，年减4.2%，为2002年以来首度负增长，主要因为餐馆业、外卖及团膳承包业受到疫情影响，民众取消年会与大型聚餐、边境管制冲击空厨营收。

四、制造业重要性提升

受疫情影响，2020年台湾制造业产值12.7272万亿元，年减3.72%，其中以石油及煤制品业、化学原材料业及基本金属业因原物料价格处于相对低档致减幅较大，分别年减36.19%、18.46%、10.70%；机械设 备业、汽车及其零件业及金属制品业亦因终端需求疲弱，年减4.43%、4.42%、3.95%；而电子零组件业、计算机、电子产品及光学制品业则表现亮眼，分别年增10.70%、5.56%，说明制造业内部冷热不均现象在疫情下日渐恶化。

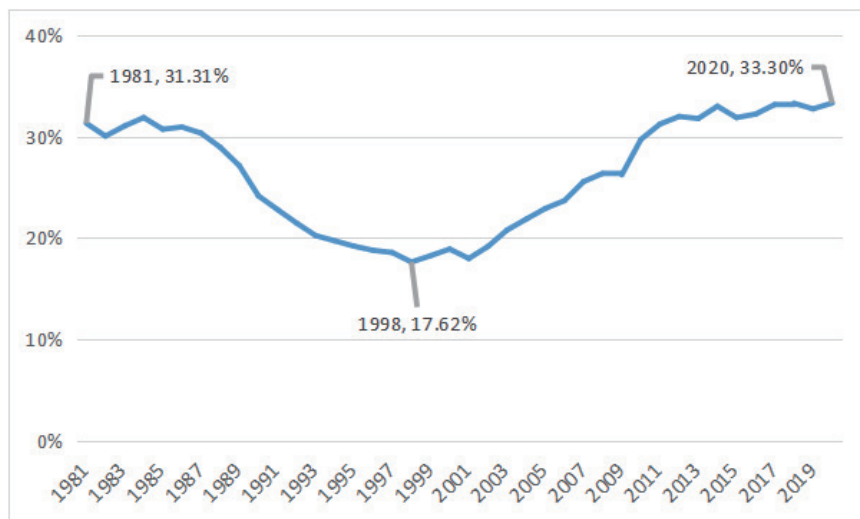
值得注意的是，虽然台湾制造业产值连续两年负增长，2019年及2020年分别年减5.84%、3.72%，但其产业增

加值却保持正增长，2019年及2020年分别为1.31%、6.27%，对台湾经济增长贡献率分别为0.42%、1.95%。说明台湾制造业规模虽有所下降，但产业附加值不断提升。

虽然服务业在经济中的比重高于其他行业，然而其相对易随景气波动，尤其2008年金融危机与2010年欧债危机后，欧美主要发达经济体认识到工业对稳定经济发展的重要性，相继提出“再工业化”相关政策，台湾地区也不例外，积极推进智能制造。如图所示，台湾制造业增加值占地区生产总值比重在1998年达到17.62%低点后持续上升，2020年至33.3%，重要性不断凸显。

五、受雇员工薪资逆势增长存隐患

据“主计总处”统计，2020年台湾工业及服务业受雇员工平均月总薪资5.432万元新台币，同比增长1.24%，经常性薪资4.2498万元，同比增长1.47%；实质总薪资5.3094万元，同比增长1.47%，实质经常性薪资4.1538万元，同比增长1.7%。总薪资、经常性薪资会随着工作年限增加、职位变动等因素自然增长，而实质总薪资是剔除物价因素后的实际所得。2020年台湾实质薪资的增长，并非因为经常性薪资大幅增长，主要因为2020年台湾消费者物价指数(CPI)平均较2019年下跌0.3%，



数据来源：台湾“主计总处”

图 台湾地区制造业增加值占地区生产总值比重

对于实质薪资增长率的增幅有较明显垫高。同时，台湾当局加大各类补助发放，并鼓励业者给予隔离检疫员工继续发放薪资，对于保障员工薪资收入有一定作用。

另外，平均薪资的增长并未完全反映岛内劳动市场实际境况。2020年工业及服务业受雇员工795.5万人，较2019年减少1.2万人，多为受雇于传统产业的低薪劳工。低薪劳工退场，高薪职业工资继续提高，平均薪资自然提高。2020年各行业薪资统计也可看到，住宿及餐饮业经常性总薪资较2019年同期仅增加1.35%，机械设备制造业、旅行及相关服务业、其他汽车客运业、航空运输业分别增长1.5%、3.54%、8.69%。此外，传统产业受疫情冲击大，而信息通讯及科技业业绩暴增，为高薪族增加原因之一。而后疫

情时代，各行业数字化转型成为必然趋势，意味着低薪、低技术劳工会更加弱势，将导致收入不均进一步恶化。

六、2021年台湾当局经济施政方向及主要风险

(一) 经济施政方向

一是推进产业创新研发，塑造台湾核心竞争力。以创新驱动引领产业转型升级，以组建“台湾队”模式打造“台湾品牌”，在“5+2产业创新计划”既有基础上，打造“六大核心战略产业”，掌握全球供应链重组先机，并且把台湾打造成为“高端制造、高科技研发、半导体先进制程、绿能发展”等四大中心。

二是继续优化投资及产业发展环境。继续推进第三期“前瞻基础建设计划”，解决“五缺”问题，检讨规章制度，吸引全球高科技及战略性产业赴台投资，建构完整的产业供应链体系。同

时，加强扶植新创及中小企业，完善创业生态系统，活化在地经济。此外，确保防疫物资充分供应，防止疫情再次来袭，并继续协助业者纾困振兴。

三是协助业者拓展全球市场。在疫情持续蔓延背景下，强化运用数字营销及在地服务，协助业者拓展“新南向”及其他新兴市场，包括虚拟展馆、在线产品发表会、视频采购洽谈等，并协助台商回台投资或转移生产基地至“新南向”地区。

四是积极对外洽签经贸协议。利用“台美基础设施建设融资及市场建立合作架构”等协议，以及加强“新南向政策”与美国“印太战略”等区域战略的对接，争取各方支持，洽签经贸协议，并谋求加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）等区域经济整合机制。

五是配合美国需求完善贸易及投资管理机制。配合美国遏制中国大陆高科技产业发展需求，持续实施战略性高科技货品出口管理制度，并推动与“印太战略”参与方建立协调管制机制。同时，加强违规转运监管机制，防止中国大陆产品通过台湾“洗产地”转运美国。此外，与美国联合构建高科技产业监管联动机制，阻扰岛内高科技企业投资中国大陆，及加强对陆资赴台投资的审查力度等，推动两岸高科技产业脱钩。

六是推动能源转型。加速

发展绿电及再生能源产业，落实“非核家园”，稳定电力供应、推动节能极大化、提升能源使用效率并落实能源先期管理，拓展能源领域国际合作，打造台湾成为“亚太绿能中心”。此外，目前跨国公司持续推动建立绿色供应链（GSM），对其供应链厂商的再生能源占比要求日益明确。加速发展绿电及再生能源产业，不但符合国际潮流，更能帮助台湾厂商打进苹果、微软、亚马逊、脸书、特斯拉等美国标杆企业的绿电供应链，继续维持台湾在国际供应链中的关键地位。

（二）台湾经济增长面临多重风险


虽然台湾“主计总处”预测2021年台湾经济增速高达4.64%，有机会“坐4望5”，但仍面临岛内外多种复杂因素叠加影响，不确定性风险显著提升。

一是“护台神山”台积电已卷入地缘政治博弈。目前，台积电为全球最大芯片制造厂商。2019年台积电芯片制造全球市场占有率高达52%，5纳米及以下制程更是全球领先，客户包括苹果、华为、AMD、高通、联发科等全球知名公司，被台湾当局称为“护台神山”。在中美高科技博弈及全球车用芯片危机背景下，台积电制程技术优势已成为欧美日等觊觎与全面防备目标。此外，各国纷纷加大半导体产业布局，对台湾半导体产业

优势也是一种削弱。

二是因短期无法大规模疫苗接种导致被封锁。岛内最快7月才可以大规模接种，台湾当局计划覆盖岛内65%民众约1500万人，共需3000万剂。以2020年10月岛内公费流感疫苗接种日均40万剂计算，接种完3000万剂新冠疫苗需75日。而欧美日等主要经济体大约7月左右即可完成大规模接种，可能逐步开放边境，而台湾将被列入各方管制对象，直接冲击台湾经济表现。

三是全球通胀压力波及岛内。面对疫情冲击，主要经济体纷纷采取积极财政政策和宽松货币政策，全球面临通货膨胀压力，导致石油、粮食等大宗商品价格持续上涨。加上台湾经济易受国际形势影响，可能产生输入性通胀，一方面进口原物料等货品价格上涨，导致岛内物价总水平上涨；另一方面，海外热钱可能进入岛内资本市场及房地产市场，当岛内证券价格以及房地产价格被炒高后，热钱带着巨大收益退出，直接冲击岛内中低阶层民众。

四是新台币持续升值冲击出口。新台币从2020年1月的30元价位一路走强，截至2021年2月，已升至27元价位，新台币升值已是大趋势。加上台湾已被美国纳入“汇率操纵观察名单”，致使台湾“中央银行”施策受制，将对传统产业出口产生较大冲击，持续“冷冰冰”。

台湾“日本情结”的产生及其对两岸关系的影响

■ 杨翱翔 李光裕

台湾自古以来就是中国的领土，是中国不可分割的一部分。二战结束后，日本殖民统治者结束了对台湾长达50年的殖民统治，台湾重回祖国怀抱。中华人民共和国政府作为代表全中国人民的唯一合法政府，得到了联合国以及世界各国的普遍承认。然而由于各种原因的催化，台湾民众目前仍然普遍存在着一种对日本国家、社会的复杂特殊情感，台湾社会对日本的好感度不断上升，对祖国的归属感却不断下降。这种在台湾民众中普遍存在的“日本情结”不断影响台湾同胞的文化认同感，不利于两岸关系的发展。

一、台湾民众的“日本情结”

“日本情结”指的是由于台湾的地理因素、日本殖民统治以及国民党政府的腐败统治等诸多原因，所导致的台湾民众普遍存在的一种潜意识中对日本国家和社会的好感心理。这种情结在台湾的生活、政治、经济等方面都有表现。

生活方面，根据日本对台窗口“日本台湾交流协会”在台湾所进行的对日情感民调中，面对

“你最喜欢的国家”这个问题时，选择“日本”的台湾民众人数比例分别为：2008年38%、2009年52%、2011年41%、2012年43%、2016年56%。结果显示，台湾对日本的亲近程度持续保持在较高水平。每年都有大批台湾大学生去日本观光、留学，日本是台湾在海外的第四大留学目的国，台湾赴日留学人数逐年增长。在台湾民众的日常生活中，日本文化痕迹随处可见，如分布在各地的日式建筑、街头巷尾的日式小吃、会讲日语的人。台湾最流行的运动之一是棒球，正是日本殖民时期传入台湾。日本“3·11”地震，台湾向其提供的捐款，与其他国家和地区相比，数额最大。为表示感谢，日本民间组织“台湾声援会”为台湾设计了非官方地区吉祥物“台湾达”，反映了日本民众与台湾民众之间的友好联系。

政治方面，一些台湾地区领导人经常表现出亲日的倾向。蒋介石时期因“反共”的需求，曾与日本建立了亲密的“外交关系”；李登辉上台以后，每次接待日本客人时都主动与对方用日语交谈，甚至赴日参拜靖国神社，全然不

顾靖国神社中供奉的多名侵华战犯；陈水扁上台后，更是加快了对日友好进程，成立一系列机构，台日“实质关系”发展被进一步推动；马英九提出“台日特别关系伙伴”概念，表示“在与大陆改善关系的同时，绝不会影响和日本长久以来的友谊”，并继续积极推动台日对话与交流；蔡英文确定了“亲美日，抗大陆”路线，不承认“九二共识”、不放弃“台独”立场，在大多数民众的强烈反对中解禁日本核灾食品进口，重建日本神社“鸟居”，在冲之岛礁争议问题上让步，造成了台湾对日本依赖程度的进一步加深。

经济方面，二战后日本在台湾的经济发展中占有重要地位，日本成为台湾重要贸易伙伴之一，在很长时间内，台湾都处于日本经济的依附地位。

二、“日本情结”对两岸关系的影响

在“日本情结”的影响下，认知和认同的差异将在很长时间内影响两岸关系，日本文化的冲击可能会给两岸和平统一的进程带来较大负面影响。台湾民众“日本情结”的弥漫一定程度上可能

民进党当局提升与日本关系面临深层困境

■ 王强

当前，在新冠肺炎疫情叠加百年未有之大变局历史背景下，世界格局加速调整。2020年，蔡英文当局加大倚靠美日等反华势力，煽动岛内“反中仇中”情绪实现连任，企图进一步强化与美日实质关系。然而，特朗普寻求连任失败，日本“史上最亲台”首相安倍晋三也因病辞职。蔡英文第二任期面临诸多结构性因素制约的台日关系可能进一步放缓，从“过高期待”的政治表演回归到现实利益的较量博弈。

一、蔡英文当局“媚日政策”遭遇日本“两面做派”

安倍晋三出任日本首相期间，蔡英文将台日关系作为对外政策的重要方面。2020年1月，蔡英文再次赢得选举后，表态第二任期将继续深化与美日欧“伙伴关系”，推动洽签贸易或投资保障协议。蔡英文鼓吹台日互为“价值观伙伴”，称“日本是台湾在外

交合作跟观光交流非常重要的盟友”“希望跟日本在经贸、文化、体育等各领域有更多的交流合作”，推进“台日关系更上一层楼”，“继续通过‘全球合作暨训练架构’(GCTF)平台，强化台美日全面合作伙伴关系”。2020年6月，台美日发表“全球合作暨训练架构”成立5周年“联合声明”，台湾外事部门设立“全球合作暨训练架构专责小组”，进一步“强化三边伙伴关系”。

然而，日本对华坚持“两面政策”，继续拉拢台湾遏制中国大陆，同时对台日关系保持谨慎态度。日本一面将台湾视为“重要的伙伴和宝贵的朋友”，另一面不断重申与台湾发展非官方实质关系的立场。2020年版日本《外交蓝皮书》将台湾从“重要伙伴”定位提升为“极为重要的伙伴”。日本外务大臣茂木敏充称，“台湾是日本的重要伙伴及珍贵友人”“台日


弱化“大陆情结”与“祖国情结”，影响台湾同胞的文化认同感、民族认同感。

“日本情结”可能使得两岸在行为上出现不一致性。例如，在中日钓鱼岛危机升温后，国台办发言人称“维护对钓鱼岛及其附属岛屿的主权，维护中华民族整体利益是两岸同胞义不容辞的共同责任”，而台湾当局却一再回避该问题。由于两岸的特殊关系和“日本情结”导致的台湾民众认知上的不一致性，使得两岸在

行为上较大的差异性凸显出来，这种差异不仅会损害两岸双方的长远利益，也会伤害两岸关系的发展。

“日本情结”使得台湾有更多与日本加强友好关系的契机。近年来，日本积极与台湾互动，先后签署“投资协议”“台日渔业协议”“台日产业合作备忘录”等。台日之间的互动在一定程度上减缓了两岸关系的发展进程，影响了两岸关系的稳定。

台湾社会中由诸多因素所催

发的普遍存在的“日本情结”，对海峡两岸关系有着多方面不利的影 响。但不可否认，在近代史上，广大台湾人民始终为维护民族尊严而英勇斗争。今天，国家统一是大势所趋、大义所在、民心所向，也正如习近平总书记所述：“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结。”可以预见，台湾的“日本情结”和台湾问题终将随着两岸关系和平发展的深入推进逐渐淡出历史舞台。

共享基本价值观并拥有密切经贸关系及人员往来”，同时又强调“将维持非政府间实务关系的立场，进一步深化台日交流与合作”。“日本台湾交流协会会长”大桥光夫、“日本台湾交流协会台北事务所代表”泉裕泰、“日华议员恳谈会会长”古屋圭司、众议员岸信夫等人组团赴台“恭喜蔡英文连任”。大桥光夫称“未来四年对台湾是非常重要的时期”，认为民进党获得立法机构过半数席次是蔡英文第二任期的“强心针”，并催促蔡英文“推动自己的施政理念”。泉裕泰称，“全力以赴推动日台关系更上一层楼”“尽最大努力协助台湾加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)”。2020年9月，“亲台派”岸信夫担任日本防卫大臣后，再次重申日本处理台湾问题的立场，将遵守《中日联合声明》，与台湾维持“非政府间实务关系”。日本防卫省发布的2020年版《防卫白皮书》指出，两岸军事平衡向对中国大陆有利方向倾斜，并且差距逐年扩大。在美国对台政策变化之际，日本“把对台政策当作活棋”，“会保留对台政策灵活的空间”不会自我设限，以“增加自身的政治资产”。由此可见，日本对台政策具有明显的两面性，台日高层互动“口惠而实不至”。

二、台日交流整体平淡并转趋消极

蔡英文无视岛内民众福祉开展“媚日外交”，继续拉拢日本右翼势力支持其拓展国际活动空间。“灾难外交”“吊唁外交”“推特外交”“脸书外交”一度不断升温。然而，“史上最亲日”首相安倍晋三下台后，台日关系从“过高期待”转向整体平淡，后安倍时代台日关系将更趋现实。

一是蔡英文当局不自量力炒作“台湾防疫模式”屡屡破功。蔡英文当局以往就曾借“救灾外交”渲染台日“命运共同体”。蔡英文和安倍晋三不断在脸书和推特维持“嘘寒问暖式政治表演”，社群网络开始成为“新的日台交流手段”。安倍晋三在脸书为“台湾加油”，通过推特祝贺蔡英文连任，都被蔡英文当局吹嘘为“很不容易的事”，“显示日本对台湾的重视”。在岛内疫情控制不力的情况下，台湾外事部门用原本捉襟见肘的防疫物资，勉强开展“口罩外交”

继续拉拢日本。2020年4月，“台湾日本关系协会”举行对日本捐赠口罩活动。“台湾日本关系协会会长”邱义仁打着“强化台日防疫合作”旗号，通过“日本台湾交流协会台北事务所代表”泉裕泰向日本捐赠200万片口罩，宣称还将强化与日本分享疫情信息、疫苗与药品研究开发、医疗专家交流等各项议题的合作。台湾卫生与福利部门负责人陈时中竟然建议岛内民众“电锅干蒸口罩”，却将节约下来的口罩援助美日等国家。蔡英文当局无视岛内民众生命健康，以“口罩外交”拓展国际活动空间的做法引发岛内舆论争议。台北市议员王鸿薇质疑，“口罩变成政治斗争工具”“台湾的口罩是否真的足够到可以大笔赠送”。台北市议员徐巧芯批评称，“口罩等资源是重要物资”，对于“台湾人花钱买、外国人免费拿”“感到太不公平”。

二是蔡英文当局炒作“吊唁外交”，日本政府反应低调。2020年7月李登辉病亡，日本官房长官菅义伟承诺“不会派政府官员赴台”，显示日本不会跨越“中日关系的政治红线”。8月9日，日本前首相森喜朗称“受安倍首相之托”与古屋圭司、岸信夫等一行16人组团赴台活动。森喜朗表示此行“单纯以悼念为主，而不当密使”，而且“半日往返、团进团出”。可见“日本在中美对抗日益激烈之际的谨慎与小心”。8月28日，被蔡英文视为“史上对台湾最友善的日本首相”安倍晋三因病辞职。9月16日，菅义伟内阁成立，台日关系也随之进入后安倍时代。“亲台派”岸信夫担任日本防卫大臣后，重申“与台湾维持非政府间的实务关系”立场。9月18日，森喜朗再次率团赴台参加李登辉追思活动之时，以往多次以“日华议员恳谈会”成员身份赴台活动的岸信夫也停止了随团访台。台湾“驻日代表”谢长廷坦言，台日之所以“没有发生很不愉快的事情是因为双方有沟通的管道”，但是，蔡英文被认为“接不下李登辉对日政治遗产”，未来台日关系面临“断链”。岛内舆论认为，安倍晋三下台被视为战后台日“情感派”的终结。继任首相菅义伟“没有什么台湾经验”，不像安倍晋三对台湾有着浓厚情感。“情感派”安倍晋三去职换上“务实派”菅义伟，

意味着后安倍时期的台日关系将更趋现实。随着日本“亲台世代”凋零与逝去，台日关系“将不再有人情与包袱，而只讲究利益与现实”。

三是蔡英文当局加大游说日本助台拓展国际活动空间效果不彰。为扩大日本在国际场合对台湾的支持，蔡英文当局加大游说日本支持台湾参加世界卫生大会。“驻日代表”谢长廷在《日本经济新闻》发文称，台湾“无法获得世界卫生组织(WHO)的信息，担忧会成为防疫的漏洞”。与此同时，日本借机打“台湾牌”。2020年日本《外交蓝皮书》首度写入日本一贯支持台湾以观察员身份参与世界卫生大会，并称台湾是极为重要伙伴。10月26日，台日地方议员召开“日台交流高峰会”，借机通过支持台湾加入世界卫生组织的“加贺宣言”。11月4日，日本国会跨党派“亲台”议员团体“日华议员恳谈会”通过“支持台湾参加世界卫生大会决议文”。然而，在一中原则成为国际关系准则的现实下，台湾参与世界卫生大会的目标始终未能得逞。

三、台日结构性矛盾难以解决

蔡英文当局消极应对台日关系矛盾，揭示出其执政困境。安倍晋三辞职后，“日主台从”的台日关系进一步陷入停滞。台日关系经过蔡英文第一任期的“你依我依”，更面临结构性矛盾制约和诸多“不容再回避的课题”。受钓鱼岛及“核食进口”等结构性矛盾影响，台日关系向前推进有相当大难度，“台日关系在后安倍时代不会自动友好”。

一是钓鱼岛问题制约台日关系深入发展。2020年6月，日本冲绳县石垣市议会通过所谓钓鱼岛“行政区划”更名议案，引发海峡两岸强烈不满和共同抗议。石垣市市长中山义隆声称“旧案重提是为反制中国大陆”。对此，台湾立法机构负责人游锡堃主张“应搁置争议共同开发”，“驻日代表”谢长廷表示“希望不要因为地方事务影响台日友好”。蔡英文当局消极态度引发岛内批判。宜兰县议会率先“更名”反制，国民党立法机构党团举行记者会，批评“蔡英文对日卑躬屈膝”，提出“共同登岛宣示”“立刻召见日本‘驻台代表’泉裕泰表达严正抗议”“即刻召回‘驻日代

表’谢长廷说明交涉过程接受民意监督”“立即派遣‘海巡署’保护渔民与渔权”“重启台日渔业委员会争取渔民权益”，以及“发起共同声明”等6项要求。岛内舆论认为，钓鱼岛周边海域是台湾渔民传统作业海域，日本挑起“更名”事件“实属居心叵测”。岛内学者分析，“更名”事件背后反映出“日本右翼保守势力挑动钓鱼岛敏感议题，试图破坏中日关系稳定向好大局的图谋”；日本右翼分子制造“钓鱼岛属日”假象，有挑拨中日关系之嫌；石垣市议会“假反制大陆之名，行扩权之实”。在中日关系已经重回正轨的背景下，“冲绳地方右翼分子挑起更名事件”“不排除日本政府知晓并放行”。9月27日，宜兰苏澳籍渔船“新凌波236号”在钓鱼岛海域作业时，被日本海上保安厅公务船冲撞，再次引发台日渔权纠纷。今后，台日渔权纠纷仍然难以平息。

二是日本施压解禁“核食”，台湾面临食品安全问题。2011年3月25日，台湾禁止进口日本福岛县、茨城县、栃木县、群馬县、千叶县等受福岛核电站辐射外泄影响地区食品。2018年11月24日，国民党发起的反对“核食进口公投”通过，维持福岛等5县食品进口禁令，规定两年内不能采取违反“公投”结果的措施。日本对“核食”进口“如鲠在喉”，妨碍双方经贸关系进展。古屋圭司将核食问题视为台日关系“喉咙上的鱼刺”，称蔡英文把“台日友好挂在嘴边”，“对福岛五县核食却最严格”。日本多次向蔡英文当局施压开放“核食”进口，甚至提出向世界贸易组织(WTO)发起诉讼。台北市日本工商会发表“2020政策建言白皮书”，针对“日本核食进口”问题，认为蔡英文当局针对日本食品存在“差别待遇”，提出“反核食公投”效力到期后，要求蔡英文当局“重新评估，早日废除”。2020年11月24日，“禁止开放福岛五县食品公投”有效期届满。随着反“核食公投”到期，蔡英文当局有意松动“反核食”立场。谢长廷称，没有辐射的“非核食”就应该开放。台湾民众对此充满疑虑，超过九成岛内民众认为“应该继续禁止日本核食进口”。食品安全问题无疑将是蔡英文第二任内难再回避的课题。☞

台湾当局在南太平洋地区的经营及困境

■ 杨文康 胡传明

21世纪以来，南太平洋地区因其重要区位优势受到国际社会关注和重视，台湾当局因与部分南太平洋地区国家有所谓“邦交”，也十分重视经营南太平洋地区。由于台湾岛与南太平洋地区同属“南岛语系”的关系，使得台湾当局与南太平洋地区多了一层“文化亲缘”的联系。虽然在蔡英文第一任期内，所罗门群岛与基里巴斯先后同台湾“断交”，使得台湾当局在南太平洋地区“友邦”减少，但是台湾当局依然十分重视经营南太平洋地区。

一、台湾当局重视经营南太平洋地区原因

太平洋地区正在成为具有发展动力与潜力的地区，作为太平洋地区重要部分，南太平洋地区不可避免受到世界注视与瞩目。台湾当局一直在南太平洋地区有所经营，不仅因为南太平洋地区坐拥良好的区位，而且从“友邦”数量上看是台湾当局第二大“邦交国”聚集区，同时也是台湾当局少数几个可以频刷“国际”存在感的舞台。蔡英文上台后，台湾当局对南太平洋地区的重视程度更是有增无减。

（一）区位优势明显

南太平洋地区战略位置十分重要。西北与东南亚相邻，西连澳大利亚，东望美洲，向南越过新西兰与南极大陆相望。南太平洋地区是太平洋上重要节点，是环太平洋两岸交通线重要站点。南太平洋地区扼守美洲至亚洲运输线，占据北半球通往南半球乃至南极洲的国际海运线，是战略通道交汇处。不仅如此，南太平洋地区岛国还拥有2000多平方公里海洋专属经济区，海洋资源、渔业资源与矿产资源丰富，盛产铜、镍、金、铬等金属和木材，海底蕴藏着丰富的石油和天然气。近年来，世界对这里投入更多的关注目光，南太平洋地区逐渐成为国际战略博弈新的竞技场。

南太平洋地区海域辽阔、岛屿国家众多、地理联系密切、海上交通便利，拥有重要的海洋资源、地缘战略和政治意义。相对于以欧美为中心的“大西洋时代”而言，西方学界有“太平洋时代”提法，是以太平洋为中心地区兴盛的时代。国内外政治家与学者认为，21世纪将是太平洋的世纪。新加坡前总理李光耀曾说，世界经济的重心已经明确从大西洋转向了太平洋。如今，太平洋是世

界最大贸易网络所在地。在当今国际格局中，太平洋俨然成为国际社会高度关注的焦点区域之一。来自印度洋和大西洋的众多船只穿梭于此必然会导致一个跨洋商业行为的产生，各经济体的经济利益在此聚集，太平洋地区俨然成为财富的流通区。当然，太平洋地区的重要性，不仅因为它有重要的商业价值，而且因为它在海洋资源和地缘战略方面的有利地位。作为太平洋地区重要组成部分，南太平洋地区并不只是单纯的自然地理概念，而是一个从属于亚太地区的次级地缘政治概念。

（二）台湾当局两个“邦交国”聚集区之一

2019年蔡英文密集“出访”帕劳、瑙鲁、马绍尔群岛等南太平洋“友邦”。9月，所罗门群岛和基里巴斯在5天内相继同台湾当局“断交”，导致台湾当局“邦交国”数量降至15个，其中在南太平洋地区仅剩4个，在数量上是仅次于中美洲地区8个“友邦”的“邦交国”聚集区，南太平洋地区依然是蔡英文涉外关系重点和维系“邦交国”重镇。

“邦交”数量多少是衡量国

台湾当局15个“友邦”列表

南美洲地区1个	巴拉圭
欧洲地区1个	梵蒂冈
非洲地区1个	斯威士兰
中美洲地区8个	尼加拉瓜、洪都拉斯、危地马拉、伯利兹、海地、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁特、圣基茨和尼维斯
南太平洋地区4个	马绍尔群岛、图瓦卢、瑙鲁、帕劳

数据来源：根据台湾外事部门资料整理

际社会认可度的一个关键指标，因而为了维持台湾是“独立政治实体”假象，蔡英文自然急需维持住与南太平洋地区“邦交”的关系现状。特别是蔡英文上台以来拒不承认“九二共识”，两岸关系急剧恶化，使台湾当局陆续失去7个“邦交国”。如果剩下的南太平洋地区“邦交国”再陆续“弃台就陆”，那么蔡英文自诩台湾为“主权独立国家”的谎言也将更难以自圆其说。为避免“断交”危机进一步恶化，蔡英文政府软硬兼施，不惜抛出重金加大对南太平洋地区“邦交国”的“银弹攻势”，不断拉拢美国加大对南太平洋地区“邦交国”的施压力度。出于利益考量，南太平洋地区4个与台湾当局维持“邦交关系”的“友邦”便是蔡英文极力笼络的对象。据统计，南太平洋地区是蔡英文“出访”次数最多的地区之一，其目的便是为了维系与“邦交国”的高层互信和官方互

动，以达到“固邦睦谊”效果。

（三）台湾当局谋求“国际活动空间”重要平台

长期以来，利用在南太平洋地区的活动，增加台湾在国际社会的能见度，一直是台湾当局谋求“国际活动空间”重要举措。南太平洋地区岛国众多，在联合国和其他国际组织中拥有投票权，这对台湾当局求取“国际活动空间”有重要利用价值。南太平洋地区“友邦”不仅常年为“台湾入联”提案喊话相挺，也在为推动“以台湾名义”参加世界卫生大会(WHA)、世界卫生组织(WHO)、国际民航组织(ICAO)等国际组织及其相关国际会议摇旗呐喊。可以说，南太平洋地区“邦交国”一直是台湾当局谋求“国际活动空间”重要支持者和发声者，也为此做出实质性的“挺台”行动。例如，2019年9月，瑙鲁和帕劳在第74届联合国大会总辩论中为台湾当局“发

声”，呼吁联合国及相关国际组织“接纳台湾”。蔡英文当局要想维持住这些“友谊”，甚至借助“邦交国”力量为谋求以“台湾”名义加入联合国气候变化框架公约(UNFCCC)或国际刑警组织(ICPO)等国际组织铺路，就必须巩固与这些“邦交国”的关系。

同时，借助南太平洋地区，台湾可以更好地与美国拉近关系，让美国为台湾扩大“国际活动空间”背书。众所周知，美台关系一直是台湾当局涉外关系重中之重，在蔡英文“联美抗中”政策下，台湾当局通过各种手段和方式拉近与美国的距离，以此获得在国际上的曝光度。鉴于南太平洋地区与美国的夏威夷州和无建制领地(如关岛)在地理位置上相互毗邻，访问南太平洋地区“邦交国”时“过境”美国便成为台湾强化对美关系一个重要借口。

二、台湾当局在南太平洋地区经营方式

蔡英文执政后大力通过“援外计划”“新南向政策”“金钱外交”等方式，试图不断巩固与南太平洋地区“友邦”的利益关联和交流互动，极力稳固与南太平洋“邦交国”日渐松动的关系，企图维系在南太平洋地区的“外交存在”，借以维持台湾为“主权独立实体”之幻象，极力弥补蔡英文执政下的涉外窘境。

（一）“援外计划”

台湾当局在南太平洋地区多

有经营，具体行为之一当属所谓“援外计划”，运用和发挥台湾在医疗、农业等领域优势，争取双边或多边合作机会，基于南太平洋地区各“友邦”需求，结合台湾当局及岛内民间力量，推动开展与南太平洋地区“邦交国”在医疗技术、农业技术等领域的援助计划。透过强化台湾与南太平洋地区相关国际组织的伙伴关系，运用非政府组织(NGO)及海外台侨网络，使得台湾当局对这些国家的援助计划能顺利落实。为扩大对外援助规模，蔡英文当局通过“政府开发援助计划”(ODA)，大力援助医疗卫生、农渔业、教育、基础设施，并在海巡、财政、金融、打击犯罪等领域开展协作，扩大利益交集。

为争取南太平洋地区“友邦”支持，台湾当局派遣许多农技团、医疗团前往。例如，台湾双和医院医疗团队常驻马绍尔群岛，提供医疗资源。2018年9月，台湾当局宣布投入6000万元新台币设立“太平洋岛国论坛国家特别医疗基金”，加大对南太平洋地区医疗援助。除此，台湾在技术和投资方面也向南太平洋地区“邦交国”派驻了数量不等的援助团，在工程、教育等“援助项目”中给予南太平洋地区“邦交国”大力支持。例如，台湾当局承诺资助所罗门群岛兴建2023年太平洋运动会体育馆。笼络政府官员方面，台湾当局同样不遗余力。例如，援建图瓦卢中央政

府办公楼群、帕劳总统办公室，资助图瓦卢政府部长差旅费用等。通过诸如此类的“援外”方式，换取南太平洋岛国对台湾的“外交承认”，稳定双方的“外交关系”。总之，台湾当局在南太平洋地区看似主要在开展经济援助活动，实则明显附带政治意图。

(二)“新南向政策”

2015年9月22日，蔡英文以民进党主席及台湾地区领导人参选人身份，在民进党29周年党庆“外交使节”酒会上宣布，一旦执政，将推动“新南向政策”，以深化台湾与东南亚、南亚及大洋洲等国家的经贸关系。2016年民进党执政后提出了“新南向政策”，2017年编制44亿元新台币“新南向预算”，2018年、2019年编制70亿元新台币“新南向预算”。蔡英文大力推动“新南向政策”，极力摆脱台湾对祖国大陆的经济依赖，鼓励台企到东南亚、大洋洲、南亚等地区投资设厂。但相比在东南亚、南亚、澳大利亚和新西兰的经营政经利益均有考量，台湾当局在南太平洋地区的“新南向政策”显然是政治利益远大于经济利益。台湾在大洋洲虽有多个“邦交国”，但大多人口少、经济实力弱，对台湾的经贸并不重要，在大洋洲与台湾经贸关系最重要者是澳大利亚与新西兰。因此，“新南向政策”在与台湾有“外交关系”的南太平洋地区“邦交国”中的实际作用十分有限。

南太平洋地区“邦交国”对

台湾经贸的重要性低，只是与台湾交流的紧密度高。虽然这些国家与台湾交流紧密度高，政府亦对台友善，但是由于市场太小，不具有经贸战略地位等条件限制，而且台湾与它们在产业及经济结构上亦无互补性，双方的贸易额并不高。台湾媒体及商学界在讨论“新南向”时，也甚少提及南太平洋岛国，可见各界并不太重视这些国家，台湾企业也不愿意到南太平洋地区投资。虽然蔡英文为落实“新南向政策”，多次呼吁台湾企业到南太平洋地区投资设厂，但应者寥寥，其中很多是在蔡英文当局的行政命令下才去的公营企业。故蔡英文对于南太平洋“邦交国”只得采取“努力维持”的策略，维持双方既有的良好关系即可。蔡英文推出“新南向政策”虽然涵盖南太平洋地区“邦交国”，但是迄今只是聊备一格，许多政策是新瓶装旧酒，岛内各“部会”也是雷声大雨点小，导致成效甚微。

(三)“金钱外交”

台湾当局巩固和南太平洋地区“邦交国”关系的另一个重要手段就是强化“金钱外交”，通过金钱捆绑“外交”稳住这些国家与台湾的“友邦”关系，降低“断交”风险。“金钱外交”即“以金钱换友谊”，南太平洋“友邦”因此获得不少经济利益。台湾当局不仅给南太平洋“邦交国”政府高额资金，甚至对部分政要进行私下贿赂。蔡英文投入大把金

钱用于扶植“邦交国”亲台势力，意图阻挠某些国家与中国大陆建交或复交，粗暴干涉别国内政，自然引起所在国政府与民间反感，对台湾当局的“金钱收买”心生不满、公开抵制。2019年9月，所罗门群岛《岛屿太阳报》刊发消息，台湾“代表”干预内政，将被驱逐出境。有国会议员收到“友台”高阶官员的文件，写明以每人100万美元酬金换取继续支持台湾，但依然阻挡不了所罗门群岛与台湾“断交”。

长期以来，“金钱外交”是台湾当局“固邦”重要手段，蔡英文任内继续加大对“邦交国”的金援力度。2017年，台湾涉外部门机密预算4.6亿元新台币，2018年大幅增加到15.7亿元新台币。但随着中国大陆国际影响力日益增强，两岸实力差距持续拉大，蔡英文当局“金钱外交”处境日益艰难，这种单纯以金钱维系“邦交”关系的效果正在递减。例如，台湾当局在2019年9月所罗门群岛宣布“弃台”前几个小时追加“特殊资金”，也难以挽回。

三、台湾当局在南太平洋地区的困境

南太平洋地区是一个日益开放的发展中地区、一个交通要道，台湾所谓“邦交国”的小圈子、谋求“国际活动空间”的舞台。台湾当局接连丢失所罗门群岛和基里巴斯2个“友邦”容易引发“多米诺骨牌”效应，撼动其与南太平洋地区其他“友邦”的

关系。现今，与台湾当局维持“邦交关系”的南太平洋岛国占地区领土总面积不到1%，拥有人口占地区人口总量不到2%。南太平洋地区与中国大陆日益走近，而与台湾渐行渐远，台湾当局在南太平洋地区的“外交空间”每况愈下。台湾当局的南太平洋“友邦”大概率再亮红灯，更有可能爆发新的“断交”事件。

（一）南太平洋地区与中国大陆合作加深

由于在领土面积、人口数量质量、经济实力、政治影响力等综合实力方面都缺乏优势，南太平洋地区国家自独立后在国际舞台上一直处于边缘地位，加之自身经济体系脆弱，对外依存度高。中国作为世界第二大经济体和最大发展中国家，自然成为南太平洋岛国重要合作对象，南太平洋地区国家对中国的向心力与日俱增。

南太平洋地区是“一带一路”南线重点地区，以及中国实施海洋战略重要环节。中国与南太平洋岛国合作，无疑会为中国在南太平洋带来新优势。近年来，中国与南太平洋岛国合作日益加强，在政治、经济、文化等领域都取得丰硕成果。目前，中国在经济上成为南太平洋地区继澳大利亚和美国之后第三大援助国，中国在南太平洋已有“中国—太平洋岛国论坛”“中国—太平洋岛国经济发展合作论坛”等合作平台，合作对象包括但不限于建交

国。虽然南太平洋一些国家与中国大陆没有正式外交关系，但与中国大陆的经贸联系正变得密切。台湾地区前领导人马英九都不得不承认，这些国家和中国大陆的贸易，往往是与台湾的10倍、20倍，台湾根本不可能在这方面跟大陆竞争。正如太平洋岛国发展论坛秘书长弗朗索瓦·马特尔指出，中国所做的一切都旨在互利共赢，这是中国在这一地区深受欢迎的原因。

不论是为了克服地理与经济发展障碍，还是开发天然资源或发挥东亚与南太平洋岛国间交通枢纽地位，南太平洋地区都需要发展连结性，特别是加大基础设施投资建设。有鉴于中国在南太平洋地区的影响力日渐上升，南太平洋岛国都有借此强化与中国之间交流合作的动机。2018年，中国就为南太平洋地区最大经济体巴布亚新几内亚贷款、援助和基础设施建设上投入大量资源，并支持其成功举办亚太经济合作组织(APEC)会议。中国是所罗门群岛最大贸易伙伴，是巴布亚新几内亚和斐济第二大贸易伙伴，是萨摩亚第三大贸易伙伴。

南太平洋岛国存在地理形态破碎、人口稀少、市场狭小、财政赤字高、经济欠发达、技术落后、基础设施薄弱等情况，其中帕劳人口仅有约2万人，瑙鲁和图瓦卢则仅有约1万人。作为帕劳经济发展重要支柱产业的观光旅游业，到访帕劳观光旅游的外籍游

客有一半来自中国大陆。中国大陆市场对它们具有巨大吸引力，与中国大陆的交流合作自然不断深化。

(二) 台湾在南太平洋地区“外交空间”不断萎缩

马英九执政8年，在“九二共识”共同政治基础上，两岸达成多项协议，两岸关系和平发展成效显著。蔡英文上台后“挟洋自重”，一味奉行“仇中反中”政策，拒不承认“九二共识”，对外政策已走向“以疫谋独”“联美抗中”“倚美制中”的危险道路。然而，“一中原则”已获得南太平洋地区超过70%国家承认，南太平洋地区对搭中国大陆发展便车的意愿强烈，台湾对南太平洋地区的作用不断降低。所罗门群岛曾是台湾当局在南太平洋面积最大、人口最多的“邦交国”，也是台湾当局“固邦睦谊”重点对象。所罗门群岛与基里巴斯同台湾“断交”后，台湾当局在南太平洋地区的“外交空间”严重萎缩，蔡英文为求得台湾的“外交突破”而在南太平洋地区“固邦护盘”的动作也是后续乏力。

(三) 台湾当局在南太平洋地区易再现“断交”

台湾当局想象的“国家”概念与其必须应对不断和世界绝大多数国家“断交”的现实之间存在矛盾，同时岛内“台独”势力又要求扩展“国际活动空间”，推动“入联公投”，推进“务实外交”，坐实台湾是所谓“主权独立

国家”。蔡英文为了安抚岛内“独”派和民进党内各派系，继续在“邦交国”问题上加大力道以作回应。南太平洋地区是台湾当局涉外关系布局中的重要一环，因而蔡英文向来重视与南太平洋“邦交国”的联系。所罗门群岛和基里巴斯同台湾“断交”后，台湾当局在南太平洋地区的“邦交国”只剩下马绍尔群岛、帕劳、瑙鲁、图瓦卢。前两者是美国前托管地，有美国自由联系国的特殊关系，不容易“弃台”，但后两者皆有外交警讯。整体看，台湾当局与南太平洋“友邦”的伙伴关系已经大不如前。若蔡英文继续执迷不悟，以“台独”路线继续挑衅试探祖国大陆底线，那么台湾当局在南太平洋地区的“邦交国”不可避免“弃台就陆”。如果地区国家必须在中国大陆与台湾两者之间选边站，选择一个作为“外交承认”的对象，答案毫无悬念。正如基里巴斯总统马茂在一份声明中说，与中国恢复外交关系的决定，是对国际关系进行长期内部审查和评估后作出，符合国家和人民的最大利益。

台湾当局一直视南太平洋地区为其整体涉外关系布局中的重要角色。2016年蔡英文上台后，7个国家认清大势、顺应潮流，与台湾“断交”，其中在南太平洋地区就接连丢失了2个“友邦”，挫伤台湾当局与南太平洋地区的“外交联系”。无论台海风云如何变化，“九二共识”才是海峡两

岸的定海神针，是台海和平互信的基础。只有回归“九二共识”，台湾当局才会有相应的涉外空间。遗憾的是，蔡英文一直以顽固的“台独”意识形态，拒不承认“九二共识”，一度宣称台湾为所谓“独立政治实体”，不断抹黑攻击中国大陆，迎合美国特朗普政府的“印太战略”，甘当美国“以台制华”的工具，妄图维系扩展与南太平洋“友邦”间的“外交关系”。在“一中原则”越来越得到国际社会认可和接受下，蔡英文的做法只能陷入日渐孤立的尴尬困境中。

历史已经证明，两岸关系才是台湾涉外关系的基石。没有“九二共识”作为两岸关系的稳定剂，不但没有海峡两岸的和平发展，而且导致台湾当局在南太平洋地区的“空间”岌岌可危，在此地区仅剩的“邦交国”也摇摇欲坠。只有两岸关系回归正轨，台湾当局才会有良好的涉外环境，台湾当局在南太平洋地区自然也无困境可言。否则，台湾当局所谓的“外交竞争”只能是以卵击石，不但加重两岸紧张关系，而且使台湾涉外关系走入死胡同。正如国民党强调的，台湾能否具有“国际活动空间”牵系于两岸关系的良窳。只有化解两岸敌意，增进彼此善意，才是正本清源之道。若未来蔡英文的两岸政策仍是拒绝“九二共识”，那么台湾当局在南太平洋地区的经营只会愈加惨淡。■

从选举文宣与公权力部门标案 看蔡英文当局与媒体的利益共生关系

■ 周筠

置入性行销、公权力部门标案是民进党执政时期惯以影响舆论与民众政党偏好的重要手段，也是相关企业大赚特赚的路径。2000年至2008年陈水扁执政8年中，台湾“新闻局”统包购置媒体置入行销费用，仅民间全民电视股份有限公司就高达5.6571亿元新台币。2016年民进党重新上台以来，故伎重演，金额翻倍，仅三立电视股份有限公司、民间全民电视股份有限公司及其子公司，在过去5年不到时间里就各自获得公权力部门标案超10亿元以上。

在蔡英文当局与民进党置入性行销与大内宣策略下，大大小小媒体企业主动围绕在蔡英文当局门下，不断替蔡英文、民进党涂脂抹粉，出谋划策，肆无忌惮地宣传“台独”政策与意识形态，渲染对祖国大陆的仇恨。在经营与民进党、蔡英文关系的同时，这些媒体也从中赚得盆满钵满。可以说，蔡英文执政下的民进党当局与媒体关系比任何一个时期都密切。

一、三立、年代、民视集团是民进党与蔡英文竞选团队文宣中标大户

每逢选举年，三立电视股份有限公司、年代网际事业股份有限公司、民间全民电视股份有限公司这些巨无霸“绿色媒体”，都能承接民进党及其民意代表参选人甚至蓝营政治人物的文宣项目。如2020年，民间全民电视股份有限公司、年代网际事业股份有限公司、三立电视股份有限公司分别录得6300多万元、3700多万元、3600多万元宣传收入，其中民进党、蔡英文竞选团队释放的文宣项目最大，包括网际网络费用、“新闻跑马”、“委托办理研究、评估、调查、设计、规划支出”、民

表一：2018-2020年蔡英文、民进党及其民意代表、“一边一国行动党”委托三立电视股份有限公司的文宣支出（单位：万元新台币）

时间	委托方	选举名称	用途	项目	金额
2018年7月31日	苏贞昌	2018年新北市市长选举	宣传支出	托播广告	50
2018年8月9日	民进党	2018年“九合一”选举	选务费用支出	项目收入	150
2018年10月11日	民进党	2018年“九合一”选举	选务费用支出	托播广告	300
2018年10月17日	陈其迈	2018年高雄市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	300
2018年10月22日	林佳龙	2018年台中市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	200
2018年10月24日	黄伟哲	2018年台南市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	150

时间	委托方	选举名称	用途	项目	金额
2018年11月13日	林佳龙	2018年台中市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	150
2018年11月19日	林佳龙	2018年台中市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	50
2018年11月19日	翁章梁	2018年嘉义县县长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	100
2018年11月23日	苏贞昌	2018年新北市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	115.5
2018年11月26日	李进勇	2018年云林县县长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	200
2018年11月28日	陈其迈	2018年高雄市市长选举	宣传支出	委托办理研究、评估、调查、设计或规划支出	300
2018年11月29日	黄伟哲	2018年台南市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	39.9168
2018年11月30日	林佳龙	2018年台中市市长选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	70
2019年4月10日	赖瑞隆	2020年民意代表选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	15
2019年5月8日	蔡英文	2016年台湾地区领导人选举	当选后与其公务有关之费用支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	400
2019年7月3日	蔡英文	2016年台湾地区领导人选举	当选后与其公务有关之费用支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	95
2019年11月-2020年2月1日	陈亭妃	2020年民意代表选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	75
2019年12月13日	蔡英文	2020年台湾地区领导人选举	宣传支出	“新闻跑马”	6
2019年12月17日	“一边一国行动党”		选务费用支出	播送、传送或刊登宣传广告费用	20
2019年12月25日	苏震清	2020年民意代表选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	100
2019年12月25日	民进党		业务费用支出	项目收入	50
2019年12月30日	吴怡农	2020年民意代表选举	宣传支出	播送、传送或刊登宣传广告支出	75

数据来源：台湾招标网 web.pcc.gov.tw

调费用和播送、传送或刊登广告宣传支出。

二、标案折射民进党当局与媒体利益共享关系

2015年至2021年1月，年代网际事业股份有限公司接的标案多是联合标案，与其他媒体共享数十亿宣传标案，其中独立标案约1.3亿元。

三立电视股份有限公司独立标到包括行政部门、文化部门、防务部门、劳动部门、卫生与福利部门及其他公营企业标案超10亿元项目，加上联合标案，共有300多个项目。

民间全民电视股份有限公司以标得台湾交通部门、高雄市、台南市、彰化县等绿营执政县市独家标案（无其他投标企业）为多，其中2015年至2021年1月民间全民电视股份有限公司共获得112个公权利部门与县市标案，其中单独标案就有61个，得标金额近4亿元。民视文化事业股份有限公司是民间全民电视股份有限公司独立子公司，单独承接公权利部门标案约6.2亿元。母公司与子公司相加，共获得单独文宣标案约10亿元。

从创办人政治色彩看，民视、三立、年代“姓民进党”，是支持“台湾独立”、制造“台独”的媒体巨头。此外，三立、民视、年代三大集团交叉持股，形成利益共生与媒体立场、意识形态趋同现象，这种变化深度影响台湾媒体环境，也深度改造台湾民众的

国家认同与民族认同，他们是民进党“文化台独”与蔡英文当局大内宣的策划者、执行者。

民进党党内有“海派”“海董”之称的林昆海，掌控三立国际创意股份有限公司、南国有线电视股份有限公司、三立电视股份有限公司、海威数位科技股份有限公司、大心公关营销股份有限公司等，但他同时又是民间全民电视股份有限公司股东。林昆海被《新新闻》描述为“拥地产、掌媒体、控政党”的“海派帝国”，是最红的民进党派系掌门人。

2013年，林昆海、年代电视董事长练台生与高雄客运董事长钟嘉村（入股百基国际与裕丰公司）成立三禾资产管理公司，同年以45.36亿元低价买进造价200亿元的高雄八五百货大楼部分业权。此外这家公司还买下了国民党前高雄县党部大楼。

重量级媒体人物练台生是年代、壹电视老板，而且是钱柜董事长，手中自有、代理频道共18个，加上东部3个有线电视系统平台约有9.6万订户，取得壹电视后，将再取得新闻台、综合台、电影台三张频道执照，确立年代集团在台湾的媒体主导地位。

民间全民电视股份有限公司与民视文化事业股份有限公司均创办于1997年，初始创办人为民进党有“蔡公投”之称的蔡同荣。蔡同荣去世后，郭倍宏出任董事长。郭倍宏曾担任台湾学生社社长、“台湾独立建国联盟”

美国本部主席、台湾大学土木文教基金会董事长、宏升营造股份有限公司董事长、“建国党”决策委员、喜乐岛联盟秘书长、民间全民电视公司“民视顾台湾顾问团”常务顾问，为“台独联盟”突破黑名单闯关返台重要人物之一。郭倍宏妻子张舜华是台湾“建国党”党旗设计者。2019年改选后的民间全民电视股份有限公司法定代表人为王明玉，大股东有浩祥贸易股份有限公司陈清福，华流投资股份有限公司郭耀堂、林毅南、李雯如，金元实业股份有限公司胡东晃、林德盛，监察人鸿信股份有限公司施雪秋。民视文化事业股份有限公司法人代表也是王明玉。实际上浩祥贸易股份有限公司与金元实业股份有限公司的大股东是陈清福，而颖川浩和则为挂名董事长与董事（无资本投资）。华流投资股份有限公司由林昆海、张荣华等投资，2017年批准成立。民视从2019年起主攻网络媒体，在YouTube设立不少频道，其中新闻类《民视新闻网》《民视赞夯》与节目类《民视戏剧》及《民视综艺》订阅数合计突破百万，成为横跨有线、无线及网络的全媒体。

单独承接标案加上联合标案，三立电视股份有限公司在承接文宣项目方面可谓“独领风骚”“遥遥领先”，成为蔡英文当局执政下获利最多的媒体。而民视也与三立平起平坐。

表二：2015年至2021年1月部分媒体承接公权利部门独立标案分类统计（单位：万元新台币）

	民间全民电视股份有限公司	三立电视股份有限公司	年代网际事业股份有限公司	民视文化事业股份有限公司	中华电视股份有限公司
花莲县	245	23770			
台中市		12390.98	2620	1728	543
司法部门				11715.75	
文化部门		9293			
农业部门		5558		1488	2664
交通部门	1629.5	5447.654	1854	8651	
台湾银行股份有限公司					9232
防务部门					8400
财团法人台湾优良农产品发展协会					3430
台北市		6004.289			
经济部门				5940	
“客家委员会”		4918		3565	
台湾菸酒股份有限公司				3802.38	
环保部门				3010	
桃园市	729	3520	8639	2270	
内务部门	2900	3449		2376	
教育部门		2998.51		6440	
高雄市	15821.5	2592.5			1835
新北市	446.2	2513.655	270	2791	1289
行政部门		1900			
台湾自行车协会		1745			
新竹市		1669.8			

	民间全民电视股份有限公司	三立电视股份有限公司	年代网际事业股份有限公司	民视文化事业股份有限公司	中华电视股份有限公司
嘉义县	2208	1564.5			
宜兰县	120	1549.88			
台湾电力股份有限公司		1469			
“国家表演艺术中心国家两厅院”		890			
台湾美术馆					793
卫生与福利部门		785		3417	698
金门酒厂					698
“原住民委员会”				1386.5	
“中央选举委员会”				1147	
自然科学博物馆		752			
中正纪念堂管理处				895	
劳动部门				750.8	
“国家通讯传播委员会”(NCC)				713.265	
屏东县	659.1	700	300		1588
台湾休闲农业发展协会		665			
“国家发展委员会”	800	660			
台北“故宫博物院”		281.8			
基隆市		800			
苗栗县		400			
台东县		440			
外事部门				264	
金门县		250			

	民间全民电视股份有限公司	三立电视股份有限公司	年代网际事业股份有限公司	民视文化事业股份有限公司	中华电视股份有限公司
嘉义市					280
桃园大众捷运股份有限公司		253			
彰化县		230.4			
彰化县	6979				
台南市	3378				
嘉义市	3200				
云林县	252				
“国军退除役官兵辅导委员会”清境农场				80	
小计	39367.3	100021.968	13383	62430.695	31450


数据来源：台湾招标网 web.pcc.gov.tw

因经营问题多多而被挤出民视的郭倍宏是“独”派政党喜乐岛联盟的秘书长，公司也没少拿台湾当局的标案，赚钱大有门道。郭倍宏任华视董事长期间，其任董事长的宏升营造股份有限公司是新北市林口区民视新总部大楼承包商，2019年1月还从“财团法人国家实验研究院台湾海洋科技研究中心”获得5.16392亿元建设标案。2019年3月，保不住民视董事长职位的郭倍宏则放开手脚，力攻公权利部门建设标案。7月，从新竹市获得关埔地区新设国小建校工程（二期工程）6.2433亿元标案。2020年8月，郭倍宏从台南市政府公务局获得水萍塍公园地

下停车场新建工程3.5359亿元建设标案；10月，宏升营造股份有限公司获得“桃园市立美术馆新建工程”优先议约权，全案总经费约34.8718亿元（其中文化部门补助约13.7564万元），宏升营造股份有限公司将获得高达14亿元的建筑标案。项目预计2024年3月优先完成“儿童美术馆”，“市立美术馆”预计2025年3月完工。仅两年标案总金额就高达25亿元以上，可以说“台独”背景强大的郭倍宏丢失了民视董事长一职，却挖到更大的公库宝藏。

除了标案外，三立、民视、年代还可以申请各种公权利部门补助。如2017年8月文化部门公布

的电视节目年度补助名单中，其中民视《文化流氓》《月印》分别取得旗舰型案6330万元、电视电影类500万元补助。

三立、民视、年代与民进党及台湾当局、各县市关系错综复杂，反映了这些媒体在民进党与台湾当局的支持下日渐成为垄断性媒体，且不断向政治领域渗透。而昔日民进党全力炮打中天、中时“媒体垄断”，如今强行关闭中天新闻台，其企图昭然若揭：即只允许“绿色媒体”壮大、“台独”横行，不准主张两岸统一、两岸一家亲的舆论在台湾有生存空间。可以预见，“绿媒垄断”在民进党执政下将成为一种常态。

2020年,突如其来的新冠肺炎疫情肆虐全球,扰乱了人们的正常生活,给世界带来新的巨大挑战。在疫情面前,广大海外华侨华人和侨团组织一方面心系祖(籍)国、慷慨捐助,为国内疫情防控取得决定性胜利作出了重要贡献;一方面融入当地、倾情奉献,积极参与支持住在国的防疫抗疫斗争。他们的无私大爱谱写了一个个感人的故事、一曲曲动人的赞歌,这些不同寻常的故事值得我们铭记。本刊将陆续刊登海外华侨华人抗疫访谈录,重点反映海外统促会组织和华侨华人代表守望相助的抗疫经历。同心抗疫、众志成城,只要我们携起手来,坚定信心与勇气,一定能够迎来最终的胜利!

抗疫访谈录

■ 宋磊

受访人 徐松华(中国和平统一促进会常务理事、西班牙中国和平统一促进会会长)

问:徐会长,您好!新冠肺炎疫情已经在全世界肆虐一年多了,目前欧洲主要发达国家的新新冠肺炎疫情形势依然严峻,确诊人数居高不下,西班牙现在大概是什么情况?

答:西班牙的疫情比较严峻,从去年2月到6月算是第一波疫情,7月到12月是第二波,从今年元月开始的第三波疫情,使西班牙新增病例感染率跃上了欧洲第一位,成为继美国、巴西之后的全球季军。西班牙今天(2021年2月2日)新增2.9064万个病例,累计病例285.1869万人,死亡724人,创2020年4月9日以来新高,累计死亡5.9805万人。第三波疫情已经使西班牙失业人口达到400万,比去年同期增加22%。西班牙政府公布2020年西班牙餐饮业损失700亿欧元,8.5万家餐饮企业关闭(共有27万家)。西班牙政府发言人近期说:“在抗击新冠病毒的危机中,不要急于降级。要为避免出现第四波疫情做准备。”



问:旅西华侨华人感染状况如何?

答:旅西华侨华人及留学生有近30万,截至今日(2021年2月2日)感染人数1188例,住院18例,重症7例,亡故21例。与西班牙人感染率相比,他们是近17人感染1例,我们是264人感染1例;西班牙人平均820人亡故1例,我们是1.4285万人亡故1例。我们的感染率是西班牙人感染率平均值

的1/15,是其他外国移民的1/38,从这个角度分析,我们的感染率还是比较低的。

问:从2020年年初新冠肺炎疫情爆发到现在已经有一年多时间了,在这段时间里,海外华侨华人一方面无私奉献、热心驰援祖(籍)国,一方面勇于担当、积极支援住在国,非常不容易。在这一年里,您带领西班牙中国和平统一促进会都做了哪些防疫抗

疫工作？

答：去年年初武汉疫情发生后，我们第一时间会同西班牙华侨华人协会、青田同乡会等侨团，商议奉献爱心、捐资捐物，共同支援祖（籍）国抗击疫情。特别值得一提的是，在西班牙航班停飞不能及时将防疫物资运出的情况下，我们一位常务副会长花费2000欧元雇用车辆将物资转运到葡萄牙之后再运回中国。那段时间里，大家通过各种渠道抢订口罩、防护服等各种防疫物资向疫区、家乡捐献。大家同时给西班牙中国和平统一促进会捐款，统一采购防疫物资捐赠祖国。疫情虽然给国家和人民带来极大威胁和痛苦，但也更激励了我们海外华侨华人爱国爱家的赤子之心。

当疫情在意大利蔓延，逐渐波及西班牙并大面积爆发后，西班牙中国和平统一促进会联合当地主要侨团主要做了几方面工作：一是通过华文媒体、微信等平台，倡议华侨华人重视并做好防护防疫工作，鼓励大家不要惊恐、沉稳应对疫情。去年3月14日西班牙政府宣布严控措施后，我们大力倡导侨胞遵守当地法律，严格执行当地防疫措施规定。为了方便大家及时了解疫情发展情况，做出积极应对，我从去年2月27日开始，每天按时向侨团侨胞通报西班牙各地疫情实况，直到今天还在继续。

二是结合西班牙政府和民众对疫情毫无思想准备、麻痹大意

的情况，我们积极主动拜会当地官员，介绍中国的防疫抗疫经验，呼吁取消游行、球赛等大型集会活动。尽管当时他们没有采取我们的建议，但是几场大型活动之后疫情爆发的事实促使他们感受到我们的提议是诚挚中肯的。

三是以实际行动支持配合当地防疫抗疫工作，并赠送大量防疫物资。疫情爆发初期，由于西班牙各方面对疫情的严峻性认识不足，防疫物资十分匮乏。鉴于此，西班牙中国和平统一促进会与西班牙华侨华人协会、青田同乡会、温州同乡会、华商协会等侨团合作，分别向马德里市政府、医院、警察局等部门送去大批口罩、手套、防护镜、防护服、酒精等物资。据不完全统计，赠送的防疫物品共有口罩100多万只，防护服2.3万余件，酒精2100余箱，等等。我们赠送的防疫物资，可谓雪中送炭，受到当地政府和社会各界一致好评。医护人员接收捐助物资时热泪盈眶的情景，令人十分难忘。

四是及时向中国有关部门通报疫情侨情，让他们准确把握海外情况，同时，把祖（籍）国和家乡关心关爱广大侨胞的温暖传递给大家。疫情期间，国内有关部门对我们都非常关心，除了鼓励慰问还给我们邮寄了口罩、中药等重要防疫抗疫物资，特别是侨乡浙江青田县县委县政府于去年三月底、十月中旬给西班牙侨界寄送了3万包中药，并多次组织

网上专家会诊，为大家进行心理疏导和辅助治疗，使很多问题得到了有效解决。中国寄来了药品和防疫抗疫物资，我们把分发点电话公布在华文媒体和微信平台上，每当患者提出相关诉求，即派员将物品药品送到患者手中，把祖（籍）国和家乡的关怀送到华侨华人的心坎上，使病患得到及时治疗，有效遏制疫情在侨社蔓延，也凝聚了华侨华人爱国爱乡的向心力。

问：刚才您提到曾主动向西班牙政府和民众宣传介绍中国抗击疫情的真实情况，可以介绍一下更具体的内容吗？

答：好的。在疫情爆发初期，我们把西班牙主要侨团召集起来，把旅西华侨华人比较集中的大区如马德里、巴塞罗那、瓦伦西亚等地骨干联合起来，向各地市政府和媒体做工作，介绍中国人民上下一致、全国同心抗击疫情防控疫情的真实情况。去年2月4日，西班牙中国和平统一促进会在《欧华报》《联合时报》和网络发布了68个国家华侨华人联署的《抗击疫情 避免歧视》倡议书。我们还先后给西班牙首相写了5封信，客观介绍中国抗疫实情。在西班牙，从国王、首相、外交部长到各级政府，都表态理解中国。西班牙国王费利佩六世对中国抗击疫情予以高度评价，并对中国表示慰问和支持。西班牙首相说：“没有人是病毒，排外主义才是病毒”，表示要团结和支持中

国。西班牙外交部、教育部、卫生部，西班牙马德里国际合作非政府组织及各级政府，都积极肯定中国抗疫成就，同情并支持中国的抗疫斗争。只有一个西班牙右翼政党，一度提出过“中国病毒”，但也受到西班牙媒体的抨击。在欧洲，像西班牙这样由上到下对中国抗疫表示支持肯定的国家并不多，显得颇为突出。

问：疫情期间，西班牙中国和平统一促进会的工作是如何开展的呢？

答：因为去年的特殊情况，我们的大部分精力都投入到了抗击疫情的工作中，但是在反“独”促统工作方面，我们也没有松懈。西班牙中国和平统一促进会多次联合各大侨团公开发表声明，反对美国国会通过“台北法案”“2020西藏政策与支持法案”，强烈谴责美国签署“2020维吾尔人权政策法案”，谴责美国卫生部部长及副国务卿访台，谴责捷克参议院议长访台，就蓬佩奥恶毒宣布“华盛顿中国和平统一促进会”为“外国使团”发表《强烈谴责蓬佩奥倒行逆施》的声明，发表声明纪念《反分裂国家法》颁布15周年，发表《拥护全国人大常委会通过香港国安法的声明》等，并积极通过《联合时报》《欧洲时报》《欧华报》《燕赵和声》广泛传播。我本人以及会内骨干还撰写了《台湾领导人选举之我见》《评蔡英文“520”演说》《中美关系的质变和博弈》



《美方“制裁”闹剧玩火“纵暴和煽暴”法案注定被扫》等文章在相关媒体发表。疫情期间，我们还积极与旅西台胞保持联系，关心他们的生活，询问他们的困难，对于有需要的台胞免费向他们赠送口罩、中药等防疫抗疫药品和物资，携手共克难关。

问：2020年由于疫情影响显得特别漫长，在这段时间里，您和大家遇到了哪些棘手的问题，又是怎样解决的？

答：一年来，疫情带给我们的困扰是多方面的，特别是随着时间不断推移，华侨华人的工作、生活都受到很大冲击。目前西班牙经济衰退率达到11.6%，失业率超过20%，西班牙华侨华人也无法摆脱残酷的现实，经济情况都面临巨大困难。就我本人而言，旅行社从去年亏损一直到现在，已经减员3/4还是在亏损，一个餐馆也维持不下去被迫关门了。类

似这种情况在侨社中很普遍。原来经济状况欠佳的华侨华人现在就更加艰难了，除符合当地疫情补助条件的尽力争取补助外，一些特殊困难的华侨华人都要靠侨界捐助解决基本生活问题。

还有一方面是大家的情绪长期处于紧张、焦虑状态，安定侨心工作任务很重。去年3月16日发生第一例华侨华人感染病例，恰好3月20日丽水中医院给我们寄送来两百包中药，我责成二儿子专门负责给被感染的侨胞送药，其中58位感染者服药后病情明显好转并康复，这些好消息逐渐驱散了大家心中的阴霾。

从去年2月27日起，我还负责每天汇总更新西班牙疫情情况和华侨华人感染情况，通过各大侨团、华文媒体和微信平台让大家掌握第一手数据。为了保证数据真实准确，我们需要深入了解情况，开展大量细致复杂的调查工

作。有一次一位侨胞感染不幸去世，我们先后打了23个电话都没完全弄清真实情况。整理数据的工作虽然辛苦，但是我们整理出来的情况汇总能够方便华侨华人了解疫情发展情况，特别是有些侨胞西班牙语水平有限，外文媒体的信息没办法读懂，我们整理的信息对他们很有帮助。另外，我也把这些信息转报中国相关侨务部门，便于他们掌握华侨华人在当地的实际情况，做出相关决定。

最近比较困难的情况就是部分华侨华人想要回国，但是受航班、核酸检测、签证等条件限制，难以成行。我觉得，若是华侨华人需要回国探望亲人（尤其是老人、病人）、经商贸易，国内相关部门应考虑适当放宽签证限制。

问：您有过紧张和焦虑的情绪吗，是什么原因又是如何克服的？

答：我和大家一样，疫情期间紧张焦虑的情绪也是有的，但是让我更着急上火的是，疫情之初由于意识形态差异，美国等西方国家甩锅中国，污名化中国。西班牙虽然总体上对华友好，支持中国抗疫，但也不时出现一些干扰的声音和歧视的做法，每次面临这样的严峻形势，我们都第一时间站出来，合情合理合法地予以回击，杜绝不可容忍的种族歧视，呼吁共同抗击人类共同的敌人——病毒疫情。我们还不断告诫华侨华人，一定要注意自身



防护，如果不慎感染病毒对自身健康和家庭幸福影响太大，而且华侨华人做好自身防护也是在为中国争气，为侨社争气，让西班牙政府、民众亲眼看到我们防疫措施严谨，看到华侨华人的抗疫成果。这对我们在当地树立华侨华人的良好形象是很有帮助的，也是对那些反华言论最好的回击。

问：您在西班牙也时刻关注着中国国内的疫情发展吧，您对中国的疫情防控怎么看？

答：是的，我们海外侨胞非常关注中国国内疫情形势的发展。我认为中国之所以能够取得抗疫斗争重大胜利，关键在于党中央的高度重视和指挥得力，同时，全国人民上下同心，白衣天使逆行奉献，子弟兵冲在第一线，大家都把抢救人民生命放在第一位。在这次抗疫斗争中，中医药也发挥了很大作用，把中华文化的博大精深体现得淋漓尽致，是我们所有中华儿女的骄傲。

问：经历了这次疫情您有哪些思考，对未来有哪些计划？

答：抗疫斗争还没有完全结束，我们在西班牙的防疫抗疫工作还需要不断总结经验教训。一是要继续提高警惕，加强防护，各侨团密切配合当地政府和中国驻当地使领馆，进一步做好防疫防护措施。二是华侨华人要继续作抗疫楷模，在与当地官员、媒体交流中宣传中国经验，体现抗疫是我们的共同责任。三是要稳定华侨华人，捐助因疫情造成生活困难的侨胞，还要集中解决缺医少药问题，把药物及时送到感染者手中，减少患者痛苦。四是关于疫苗。据称西班牙目前有1亿支疫苗，优先医务工作者、一线工作人员和老人接种，我们作为移民能接种到疫苗恐怕到下半年了。现在有部分华侨华人专程赶回中国接种疫苗，我们盼望有关部门能够为我们及时接种疫苗再多提供一些帮助。🇨🇳

芯片大战对两岸半导体业界的影响

■ 曾晓栩

2020年全球半导体销售呈现了逆势增长的趋势，主要是因为新冠肺炎疫情催生远程办公设备销量剧增，“宅经济”带来电子消费品需求高涨，全球汽车产业复苏推动车用半导体需求强劲反弹。根据世界半导体行业协会(SIA)数据，2020年全球半导体销售额4390亿美元，整体增长6.5%，抵消了新冠肺炎疫情早期全球订单下滑的影响。

2021年2月3日中国《第一财经》报道，2020年美国芯片制造商销售额约2080亿美元，几乎占到全球半导体销售的一半，占比约47%。同时，销往美国的芯片规模约为941.5亿美元，较2019年同期增长近20%。美国大量采购芯片的增长主要来自于高端存储芯片需求的推动，大都用于数据中心等新兴的应用需求，包括谷歌、亚马逊和微软在内的云计算巨头，都大量采购了存储芯片。全球主要存储芯片制造商美国美光科技(Micron)执行副总裁兼首席商务官 Sumit Sadana 表示：“预计2021年全球半导体市场增长将达12%至5000亿美元规模；其中存储器增长将达19%至1460亿美元规模。尽管已经为应对需求增

长的趋势做好充分准备，但是存储器市场未来一年仍将维持供不应求的局面。”

2020年以来，消费电子领域对芯片的需求快速增加，抢占了部分汽车芯片产能。汽车芯片短缺，放大了全球芯片产能紧张局面。晶圆制造及封测产能持续紧张，导致产品交付期延长。大部分晶圆厂及封测厂都不同程度进行了涨价，芯片成本大幅上升。但是半导体产业高景气下，交付期大幅拉升，也有大量初创小微芯片设计公司因缺货度日维艰，甚至出现排队下单摇号购买芯片的情况。

最近，《日本经济新闻》一篇文章“台积电强大引起美国焦虑”引起广泛关注。文章称，在全球半导体短缺严重的背景下，全球最大半导体生产厂商台积电(TSMC)的存在感在加强。车载用芯片的短缺尤其严重，已发展到德美日政府请求台湾地区产商增产协助的罕见事态。一家企业的动向如此牵动全世界的情况很罕见。美国苹果、高通、索尼这些大型企业派遣采购人员常驻台湾地区，想尽办法希望在产品中搭载台积电的半导体，因为这将

决定产品的性能。

一、中国中芯国际受美国制裁，台湾地区芯片商受惠

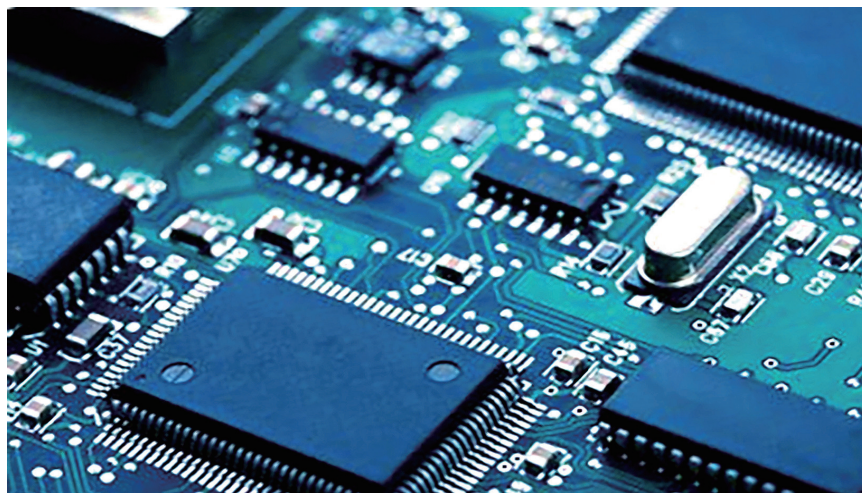
2020年12月4日，中国最大芯片制造商中芯国际(SMIC)被美国正式列入中国涉军企业名单。2020年9月，美国商务部认定中芯国际产品存在用于军事目的“不可接受的风险”，因此对其实施出口限制，规定部分美国设备、原材料必须获得出口许可证后才能向中芯继续供货。日本野村证券(Nomura)2020年12月6日发布最新报告认为，不管美国对于中芯国际的下一步行动是什么，美国对中芯限制的冲击已经形成，因为芯片从设计到制造的周期需耗时3到5年，若中芯国际无法给出未来3到5年的商业承诺，中国以外的客户就不会冒险以中芯作为主要代工厂。

中芯国际作为中国最先进的晶圆代工厂，如同台湾地区的台积电、联电一样，专门替没有晶圆厂的芯片设计公司制造芯片。摩根士丹利(Morgan Stanley)2020年12月6日报告称，受到美国对中芯的限制所影响，美国客户正试着从台湾地区的供应链准备更多库存。自美国对中芯的限制消息

发布以来，台湾地区一些芯片制造商陆续接获由中芯国际原客户移转过来的订单。全球市场占有率第三大的 NOR Flash 非易失存储器制造商—中国兆易创新因为没有自己的晶圆厂，长期将部分存储器芯片委外，由中芯国际代工制造。美国对中芯的限制发布后，兆易创新一些大客户开始在台湾地区找寻第二、第三供应源，如向在台湾地区的华邦电子、旺宏电子下订单，以分散风险。

2021年2月，日本经济新闻社统计了在台湾地区上市的19家主要互联网技术 (IT) 企业2020年12月营业收入，结果显示，整体营收同比大幅增长25%，营收合计金额达到1.4642万亿元新台币，创单月新高。以台积电为代表，2020年全年营收创历史最高。台湾《经济日报》《工商时报》等媒体1月15日报道，台积电在1月14日召开的线上记者会上公布，台积电2020年10-12月财报显示，2020年10-12月营业收入增长14%，达到3615亿元新台币，净利润同比增长23%，达到1427亿元新台币，均创季度新高。从2020财年（截至2020年12月）全年看，营业收入增长25%，净利润增长50%，均创历史新高。预计2021年台积电营业收入也会增加15%，有望再度刷新历史纪录。

台湾地区除了受惠部分芯片订单转移之外，如果中芯因美国限制而无法购入更先进的设备机器，制程技术受影响，有可能进



一步拉大台积电与中芯的技术差距。在先进制程的差距拉得愈开，台积电将受惠愈大。

二、台积电产能炙手可热遭遇疯狂抢单

台积电借助和苹果公司及华为公司的合作关系，占据了芯片代工制造的龙头老大地位。华为被美国“制裁”，美国不允许台积电为其代工，但是华为空出的产能很快被包括苹果公司其他的手机厂商瓜分。据悉，台积电有60%的收益来自美国市场，也就是说，台积电一年就能从美国赚走273亿美元。

作为全球最炙手可热的晶圆代工企业，台积电正处在风口浪尖上。台积电的产能，特别是先进制程几乎呈现被“疯抢”状态。即使台积电宣布取消未来一段时间内12英寸晶圆代工优惠政策，一些大客户还在加单。

美国 AMD 超威半导体公司不断加大对台积电下单力度。因新冠肺炎疫情带动“宅经济”商机，索尼和微软新款游戏机卖到

缺货，这些给 AMD 的 CPU 和 GPU 提供了广阔的市场空间，其 Zen 3架构移动处理器及 RDNA 2架构 GPU 供不应求，因此 AMD 大幅提高了对台积电7纳米制程的投片量，第一季度7纳米投片量有望达到12万片，成为仅次于苹果的台积电第二大客户。

台湾地区企业联发科也在不断加大在台积电的下单量，包括OPPO、vivo、小米等手机厂全力冲刺出货，以抢夺华为的市场份额，扩大对联发科采购5G手机芯片，从华为独立出去的新荣耀也会采用联发科5G手机芯片。预估联发科2021年上半年5G手机芯片出货量将达到8000-9000万套，是2020年出货量的1.6-1.8倍。这些芯片中的大部分都会交给台积电生产。联发科2020年发布的天玑1000系列、800/820系列、700/720系列、400系列等5G手机芯片，均采用台积电7纳米、研发代号为MT6893的新一代旗舰级天玑1200系列，第一季度采用台积电6纳米投片。据估算，联发

科2021年第一季度7纳米、6纳米投片量将提升至11万片，有望挤掉高通成为台积电第三大客户。

英特尔正在与台积电接洽，计划将其部分最先进的芯片交由台积电代工生产。2020年，英特尔已有部分测试晶圆项目在台积电展开，包括2021年上半年预计推出采用6纳米制程的GPU，以及预估下半年量产并应用在移动平台、采用5纳米制程的Atom处理器。预估2021年大约有5%应用在笔记本电脑的英特尔处理器将交由台积电代工生产。另外，若英特尔与台积电达成3纳米制程处理器代工协议，则不排除2021年台积电资本支出将再上调。

在台积电已经量产的制程工艺中，5纳米和7纳米是最先进的，也是产能最为紧张的。特别是5纳米，自2020年9月不能再给华为海思代工生产5纳米制程芯片之后，几大芯片厂商迅速填补了5纳米产能的空缺，主要包括苹果、高通、AMD、Nvidia、联发科和英特尔。

其中，苹果对5纳米制程的需求最为强烈，除了原本的A14、A14 X应用处理器之外，用于Mac Book的M1处理器也开始投片。预估苹果2021年第一季度可获得台积电4-4.5万片5纳米制程产能。除苹果外，高通SDM875+芯片投入台积电5纳米制程的时间比预期快，联发科的D2000也在2020年四季度开始在台积电5纳米产线投片。

三、台积电因应美国产业链要求在美国投建新厂

由于半导体需求迅速扩大，尤其是支持高速通信标准5G的智能手机、高性能个人电脑和服务器使用的半导体需求高于预期，为确保技术领先、客户需求与提供产能弹性，台积电决定扩大投资，2021年资本支出金额将达250-280亿美元，投资地区以台湾地区和美国为主。资本支出中的80%将用于3纳米、5纳米及7纳米等先进制程，10%资本支出将用于先进封装与光罩，10%资本支出将用于特殊制程。大部分资金将用于扩充对台湾地区生产3纳米产品和5纳米产品的台南工厂、生产7纳米产品的台中工厂。台积电将2021年预算资本支出从172亿美元增加到280亿美元，震惊市场，堪称私营公司最高预算之一。

台积电多数晶圆厂除集中在台湾地区外，目前在美国华盛顿州已有一座8寸晶圆厂，在上海有一座8寸晶圆厂，在南京有一座12寸超大型晶圆厂。南京厂营运顺利转盈，月产能已由1.5万片扩增至2万片，制程技术以12纳米及16纳米为主。为因应中国大陆对芯片持续增加的需求，台积电规划逐步扩充南京厂产能。

在美国建厂与否，一直是困扰台积电的一个难题。2020年5月，台积电宣布赴美设厂，在亚利桑那州购入约1100英亩土地。台积电在亚利桑那州设厂的第一阶段目标是2024年每个月生产2万片晶

圆，后续产能扩充规划还得视市场状况、成本经济以及美国政府所能提供的政策支持而定。从目前情况看，新建的5纳米制程晶圆厂正在稳步推进中，已在网上招募数百名工程师。亚利桑那州新厂将采用5纳米制程技术，预计斥资约120亿美元，成为台积电在美国的第二个生产基地。5纳米晶圆厂能否顺利建成并投产，很大程度要看美国政府所承诺的补贴到位情况。由于美国本土人力成本很高，且产业环境和配套也不如台湾那么好。另外，美国政府没有给这些大企业在其本土建厂提供补贴的传统，这方面的竞争力显然不如中国大陆。

台积电董事长刘德音曾表示，是否赴美建厂，关键在于美国政府补贴，希望美国联邦政府与州政府能补贴台积电在台湾和亚利桑那州两地间设厂的运营成本差距。由于美国本土缺乏先进的封测厂，没有产业链上下游配套保障的话，制造出来的芯片如何实现封装是一个难题，如果再运到亚洲进行封测的话，成本将大幅提升。

美国的芯片生产产能大部分都不掌握在自己手中，而是依赖亚洲的芯片代工厂。目前全球80%的芯片制造产能在亚洲，为了防止失去最先进的芯片工厂在芯片上受制，美国于2020年推出鼓励在美国本土制造芯片的新政策，以刺激美国芯片工厂加大对芯片的投资生产。这项激励政策将为

美国公司以及世界上最大的芯片代工厂台积电和三星等海外企业提供补贴资金。同时，美国为强化与台湾供应链合作，“美国在台协会”“驻美国台北经济文化代表处”与台湾半导体协会和台积电等业界代表多次举办供应链产业座谈会，以政府行为向台积电施压。

台积电最终确定在美国设厂，也是在向美国表白，与美国只有合作关系没有竞争关系。台积电是美国巩固半导体世界第一的代工，实质上也是美国半导体产业链的重要一环。台积电公告披露，2021年至2029年，在亚利桑那州工厂项目上支出约120亿美元，也因此有分析师认为，这笔交易的预算暗示最终建厂规模不会太大，这一计划的规模与台积电在中国大陆的投资相似，意味着巧妙地意图在中美之间寻求某种平衡。

四、中国大陆负重前行正在快速发展芯片制造能力

2021年1月25日，代表全球半导体设备制造商的半导体供应链行业组织(SEMI)向美国商务部写信，呼吁拜登政府重审特朗普针对中国芯片出口管制的政策。半导体产业协会称，禁令让美国本土半导体制造商的利益受到极大损害，并影响了某些外国半导体生产和测试设备制造商的利益。信中的内容并非希望美国就此对中国芯片领域解除制裁，而是有着更为追求绝对利益的想法。拜登的执政口号是修复与盟友国家之间的关系，从而建立更加有

建设性的“联盟”。半导体供应链行业组织建议，美国不要单独对中国进行制裁，应该联合其他芯片制造国家和地区，只有整个联盟都拥有统一的政策，才能真正解决美国政府最为担忧的“国家安全问题”。

半导体供应链行业组织和世界半导体行业协会最新发布的报告都指出，虽然总部位于美国的公司占到半导体销售额的近一半，但到2020年，美国的芯片制造仅占全球的12%，远低于1990年代30%左右的制造产能，进入21世纪后，大部分芯片制造产业向亚洲尤其是中国集中。根据半导体供应链行业组织报告，2012年中国大陆在全球晶圆产能排名仅位列第5，但2018年和2019年相继超过美国和日本，位居第3。自2019年以来，中国大陆晶圆产能持续增长，2019年和2020年分别增长14%和21%，预计2021年至少增长17%。

作为对中国发动的经济战的一部分，美国一直试图阻止中国企业自行建造先进芯片工厂的能力。为了在2025年以前实现关键技术自给自足，中国已经把半导体放在数十亿美元计划的核心位置——尤其是美国的制裁阻碍中国从外部进口芯片之后。

2021年1月29日，中国工信部发布新闻称，到2023年中国将发展15家收入达到100亿元规模的电子元器件龙头企业，形成一批具有国际竞争优势的企业。其中

特别强调了突破“卡脖子”技术，实施重点产品高端提升行动，面向电路类元器件等重点产品，突破制约行业发展的专利、技术壁垒，补足电子元器件发展短板。

中国的芯片需求量大，国家巨额投资推动芯片产能大幅提升。半导体产品下游需求对国产支持度较以前有大幅提高，进而拉升了对中国国内晶圆厂产能的需求。在半导体设备端，招投标数据显示国产设备占比从2017年的8.19%逐步上升至2020年的20.13%。产能紧缺背景下半导体产业有望开启扩产潮，带动半导体制造设备需求旺盛。而另一方面，中美摩擦下，美国加紧对华为、中芯国际等企业的限制，中国进口先进半导体核心设备受限，凸显补齐产业链短板的紧迫性。美国对华芯片出口限制加剧了中国芯片紧缺的情况，这也倒逼国内厂商不断扩大产能投资。半导体设备国产替代进程有望加速。

国产半导体设备龙头企业将迈入高速成长期。经过国产厂商多年追赶，中国集成电路高端关键装备已形成一定支撑能力。根据长江存储2020年设备招标评标结果，中国本土企业在刻蚀设备、氧化扩散设备、研磨抛光设备、清洗设备领域的占有率已经超过30%，在沉积、检测、量测、测试设备等领域仍处于追赶状态。中国的国产半导体设备已经完成“从0到1”的突破，正在向“从1到N”的高速成长期迈进。☞

用民族复兴美好愿景凝心聚力 加速推进两岸青年交流高质量发展

■ 王正智

加强两岸青年交流，努力做好青年工作，是推动两岸关系和平发展、造福两岸人民的根本，也是凝聚两岸智慧、携手共促中华民族伟大复兴的关键。近年来，祖国大陆推出一系列惠及台湾青年的政策和推进两岸青年交流的举措，对于加深了解、消除敌意、强化情感纽带具有积极影响和作用，台湾青年对祖国大陆原有的“刻板印象”发生显著变化。然而，“若触及台湾青年深层的身份认同及统‘独’立场时，交流互动却无法发挥撼动的力量”。也就是说，台湾青年认同混乱、政治迷茫，甚至趋向“绿化”的局面，并没有因交流而发生明显改观，这个“难”字已经逐步被相关学者的研究成果所印证。但“难”中也有“义”和“易”的一面。站在历史和法理事实的制高点上，让台湾青年先认知中国，进而认同而不否定中国，逐步认同“加法”的一中，即现实的包含两岸的中国，从历史与现实、文化传承与道义情感的结合上，找出破解青年交流难题的良方。

一、把携手推进民族复兴的生动实践作为两岸青年交流主旋律，整合资源力量有序推进

青年工作和青年交流需要春风化雨、润物无声，片面追求规模大、场面大、投入大，目标定位大而化之，社会各界一哄而起全面开花的做法，并不能达到理想的效果。一个时期以来，中央高度重视两岸青年交流，明确要求：“尤其要加强两岸青少年交流，不断为两岸关系和平发展增添蓬勃活力。”各地认真贯彻中央指示要求，发挥资源优势，组织开展两岸青年交流活动，每年都有数以万计台湾青年赴陆参访，首来族比例也呈逐年上升之势。台湾当局对两岸青年交流的态度从未积极过，要么消极应付，

要么进行莫名其妙的限缩和抵制，形成祖国大陆“主动”，对方“迂回”的不对称局面。民进党重新执政，两岸大交流、大合作、大发展的和平发展局面遭到严重破坏。特别是青年交流，则由“迂回”到限缩甚至破坏，形成祖国大陆越主动，对方越消极，祖国大陆放利越多，对方越不领情，祖国大陆调门越高，对方越谨慎的状态。

适应新形势、新任务、新特点，找准切入点，务实推动两岸青年交流，十分重要而紧迫。要转变开展青年交流目标不具体不明确，贪大求全的“大呼隆”状况。一项交流活动不可能一下子解决很多问题，特别是诸如政治性很强的“认同”问题。当前，一些台湾青年一见到“中国”这两个字，第一反应就是回避和排斥，威权、反感、可恨五味杂陈。这种认同混乱、政治迷茫，且愈发严重的状况由来已久。台湾青年一代成长于恶劣的社会环境，又面对各种思潮和价值理念的现实冲击，历史和现实多种复杂因素交织，使其陷入尴尬可悲且难以自拔的境地。

没有经过精心策划那种刻板式的交流活动，泛泛地谈“认同”问题，无异于不分青红皂白地把“中国”作为身份符号强加于人。走进台湾青年的内心，解其心结，引导其现实地认同中国，才能切中要害把握关键。策划两岸青年交流活动，首要的是弄清楚要让台湾青年认同什么样的中国，以及怎样实现中国认同这个政治性问题。抗日战争时期的中国、蒋介石时期的中国，民进党“去中国化”所指的中国，台湾青年心理和情理感受是大不一样的。日本50年殖民统治和皇民化教育的遗毒还没有彻底清除，蒋介石政权动员勘乱和白色恐怖的阴影还没有完全散去，

无须对台湾青年表现出的“哈日”“媚日”那种日本情结过度指责，也不能把“去蒋”与“去中”简单地划等号。让其现实地认同中国，除组织交流活动外，方法和途径还有很多，必须调动社会各界的积极性创造性，挖掘两岸民间社团资源，特别要发挥台湾青年和青年组织的优势和主体作用，寓教于乐、春风化雨，以这种清晰的“减法”让台湾青年逐步接受中国而不反感中国，理解中国而不仇视中国，了解中国而不排斥和否定中国。

二、跳出思维定势，让加法的“一中”成为两岸青年自豪的共享符号

让台湾青年现实地认同中国，关键在于认同现实的中国，进而接受“中国”这个两岸共享的国族符号、身份符号。“两岸同属一中”是一种加法的“一中”，台湾加上祖国大陆，才是一个完整的中国。在祖国大陆快速发展进步之际，通过交流让台湾青年感受到做中国人的光荣，承认自己是中国人，对使用汉字、信仰妈祖与关公的台湾青年来说是有办法做到的。交流中不能不讲策略地直奔“认同”而来，不时挑动台湾青年的敏感神经，结果与预期往往背道而驰。要在认同现实的中国过程中，潜移默化地研习历史和文化的中国，不要让历史的中国和文化的中国成为台湾青年思想认识上的包袱。消弭“台独”课纲的毒害很费功夫，过程也很漫长，必须化整为零，多点突破，步步为营。如同对待一个成绩不好的学生，提高成绩见效快的方法是新课照讲，通过上新课去捋基础性知识，查漏补缺，这样既能激发学习兴趣，又能缩短学习周期，提高学习效率。

让台湾青年认同现实的中国，关键要着眼“三个弄清”做工作：一是弄清现实的中国是什么样子？以影视专题片和实地参观的形式告诉台湾青年，现实的中国是两岸人民理想的共同家园；是国际影响力、竞争力显著增强，引领中华民族走向伟大复兴的大国；是中国共产党创立和领导的，具有高度理论自信、道路自信、制度自信、文化自信的现代化国家。二是弄清现实的中国从哪里来？通过实地参观和回顾历史，阐述中国共产党领导旧中国从半封建

半殖民地的黑暗中重见光明，找到一条正确道路并走向辉煌的历程。二战结束，台湾光复。国民党蒋介石政权败退台湾，中华民国被中华人民共和国取代失去历史地位和联合国代表权。此后，“两蒋”一度仍以“中央”和“中国”自居，顽固坚持“中华民国主体性”。时至今日，岛内政权不分蓝绿，仍试图延续“中华民国”并借壳上市，争取国际社会的同情，谋求国际活动空间和地位。三是弄清现实的中国共产党与民进党宣传的中国共产党有哪些区别。必须告诉台湾青年，中国共产党与台湾同胞从来都没有仇，不论两岸关系形势多么严峻，中国共产党始终注重发挥台湾同胞在发展两岸关系中的主体作用，从没有放弃争取台湾民心的努力和寄希望于台湾人民的方针。长期以来，民进党拒不承认“九二共识”，不讲民族大义，置两岸同属一中的历史和法理事实于不顾，长期抹黑中国共产党，煽动仇中情绪，刻意在两岸制造敌意，在“台独”这条永远也走不通的死路上越滑越远。

三、在强化情感纽带上做更多的投入，逐步消融台湾青年心灵深处“反共仇中”的坚冰

目前看，岛内政权毫无民族大义可言，为了一己私利，试图以扭曲的政治意识形态，把岛内打造成反共仇中的社会，不断撕裂分化岛内社会。

两岸关系已经步入新阶段，必须坚持“认同”唯一性，重申“中国共产党执政下的中华人民共和国政府是世界上唯一代表中国的合法政府”，除此之外，别无其他。两岸在“认同”问题上由模糊到清晰是历史的必然。过去的战略模糊是形势的需要，现在的清晰也同样如此。引导台湾青年先认知中国，到部分认同，再到认同“加法”的一中，即现实的中国，必须让两岸青年搞清楚，当年的蒋介石集团也认同中华民族概念，认同一个中国，但他没有心甘情愿和祖国大陆完成国家统一。一方面，对台湾实施动员戡乱戒严体制，大搞白色恐怖，威权统治让百姓苦不堪言。另一方面，把台湾人民绑在“中华民国”的战车上，叫嚣反攻祖国大陆，把“反共、丑共、仇共”强加于台湾百姓。台湾同胞对蒋介石政

2021年2—3月 海峡两岸大事记

2月

1日,台湾史研究会理事长戚嘉林著《谢南光》发表会在台北举行

3日,福建海峡银行牵头与台湾彰银商业银行、台湾合作金库银行、台湾华南商业银行三家台资银行合作,将开通为台资企业办理银团贷款业务

5日,圭亚那政府当地时间4日宣布终止台湾在圭亚那设立“台湾办公室”协议,表示将继续遵循一个中国原则。对此,外交部发言人表示,圭方及时纠正错误,有利于双边关系大局。中方坚决反对任何建交国与台湾进行任何形式的官方交往

权的威权统治敢怒而不敢言。现实的祖国大陆和现实的中国共产党与台湾同胞何仇之有?如果认为有,那难道不是“两蒋”执政和“台独”势力煽动和鼓噪出来的吗?

让台湾青年认同现实的中国,更要认同如今的中国共产党。认识中国与中国共产党命运与共,要让台湾青年走近中国共产党,了解和理解中国共产党。让他们到社会实践中去亲身体验,没有共产党,就没有新中国,体会到在中华人民共和国创立、建设、发展,走向繁荣昌盛和民族复兴的进程中,中国共产党的英明领导起着不可替代的作用。

四、适应形势和任务的现实需要,努力清除影响两岸青年交流高质量发展的制约因素

两岸关系形势复杂严峻,两岸青年交流任务艰巨。从过去的广泛吸纳、走向热络,到目前的有序推进、提质增效,是一个重大转变。必须站在新的历史起点上,客观评估青年交流成效,补短板纠正薄弱环节。

一要加强调查研究,找准制约两岸青年交流发展的短板问题。评估青年交流工作的成效必须科学客观,交流的组织推动方自身的评估固然重要,但参与主体的感受和对其产生的影响也十分关键。二要把握政策尺度,防止惠台让利变为“便宜加大碗”。

近些年来,中央相继出台一系列惠台让利措施,各地结合实际拿出意见和实际举措,受台湾民众普遍好评,特别是台湾青年切身感受到政策利好。但从实际情况看,这些政策并没有发挥出最理想的效果。除了民进党当局的恶意抹黑和刻意阻挠因素外,也与祖国大陆在相关工作上抓落实力度不够大、解决薄弱环节不够及时有力、配套措施不够到位有关系。比如居住证制度,青年创业、就业、就读优惠政策等方面,都还有很多需要研究解决的问题。一方面,要严肃认真地把政策用好,让台湾青年充分享受政策红利。另一方面,要防止以“便宜加大碗”吸引台湾青年参加交流活动。要进一步突出青年交流的民间性,注意发挥社团和民间组织的主渠道作用。青年交流的组织策划方和承办方,不论是官方还是民间组织,都要把台湾青年当亲人,而不能当客人,接待和生活保障要执行相对统一的标准,做到厉行节俭而不寒酸小气,热情周到而不铺张奢华。三要坚持求真务实,杜绝“花架子”和“假把式”。两岸青年交流肩负着重要而神圣的使命,严肃、严谨、务实是其基本特征和要求。官方办活动要防止搞“花架子”,举办青年交流活动,要根据活动需要搞内容设计。民间社团组织办活动要防止搞“假把式”,用好两岸青年交流这个金字招牌。📖

5日,针对圭亚那政府重申坚持一个中国原则,并宣布终止设立所谓“台湾办公室”,民进党当局不知悔过,却对祖国大陆污蔑攻击。国台办发言人回应说,民进党当局执念于“台独”错误立场,惯于颠倒黑白,误导舆论,性质恶劣。我们正告民进党当局立即停止任何谋“独”行径,否则只会遭受一次次失败的下场

5日,“厦门市台湾教师之家”揭牌成立

8日,写春联、快板表演、合唱台湾民谣……由台盟中央主办的“欢欢喜喜斗阵来围炉”在祖国大陆过年台胞线上联谊活动通过视频连线方式在两岸多地同时举行

8日,台湾财政事务主管部门公布,1月对大陆(含香港)出口额148.5亿美元,创历年新高,同比大增57.0%,占台湾总出口额43.3%,大陆(含香港)持续位列台湾地区最大出口市场和最大顺差来源地

23日,台湾内部事务主管部门统计显示,2020年台湾结婚对数共计12.1702万对,比2019年减少1.2822万对,为近10年来新低。其中,登记结婚的祖国大陆籍配偶延续10年来下降趋势,为2363人

23日,一项由中外科学家共同完成的古代DNA分析研究成果由国际期刊《自然》在线发表,论文通讯作者、厦门大学人类学研究所所长王传超研究发现,台湾2000至3000年前的古代人群与中国大陆壮侗语人群有紧密遗传关系,为台湾南岛语族来源于中国大陆提供了直接证据

24日,针对台湾大陆事务部门新任负责人邱太三称期待两岸关系春暖花开,国台办发言人应询表示,两岸关系曾有过春暖花开。春暖需有东风,花开需有雨露。东风、雨露就是“九二共识”。如果台湾的先生们有这样的期待,愿意顺从两岸同胞意愿,那就回到坚持“九二共识”的共同政治基础上来

25日,“2021年高雄·北京特色周”暨“2021年京台社区云聚首·元宵节”活动借助视频连线,在北京东城区和台湾高雄香蕉码头、冈山区3个会场同步举行

26日,针对海关总署在其网站上发布关于暂停

进口台湾菠萝的通知,国台办发言人应询表示,2020年以来,大陆海关多次从台湾地区输入大陆的菠萝中截获检疫性有害生物。这些有害生物一旦传入,将对大陆农业生产和生态安全造成严重威胁。为从源头上防范植物疫情风险,海关总署决定自2021年3月1日起暂停台湾地区菠萝输入大陆。这是正常的生物安全防范举措,科学合理,符合大陆相关法律法规和标准

3月

5日,近50幅以高质量数字技术复制的唐代墓室壁画作品在台北科技大学展出,台北科技大学是这批唐代壁画作品2021年在台湾巡展第一站

9日,台湾财政事务主管部门公布,2月对大陆(含香港)出口额112.6亿美元,同比增加14.8%,占台湾总出口额40.5%

14日,台湾教育主管部门公布,2021年初中教育会考总报名人数共20.2547万人,比2020年减少近6500人,创历年中考人数新低

15日,世界经济论坛宣布,全球灯塔网络新增15个“灯塔工厂”成员,纬创集团昆山工厂位列其中

“灯塔工厂”项目由世界经济论坛与麦肯锡合作开展,旨在遴选出在第四次工业革命尖端技术应用整合工作方面卓有成效、堪为全球表率的企业。

16日,台湾消防部门消息,台湾东部苏花公路发生一起游览车撞路边山崖事故,造成6人死亡,39人受伤

17日,国务院台办、农业农村部、国家林草局、国家发展改革委、财政部、自然资源部、水利部、商务部、中国人民银行、国家市场监管总局、供销社联合出台《关于支持台湾同胞台资企业在大陆农业林业领域发展的若干措施》,自公布之日起施行

17日,农业农村部对台农业事务办公室副主任应询表示,台胞台企作为经营主体,其土地经营权和其他主体一样,一直受到保护。新修订的《农村土地经营权流转管理办法》3月1日起正式实施,进一步强调在依法保护集体所有权和农户承包权前提下,平等保护经营主体依流转合同取得的土地经营权,保障其有稳定

的经营预期。这里的经营主体自然包括台胞台企

17日,农业农村部对台农业事务办公室副主任在国台办例行新闻发布会上表示,2017年以来,农业农村部、财政部大力推进现代农业产业园建设,已累计安排中央财政奖补资金90多亿元人民币,支持创建了151个国家现代农业产业园。浙江慈溪、山东栖霞、江苏锡山和安徽和县4个台湾农民创业园成功入选创建名单,我们将继续支持台创园申报创建国家现代农业产业园

17日,国台办发言人应询表示,全国人大作出完善香港特别行政区选举制度的决定,民进党及其当局对此感到恐慌并一再跳出来歪曲事实、妄加指责,是因为这将斩断“台独”“港独”勾连乱港分裂的黑手,粉碎他们乱港谋“独”的痴心妄想

17日,国台办发言人应询表示,美舰穿航台湾海峡的行为向“台独”分裂势力传递错误信号,蓄意干扰破坏地区形势,破坏危害台海和平稳定。我们坚决反对。我们要求美方恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定,慎重处理涉台问题。解放军将始终保持高度戒备,坚决捍卫国家主权和领土完整

18日,厦门市政府发布关于进一步鼓励和支持台湾青年来厦实习就业创业若干措施的通知,拟通过建设台湾青年就业基地、提供创业启动资金、便利台湾青年子女就学等多个途径鼓励和支持台湾青年赴厦就业、创业

18日,海峡两岸民间团体共同举办的两岸防疫政策与经验交流座谈会通过北京—台北视频连线方式举行

两岸专家围绕“两岸防疫政策检视与前瞻”“科技应用与社区防疫”“后疫情时代两岸交流与融合”3项议题展开交流研讨。

20日,“第八届海峡两岸清明文化论坛”举行

围绕“清明文化的生命关怀”“清明文化与民族认同”“清明文化永续传承”等议题,两岸近百位嘉宾学者在“云端”展开热议。

22日,台湾经济事务主管部门发布统计数据显示,2月台湾企业销往大陆(含香港)的订单109.1亿

美元,比上年同月增长48.6%

23日,国台办发言人应询表示,如果民进党当局真的尊重“既有事实与政治基础”,那就应该回到“九二共识”的共同政治基础上来。如果一方面奢谈“相互‘尊重’‘务实’对话解决问题”,另一方面继续刻意回避“九二共识”,把“九二共识”歪曲为“强加给台湾的政治框架”,从而否认两岸同属一个中国,这不过是玩弄两面手法,转移焦点、误导舆论、欺骗世人

26日,2020年浙江引进台资逆势增长,全年实际到位台资17.4亿美元,同比增长24%

截至2020年年底,浙江累计批准台资企业1.0336万家,使用台资累计281.5亿美元。

24日,中央广播电视总台对台湾广播台海之声和“看台海”新媒体平台开播上线

台海之声覆盖祖国大陆东南沿海、台湾地区,使用汉语普通话播音,全天播音20小时。

28日,海峡两岸旅游交流协会台北办事处主办的“云游大陆,相约冬奥”活动在台北举行

活动安排了奥运知识有奖问答、记忆大考验等环节,还设置冬奥图片展、祖国大陆旅游咨询和宣介等,助台湾民众更好了解2022年北京冬奥会和冬残奥会,为恢复疫后赴祖国大陆旅游、赴北京观看冬奥会积蓄动能。

29日,针对美国驻帕劳大使随帕劳总统访问台湾,外交部发言人表示,中方坚决反对任何形式的美台官方往来。中方敦促美方充分认清台湾问题的高度敏感性,停止美台官方往来,以免严重损害中美关系和台海和平稳定

31日,美国国家航空航天局(NASA)日前在网上发起“火星船票”活动,其官网将“台湾”单列为“国家”,引起中国大陆网友抵制。国台办发言人应询表示,希望美国国家航空航天局作为美联邦政府的机构,尊重中国主权和领土完整,恪守一个中国原则和中美三个联合公报规定,尽快改正相关错误

31日,国台办发言人应询介绍,2018年8月5日至2021年3月28日,福建向金门持续、稳定、优质供水累计达1219.12万吨(吴亚明)

全国两会振人心鼓“侨心”添信心长志气

■ [澳大利亚]田飞

伴随万众瞩目的全国两会胜利闭幕，一幅总结昨天、描绘明天、波澜壮阔的中国发展恢宏画卷正徐徐展开。

锐始者必图其终，成功者先计于始。十三届全国人大四次会议审议通过《国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，开启了中国全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。规划和纲要充分体现了中国共产党绝不是只顾眼前的短期主义者，执政70余年，始终以一张蓝图绘到底的视野和气魄，一棒接着一棒干，一锤接着一锤敲，如期实现一个个“小目标”，一步步向着“大目标”坚实迈进。

政府工作报告2021年主要预期目标是：国内生产总值增长6%以上；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右；居民消费价格涨幅3%左右；进出口量稳质升，国际收支基本平衡；居民收入稳步增长；生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低3%左右，主要污染物排放量继续下降；粮食产量保持在1.3万亿斤以上。提升科技创新能力。强化国家战略科技力量，推进国家实验室建设，完

善科技项目和创新基地布局。实施好关键核心技术攻关工程，深入谋划推进“科技创新2030—重大项目”，改革科技重大专项实施方式，推广“揭榜挂帅”等机制。这是一幅宏伟壮阔的建设蓝图，把短期、中期、长期发展目标衔接协调统一起来，有利于明确前进方向，凝聚社会共识。中国经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的台阶。宣示了以习近平同志为核心的党中央，带领全党全国各族人民，同心同德、顽强拼搏，夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利的坚定决心。

行大道、民为本，天下之事，虑之贵详。政府工作报告指出：“继续实施失业保险保障扩围政策。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。发展社区养老、托幼、用餐、保洁等多样化服务，加强配套设施建设，实施更优惠政策，让社区生活更加便利。完善传统服务保障措施，为老年人等群体提供更周全更贴心的服务。推进智能化服务要适应老年人需求，并做到不让智能工具给老年人日常生活造成障碍。健全帮扶

残疾人、孤儿等社会福利制度，提升残疾康复服务质量。分层分类做好社会救助，及时帮扶受疫情灾情影响的困难群众，坚决兜住民生底线。”充分体现了共产党为人民服务的宗旨，不忘初心，以人民利益为出发点，为人民谋福祉，主动担当作为，为人民群众办好事、办实事、服好务。

全国人大审议通过的《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》是非常必要、及时的。香港社会出现的一些乱象表明，完善选举制度，堵塞制度漏洞，全面落实“爱国者治港”原则，有利于维护香港长期繁荣稳定，确保“一国两制”行稳致远。

政府工作报告涉台部分简明扼要，没有提到“和平统一”和“一国两制”，这说明中国已经进入两岸统一操之在我的强势促统阶段，祖国大陆已经完全掌握了促进统一的主动权。加快中国完全统一进程，合潮流，顺民意。中国必须统一，也必然统一。

志之所趋，无远弗届，穷山距海，不能限也。祖国坚如磐石，侨胞心里踏实。🇨🇳

(作者为大洋洲中国和平统一促进联盟秘书长)

清晰化的“九二共识” 是两岸春暖花开的保证

■ [美国]吴惠秋

台湾民进党当局近来更换的几个行政主管部门负责人中，最引人注目的莫过于大陆事务主管由前法务部门负责人、曾任陈水扁时期大陆事务副主管的邱太三担任。台湾当局试图通过更换两岸事务主管给人以改善两岸关系的“善意”之举，从蔡英文坚持顽固的“台独”立场和连任以来一系列的所作所为，明眼人很容易看清这是民进党当局“挟美抗中谋独”图谋中的又一个低级把戏，是企图将两岸关系坠入低谷的“锅”甩向祖国大陆的又一卑劣伎俩。

人们忘不了特朗普任期内尤其即将离任前对台海红线肆意冲撞所引起的台海严峻局面，而蔡英文当局在此期间每次沆瀣一气的共舞和高度配合表演有过之而无不及，这些对中国主权和领土完整核心利益的肆意冲撞和挑衅，一度将两岸关系和亚太和平带入极度危险的境地。拜登政府上任后，主张中美关系虽然不会放弃所谓“激烈竞争”的态势，同时也主张在符合美国利益时应有

的合作与对话。拜登政府公开鲜明地主张坚持奉行“一个中国”政策，在美国“回来了”的大方略下施行和前任完全不同的对台政策，更多地回到了以前一以贯之的美国政府涉台原则。最重要的是，美国官方在声称对台湾的“承诺”和继续强化与台湾的政治安全关系的同时，对被美国称为台湾的“民选代表”(democratically elected representative)的蔡英文喊话，吁其应该与中国大陆展开“有意义的对话”，试图为箭在弦上的台海紧张局势降温不言而喻。

蔡英文当局对美国的旨意当然只能是一如既往地照单全收。蔡英文最近几次谈话释放出“两岸在不设前提”的条件下，“在符合对等尊严的原则之下，共同促成有意义的对话”，和邱太三上任后释放出的所谓期待两岸关系“春暖花开”论，如出一辙，高度吻合。这是蔡英文当局的善意吗？回答是否定的。台湾当局最近不断地惺惺作态放话，做足了的表面文章实质只是一

场又一场的“秀”，是演给美国、中国大陆和台湾民众看的一出无聊戏。如果蔡英文当局顽固坚持不承认“九二共识”，死抱“台独”立场不变，不管他们的辞藻包装多么华丽动人，不管表演多么“圆融”，期待两岸关系马上“柳暗花明”恐怕只是一种不切实际的幻想。

邱太三在渲染其期待“春暖花开”的同时，却又表示“不太清楚大陆对‘台独’的定义为何”，实在是揣着明白装糊涂，令人啼笑皆非。作为资深民进党人，并曾担任过台湾法务部门负责人的这位先生，却不知道和不理解民进党当局执政以来推翻体现一个中国原则的“九二共识”，恶意阻挠两岸交流合作，挟洋谋“独”挑衅，用民粹手段制造“仇中”“反中”，两岸关系紧张对立的种种所为？

众所周知，台湾大陆事务主管部门只是蔡英文当局使用的一个工具罢了，执行什么样的两岸政策完全由蔡英文说了算。蔡英文当局执政以来一直

不遗余力地推动“渐进台独”和“法理台独”，使用以“柔软手段”著称的前法务部门负责人邱太三担任大陆事务主管正是“人尽其才”。蔡英文需要的不只是邱太三作为“温和派”的所谓“理性”表白，更需要的是试图加快依法“挡统”“抗中”和迈开“法理台独”的步伐。可以预料，在蔡英文的授意下，“国安五法”“反渗透法”“两岸人民关系条例”和“港澳条例”等规定将在这位“懂法”人士手上得以完善和落实，在已有阻挡和管控两岸交流的所谓“民主防卫机制”“安全防护网”基础上不断加码。两岸的割裂和对抗势必加剧。海内外有识之士更应密切关注岛内极“独”势力推动“修宪”等“法理台独”行径，能否在“懂法”人士主管大陆事务期间得以推行和实施。若如此，两岸关系不仅不会“春暖花开”，实应为“雪上加霜”了。

在蔡英文授意下，邱太三在谈及“九二共识”时表示，是大陆对其“做了新的加注后已让台湾民众无法接受”云云。这完全是颠倒黑白，为蔡英文当局单方面推翻“九二共识”的事实制造借口。人们都记忆犹新，2020年年初蔡英文故意将“九二共识”与“一国两制”硬拉上等号，用其掌

控的舆论工具和网军对祖国大陆肆意诬蔑和抹黑，完全颠覆了“九二共识”的本意。人所共知，“一国两制”是祖国大陆提出的两岸统一后的科学构想和安排，而“九二共识”是目前推进两岸关系和平发展的必要前提和基础。把这两者移花接木、混为一谈，是民进党当局妄图否定“九二共识”，否定两岸关系共同政治基础，推动“台独”路线的卑劣花招。因此，事实已经无情地撕下蔡英文当局的虚伪面具，正是民进党当局自始至终在诋毁抹黑“九二共识”，至今人们没有看到民进党回头和承认“九二共识”的可能性。

“九二共识”是1992年海协会和台湾海基会达成的共识，是两岸共识，其中的主要内涵“海峡两岸均坚持一个中国原则”和“海峡两岸共同努力谋求国家统一”是当时台湾海基会提出的官方陈述，也体现在其正式的文本和法律体系中，至今还存在于在台湾地区宪制性规定中，自始至终完全不是祖国大陆单方面强加的。“九二共识”本身体现了双方当时在确认“两岸同属一个中国”“共同谋求国家统一”的共识前提下将优先考虑民生，将政治涵义后置的共同认知。体现了祖国大陆当时就充分考虑到了与台湾同胞的

手足亲情，考虑到了有利于台湾的经济民生，字里行间所体现的善意不言而喻。这种刻意的“模糊”可以为两岸今后的政治谈判留下足够空间，凸显了中国人的智慧，但绝不是长期以来一些国民党人士喋喋不休所述的“一中各表”。而国民党高层提出的所谓“‘中华民国宪法’为根基的‘九二共识’”，更成了国民党“自说自话”，完全背离了当时两岸间达成的共识和精神。

因此，在当前蔡英文当局不改“台独”立场和路线，美国政客持续玩弄由“台独”势力所配合的“台湾牌”，两岸关系依然十分严峻的情势下，“九二共识”的清晰化显得格外重要。两岸关系和平发展是建立在双方共同的政治基础上的，这个基础应该是“九二共识”的完整表达，即“两岸同属一个中国”“共同谋求国家统一”。两岸关系“春暖花开”需要这个阳光和雨露，清晰化的“九二共识”也应该成为两岸关系中坚定不移的政治基础和底线，成为两岸交流和对话的必要前提。那种为谋求“台独”、否认“九二共识”而提出的“两岸不设前提的对话”是不存在的。■

（作者为中国和平统一促进会常务理事、华盛顿中国和平统一促进会理事长）

中山陵碑廊与冯玉祥

■ 刘东华

—

“一座中山陵，半部民国史。”20世纪20年代建成后数十年间，中山陵园发生了诸多载于史册的重大事件。陵园的一草一木、一碑一石、一景一物都映射着曾经在这里云集的民国名人，叙述着那段逝去的陵园往事。在中山陵东侧，有一座金碧辉煌的古典建筑藏经楼，现为孙中山纪念馆。藏经楼后有一座国内罕见的大型碑廊，总长125米，左右对称，中轴线上建有僧房五间，两翼有回廊及碑亭两座相连。飞檐走阁、玲珑剔透的碑廊环绕着藏经楼，构成陵园一道独特的景观长廊。碑石是由冯玉祥赠送的。

冯玉祥(1882-1948)，原名基善，入伍后改名玉祥，字焕章，祖籍安徽巢县，生于直隶(今河北)青县，是中国近现代史上有重大影响的著名军事家和政治家。1896年，冯玉祥入清政府保定五营当兵；1902年，入袁世凯武卫右军；1910年，任第二十镇管带，并参加反清秘密组织武学研究会。辛亥革命时，参与发动滦州起义。1912年后，历任北洋军营长、团长、旅长、师长、督军、陆军检阅使等职。曾反对袁世凯称帝，讨伐张勋复辟。1918年，因反对段祺瑞的“武力统一”政策，在武穴通电宣布自主，脱离皖系，不打内战。孙中山称赞其为“热诚护法，努力救国”的“爱国军人模范”。

冯玉祥对孙中山十分崇敬。1920年9、10月间，冯玉祥与孙中山开始联系。冯玉祥在汉口会见孙中山代表徐谦、钮永建说，“四万万五千万人民都把眼睛望着中山先生和他所领导的团体”，表达了对孙中山的敬仰之情。随后冯玉祥又派秘书任佑民去广州拜望孙中山，表示“只要他(孙中山)用得着我

(冯)”，愿为国民革命“尽力以赴”。此后，孙中山不断地做冯玉祥的工作。1923年，冯玉祥委托马伯援赴广州向孙中山表示准备推翻直系军阀统治的决心。1924年10月，冯玉祥在北京发动政变，组织中华民国国民军，任总司令兼第一军军长，电邀孙中山北上共商国是，主持大计。孙中山应冯玉祥电请北上后，局势发生了急剧变化。段祺瑞在北京组成临时执政府，冯玉祥受到排挤，因此，孙中山到了北京，冯玉祥也没能和孙中山见面，只派了部下鹿钟麟去迎接。直到孙中山在北京病逝，冯玉祥始终没有能同他见上一面。这对冯玉祥来说是一件十分遗憾的事。

不久，冯玉祥迫于奉、皖军阀的压力，赴张家口任西北边防督办，将第一军改称暂编西北陆军。1926年秋，在绥远五原誓师，就任国民军联军(后改为国民革命军第二集团军)总司令，并率部参加北伐战争，出兵潼关，会师中原。1927年，一度附和蒋介石、汪精卫清党反共。因与蒋介石发生利害冲突，1930年联合阎锡山、李宗仁等举兵反蒋介石，爆发中原大战，失败后下野，所部被蒋介石收编。九一八事变后，积极主张停止内战，一致抗日。1933年5月，在中国共产党支持和帮助下，与吉鸿昌、方振武组织察哈尔民众抗日同盟军，任总司令，后被蒋介石所迫辞职。1936年，出任国民党政府军事委员会副委员长。抗日战争爆发后，先后任第三、第六战区司令长官，不久被蒋介石排挤，被迫离职。1946年，被迫以水利考察专使名义出访美国。抗战胜利后，反对蒋介石的内战独裁政策，要求组织联合政府。1948年1月1日，中国国民党革命委员会在香港成立，冯玉祥被选为中央常务委员兼政治委员会

主席。7月，应中国共产党邀请回国参加中国人民政治协商会议筹备工作。9月1日，因所搭轮船经黑海时失火遇难。冯玉祥勤奋好学，崇尚简朴，以治军严、善练兵、注重近战和夜战著称。著有《冯玉祥自传》《我的生活》《我所认识的蒋介石》《冯玉祥日记》等。

二

1928年下半年，中山陵墓即将建成，陵园积极筹备孙中山先生安葬事宜，冯玉祥通过孙科向孙中山先生葬事筹备处表示，愿意捐一批河南嵩山青碑石，在中山陵园镌刻孙中山的《三民主义》全文。

考“三民主义”一词的形成及推广，经历了数年衍变过程。1894年，孙中山在檀香山创立中国第一个资产阶级革命组织兴中会。兴中会盟书曰，“联盟人某省某县人某某，驱除鞑虏，恢复中华、创立合众政府”，可见当时仅限于“民族”与“民权”。至于民生主义，孙中山认为：“民生就是人民的生活——社会的生存、国民的生计、群众的生命。”1903年秋，孙中山在日本东京组织了军事训练班，在训练班誓词中，首次完整提出了三民主义思想，即“驱除鞑虏，恢复中华，创立民国，平均地权”。1905年，中国同盟会在日本东京成立，同盟会党报《民报》发刊词第一次将16字纲领归纳为：“凡以三大主义：曰民族，曰民权，曰民生”，正式提出三民主义的主要内容，并称之为“三大主义”，但此时并未将其简称为“三民主义”。12月，香港《中国日报》发表代售《民报》的广告，盖因《民报》委托《中国日报》为西南各省及南洋各埠代理。《中国日报》社长冯自由，“以广告上登载‘提倡民族主义民权主义民生主义’一语为冗长不便，乃简称三民主义以代之”。是时，海内外尚未通用“三民”二字，此公开广告遂成为“三民主义”一词最初的由来。“三民主义”一词得到孙中山的认可，从而广泛流传。

关于三民主义的系统论述，孙中山1918年5月至1920年11月寓居上海期间，除完成出版著名的《建国方略》外，就拟订了一个关于三民主义的写作计划，其中三民主义中的《民族主义》已经脱稿，《民权主

义》《民生主义》初稿也已完成。1924年1月27日起，孙中山开始在广东高等师范（后改名国立高等师范学校，邹鲁任校长）等地演讲三民主义，计有民族主义六讲、民权主义六讲、民生主义四讲，由黄昌谷笔记，邹鲁读校，演讲笔记稿经孙中山多次校改方定稿，初于《中国国民党周刊》逐篇发表。8月起，孙中山因赴韶关督师北伐而暂时停止演讲，关于民生主义的演讲尚未完成。随后又因冯玉祥在北京发动政变，曹錕吴佩孚等倒台，11月孙中山受邀北上共商国事，未能继续演讲。1925年3月，孙中山不幸逝世，以致民生主义未能讲述完成。历次演讲记录及未完成之演讲内容经孙中山修改后，于1924年8月、12月由中国国民党中央执行委员会分编印行，年底出版合订本，此即冯玉祥捐石刻碑动议中所拟镌刻之《三民主义》通行本。

1928年底，经孙中山先生葬事筹备处批准后，冯玉祥在河南精心挑选了90多块青碑石，运到南京后，准备镌刻在中山陵正对面的邵家山上，并在邵家山建造一座13层的纪念塔。邵家山位于中山陵园内，1929年据奉安委员会制定的《捐赠纪念林办法》，拟在陵园内建设纪念林及纪念花木区，意在“与点缀园景之中，寓树木树人之旨”，具体地点即位于陵墓前、邵家山及小纪山一带。

冯玉祥本来要参加孙中山先生奉安大典，并被指定为奉安大典警卫组主任。但不久，冯玉祥与蒋介石发生矛盾，“总理奉安警卫股主任干事，由谷正伦担任”。冯玉祥则返回西北，未能参加孙中山先生奉安大典。1930年爆发中原大战，冯玉祥要在中山陵园邵家山刻碑建塔的事也就化为泡影。

三

1935年，林森与陵园管理委员会建议，在中山陵东建造藏经楼一座，“搜罗各地经卷藏于斯楼，建筑费由国府公产余款项下筹拨八万元”。中国佛教协会也多方募资，后经招标由上海建筑公司承办，著名建筑师卢树森主持设计，总造价9万余元。1936年10月，藏经楼竣工，包括主楼、僧房、碑廊三部分，面积3000余平方米。其中藏经楼主楼为重檐歇山式

宫殿建筑，高20.8米，长31.8米，宽21.2米，挑檐飞角，绿琉璃瓦，气势壮观。

藏经楼主楼后为风雨式碑廊，内壁镶嵌的碑刻由冯玉祥那批搁置的青石碑建造而成，碑上镌刻孙中山《三民主义》全文。因为冯玉祥所赠送的90多块碑石数量不够，陵园管理委员会又从河南嵩山选购了60多块碑石。据《申报》报道，10月，藏经楼作为陵园建筑的一部分，在河南香县采购了“镌刻三民主义碑石六十五块”，“不日运抵下关”。

刻碑工程则由苏州吴县著名石刻艺人唐仲芳主持。苏州碑刻历史悠久，技艺精湛。唐仲芳为苏州碑刻名匠，因承接中山陵园内系列纪念碑刻，如灵谷寺烈士公墓纪念塔、纪念碑等闻名全国。1935年3月至1936年8月，唐仲芳率众弟子历经1年半时间，完成所有《三民主义》碑刻，耗资1.7万多元。国民政府主席林森题写《三民主义碑刻记》，叙述了镌刻三民主义碑刻的曲折过程：

民国十七年，冯玉祥同志曾在豫省选石八十余方运京，备刻三民主义，拟竖于总理陵园之邵家山。已开镌矣，而冯同志旋有西北之行，工遂中辍。民国二十四年，国民政府以文官处经费有所节减，经呈中央准拨一部分为建筑总理陵园藏经楼之用，金谋续刻三民主义，分列两庑。当以旧刻字句率多错漏，爰复磨平并向原处补送碑石五十余方，由张乃恭、陈天锡、连声海、李启琛、叶恭绰、郑洪年、陈仲经、蔡允、胡涤、彭醇士、王宜汉、李宣倜、王贤、邓冀翁诸君分任书丹，陈希平、施纶两君分任校刊，计录三民主义凡十六讲，都十五万五千言，镌石一百三十七方。是役开始于民国二十四年三月，竣工于二十五年八月，费时一载有半，共用国币一万七千余元。于其蒞事也，爰述其缘起如此。

中华民国二十五年八月

林森谨识

吴县唐仲芳刻石

碑刻共计138块，每块碑石高190厘米，宽98厘米，厚25-28厘米。其中137块镌刻《三民主义》，第138块镌刻林森手书《三民主义碑刻记》。《三民主

义》全文共16讲，15.5万字，由张乃恭、陈天锡、连声海、李启琛、叶恭绰、郑洪年、陈仲经、蔡允、胡涤、彭醇士、王宜汉、李宣倜、王贤、邓冀翁等14人书写，陈希平、施纶分任校刊。参与书写的均为民国时期书法名士，其中《三民主义》第一讲由孙中山先生最喜爱的“书手”张乃恭书写。叶恭绰也是成名已久的著名书画家、社会活动家，早年曾追随孙中山参与革命活动，著述颇丰，书画皆长，对文学、考古、收藏、书法等无不精研。其他如邓冀翁，又名邓散木，亦是著名书法家、篆刻家，20余岁即扬名海内。30岁后，他自号“冀翁”，语出韩愈“冀除天下山川”，以彰其志。所有碑文均由楷书阴刻，或刚劲、或飘逸，洋洋洒洒、错落有致、神采飞扬。诸位名家风格各异，造诣精湛，堪称当代书法艺术中的精品，具有很高的文物价值和艺术价值。碑刻整体与孙中山“总理陵墓碑”遥遥相对，互相呼应，构成了纪念孙中山系列建筑的有机整体。

《三民主义》碑廊不仅规模宏大，而且书法精湛，石雕艺术精美，堪为民国时期重要碑刻文物之一，具有很高的文物价值和艺术价值。1937年12月，藏经楼遭战争劫难，碑廊、僧房等建筑均毁于日军侵华炮火，唯主楼残存。

1955年，南京市人民政府出资维修了藏经楼主楼建筑。上世纪六七十年代，藏经楼及《三民主义》碑廊又一次遭破坏。1986年11月，经国家文物局批准，财政部拨款200多万元，省市各方面专家共同研究修复方案，根据南京市档案局所存碑刻原文及拓本，逐一按原样重刻，到1989年3月12日孙中山先生逝世六十周年前夕全部竣工。1991年，又将全部碑刻镶配玻璃框，加以妥善保护。同时，藏经楼也在1987年5月辟为孙中山纪念馆，收藏各类反映孙中山生平、奉安的大量珍贵文物、史料、图片，以及讲话录音、各版本著作和海内外学者研究孙中山的著述等。今天，藏经楼《三民主义》石刻碑廊已与孙中山纪念馆一起，成为中山陵园一处重要文物胜迹，同时也是南京市对外文化交流重要窗口之一，吸引着海内外各界人士前往瞻仰参观。📖

首任林垦部部长梁希的两次台湾行

■ 吴强

今天的人们已经很少有人知道梁希其人了，但在70多年前中华人民共和国开国之初，梁希不仅是从晚清民国一路走来的著名林学家、高级知识分子、九三学社创始人之一，而且还是中华人民共和国成立之后首任林垦部部长（1951年11月改称林业部），位居要津。梁希在部长位置上一干就是9年——从1949年直至1958年去世，以其专业素养和奉献精神为中国的林业事业筚路蓝缕，奠定国家林业日后发展的坚实基础。至于梁希在1946年9月和1948年2月两度赴台，考察岛内林业，筹组中华林学会台湾省分会等重要史迹，则早已遁入历史尘埃，久不为人所了解，而其所代表的20世纪40年代后期两岸之间的多元化交流格局值得后人铭记并从中吸取有益经验，这或者也是梁希两度赴台之于当下的重要历史意义。

说到梁希的两次台湾行，不能不提他与台湾省行政长官陈仪之间交好。需要说明的是，笔者迄今确实并未找到有关两人交好的直接史料证据，似乎不好做出判定，但众所周知，在传统中国这样一个人情社会，人与人之间的交往及其亲密程度必须考虑到

血缘、地缘、业缘、学缘等多重因素，它们中的一个或多个选项甚至在某些时候或某个场合会起到决定性作用。

先来看看梁希生平行宜。据受业门人和任职林垦部时期的直接下属张楚宝所撰年谱，梁希于1883年12月28日出生于浙江吴兴，别号叔五。吴兴所属的湖州地区地处太湖南岸，自古便是一块风水宝地，人杰地灵，名士辈出，王羲之、沈约、颜真卿、孟郊、杜牧、沈括、吴承恩、钱玄同、钱三强、沈尹默等都出自此地。

梁氏家族书香门第，文风鼎盛，极为重视族中子弟教育，天分很高而又勤奋好学的梁希年仅15岁便考中秀才，23岁东渡日本留学，时值1906年，补日语、读预科之余受到孙中山革命思想影响加入中国同盟会，并与同乡陈其美结为盟友。辛亥革命爆发后曾经回国襄赞，1913年再度赴日，由原先的日本士官学校海军科改读东京帝国大学农学部林科专业，专攻森林利用和林产制造，直至1916年学成归国。这三年是梁希一生从事林业工作的开端。

梁希回国后至中华人民共和国成立曾先后有过4段或短或长

的职业经历，分别是历时仅一个月的鸭绿江采木公司技师，北平大学农学院林科主任兼教员（1916—1928，后为教授），浙江大学农学院森林系教授兼主任（1928—1933），中央大学森林系教授（1933—1949）。可以说，梁希一生与近代中国同呼吸、共命运，特别是抗战时期随校西迁至重庆后，时刻不忘自身所背负的学者使命，在极端困难的条件下潜心学术研究，且最终得到世人肯定，不仅是中华农学会、中华林学会两个民国时期农林专业重要学术团体的元老和骨干，而且在1942年被遴选为“民国教授的三大荣誉”之一的首批“部聘教授”，还是唯一一位入选的林科学人，达致其一生学术生涯的顶峰。

再来看看陈仪是如何一步步进入国民党政府高官行列的。1883年5月3日，陈仪出生于浙江绍兴，幼年好学，曾在钱庄以学徒为业，后入浙江大学前身的求是学堂修习。1902年考取官费留日，先在成城中学，而后相继于陆军测量学校、日本士官学校和炮兵射击学校学习，并结识鲁迅、许寿裳等浙籍留日学生，也同样受到孙中山革命思想的影响。

1907年毕业回国后以二等课员之资任职陆军部，开启其此后40多年的军政生涯，宦海浮沉，先后历经清末、北洋、民国三个时期，官至军政部兵工署署长、常务次长、福建省主席等职，授陆军二级上将。当然，陈仪在历史上最为著名也是毁誉参半的一段经历还是在抗战胜利后奉命接收台湾，担任台湾省行政长官兼台湾省警备总司令部总司令，而对此后台湾历史走向影响甚深的“二·二八”事件就发生在其任内。卸任离台后，曾短暂担任浙江省主席，其后因在政治上与蒋介石渐行渐远而遭软禁，并被拘押至台湾基隆。1950年6月18日以“匪谍罪”于台北市马场町刑场枪决，一定程度上也成为蒋介石“白色恐怖”的牺牲者。

综上，不难发现梁希、陈仪不仅同一年出生，而且也都是浙籍人士，且湖州、绍兴两地相隔并不算太远，还是早期留日学生，并在各自领域都称得上是成功人士，相互知晓对方并有往来在那个年代实属正常。笔者认为与陈仪交好且两人多有共同之处是促成梁希首次台湾行的重要因素，而光复之初的台湾百废待兴，急需各方面人才擘画治理，在祖国大陆已属著名学者的梁希显然符合这项要求。

主客观因素都已具备之后，年满63岁的梁希于1946年9月前往台湾考察。鉴于台湾各山林管理所光复以后概归各县政府管辖，

而地方政府为了图取现利而无计划地恣意采伐，造成大量损失，既影响水土保持，也直接危害生态环境，梁希遂向陈仪建议“将山林划归省林务处统一管理”（张楚宝：《梁希年谱》，第165页），并受到陈仪的重视。只是这次视察的时间并不算长，也未留下太多文字记录，笔者只是在台湾省林业试验所主办的《台湾林业试验所通讯》1947年创刊号中找到一篇题为《梁希教授来台视察》的报道，其文如下：

国立中央大学教授梁希先生，为中国林产制造化学权威，历任北农浙江大学及中央大学教授，现身学术界，孜孜研究，三十年如一日。国内林业专家，泰半出诸梁氏门下。本省陈长官重视林政，特邀请来台指导林业，于三十五年九月下旬抵台后，不辞长途跋涉艰苦，即有本所森林生物科科长滕詠延先生，偕往本省各林业机关及山场林野实地观察。足迹所至，对各地林业兴革，无不恳切陈词，概皆独具卓见，各林业机关工作人员，莫不感奋。梁氏返台北后，并将观感所及，拟具林业兴革意见，贡献当局，深得长官赞许。现台湾大学为造就本省林业高级人才，本年暑期，决成立森林系，将聘梁氏来台主持其事云云。（《台湾林业试验所通讯》1947年创刊号，第8页）

文章强调了梁希赴台与陈仪之间的关联。而滕詠延（浙江金华人，浙江大学毕业）是梁希主

持浙江大学农学院森林系时的得意门生，受邀主持即将成立的台湾大学森林系。

1948年2月，不顾年老体衰，应台湾林产管理局局长唐振绪（江苏无锡人，留美博士，专攻铁路工程，曾任高雄港务局局长、台湾省政府专门委员，1948年9月回到祖国大陆）、林业试验所所长林渭访（浙江台州人，北京农业专门学校毕业，后曾赴德国进修，1945年赴台）、台湾大学农学院院长王益滔（浙江温州人，曾留学日本，专攻农业经济学）之邀，梁希与另一位著名林学家、长春大学农学院院长朱惠方结伴同行前往台湾，此为梁希的第二次台湾行。《台湾林业试验所通讯》提供了访台基本情况，“本省林产管理局为积极整理全省林业起见特邀请国内林业界权威梁希朱惠方两教授莅台视察并指示一切以为推进计划之准绳林业界同仁得此消息莫不兴奋异常”（《台湾省林业试验所通讯》1948年第25期，第198页）。

根据有关记载，梁希、朱惠方于2月3日从南京赴台，2月6日开始前往各林场和山林管理所视察，3月12日返回台北，共计走访新竹、竹东、台中、嘉义等地，以及大雪山、太平山、八仙山等主要林场，连地处太平洋沿岸的花莲、台东也都在考察之列，考察结束之后则在台湾林产管理局内进行学术讲座。“又梁希先生以六十二岁之高龄，不辞跋涉，尤

堪敬仰”(《林学权威梁希朱惠方两教授来台视导林业》,《林产通讯》1948年第2卷第4期,第14页),可见梁希在当时中国林学界所享有的极高威望。


考察期间,梁希兴致很高,每到一处即命笔题诗,台湾林产管理局将其所作39篇诗,连同友好、学生所和之诗20余首刊载于《林产通讯》1948年第2卷第7期,这一期《林产通讯》的副标题即是“梁希朱惠方两教授视察专刊”。同时,还将诗篇刊印成册,梁希也对原诗作了近20处修改,并分赠学生和友好。值得一提的是,在考察途中行至南投溪头见到当年留日时的老师河合钵太郎(Kawai Shitarō)、本多静六(Honda Shiziroku)、川濑善太郎(Shintaro Kawase)、右田半四郎(Yoshida Bansiro)手植杉树,有感而发,遂赋三绝,其中一绝读来可谓情深义重,“一别师门三十春,前情如梦复如尘,侯生头白梁生老,何况当年传道人”(《梁希文集》编辑组编:《梁希文集》,中国林业出版社1983年版,第519页),也反映了梁希个人重情重义的性格特点。

在台期间,梁希还趁便去台湾大学森林系讲学(《梁希教授来校讲学》,《台湾大学校刊》1948年第9期第1版)。考察结束后,“林业界人士于三月十七日在中山堂设宴为梁朱二氏饯行”“席间觥筹交错,谈笑风生,宾主尽欢而散”(《林业人员公宴梁希朱惠

方教授》,《台湾省林业试验所通讯》1948年第30期,第238页),考察观感则集中汇总于《台湾林业视察后之管见》。在这篇梁希与朱惠方合署的文章中,两人针对台湾森林资源、林业经营、保林、植树造林、特种林木之培养、木材节约、废材利用、木材采运器材之补充等8个方面指出问题所在,并提出相关建议以供当局斟酌参考。

此外,在梁希推动下,台湾林学界于1948年4月10日在台北市植物园林业试验所礼堂召开中华林学会台湾省分会成立大会,出席会议多达136人,而总会员数已有226人之多,最后选出林渭访、徐庆钟、邱钦堂、黄范孝、唐振绪、王汝弼、黄希周、胡焕奇、康瀚9人为理事,刘慎孝、康正立、郑月樵、钟毓、陈世灿等为候补理事,罗健、苏定宇、杨琏等为监事,李家琛、邱文球、滕詠延等为候补监事,林渭访被推选为理事长(《中华林学会台湾分会开成立大会》,《林产通讯》1948年第2卷第8期,第36页)。其中,徐庆钟(台北人)为台湾大学前身台北帝国大学农学博士毕业,专攻作物研究,任省政府农林处处长;黄范孝(江西抚州人)毕业于江西省立农业专门学校,曾留学日本进修,专长为森林经理学,彼时担任台湾省林务局技术室主任;黄希周(江苏溧阳人)毕业于日本鹿儿岛高等农业学校,擅长水土保持,乃是台湾林业试

验所技正及育林科主任。在当时环境之下,中华林学会台湾省分会的成立一定程度上团结了岛内农林界同行,奠定了此后台湾林学会发展的基础,也成为解放战争时期中华林学会下属省级分会中最为活跃的一个。

结束二度访台返回祖国大陆后,梁希虽未曾再亲身莅临,但与台湾林学界一直保持着热络联系,并给予大力协助,主要表现在台湾大学农学院森林系初创后的招生考试和人事甄选两方面。就前者而言,森林系第一届所录取的三名学生就是由中央大学在南京代为招考,这显然与梁希提供支持有关;就后者而论,台湾大学农学院森林系建立后的首任系主任为省林业试验所所长林渭访,但其在1948年夏坚辞不就,而一时之间也难以找到合适人选,最后还是由梁希所推介的朱惠方赴台接任(路统信:《森林馆奠基50年》,《台大校友双月刊》2010年第67期,第52—53页)。同时,梁希还致信黄范孝,商其返回祖国大陆。黄范孝于中华人民共和国成立后担任林垦部森林经理司司长和林业部调查设计局、森林经理局局长,与张楚宝共同成为梁希主管中国林业的重要助手。朱惠方则于1954年夏以交换教授身份前往美国纽约州立大学林学院从事研究工作,并于1956年辗转回到祖国大陆,与家人团聚,体现了那个年代知识分子的爱国情怀和桑梓意识。

《两岸关系40年历程(1979—2019)》书评

■ 蔡晶

40年来，两岸关系从隔绝状态到和平发展的历程，昭示着祖国统一的不断推进。当今世纪疫情和百年变局相互交织，两岸关系面临新情况，从历史中汲取走向未来的智慧是适应新形势的必然要求，作为两岸关系最新研究成果的《两岸关系40年历程(1979—2019)》(孙亚夫、李鹏主编，九州出版社2020年版)应运而生。该书纵向分析了两岸关系重要历史阶段，以重要典型事件为分析节点，让读者重温两岸关系跌宕起伏的历史长卷；横向分析则系统、全面、客观地总结了两岸关系40年来在各交流领域取得的重要突破、主要特征和存在的问题，稽古振今，对祖国统一的推进大有裨益。该书汇集不同学科知识背景、不同实践领域的实践者、学者和青年学子多年实践和研究成果，以丰富的一手资料和深刻见解剖析见长，在内容论述、研究方法、学术观点、分析视角等方面更加全面、深刻、透彻，构成一个较为完整的知识体系，堪称当今两岸关系研究扛鼎之作。

作为第一本全面系统论述1979至2019年两岸关系的书籍，

《两岸关系40年历程(1979—2019)》在内容上主要有两方面特色：

第一，铺陈系统全面，分析提纲挈领。该书结合纵向与横向分析方法，剖析了1979年至2019年40年来两岸关系的发展演变。纵向上分析台湾问题的产生与两岸军事对峙、和平统一方针的确定与两岸隔绝状态的结束、两岸关系新起步和跌宕起伏、两岸关系从紧张动荡走向和平发展、两岸关系和平发展新局面、推动与破坏两岸关系和平发展的新一轮较量等6个时期。不仅阐明两岸关系形成的历史背景，而且论述了随着国内外环境变化两岸关系跌宕起伏的走势。作者认为，1949年至1978年间，由于台湾问题的产生及其与祖国大陆的暂时分离状态，加上外部环境尤其是美国干涉的作用下，形成了错综复杂的两岸关系。直到1979年祖国大陆开始实行争取祖国和平统一的大政方针，特别是1979年1月《告台湾同胞书》的发表、“一国两制”构想的提出和“和平统一、一国两制”方针的确定，促使台湾当局调整了大陆政策，两岸关系趋于缓和。在

这个新起点上，两岸民众往来和经济文化等交流开展起来，催生了两岸双方分别以授权海峡两岸关系协会与台湾海峡交流基金会的方式进行商谈，促进了两岸关系发展。然而20世纪90年代中期，由于台湾地区领导人李登辉制造“两个中国”，“台独”分裂活动日益猖獗，两度将两岸关系推向危机。2000年3月，具有“台独”性质的民进党成为台湾地区执政党，先后以推动“宪政改造”和“以台湾名义申请加入联合国的公投”等举动妄求“法理台独”，使两岸关系再度紧张动荡。祖国大陆坚决反对和遏制“台独”，2005年3月14日颁布实施《反分裂国家法》，给“台独”势力画上了一道不容逾越的红线。2008年3月，陈水扁推动的“宪改”胎死腹中、“入联公投”被否决，民进党也在台湾地区领导人选举中惨败，国民党在台湾重新执政，两岸关系从紧张动荡走向和平发展。其后国共两党积极互动，在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，开创了两岸关系和平发展新局面，包括政治交往、协商谈判、经济交流、旅游交流、文

化教育交流、科技卫生交流、基层交流、宗教和民间信仰交流等方面都取得突破性进展。但是民进党等“台独”势力及其分裂活动不断阻挠两岸交流，国民党在两岸政治谈判上的保守，以及岛内民众对和平统一存有顾虑、国家认同和身份认同出现混乱等问题，也影响两岸关系发展的推进。2016年，民进党首次赢得台湾地区领导人和立法机构选举，在岛内实现“全面执政”。民进党当局虽声称“维持两岸现状”，却采取和推行了一系列破坏两岸关系和平发展现状的政策措施，如拒不承认一个中国原则和“九二共识”，切割两岸联结的政治、经济、社会、文化教育政策，奉行“亲美日、远大陆战略”等，两岸关系和平发展进入新一轮较量。

横向上综合剖析两岸政治关系、两岸协商谈判、两岸经济关系、两岸文教交流、两岸社会交往、涉台法律事务、两岸涉外事务、台海军事安全，以及40年两岸关系主要特征和重要启示等9个方面，系统、全面、客观地总结了两岸关系40年来在各交流领域的发展演进、重要突破、主要特征和存在的问题。该书内容充实、构思严谨、阐释准确、分析深刻，勾勒两岸关系跌宕起伏的历史长卷，对两岸关系走势动态追踪性强，对系统了解两岸关系发展演变具有指导性意义。

第二，陈说具体细腻，论

述鞭辟入里。在两岸政治关系议题上，作者从两岸政治军事对峙与缓和、两岸政治对立松动与被授权社会团体互动开启、两岸政治对抗省籍与政党互动开启、两岸政治对立缓和与有限政治合作、政治对抗重新升级与官方互动中断等5个阶段进行深入探讨。同时，深刻剖析了两岸在政治关系中坚持与冲撞一个中国原则的较量和“台独”与反“台独”斗争两大基本特征，总结30余年两岸政治互动中取得丰硕成果和宝贵经验的同时，着眼于分析两岸政治关系中面临的主要问题，包括两岸敌对状态、两岸政治分歧、国民党弱化一个中国立场、“民主拒统”、“台独”势力和美国外部因素的阻碍等，鞭辟入里，入木三分。在两岸协商谈判部分，详述了海协会与台湾海基会达成“九二共识”的全过程，重申“九二共识”的要旨是“海峡两岸同属一个中国，共同努力谋求国家统一”。同时，具体整理了两岸协商谈判的曲折、困境与突破、进展与挑战，总结这一发展历程中的主要特征和启示。尽管两岸协商谈判存在诸多制约因素，但是作者认为，实现两岸政治商谈是两岸关系全面发展的需要，推进两岸协商谈判应有相向而行的政治互信和实事求是的科学态度。细节分析具体而深入，历史感与现实感并存。在两岸经济关系章节，概述了两岸经济关系经历恢复联系、波动发

展、密切联系、制度化合作、结构性转换等5个阶段，反映两岸经济关系发展的复杂性和运行特性。在此基础上，论述了两岸经济关系主要特征，从中重点探讨今后两岸经济关系进一步发展会面临或需要慎重解决的几个重要问题，和两岸经济融合发展的路径，为推进两岸关系实质性发展提供重要参考。在文教交流方面，分析了两岸文教交流发展的单向推动、双向互动开启、双向互动推进、双向互动发展、双向互动快速发展、双向互动不确定等6个阶段，具有发展势头强劲、保持传承和弘扬中华文化、两岸民众互增了解、经济功能和制度化彰显等特征，解析持续推进两岸文教交流的主要障碍和推动两岸文教交流的重点任务，为促进中华文化以及两岸地域文化的交流和发展提供借鉴。在两岸社会交往方面，梳理了两岸社会交往从隔绝到互动到逐步发展，在紧张动荡中开辟前进道路，两岸人员往来和经济、文化、社会联系日趋深入，为两岸关系和平发展奠定了深厚基础、提供了强劲动力。但是两岸社会交往面临认知差异、分裂势力制造两岸对抗等问题也警醒读者，在坚持“九二共识”政治基础上，以更具智慧和切实的措施为两岸关系前行推波助澜。在涉台法律事务方面，解析了两岸交流扩大引发了大量涉台法律问题，包括历史遗留问题和开始交往后产生的

新问题，内容包括政治问题和与两岸民众个体利益相关的行政管理等事项，总结了40年涉台法律事务的主要特点，包括两岸规制逐渐丰富、两岸司法互助机制初见端倪、两岸打击犯罪及司法互助卓有成效。同时指出了涉台法律事务存在的问题，主要是台湾“一国两区”制度架构弱化、涉台法律事务合作政治基础不稳、涉台法律事务合作内在机制不足等。在涉外领域，两岸经历了中美建交后两岸涉外领域较量 and 对抗的延续，包括祖国大陆与李登辉、陈水扁当局的激烈斗争，与马英九当局的良性互动，2016年后又重回与蔡英文当局的斗争。作者认为两岸涉外事务与两岸关系演进具有显著的联动效应，两岸涉外事务斗争核心问题和主要内容是维护国际社会承认一个中国的格局，协商谈判是实现两岸涉外领域良性互动最佳路径。同时分析了两岸涉外事务中的“邦交国”问题，参与国际组织问题和中美关系中的台湾问题。在台海军事安全方面，指出近40年台海军事态势主要特点表现为稳定与紧张相交织，导致军事战略对抗的根源是两岸长期存在的结构性矛盾。两岸关系脱胎于国共内战，两岸敌对状态至今尚未正式结束，特别是祖国大陆追求国家统一与国民党拒绝统一、民进党谋求“台独”，直接导致台海长期存在军事对抗局面。加上台湾独特的地缘政治

位置，台海军事安全态势往往受到东亚、亚太地区军事安全态势影响，尤其受到美国和日本因素强烈干扰，进一步增加了复杂性。40年来两岸实力对比非对称性日益突出，祖国大陆牢牢掌握军事主动权。这种对抗性突出、不对称性凸显、外部势力介入特点的解析，对正确理解台海局势和两岸关系提供了独特视角。

综上所述可以发现，作者系统阐述的40年间两岸关系演进历程，深刻分析的40年两岸关系在各个阶段和各个领域主要特征，深入解读的40年两岸关系中一些重要问题，纵横交织，广度深度兼具。毫无疑问，《两岸关系40年历程（1979—2019）》的出版是40年两岸关系历程的“百科全书”，是学习两岸关系史的一部教科书，必将为两岸关系研究树立一个标杆，在众多同类书籍中独具特色，是中国近年两岸研究一项可喜收获。

《两岸关系40年历程（1979—2019）》除内容的上述两特色外，还具有以下几方面特点：

第一，跨学科性和实证性并存，学科融合落点实。该书汇集不同学科知识背景、不同实践领域的实践者、学者和青年学子多年实践和研究成果，以丰富的一手资料和深刻见解剖析见长，在内容论述、研究方法、学术观点、分析视角等方面都有所差别。在学科方面，主要包括

了军事、政治、经济、社会、文化、法律、涉外等。但不可否认的是，其基本取向是相同的，即它们都立足于“一个中国”原则，坚持“和平统一、一国两制”基本方针，坚决反对任何形式的“台独”行径，确保台湾是中国一部分，维护和平统一的前景。本着“两岸一家亲”理念，积极寻求政治互信、两岸协商交流、军事互信、经济合作、民间交流等，增进共同利益福祉，深化两岸融合发展。跨学科、宽领域、多层次相辅相成，共同构成一个较为完整的体系。这样的知识体系，既坚持了指导思想、画出了清晰脉络，又能够推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程，是两岸关系研究和发展思维的新突破，也是因应中国和平发展战略的新选择。

此外，该书通过大量数据收集和分析把握两岸关系脉络和发展，实证资料丰富、详实。在具有敏感性的两岸军事资料方面，作者网罗祖国大陆、台湾以及外国媒体、智库、研究机构等公布的数据进行总体分析，详细对比了两岸军力对比、军事支出对比、美国对台军售情况等，帮助读者直观了解40年来两岸军事发展和台海局势变化。在两岸交流资料方面，通过两岸贸易统计情况对比、台商投资祖国大陆统计情况、陆资赴台投资统计情况、两岸贸易依存度演变概况、“小三通”货船往返航次统计、