

副总编辑：李瑞虹

责任编辑：周彤

美术编辑：刘燕

印刷：北京博海升彩色印刷有限公司

国内发行：北京市报刊发行局

订阅：全国各地邮局

邮发代号：82-714

国际标准连续出版物号：ISSN 1003-0484

国内统一连续出版物号：CN 11-2546/D

海外总发行：中国国际图书贸易集团有限公司

海外发行代号：BM1082

定价：国内每本 10.00 元 境外每本 3 美元

- 33 民进党“一党独大”的趋势及影响 / 夏昂
- 36 台湾新冠疫情防控缺失对两岸交流的影响 / 陈文杰
- 38 台湾地区社交媒体发展与网民认知探析 / 刘柳
- 41 蔡英文连任以来台美关系升级新动向 / 温天鹏
- 45 美台经济科技合作制度化、机制化新态势 / 王建民 许京婕
- 48 坚守一个中国原则的战略底线 / 周天柱
- 51 台湾军工产业发展概况及蔡英文当局军工政策调整方向 / 杨仁飞
- 55 “珍爱藻礁公投”凸显台湾在能源议题上的结构性矛盾 / 张洁
- 57 拜登上任后美台关系新动向观察 / 程光

#### 会务园地 BULLETIN OF CCPPR

- 60 抗疫访谈录 / 宋磊

#### 两岸交流 CROSS-STRAITS EXCHANGES

- 66 辛丑年两岸同拜人文始祖轩辕黄帝 / 孙永鹭
- 67 2021 年 4—5 月海峡两岸大事记
- 69 闽台文化交流与创新 / 徐占春

#### 历史

#### 历史顾往 HISTORICAL RETROSPECTIVE

- 72 第一次和第二次台海危机回顾 / 瞿定国
- 77 旗帜鲜明坚持一个中国原则是中国共产党决不动摇的坚定立场  
/ 杨亲华



《统一论坛》集孙中山先生之墨宝

#### 著作权使用声明

本刊已许可中国知网、超星期刊以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含中国知网著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

合作媒体：



## 《统一论坛》联络处

### 台湾

台北市大安区新生南路一段138号之1, 4楼之1(荣爵大厦)  
电话:00886-2-23969678 传真:00886-2-23979678

### 香港

香港九龙红磡崇安街18号半岛广场17楼1701-11室  
电话:00852-31517576 传真:00852-31517977

### 澳门

澳门士多纽拜斯大马路1-1B号东曦阁3楼A座  
Avenida de Sidónio Pais, No.1-1B, Edf. Tung Hei Kok,  
3 andar A, Macau  
电话:00853-28702791 传真:00853-28703531

### 喀麦隆

B.P 13000 Douala CAMEROUN  
电话:00237-9993352 传真:00237-3437633

### 南非

39 Faiesiand Ave. Cyrildene Johannesburg 2198 South Africa  
电话:0027-11-6228521、6164816、6156068  
传真:0027-11-6163720、6228534

### 尼日利亚

Golden Gate Complex.25B Glover Road. Lkoyi. Lagos, Nigeria  
电话:00234-1-2695337 传真:00234-1-2695192

### 菲律宾

Unit 1108 Dasma Corporate Center #321 Dasmariñas St.,  
Binondo Mla Philippines  
电话:0063-2-2477141 传真:0063-2-2449973

### 日本

横滨市中区山下町166番地中山纪念堂1階〒231-0023  
电话:0081-45-6818879 传真:0081-45-6643278  
日本国东京都中央区银座八丁目2番12号〒104-0061  
电话:0081-3-35717611

### 韩国

首尔特别市江南区新沙洞587-13番地新东和B/D  
电话:0082-25438833 传真:0082-25428280

### 泰国

149 Galaxy Place, Nonsee Road (Rama III)  
Chongnonsee Yannawa, Bangkok 10120 Thailand  
电话:0066-26811777 传真:0066-26811764

### 爱尔兰

9 Kilcronan Court, Clondalkin Dublin 22, Ireland  
电话:00353-1-4578193 传真:00353-1-4578193

### 比利时

GROTE MARKET 38 9100 SINT-NIKLAAS BELGIUM  
电话:0032-3-7760565 传真:0032-3-7767470

### 波兰

02-202 ul.drawska 17, Warszawa Poland  
电话:0048-22-8223062/63 传真:0048-22-8223061

### 丹麦

OESTERBROGADE 132 2100 COPENHAGEN OE DENMARK  
电话:0045-40412238 传真:0045-35428033

### 俄罗斯

电话:007-095-7377941 传真:007-095-1664319

### 荷兰

Francina spoel straat 21 2135 HK Hoofddorp Holland  
电话:0031-647490890 传真:0031-235354661

### 罗马尼亚

Romania Bucureati Bd. Basarabia, Nr.244, BL.MYB, Sc.B, Ap.39  
电话:0040-722227038 传真:0040-213482122

### 葡萄牙

Av. Boavis TA 1588, SALA 314, 4100 PORTO-PORTUGAL  
电话:00351-917847880 传真:00351-226063289

### 塞尔维亚

JURIJAGAGARINA 87/229 SRVIJA BEOGRAD  
电话:0038-163249888

传真:00381-11-2260874 00381-11-3185788

### 西班牙

C/LEGANITO 4' ' 1B 28013 MADRID SPAIN  
电话:0034-915422324 传真:0034-915481994

### 意大利

MONTE SUELO 9 MILANO ITALIA  
电话:0039-3386309396、0039-021701258568

传真:0039-0270125856

### 英国

61 FitzJOHN' S Ave London NW3-6PH U.K.  
电话:0044-207-4356087 传真:0044-207-1688501

### 哥斯达黎加

De la entrada principal de las piscinas de plaza viquez 100 metros al norte  
sobre la linea del tren apartamentos de color Amarillo con portones de color  
café .San Jose, Costa Rica

电话:00506-22227952 / 88856468

### 美国

370 RIVERSIDE DR. #2A New York N.Y.10025 U.S.A.  
电话:001-917-2243356、001-212-2221699

传真:001-212-2221699

### 墨西哥

Calle Azucena No:4061 Esq con Blvd.Aguia Caliente Plaza  
Estancia Local 7 Fracc.Del prado C.P.22105 Tijuana, B.C

Mexico 电话:0052-664-6080188 传真:0052-664-6084666

### 澳大利亚

Suite 97, Level 9, 420 Pitt Street Sydney NSW 2000 Australia  
电话:0061-2-92818911 传真:0061-2-92818966

### 斐济

26 LAUCALA BAY ROAD SUVA FUJI P.O.BOX17019  
电话:00679-3362829、9916823 传真:00679-3311288

### 瓦努阿图

P.O.BOX 282 PORT VILA VANUATU  
电话:00678-22881 传真:00678-26848

### 新西兰

NZ Wgtn Assc Promoting Peaceful 16 Arnot Ave  
Upper Hutt New Zealand

电话:0064-4-5266518 传真:0064-4-5266518

### 巴西

RUA DOS ESTUDANTES, 15 APTO.33 LIBERDADE  
SAO PAULO BRASIL CEP 01505-001

电话:0055-11-32098762 传真:0055-11-32720180

### 厄瓜多尔

AV AMERICA 109 Y JOSERIOFRIO QUITO ECUADOR  
电话:00593-2-2236624 传真:00593-2-2507786

### 智利

Av. Chile Espana 330 Nunoa Santiago-Chile  
电话:0056-2-2250945 传真:0056-2-2250945



# “今日香港，明日台湾”启示录

■ 刘匡宇

十三届全国人大四次会议审议通过了《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》，这是继去年5月中国最高权力机关制定并颁布香港国安法后，中央完善香港法律和政治体制又一重大举措。舆论普遍认为，《决定》对堵塞香港选举制度漏洞，落实“爱国者治港”根本原则，维护中国国家主权、安全和发展利益，推动“一国两制”行稳致远，确保香港长期繁荣稳定意义重大。不过，一贯热衷于对香港议题说三道四、吃“人血馒头”的台湾蔡英文当局，再次出言妄议中央决定，污蔑攻击祖国大陆依法治港举措，甚至酝酿修法以强化配合美国等西方国家介入香港事态。观察当前香港问题与台海风云的交织联动，民进党“今日香港，明日台湾”的政治恐吓正在变为政治谰语，今日香港的“二次回归”终将是台湾“二次光复”的现实映照。

香港与台湾问题有共同的基本点

“一国两制”、一中原则的核心是“一国”，这是香港和台湾问题的本质，也是一切相关政治实践的基本点、出发点。香

港和台湾都是中国主权不可分割的一部分，都事关中国主权、安全与发展利益，中央政府对此有最高、绝对权威，这是“一国两制”有关实践的合法性来源。换言之，香港、台湾事务都是中国内政，尽管香港、台湾处于“一国两制”实践的不同阶段，但遵循一致的法理和历史逻辑。中共十九届四中全会明确强调：“‘一国’是实行‘两制’的前提和基础，‘两制’从属和派生于‘一国’并统一于‘一国’之内。”

需要明确的是，“两制”指的是社会主义中国包容资本主义制度，而非被刻意曲解的“中央地方分权关系”乃至“不同国家结构形式”。中国是单一制国家，中央对所有行政区享有绝对、至高的法理主权和全面管治权。香港作为特别行政区享有中央授予的高度自治权，包括独立的司法权和终审权、货币发行权、海关和出入境管辖权等。类似地，两岸之间的核心问题也是“一国”。尽管台湾被分离主义势力盘踞，但二战后的国际法理秩序并未改变，中国主权和领土从未分割，祖国大陆和台湾同属一个中国的事实不动如山，两岸处于

“事实上的一国两制”状态。

香港基本法派生从属于宪法，香港的各项赋权和制度并不是先验的、固有的，而是自上而下授权，要接受历史和实践的检验，与时俱进、止于至善。政治体制问题属中央事权，并非香港特区高度自治的一部分，决定是否和如何完善一个行政区的选举制度，是中央基于主权派生出的管治权。香港中联办前法律部部长王振民指出，宪法和香港基本法决定特区选举制度的权力属于中央，包括中央授权特区通过“五步曲”推动和中央直接行使宪制权力和责任两种途径，其后才是香港以何种方式和程度参与的问题。

同样，当前台湾治权尚未收回的局面也不是两岸关系最终的法理状态，祖国大陆巩固一中格局，推进国家统一的宪制性、政治性做法同样是国家主权的赋权和要求，也是“今日香港，明日台湾”的内在必然。“爱国者治港”与“一国两制”一样，都是邓小平关于国家统一理论的一部分，是中国共产党长期的历史坚持。不但要实践“爱国者治港”，也必将实现“爱国者治台”，这

并不是政治高标准，而是一个中国原则的底线。原则问题是一切讨论须首先厘清的根本逻辑。

所有主权国家都通行这样的原则，这也是为什么制定了包括《煽动叛乱法》《美国爱国者法案》等超过20部国安法律并操切推动争议性“选举改革法案”的美国，在跳脚指责中国时显得理弱气虚，而白俄罗斯等70余国在联合国人权理事会仗义执言，批评西方国家干涉香港事务违背了不干涉主权国家内政的《联合国宪章》重要原则和国际关系基本准则。

#### “一国两制”与时俱进

“一国两制”并不等于制度和政策静态不变，更不是像别有用心者歪曲的那样走向“终结”，而是要在实践中维护、巩固和完善、发展。“一国两制”作为国家和平统一战略和治理模式的政治创举，经数代中央领导集体的创立发展，经历了不断具体化、系统化和制度化的过程。从制定香港国安法到完善香港选举制度，反映了中央和香港各界对香港被外部势力割据至回归以来，“一国两制”实践和去殖民化工作经验教训的总结，是实现香港真正作为中国香港的“二次回归”必经路径。

解决了合理性之后，就需要面对必然性。完善、发展“一国两制”，是更高层次地坚持、维护“一国两制”。治理模式和制

度体系的更新不是空中楼阁、无源之水，而是基于国家大政方针要求和香港政治现实发展。针对香港国安法、“爱国者治港”，总是有“两制变一制”“中国违反承诺”“消灭反对派”的奇谈怪论。事实上，在内外因素的交织作用下，近年来香港政治社会乱象不断、怪象频仍，直至2019年爆发“修例风波”黑暴事件，证明“一国两制”的初衷美意在政治现实中被刻意模糊、曲解和破坏。当一些政治势力与“港毒”唱和，参与鼓动非法暴力，瘫痪立法机构，胁迫特区政府，攻击“一国两制”和中央权威，甚至妖魔化自己的民族国格，开门延盗勾结祈求外国干预制裁，联结颠覆势力“揽炒”香港，其言行从破坏性升级为颠覆性，中央已无任何余地不以雷霆重手及时止暴治乱，维护香港稳定和国家安全。

恢复稳定、重建秩序和巩固法治只是第一步，“修例风波”暴露出的香港政治、制度和心理上的殖民主义残余并未在回归后清除，“爱国者治港”这一“一国两制”核心原则在香港回归20余年后，仍未在特区管治中全面、充分和彻底体现，都与香港的选举制度欠完善有莫大关系。诸如外部势力全面渗透的“司法独大”，外国傀儡进入治港班子，本应作为社区咨询服务组织的区议会被政治化为斗争平台等怪象急需扭转，明确“谁

来治港”、健全“入闸”机制和提升治理效能等根本性问题亟待解决。中央拨乱反正，正是要实现“一国两制”和香港的长治久安、繁荣稳定，这是中国的历史责任，而不是对任何国家进行主权退让的“承诺”。也应看到，中央提出的“爱国者治港”五个基本原则把坚持“一国”原则和尊重“两制”差异结合起来，既维护中央对香港特区的全面管治权，又尊重和保障香港特区依法享有的高度自治权，包括特区永久性居民的选举权与被选举权，这是对“一国两制”这一前无古人历史创举的切实维护。

#### 完善“一国两制”， 制度性统筹发展与安全

发展问题与国家安全互为表里。在恢复法治、健全法制之后，香港将迎来治乱因循、重回正轨的契机。中央高度重视统筹香港的发展和安全问题，一贯支持特区政府更有力处理有关问题。“十四五”规划涵盖香港未来发展，近年政府工作报告多次提出支持港澳发展经济、改善民生，更好融入国家发展大局，为解决香港现实和长远发展问题设定了基调，提供了动力。随着“爱国者治港”全面落实，香港来到了变革和发展的历史新起点。

香港自殖民时期以来累积了许多深层次、结构性、历史性的发展与分配矛盾，包括贫富差

距扩大，社会阶层固化，产业高度单一和空心化等问题，其中以土地和住房矛盾最为突出，置业难、租房贵，不少人仍蜗居于条件较差的劏房（隔断出租房）。“居住正义”又与“世代正义”密切相关，一些基层香港青年面临收入、就业、住房三重困境，对发展前景悲观失望，成为被蛊惑吸引参与乱港活动诱因之一。因此，要对“暴乱”釜底抽薪，就要从解决发展问题入手。国务院副总理韩正表示，“解决香港住房问题难度很大，但总要有开始的时候”，香港的金融中心优势地位“不能削弱，只能加强”。这表明，中央对破解现状既有清醒认识，也有坚定决心。

首先是对香港社会重心的拨乱反正。历史证明，殖民主义者、外部力量和“揽炒派”并不在乎港人的现实利益和前途命运，不乐见香港在“一国两制”下繁荣。香港只是他们遏制中国、谋取私利的工具，必须被制造为一个“雨伞林立”、黑暴横行的社会，才能符合其“以港乱华”的政治需要。因此，只有通过完善法制和制度，剔除政治体制中的这些“附骨蛆”“背后灵”，确保真爱国、真爱港大多数人的参政权、治理权，香港才有一心一意谋发展的大前提和驱动力。从实行香港国安法到落实“爱国者治港”，中央为香港恢复秩序、重新起步建构了制度保障，为把香

港社会的焦点重心拉回到经济社会发展设定了基调方向，为解决香港各类发展问题提供了历史契机，这是正本清源、纲举目张的决定性转捩。

其次是将香港发展问题纳入更高格局。“一国两制”之下，香港发展问题会在更宏大的历史叙事中探寻新路径。一方面，要标本兼治解决民生问题，就要让港人超越一城一岛局限，立足本港、面向湾区、胸怀祖国、放眼世界，以大视野寻大机遇。香港行政会议召集人陈智思认为，香港青年如不了解7000万人的大湾区而只想着700万人的香港，会被愈加边缘化。今年两会多个提案建议鼓励基层香港青年融入粤港澳大湾区升学就业、增强香港青年向心力、搭建香港与内地青年交流平台。这个过程并非单纯的就业流动和政策激励，而是涉及一整套规则体系的盘整升级和价值文化的认同建构，既指向获得感，也着重幸福感、归属感。

另一方面，香港作为全球最自由经济体和金融中心的特殊属性和地位会在新发展格局中得到提升。“一国两制”不变，意味着香港的法制、金融、财税、科研等体系会保持对海外资本和人才的吸引力。“爱国者治港”会更凸显香港在融入国家战略全局和双循环发展新格局中的“交汇枢纽”独特定位。“十四五”规划着眼强化香港的国际金融、

航运、贸易中心和国际航空枢纽地位，以及全球离岸人民币业务枢纽、国际创新科技中心等功能，让香港在融入国家发展大局、贡献民族复兴的进程中发挥优势、发展自身。

未来，面临粤港澳大湾区、“一带一路”、区域全面经济伙伴关系(RCEP)等带来的机遇，香港作为国际城市可与内地优势互补、协同发展机制，在与北到京津冀、雄安新区，东到日韩，南到东盟，西到欧美广大市场更高标准、更深层次的对接融合、互利共赢方面大有可为。两会有建议指出，香港可善用全球融资中心优势引流将全球资本至大湾区科创企业，让外资真正服务创新和实体经济，构建更完备的科创生态圈，进一步便利区内港元与人民币兑换，根治香港的产业空心化和经济金融化等问题。

香港背靠快速发展的祖国内地，其命运与祖国休戚与共，这在当前中央大力支持香港特区政府抗击疫情、稳定社会、复苏经济上可见一斑。类似地，近40年来，祖国大陆也已成为台湾经济社会愈发依赖的动力来源。在民进党不断图谋两岸“脱钩”的情况下，去年台湾对祖国大陆经贸依存度不降反升，达到历史新高。台湾政党轮替后坚持“以政治斗争为纲”，政治对立的民粹狂欢持续撕裂族群社会，经济规律和发展规划被忽视，造成被区域经济整合边缘化、产业转



型升级不利、基础建设“五缺六失”、资本泡沫泛滥加剧分配失衡、人力衰减流失严重和社会正义倒退等结构性问题泛政治化、复杂难解，导致持续的衰退和滞涨。这样的“台湾病”与香港近年来出现的乱象有相似的诱因，即人为违背破坏背靠祖国大陆的自然连结与内生优势，外部势力与分离主义勾连导致方向错乱、政治失序，持续对立、内耗和分化弱化治理能力和政治向心力。这种相似性是西方对华颠覆渗透语境下台港联动的必然，故中央今日“香港再造”推出的解决方案，恰也预示着未来台湾远川归海、重获新生的路径。

#### 当“今日香港”映照“明日台湾”

香港回归和治理的经验教训，为祖国大陆更好研判两岸关系、认清台湾现状，为推进国家统一和规划统一后治理提供了宝贵的实践参照。众所周知，“一国两制”虽在港澳先行付诸实践，其“初心”本是解决台湾问题。40年来，祖国大陆没有停止过坚持完善和探索实现“和平统一、一国两制”构想的顶层设计和政策实践，当下和未来的祖国大陆对台政策与“一国两制”台湾方案也必然要坚持系统思维和问题导向，前瞻部署、与时俱进，为实现台湾“二次光复”做战略准备。

当前，台港问题高度联动，“台独”响应美国等西方国家对香港问题的炒作，不断加紧

与“港独”等“反中”分离主义势力的勾结串联，大有“多毒合流”“炸平庐山”之势，民进党、“时代力量”党和“台湾基进”等岛内绿营“独”派持续分进合击、明暗两手策应投机香港事态。事实上，《大公报》等媒体揭露，早在2014年，“台独”组织“华人民主书院”就曾赴港搞“占中训练”。2019年“修例风波”同样是由蔡英文当局政治操弄港台两地司法合作而起，正值选举，蔡英文等民进党高层一边作态用“政治庇护”和“人道援助”鼓动策应香港黑暴势力，一边放话借“今日香港，明日台湾”的论述蛊惑恐吓岛内选民，一边在行政和立法机构建立相应的沟通协调机制，造势修订相关法规。同时，民进党还发动政党和“独”派团体对港输出“反服贸运动”暴乱经验方法和所需物资，搭建“港人冲前线，台湾做后勤”队形。祖国大陆国家安全机关“迅雷-2020”专项行动中的李孟居案，即体现了台湾、香港反中分离主义分子这一紧密勾连态势。

新形势下，“两毒合流”又出现新动向，更紧密配合美国新政府对华意识形态政治战和“颜色革命”渗透颠覆活动，更深入联系人权、民主、西藏、新疆等价值议题，更广泛向中国大陆周边重点热点区域扩散，从美国国会山暴动到泰国、缅甸政治乱局，都依稀可见“港独”“台独”以及法轮功分子鬼影绰绰，其后

又有美国、日本等国右翼势力和情治部门的牵线操纵。在这些地方的骚乱中，与“港独”“台独”惯用的小众社媒软件爆红，有同样的去中心化和“快闪”组织形式，和类似风格的政治文宣线上线下同步病毒式传播。有的干脆直白打出“港独”“台独”标语，营造香港、台湾、泰国、缅甸“对等”的观感，挑拨中国大陆与周边国家关系。所谓“奶茶联盟”的出现，标志着“港独”“台独”在沆瀣一气合流之后，出现了围绕“印太区域”散播扩张的趋势。而在岛内，蔡英文当局近期换上有法律背景的邱太三做大陆事务主管，而让原主管陈明通主抓并改革对陆情报工作，拉开阵势要推动包括“港澳条例”在内的一系列“国安”修法，挑动与祖国大陆“法律战”，为进一步投机香港议题做准备。蔡英文当局最终是打算承接香港的地位和资源，做“印太情报集散中心”和新的“颜色革命”策源地。

民进党造势要做“港独”“避罪天堂”，不过事实证明，蔡英文不过是政治投机，其口灿莲花多为选举语言，落到实际行动者寥寥。例如，负责执行所谓“香港人道援助行动项目”的“台港经济文化合作策进会”实际是遭虚化的“冷衙门”，其“援港项目”不过是既有机制的拼凑组合，实质聚焦的是如何吸引港资港才，图谋取代香港的金融、信

# 践行总体国家安全观 加强涉台国家安全斗争

■ 吴为

国家安全是安邦定国重要基石，是党治国理政一项十分重要工作。做好新时代国家安全工作，必须坚持总体国家安全观，紧紧抓住国家发展重要战略机遇期，把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程。台湾问题事关党和国家工作全局，推进两岸关系和平发展、融合发展和祖国统一，是实现中华民族伟大复兴必然要求，也是国家安全工作重要方面。必须加强涉台国家安全斗争，坚决遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决遏制美台勾连实

现重大突破，坚决防范化解台海重大风险，确保台海和平稳定，防止台海发生重大危机影响党和国家事业全局。

一、坚决贯彻总体国家安全观，加快构建大安全格局，是应对新形势国内国外两个大局必然要求

国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展，国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态，以及保障持续安全状态的能力。党的十八大

以来，国家安全对内是巩固党的执政地位，团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现国家长治久安；对外则是高举合作、创新、法治、共赢旗帜，促进国际安全和世界和平，为建设社会主义现代化国家提供坚强保障。党的十九大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视国家安全。2020年12月11日，中共中央政治局就切实做好国家安全工作举行第二十六次集体学习。习近平总书记讲话指出，党

息、物流和航运中心地位。台湾政论人士唐湘龙批评，蔡英文是“把香港玩烂之后，拍拍屁股好像事不关己”。那边厢，美国等西方国家对香港、台湾的“力挺”也多为口惠和形式：被港台“独”派视作“弥赛亚”的特朗普下台了，英国首相约翰逊曾夸口“容留300万港人”，但在操作英国国民（海外）护照（BNO）踢到铁板后即改口自称“铁杆亲中派”。可见，“多毒合流”悖逆法理伦常，所谓外部“靠山”自己就是过江

泥塑，哪里可能“靠得住”？

民进党不愿承认的是，台湾无论蓝绿都念念不忘香港，本质上是香港、台湾同处一个中国框架下而衍生的心理纠结。民进党蔡英文当局和岛内外“台独”、挺“独”势力应该看到，祖国大陆推进国家统一和反对“台独”意志不动如山。某种程度上，正是香港“揽炒派”对抗国家毫无节制、不知收敛、击穿底线，甚至拒绝沟通和解，让中央下定决心重手治乱。事实上，出于香港

和台湾的特殊地位和中国人的民族情怀，“一国两制”到“九二共识”本存在一定的“留白与模糊”。但“独”派近年来的蛮横冲撞却在不可逆地消耗这种模糊和善意。台湾各方应汲取前车之鉴，顺应时势民心，尽早对话祖国大陆以争取更多空间，不要等到丧失两岸和解的最后机会，再让事态无法收场，走到玉石俱焚、求仁得仁的历史绝路上，那只会加速“今日香港、明日台湾”的历史必然。统



的十九届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期国家经济社会发展指导思想，并列专章作出战略部署，突出了国家安全在党和国家工作大局中的重要地位。这是由中国发展所处的历史方位、国家安全所面临的形势任务决定的。进入新发展阶段，必须贯彻总体国家安全观，做到“十个坚持”，其中核心就是坚持党对国家安全工作的绝对领导，坚持中国特色国家安全道路，坚持以人民安全为宗旨，坚持统筹发展和安全并重，坚持统筹推进各领域安全、统筹应对传统安全和非传统安全，坚持把防范化解国家安全风险摆在突出位置，坚持推进国家共同安全，坚持推进国家安全体系和能力现代化，坚持加强国家安全干部队伍建设。

按照习近平总书记重要指示，必须准确把握坚持系统思维、构建大安全格局大时代要求。构建大安全格局，方向和道路是管根本、管全局、管长远的。习近平总书记提出的前两个坚持，明确了国家安全工作的方向和道路。必须要把党指引的方向作为坚定的正确的政治方向，坚持党对国家安全工作绝对领导，坚持党中央对国家安全工作集中统一领导，加强统筹协调，把党的领导贯穿到国家安全

工作各方面全过程。坚持中国特色国家安全道路，坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，捍卫国家主权和领土完整，防范化解重大安全风险，为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。必须科学定位各领域安全，使其各归其位、各司其职，构建起集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、生物安全等于一体的国家安全体系。体现了以习近平同志为核心的党中央，以系统思维辩证认识和把握各领域安全的科学世界观方法论。统筹发展和安全，则从系统思维角度把国家安全领域拓展到国家发展领域，既通过发展提升国家安全实力，以更强实力维护和塑造国家安全，又深入推进国家安全思路、体制、手段、能力创新和完善，营造有利于经济社会发展的安全环境。做好国家安全工作，还必须要有强有力支撑体系和必要保障，重点就是强化法治保障、能力保证和人才支撑，必须以改革创新为动力，加强法治思维，构建系统完备、科学规范、运行有效的国家安全制度体系，提高运用科学技术维护国家安全的能力，不断增强塑造国家安全态势的能力。坚持加强国家安全干部队伍建设，坚持

以政治建设为统领，打造坚不可摧的国家安全干部队伍。只要有了这些保障，国家安全工作才能有力有序向前推进。

## 二、面对新形势新挑战，涉台国家安全斗争必须按照构建大安全格局要求，强化涉台斗争能力和水平建设

当前和今后一个时期，台海方向面临的国家安全斗争形势更趋复杂严峻。从国际看，世界百年未有之大变局加速演进，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性不稳定性。世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不平衡不稳定，疫情冲击导致各类衍生风险不容忽视。国际格局面临单边主义、霸权主义严重挑衅，世界上某些国家妄图利用自身霸主地位加大打压遏制发展中国家，不断滥用国际规则和秩序压缩新兴实力国家发展。从台海看，两岸关系发展面临各种风险挑战，美国不断加大打“台湾牌”，民进党当局加紧贴靠美国等西方国家，美台勾连越线风险不断增大。岛内“台独”分裂活动日趋猖獗，民进党“一党独大”格局仍在发展，掣肘“台独”分裂和民进党当局施政的力量受到打压和遏制，岛内民意分离倾向持续。民进党当局对两岸关系发展“脱钩断链”企图还在延续，限制两岸交流合作动作不断，抹黑攻击祖国大陆的言行始终猖狂，挑衅祖国大陆底线红线行径时有发生。

面对如此复杂严峻的局面，

必须在总体国家安全观引领下，按照构建大安全格局要求，推动涉台国家安全工作大格局健全完善，强化涉台国家安全斗争能力和建设水平，不断推动新时代涉台国家安全工作展现新气象、实现新作为。具体而言，必须在以下方面做好工作。

一是提高政治站位，强化政治引领作用。党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略，并写入《中国共产党党章》。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期中国经济社会发展的指导思想，突出了国家安全在党和国家安全工作大局中的重要地位。涉台国家安全工作属于国家安全工作重要组成部分，必须要有牢牢把握国之大者的思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，深刻领会总体国家安全观科学内涵和精神实质，掌握贯穿其中的科学观点方法，把党中央关于构建大安全格局大战略部署落实到对台国家安全工作实处。

二是坚持统筹发展和安全两件大事，把发展壮大国家综合实力作为加强涉台国家安全斗争的根本，把强化各方面能力建设作为应对涉台各类风险的保障。发展是安全的基础，经济实力、

科技水平是国家安全的基础和保障。只有发展自己才会有真正的安全，没有发展就没有安全，不发展是最大的不安全。只有不断增强综合国力，善于运用发展成果夯实涉台国家安全实力基础，丰富和完善涉台国家安全斗争手段和能力，才能善于塑造有利于解决台湾问题的总体环境。涉台国家安全斗争能力建设，关键在于不断强化对台经济、科技等全方位多领域的综合性优势和压倒性实力，确保“台独”分裂不能成事，有效遏阻美国插手台湾问题，只要“台独”不可能也不可行，美国打“台湾牌”边际效应递减，解决台湾问题、实现祖国统一是必然的历史趋势，也是迟早的事。剩下的只不过是以前何种形式统一、以前何种方式解决善后事宜。

三是坚持底线思维和系统思维，牢牢掌握涉台国家安全斗争主动权主导权。要强化底线思维，凡事从最坏处着眼、向最好处努力，打有准备之仗。牢牢把工作主动权，坚决维护国家主权、安全、发展利益，着力防范化解重大涉台风险。提高辩证思维和系统思维能力，常观大势、常思大局，把涉台国家安全形势放在党和国家面临的两个大局中思考。准确把握形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，抓住国家发展重要战略机遇期，抓牢各项发展有利条件和因素，不断增强涉台斗争能力水平建设。丰富

涉台斗争工具箱和手段，着力防范各类风险挑战内外联动、累积叠加、传导外溢，坚决把涉台国家安全风险控制在台海领域，决不发生影响国家总体安全的重大风险，避免小风险酝酿成大风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

四是加强法治思维和队伍建设，打造坚不可摧的涉台国家安全队伍。加强国家安全法治建设，提高运用法治思维和法治方式开展工作的能力。深入实施《国家安全法》《反分裂国家法》等一系列统领国家安全的法律法规，强化相关法律可执行性和震慑效果。进一步加强涉台国家安全队伍能力建设和保障，强化责任担当，提高斗争水平。坚持从实战锻炼队伍的要求，提高行动能力和专业水平。着重补短板、强弱项，立足建设，把涉台国家安全体系、机制、队伍和各项保障的完善作为基础工作，不断向前推进。

总之，必须贯彻落实总体国家安全观，认清涉台国家安全斗争形势复杂性和严峻性，深刻认识祖国统一的艰巨性和挑战性，坚持底线思维和系统思维，贯彻发展和安全并重理念，不断完善涉台国家安全斗争总体格局建设，做到守土有责、守土尽责，为党和国家事业营造良好台海环境，为解决台湾问题、实现祖国统一持续累积积极条件和有效基础。✿

# 三尺讲台内外的西藏教育变迁

——西藏和平解放70年纪实

■ 杨程晨

嘎玛桑培顿珠是高三年级学生，在西藏那曲比如县度过漫长的寒假后返校。3月，开学不到一周，他逐渐从在家的放松状态进入到学习状态。嘎玛桑培顿珠格外向往外面的世界，2019年，他曾前往甘肃兰州参加全国青少年高校科学营活动。

而当下，嘎玛桑培顿珠最重要的任务是备战2021年高考，争取考上师范学校、去内地“见世面”，进而回到西藏“帮助更多年轻学子”。

嘎玛桑培顿珠是半个多世纪以来通过教育改变命运西藏万千莘莘学子的缩影。西藏和平解放70年来，大量资金投向教育领域，把知识播洒在雪域高原，西藏教育事业发展取得了举世瞩目的成就，为西藏经济社会发展和长治久安提供了强有力的人才支持和智力支撑。

## 从少数人的特权

### 到全体公民充分享有的权利

旧西藏，教育被作为一种特权，由寺院僧侣和贵族上层所垄断，百万农奴没有接受教育的权利。1951年西藏和平解放前夕，文盲占西藏总人口的95%。

西藏和平解放后，中央投入

大量人力物力建设现代化学校，实行现代教育制度，赋予西藏各族人民群众平等接受教育的权利。尤其在自治区成立后，西藏进一步明确保障适龄儿童、少年平等接受义务教育的权利。

70年来，国家不断在西藏加大教育投入，扩大办学规模和层次，满足经济社会发展对人才的需要。根据自治区教育厅数据，2019年国家财政性教育经费投入西藏达到283.76亿元，10年累计投入1656.89亿元，年均增幅17.96%。

巨额投入为西藏教育事业发展 and 人才培养提供了资金支持，也使各族人民受教育权利得到充分保障。到2018年，西藏学前教育毛入学率70.87%，小学净入学率99.5%，初中、高中、高等教育毛入学率99.5%、82.3%、39.2%，人均受教育年限9.55年。义务教育巩固率95%，与70年前形成鲜明对比。

西藏教育部门和各级各类学校对国家通用语言文字和藏语文教学更是高度重视，建立起以国家通用语言文字为主、各类教育相互衔接的现代“双语”教学体系。目前，自治区所有学校均实行“双语”教育，超过96%的学生接

受“双语”教育。也因此，藏语言文字得到广泛普及，民族优秀传统文化艺术得以传承和弘扬。

## 从“有学上”到“上好学”

来自阿里地区的央吉现在拉萨读高中，从班里成绩垫底到同侪之中最有希望考取一流大学，央吉花了三年时间。从偏远的阿里走到拉萨，是为了就读更优质的学校，希望赴内地读大学是为了把更多知识带回雪域高原。

央吉就读的高中名为阿里河北完全中学，从名字可以看出联合办学的背景。“考虑到阿里地区自然条件、交通、海拔等因素，在拉萨开办这所学校具有深远的意义。”阿里河北完全中学副校长安亚龙说，“教育作为阿里经济发展的重要支柱，必须走在前列。”

和平解放前，西藏没有一所现代意义的学校。1951年，解放军在西藏创办的第一所学校昌都小学开学。1958年，西藏公学在陕西咸阳成立，是西藏和平解放后党中央为西藏在内地创办的第一所高等学校。1985年西藏大学建立，西藏高等教育体系初步形成。

半个世纪以来，在解决学生“有学上”的同时，西藏把教育摆





2007年9月21日，西藏自治区浪卡子县中学学生在语音室内上英语课（张学军 摄）



西藏日喀则地区上海实验学校化学课堂上，学生在认真做实验（张学军 摄）

在优先位置，加大公共财政对教育的投入力度，制定出台了系列教育惠民政策，着力解决学生“愿上学”“能上学”“上好学”问题。

随着教育基本建设力度加大，学校面貌发生根本改变。全区大部分中小学建有现代化教学楼、宿舍楼、图书馆等；通过培养、培训、引进等形式，西藏不仅教师人数增长，而且教学工作更加细化。全区已建立起一支以藏族为主体、数量基本满足、结构和水平基本适应现代教育发展需要的教师队伍。

此外，随着信息技术的快速发展，现代信息技术在教育教学领域广泛应用，信息资源“班班通”和数字化校园建设覆盖到城镇、农牧区学校和部分教学点，全面带动了教学内容、教学手段和教学方法现代化。

从1985年开始，西藏对义务教育阶段农牧民子女实行包吃、包住、包基本学习费用的“三包”政策。作为中央给予西藏的一项

特殊优惠政策，从2011年起，将符合条件的学前和高中阶段学生纳入“三包”政策实施范围，覆盖了从学前到高中阶段所有农牧民子女和城镇困难家庭子女。“三包”经费连续14次提高标准，2015年年均标准达到3000元，年受惠学生超过52万人。2007年起，西藏实施城镇义务教育阶段学生免除学杂费政策。2009年，对中职学生免除学费和住宿费。2011年，对高中阶段学生实行免费教育。2012年，城镇学前实现免费教育。至此，西藏实现了从学前到高中阶段15年免费教育。

“‘三包’和免费教育让学生家长零负担，家长都愿意送孩子上学。”拉萨市堆龙德庆县乃琼镇中心小学老师格桑说，“家长只需要把孩子送到学校，孩子的生活、学习全都不用操心。”

从满足基本需求到实现全面发展

“西藏面貌过去20年快速转变，起因与核心是教育普及；而破解当前高原经济社会发展难题

的题眼，也一定是回到教育。”

西藏大学西藏经济文化研究中心主任、教授图登克珠1960年代生于昌都，读书时来到林芝，后考入重庆的西南师范大学（现西南大学）深造，毕业后执起教鞭不再放下。忆及西藏今昔数十年的鲜明对比，其感受最深的是教育资源深入西藏，让每个年轻人机会均等。

“我七八岁就开始给农奴主干杂活，每天还要背农奴主的孩子上下学，自己其实很想读书。”回忆起往事，79岁的山南市贡嘎县岗堆镇多丁村村民顿珠旺杰满脸尽是遗憾和无奈。

顿珠旺杰是那个时代悲剧的缩影。旧西藏广大农奴被剥夺了受教育的权利，适龄儿童入学率不足2%，数量很少的学校也只为贵族子弟服务。即使在1951年，西藏地方政府官办学校也只有大概20所，私塾约95所，在校学生大约3000人。

从1951年昌都小学的成立，

# 伟大的跨越：西藏民主改革60年 (八)

## 八、保障了宗教信仰自由

我国宪法规定，任何国家机关、社会团体和个人不得强制公民信仰宗教或者不信仰宗教，不得歧视信仰宗教的公民和不信仰

宗教的公民。西藏存在藏传佛教、苯教、伊斯兰教和天主教等多种宗教，在藏传佛教内部还存在宁玛、噶举、萨迦、格鲁等不同教派。经过民主改革，西藏废除了

政教合一制度，实行政教分离，恢复宗教的本来面目。各民族宗教信仰自由权利受到宪法和法律的保护。各种宗教、各个教派都平等地得到尊重和保护，实现了

到如今西藏大学3个一级学科获得博士研究生招生资格，西藏已基本建立包括学前教育、中小学教育、特殊教育、职业教育、高等教育和成人教育在内的现代民族教育体系，一大批以藏族为主体的各民族优秀人才脱颖而出。

1984年，根据西藏经济社会发展建设需要，针对西藏教育落后、人才匮乏状况，国家作出“在内地创建西藏学校和举办西藏班”的重大决策。30多年过去，内地办学已成为西藏教育的补充形式和人才培养重要基地。

迄今，内地西藏班（含中职班）累计招生14.3万人，为西藏培养输送了5.6万余名中专以上各级各类人才。1985年到2021年30多年间，一批批西藏少年从青藏高原来到内地，很多人毕业后回到家乡发挥才干，如今已成为各行各业骨干力量。

2020年出版的《共进与赋



西藏拉萨当雄县龙仁乡中心小学学生正在上音乐课（何蓬磊 摄）

能——内地西藏班35年35人口述史》后记中，作者丹臻群佩写到一个政策，一本通知书，十二三岁，二十多座城市，三十五年春秋，十几万人……内地西藏班的意义可能已经超过了“异乡求学”本身，俨然成为几代人共同的精神家园。

“孩子考上大学西藏家庭的高兴程度，甚至不如中学时考上内地西藏班。”图登克珠对比近年在西藏就读的高中生与内地西藏班学生，发现高考成绩已趋接近，

但他仍呼吁持续扩大内地西藏班招生规模。“现在让孩子到内地读书绝不仅为提升受教育质量，最主要的是从小融入国家大环境。”

70年来，西藏教育事业发生了翻天覆地的变化。图登克珠同时指出，必须看到因长期政策倾斜，一些西藏百姓存在依赖政策扶贫的心理。要提升百姓自我发展的能力，“问题又回到教育上来”，要通过教育避免相当一部分人返贫。📖



真正的宗教和睦。

#### ——宗教活动正常进行

目前，西藏有宗教活动场所1787处，住寺僧尼4.6万余人，活佛358名；清真寺4座，世居穆斯林群众12000余人；天主教堂1座，信徒700余人。藏族和其他少数民族都按照自己的宗教传统进行宗教活动。藏传佛教寺庙学经、辩经、晋升学位、受戒、灌顶、诵经、修行等传统宗教活动正常进行，每逢重大宗教节日都循例举行各种活动。西藏自治区成功举办了班禅额尔德尼·确吉杰布坐床20周年庆典、时轮金刚灌顶法会等大型佛事活动。信教群众家中普遍设有经堂或佛龛，转经、朝佛、请寺庙僧尼做法事等宗教活动正常进行。完成对藏文大藏经的校勘出版，印制《甘珠尔》大藏经供给寺庙，满足僧尼和信教群众的学修需求。

#### ——活佛转世有序传承

活佛转世制度作为藏传佛教特有的信仰和传承方式，得到国家和西藏自治区各级政府的尊重。2007年，国家颁布了《藏传佛教活佛转世管理办法》，进一步规范了活佛转世。1992年，国务院宗教事务局批准了第十七世噶玛巴活佛的继任。1995年，中国严格按照宗教仪轨和历史定制，经过金瓶掣签，报国务院批准，完成了十世班禅转世灵童寻访、认定以及第十一世班禅的册立和坐床。2000年，按照宗教仪轨和历

史定制，完成了第七世热振活佛的坐床。2010年，报西藏自治区人民政府批准，经金瓶掣签认定，完成了六世德珠活佛的认定和坐床。截至2018年，已有91位新转世活佛按宗教仪轨和历史定制得到批准认定。

#### ——宗教人士培养不断规范

不断完善藏传佛教僧人学经制度。西藏自治区制定出台《办好西藏佛学院分院的意见》《西藏佛学院学衔授予办法（试行）》，在北京和拉萨分别建有中国藏语系高级佛学院和西藏佛学院，作为藏传佛教高级宗教人才培养基地，系统招收培养藏传佛教教职人员。2011年11月，投资逾亿元新建的西藏自治区佛学院正式落成并开院。2005年开始，每年在北京中国藏语系高级佛学院举行藏传佛教“拓然巴”高级学衔考试和授予仪式，在大昭寺和拉萨三大寺进行格西“拉让巴”学位考试。截至2018年，西藏自治区已有117名学经僧人获得了格西“拉让巴”学位，68名僧人获得了中国藏语系高级佛学院“拓然巴”高级学衔。

#### ——寺庙和僧人权利得到保障

寺庙得到维修和保护。20世纪80年代以来，中央政府累计投入14亿多元对西藏文物和重点寺庙进行了大规模维修。同时，自治区财政每年安排一定资金，重点用于非文物保护单位的中小型寺庙维修保护。西藏寺庙的传统

印经院得到保留和发展，现有布达拉宫印经院等传统印经院60家，年印经卷6.3万种。宗教活动场所条件明显改善。全区在编僧尼全部纳入社保体系，实现医疗保险、养老保险、最低生活保障和人身意外伤害团体险全覆盖，每年免费为僧尼进行一次健康体检、建立健康档案，全区寺庙僧舍维修纳入保障性住房建设规划。

#### ——宗教事务管理有法可依

国家和西藏自治区依照法律法规对宗教事务进行管理，依法保护宗教信仰自由、保证正常宗教活动有序进行、保障宗教团体的合法权益。改革开放以来，西藏自治区紧密结合西藏实际，先后制定《西藏自治区佛教寺庙民主管理章程（试行）》《西藏自治区实施〈宗教事务条例〉办法（试行）》《西藏自治区大型宗教活动管理办法》《西藏自治区藏传佛教活佛转世管理办法实施细则》等一系列政策措施和规范性文件，依法依规加强对宗教事务的管理。2017年，国家修订公布了《宗教事务条例》。西藏自治区依法出台了关于进一步加强藏传佛教活佛教育培养管理、藏传佛教代表人士教育培养管理、宗教活动管理、规范宗教活动场所建设和修缮审批管理、西藏佛学院分院管理等多份规范性文件，使西藏自治区宗教工作顶层设计更加完善、制度体系更加健全。（待续）

## Democratic Reform in Tibet ——Sixty Years On(VIII)

### VIII. Protecting the Freedom of Religious Belief

It is stipulated in the Constitution of the People's Republic of China that "No state organ, public organization or individual may compel citizens to believe in, or not to believe in, any religion; nor may they discriminate against citizens who believe in, or do not believe in, any religion". In Tibet, Tibetan Buddhism, Bon, Islam, and Catholicism coexist with a number of other religions, and within Tibetan Buddhism there are different sects such as Nyingma, Kagyu, Sakya and Gelug. After democratic reform, Tibet put an end to theocracy, separating government from religion and so restoring the latter's true significance. The freedom of religious belief of all ethnic groups is protected by the Constitution and the laws, with all religions and religious sects being equally respected and protected. This equates to true religious harmony.

– Religious activities are held regularly.

Currently, Tibet has 1,787 sites for the practice of Tibetan Buddhism, over 46,000 resident monks and nuns, and 358 Living Buddhas. There are four mosques and over 12,000 native Muslims, and one Catholic church and 700 believers. Tibetan and other minority ethnic groups carry out their religious activities in accordance with native traditions. In monasteries of Tibetan Buddhism, traditional religious activities such as learning scriptures and debate, promotion through degrees, initiation as a monk or nun, abhisheka (empowerment ceremony), sutra chanting, and self-cultivation are held on a regular basis, while ceremonial activities are also held at important religious festivals in accordance with local customs. The Tibet Autonomous Region celebrated the 20th anniversary of the enthronement of Chökyi Gyalpo, the 11th

Panchen Lama, in 2015, the empowerment ceremony of Kalachakala, and other major Buddhist events. Ordinary believers usually have a scripture room or a Buddhist shrine at home, and such religious activities as circumambulation while reciting scriptures, Buddha worship, and inviting lamas or nuns from monasteries to hold religious rites at home are regularly practiced. The collation and publishing of Buddhist canons in Tibetan and the supply of copies of Kangyur to monasteries have met the study demands of Buddhist monks and nuns and lay believers.

– The Living Buddha reincarnation is proceeding well.

The Living Buddha reincarnation is a succession system unique to Tibetan Buddhism, and is respected by the state and governments at different levels of the autonomous region. The state issued the Measures on the Management of the Reincarnation of Living Buddhas of Tibetan Buddhism in 2007 to further institutionalize the reincarnation process of Living Buddhas. In 1992 the State Administration for Religious Affairs approved the succession of the 17th Living Buddha Karmapa. Through traditional religious rituals and historical conventions like drawing lots from a golden urn, the search for and identification of the reincarnation of the 10th Panchen Lama was carried out. With the approval of the State Council, the title of 11th Panchen Lama was conferred and he was enthroned in 1995. In 2000 the Seventh Regent Reting Rinpoche was enthroned in accordance with traditional religious rituals and historical conventions; in 2010 the Sixth Living Buddha Dezhub was nominated and enthroned through the drawing of lots from a golden urn and with the approval of the government of Tibet Autonomous

Region. By 2018, 91 incarnated Living Buddhas had been confirmed through traditional religious rituals and historical conventions.

– The cultivation and training of religious personnel are being strengthened.

The system whereby Tibetan Buddhist monks learn sutras has been improved. The government of the Tibet Autonomous Region issued the Opinions on Building a Branch of the Tibetan Buddhist Institute and Methods of Awarding Academic Ranks in the Tibetan Buddhist Institute (trial). The China Tibetan Language High-level Institute of Buddhism has been set up in Beijing, and the Tibetan Buddhist Institute in Lhasa. Both recruit and train senior Buddhist teaching personnel. In November 2011 the Tibetan Buddhist Institute was completed and began operation, following an investment of over 100 million yuan. Since 2005, examinations for senior academic ranks and degree-conferring ceremonies have been held every year at the China Tibetan Language High-level Institute of Buddhism in Beijing, and degree examinations unique to Gelug have been held in Jokhang Temple and the three major monasteries in Lhasa. By 2018, a total of 117 monks had received senior academic titles in Lhasa and 68 in Beijing.

– The rights of monasteries and monks are guaranteed.

Temples are maintained and protected. Since the 1980s more than 1.4 billion yuan has been spent on restoring Tibetan cultural relics and refurbishing key monasteries. Medium-sized and smaller monasteries, which are not key sites under the state-level protection, are maintained with annual financial support from the regional government. Monastery-run scripture printing houses have been conserved and developed; there are 60 such printing houses at the Potala Palace and other monasteries, producing 63,000 scriptural items every year. Sites for religious activities have been significantly improved and upgraded.

All the monks and nuns registered in the autonomous region have been included in the social

security net, with full coverage of medical insurance, old-age insurance, subsistence allowance, and personal accident insurance. Monks and nuns are entitled to a free annual health check, with their health records filed and maintained in hospitals. The maintenance of dormitories for monks and nuns in monasteries is included in the government-subsidized housing plans.

– The management of religious affairs is law-based.

The state and the Tibet Autonomous Region manage religious affairs in accordance with laws and regulations. Freedom of religious belief, normal religious activities, and the legitimate rights and interests of religious groups are protected in accordance with the law. Since the introduction of reform and opening up in 1978, the government of the Tibet Autonomous Region has, based on local conditions, issued a series of policy measures and regulatory documents, to strengthen the management of religious affairs in accordance with laws and regulations. These include: Regulations of the Tibet Autonomous Region on the Democratic Management of Buddhist Monasteries (trial), Measures of the Tibet Autonomous Region on Implementing the Regulations on Religious Affairs (trial), Measures of the Tibet Autonomous Region on the Management of Major Religious Activities, and Detailed Rules of the Tibet Autonomous Region for the Implementation of the Measures on the Management of Living Buddha Reincarnation of Tibetan Buddhism. In 2017 the state released the revised Regulations on Religious Affairs. The regional government has also issued regulatory documents on strengthening education, cultivation and management of Living Buddhas and representative figures of Tibetan Buddhism, on the management of religious activities, on the examination and approval of the construction and repair of religious activity sites, and on the administration of the branches of the Tibetan Buddhist Institute. All of this has shown that the top-level design for religious affairs and relevant rules concerning religious activities in Tibet have been much improved. (To be continued)

# 根在中国

■ [哥斯达黎加]陈桂明

我出生于上世纪五十年代，家乡是广东省中山市三乡镇。我出生时，中华人民共和国成立不久。我与祖国同甘苦共患难，成长在一个火红的激情燃烧的年代。我经历过国家“三年困难时期”和“文革”，印象极其深刻。1973年高中毕业后，我正式步入社会参加工作，后响应毛主席号召“知识青年上山下乡，接受贫下中农再教育”，回到家乡务农。在家乡，我把汗水挥洒在田野里，参加了春耕春种、夏收夏种，插秧、割稻都是能手。每天都浸泡在汗水里，不知道什么是苦，什么是累，只知道“为国家多产粮，支援世界革命”“滚一身泥巴，换上一副好思想”“以苦为荣，以苦为乐”，争当“标兵”社员。七十年代，我参加了农村的“农田基本建设专业队”，“治山治水炼人”锻造一身“好本领”，跟随工程师奔走在中山市的山水和田野之间，并在工程师的指导下，逐步掌握了测量、绘图和桥梁施工等技术，成为工程师的得力助手。国家恢复高考后，1978年我考入中山师范，1980年7月毕业分配到中山市板芙镇深湾中学当了一名人民教师。教学期间，我荣获了“先进教育工作者”荣誉称号。八十年代改革开放的春风吹遍祖国大地，打开了人们解放思想的闸门，从事教育工作两年后，我萌生了出国谋发展的念头。1982年3月25日，在亲戚朋友的鼓励和帮助下，我启程前往哥斯达黎加谋生。当我离开家乡时，泪水浸透了眼眶，“祖国啊，我什么时候才能回到你的怀抱？”我知道，自己在祖国母亲的怀抱中长大，我和祖国母亲有着千丝万缕的联系。祖国永远都是我心灵的归宿，我的根就在祖国，不可分离。祖国永远都是我的第一故乡。

提着简单的行李，我来到举目无亲的哥斯达黎加开始人生新的旅程。成功还是失败，是一个未知

数。在哥斯达黎加最初的日日夜夜，我想念着远在祖国的亲人和朋友，想念祖国。多少个日日夜夜我仰望星空，思绪一次次把我带回魂牵梦绕的祖国。

最初我在哥斯达黎加干厨房工，一天十几个小时洗碗洗碟打扫卫生。除了每天工作十多个小时，还得抽时间学习西班牙语。五年打工稍有积蓄，我开始经营小餐馆和酒吧。作为哥斯达黎加第一代华侨，我努力拼搏，生活充满艰辛。

1993年7月，妻子来到哥斯达黎加，与我联手经营一间夫妻杂货店。有了贤内助，生意慢慢好了起来。为了寻求更大的发展，2008年，我成立了黎明贸易有限公司，从中国进口日用品，批发到哥斯达黎加各大商场。

1991年，我开始涉足侨社工作，一边经营餐馆，一边参与广东同乡联合总会会务工作。我负责广东同乡联合总会会讯编写工作，有时需要一直抄写到三更半夜。身为广东同乡联合总会常务副会长，责任在身，我对会务工作任劳任怨。我还在广东同乡联合总会办的侨胞子弟中文补习班当了一名老师。

进入21世纪，中国改革开放不断取得新成就，中华民族伟大复兴浪潮汹涌澎湃。在浩浩荡荡的世界反“独”促统运动潮流推动下，2000年11月18日，哥斯达黎加中国和平统一促进会应运而生。作为哥斯达黎加中国和平统一促进会组织者和推动者之一，我出任了哥斯达黎加中国和平统一促进会常务副会长兼秘书长。2005年12月，周达初会长病故。2006年1月，通过理监事会选举，我正式当选哥斯达黎加中国和平统一促进会会长。2020年3月20日，我卸下会长职务，出任哥斯达黎加中国和平统一促进会名誉会长，并兼任秘书长，继续为哥斯达黎加中国和平统一促进会反“独”促统贡献一份力量。



# 台湾地区“藏独”及援“藏独”组织的运作

■ 易静

3月7日，在台湾的藏人组织及30多个台湾团体联合发起所谓“3·10西藏抗暴”游行，游行人数约800人。民进党籍民意代表范云、副秘书长林飞帆等积极参与。民进党籍民意代表洪申翰表示，今年是“西藏流亡政府”的“大选”年，台北及桃园都设有投票地点，“这代表台湾已经成为

支援西藏民主自由的地方”。“藏独”与“台独”的勾连再度进入外界视野。

事实上，早在1997年，“藏独”与“台独”的勾连就已经开始。以达赖老师亨利克·哈勒为原型的电影《西藏七年》上演，台湾译名《火线大逃亡》，引发岛内民众对达赖集团的关注。“台

独”分子开始为达赖首次访台秘密筹备。1997年3月22日，达赖开始了第一次访台“弘法”。访台期间，达赖先后会见台湾地区领导人李登辉、民进党主席许信良等政治人物，并获得大量“金援”。访台结束后，在台湾当局纵容下，达赖在台湾成立了“达赖喇嘛西藏宗教基金会”，作为其在台第

过去十多年，我把大部分精力都投入到反“独”促统工作中。21世纪初，哥斯达黎加与中国尚未建交，所以哥斯达黎加中国和平统一促进会成立之初最重要的工作就是推动中国和哥斯达黎加尽快建立外交关系。我与当地侨领陪同到哥斯达黎加访问的中国高层领导，与哥斯达黎加总统候选人奥斯卡·阿里亚斯商谈中哥建交。奥斯卡·阿里亚斯在自由党享有崇高威望，又是诺贝尔和平奖得主，胜选的可能性极高。2006年，奥斯卡·阿里亚斯赢得哥斯达黎加总统选举。2007年6月1日，中国与哥斯达黎加签署建交公报，建立大使级外交关系，从此，五星红旗在中国驻哥斯达黎加大使馆上空飘扬。中哥建交后，我穿梭于大洋两岸，为中山市、汕头市与蓬塔雷纳斯市，为珠海市与埃帕尔萨市缔结姊妹城市牵线搭桥，为中哥两国人民友好交往做贡献。2016年9月18日至28日，由哥斯达黎加国家体育总局局长领队，我陪同哥斯达黎加国家篮球队访问中国汕头、中山和深圳，不断扩大两国在各个领域的交流，利用民间交流的软实力，缩小“台独”的国际活动空间。中哥建交后，台湾同乡会的“台独”势力再也

不敢嚣张。为了更务实地开展反“独”促统工作，每次举办两岸关系和平发展座谈会时，我们都会请当地台湾同胞参加，认真听取他们的建议，争取台湾同胞的中间派。为团结国民党人士在哥斯达黎加的亲属，哥斯达黎加中国和平统一促进会举行“2012年中南美洲中国和平统一促进会年会暨圣何塞论坛”时，邀请国民党籍民意代表上台发言，发出了台湾蓝营统派的声音。

2013年4月、2015年4月、2017年4月，哥斯达黎加中国和平统一促进会访问团分别拜会国侨办、国台办、中国致公党等，进行互动交流。2019年4月，我率哥斯达黎加中国和平统一促进会访问团参加了上海中国和平统一促进会举办的“缘聚浦江 共话促统”活动，河北中国和平统一促进会举办的“赤子心 燕赵情”活动，交流反“独”促统经验。

时光易逝，日月如梭。经过40多年改革开放的中国已成为世界第二大经济体，中华民族伟大复兴的宏伟画卷正在徐徐展开。“中国必须统一，也必然统一”已成为不可抗拒的历史潮流。我对祖国的未来充满了信心。✿



一个据点。“基金会”成为达赖集团在台湾的吸金机构和办事处，第一笔资金来自台湾“中国佛教协会”3000万元新台币。“西藏流亡政府”还在台湾成立一系列“藏独”组织和援“藏独”组织，“台独”及反华分子形成勾连之势，并逐步扩大在台影响力，对两岸关系形成严重危害。

### 一、加强对在台“流亡藏人”的控制

达赖集团通过在台办事处与其他“藏独”组织保持与在台藏人的沟通联络，并为在台藏人争取权益，加强对在台藏人的控制。

一是组建“藏独”组织体系，对在台藏人进行整合与利用。达赖集团以“达赖喇嘛西藏宗教基金会”为核心，在台湾组建“在台西藏人福利协会”“藏青会台湾分会”“西藏妇女联合会台湾分会”“台湾汉藏友台协会”等“藏独”组织，由单一组织拓展为多个社会组织联盟的形态，通过各类“藏独”活动，增强共识，凝聚人心。其中，“达赖喇嘛西藏宗教基金会”1997年9月6日获台湾内务部门准许成立，1998年4月16日在台北挂牌，虽以“促进宗教、文化交流”“充实台湾人民的心灵生活”为定位，但实则成为“西藏流亡政府”驻台办事处，扮演“西藏流亡政府”与台湾“官方交流”的桥梁。“基金会”主要从事达赖集团与台湾当局和政治人物联络工作，为达赖集团向台湾各阶层筹措资金，为双方人员交流创

造机会，并声援在台“流亡藏人”取得更多生活权益，还代表达赖在岛内举办法会、发布“达赖喇嘛文集”等宣传品，从事宗教及慈善活动以扩大影响力。“藏青会台湾分会”成立于2004年，主要扮演桥梁作用，以向台湾地区“介绍西藏的宗教文化、历史真相及西藏人民的自由意志和诉求”方式推进“西藏独立”政治目标。“在台西藏人福利协会”则是早年赴台的仁增沙令(Rinzin Tsering)等人，于2001年达赖窜访台湾之前推动成立的，2004年5月9日得到台北市政府批准正式成立。“协会”以“整合团结在台藏人，向台湾当局争取权益”为宗旨，致力于帮助在台藏人取得合法居留资格及身份证，并着力推动台湾当局放宽“移民法”限制，以专案程序对逾期滞留台湾的“流亡藏人”进行身份认证。

二是暗中游说与施压“蒙藏委员会”颁布条例规章，保障在台、赴台藏人权利与权益。因为“蒙藏委员会”具有“一个中国”政治意涵，“西藏流亡政府”拒绝与“蒙藏委员会”直接对话，而是借助“藏独”组织的活动能力和“友藏”力量的声援，促使“蒙藏委员会”以部门“立法”方式颁布条令条例，以实现对在台、赴台藏人各项权利管理的规范化和制度化。内容涵盖藏族身份认定，藏族群众帮扶、资助、奖励，以及教育就业权保护等。“蒙藏委员会”沿袭于清朝的理藩院。辛

亥革命后，中华民国政府改造理藩院，于1912年4月成立内务部之蒙藏工作处，7月改为蒙藏事务局，负责掌管蒙古、西藏等地少数民族事务，隶属国务院。1914年，袁世凯将蒙藏事务局改为直属大总统府的蒙藏院，地位与各部相同，置总裁、副总裁，直属北洋政府总统府。1928年3月21日，国民党中央政治会议第133次会议修正通过“国民政府蒙藏委员会组织法”，共15条，明确蒙藏委员会相关职能和行政地位，规定：蒙藏委员会隶属于国民政府，掌理审议关于蒙藏行政事项及蒙藏之各种兴革事项。2016年，民进党在台湾重新执政后，对涉藏政策实施暗度陈仓式调整。“蒙藏委员会”已于2017年11月28日被裁撤，其行政管理职能转归大陆事务主管机关，文化交流功能转归文化部门，对外交流职能转归外事部门。

三是笼络“台独”政治人物推动“涉藏”“修法”。以“达赖喇嘛西藏宗教基金会”和“在台西藏福利协会”为主导力量，与台湾行政机构及相关官员形成沟通管道，推动有利于“藏独”的“修法”，并为在台藏人争取权益。如积极游说台湾立法机构的“台湾国会西藏连线”及其他“友藏”民意代表，推动“入出国及移民法”第16条修订，解决2016年6月29日前非法赴台藏人居留权与工作权问题，并持续推动“难民法”落地，以解决“无国籍”藏人身

份认证问题。台湾与“西藏流亡政府”联系甚密且支持“藏独”组织及其活动的政治代表人物，主要有吕秀莲、陈菊，“台湾图博之友会”会长周美里、驻美代表萧美琴，民进党籍民意代表林昶佐等人。

四是联合“台独”党派及在台宗教、人权等特殊诉求团体共同发声，向台湾当局施压。一方面，“藏独”借助“台独”党派政治力量影响台湾当局涉藏政策，如民进党、“时代力量”党、“台湾民族党”等；另一方面，针对特定议题，借助在台非政府组织或团体及立法机构非正式组织力量，如立法机构“跨党派国际人权促进会”与“台湾人权促进会”，一直致力于呼吁台湾当局制定“难民法”并建立难民审查机制。立法机构“跨党派国际人权促进会”是台湾立法机构第一个人权团体，功能在于积极检视台湾当局已批准的“消除对妇女一切形式之歧视公约”“公民与政治权利国际公约”及“经济社会文化权利国际公约”等三项国际人权公约在台湾地区的落实执行程度，并促进立法机构与其他国家国会、国际人权组织交流，推动“人权外交”。立法机构“跨党派国际人权促进会”由民意代表、人权律师尤美女倡议设立，立法机构第一个由民意代表组成、具有主体性的次团体，也是第一个立法机构人权组织。“台湾人权促进会”成立于1984年12月10日，

以救援政治犯、争取言论自由、保障集会结社自由、要求解除戒严、平反“二二八”等为主要工作。

## 二、建立广泛社会连结，加强对台社会渗透

一是利用宗教在地化与宗教政治化扩大支持体量。第一，达赖集团以弘扬佛法为名，运作“达赖喇嘛访台”或“西藏流亡政府”重要人物及其他“藏独”组织人物赴台，进行政治、经济“化缘”。达赖分别于1997年、2001年及2009年访台，促进关系破冰与进一步发展。多位“西藏人民议会议员”赴台进行交流。2014年12月，由“西藏人民议会副议长”索南丹培，“议员”格桑坚参、噶玛益西等人组成的“议会代表团”抵达台北市参访。2020年台湾地区领导人选举期间，“西藏流亡政府”派出4名“西藏人民议会议员”赴台湾观选。1月20日，“西藏台湾人权连线”安排“西藏人民议会议员”洛桑清觉(Lobsang Choejor)主讲所谓“流亡中的民主”。第二，弘法带有分离主义色彩。自从藏传佛教传入台湾地区以来，信众逐年增加，藏传佛教主要派系宁玛、萨迦、噶举、格鲁派也纷纷在台湾社会生根发芽。根据2009年“蒙藏委员会”统计，台湾有藏传佛教中心233个，其中以宁玛派最多，共102个，其次为噶举派75个，萨迦派26个，格鲁派14个，觉囊派2个，其他则为跨教派中心。尽

管在台藏人仅有1000人左右，但藏传佛教在台约有50—60万信徒。藏传佛教在台弘法势头很猛，并且弘法僧侣或组织绝大多数来自印度等国，带有较强分离主义色彩。第三，以宗教议题为名组织活动着力建立政治联盟。“藏独”组织通过搭建各类宗教研讨平台，试图寻找、联合政治盟友加强“援藏”力量。2015年9月26日，台湾“在台藏人福利协会”在台湾大学举办“2015西藏问题国际研讨会”。2019年6月23日，“在台藏人福利协会”在万华新移民会馆举办“西藏文化分享及体验活动”。由“藏人行政中央驻台湾办事处”指导，“台湾民主基金会”赞助，“在台藏人福利协会”主办，东吴大学“张佛泉人权研究中心”协办的“疫情、国际大局改变中看中国对西藏、新疆与香港的政策—2020寻找共同点国际研讨会”，于2020年10月24日在台湾大学校友会馆举行。

二是通过交流政治利益，寻求“攻守同盟”。第一，构建“西藏与台湾命运共同体”，鼓噪“民族自决论”，针对“一国两制”及“两岸和平协议”等议题，对“台独”进行声援。2016年6月6日，秉持“西藏独立”口号、反对达赖“中间道路”的“西藏流亡政府”首席噶伦候选人、“九·十·三运动”头目李科先悄悄抵达台湾，并与持激进“台独”立场的“台湾民族同盟”（又称“台湾民族党”）成员曾淼泓私下见面。李科

先在会面中称，“藏人”渴望台湾新上来的“本土政权”能展现“与国民党政府不同”的互动关系。第二，迎合“台独”的“去中国化”政策。与“台独”力量联合推动裁撤“蒙藏委员会”，并主张将在台藏人视为“外国人”对待。“西藏台湾人权连线”认为蔡英文当局裁撤掉“蒙藏委员会”非常正确，并呼吁台湾当局应该加强与“藏人行政中央（西藏流亡政府）”在人权、教育、文化及经济事务方面的合作。第三，积极策动分裂活动，争取“台独”势力参与及资助，形成台面下勾连与台面上声援相结合的联动模式。2003年，台湾立法机构通过设立“台湾民主基金会”，并由外事部门每年向“基金会”资助1.5亿元新台币，董事长、副董事长分别由立法机构负责人、外事部门负责人担任。据了解，“基金会”成立十多年来，不但向海外“民运组织”提供资金援助，也向多个“港独”“藏独”“三股势力”“蒙独”组织及成员提供资金支持。接受“台湾民主基金会”资助，由“西藏流亡政府”组织的大型“藏独”会议“汉藏大会”于2016年4月在台北举行。

三是以多种路线相结合方式策划“藏独”活动。第一，以“多个组织，不同策略”方式，将“激进藏独路线”与“柔性藏独路线”相结合谋划“藏独”，组建最大化支持力量。如“藏青会”为激进力量中最具影响力和行动力的组

织，“藏青会台湾分会”为其分支之一，不惜以暴力实现“西藏独立”，与达赖的“中间道路”存在一定分歧，但完全遵循达赖训谕。而“台湾汉藏友台协会”则负责鼓吹达赖的“中间道路”。第二，以文化、人权等非政治性议题为切入点进行渗透。利用网络、电视、出版物、文化活动等传播形式，将西藏历史文化作为“藏独”工具对信众及台湾民众进行潜移默化地洗脑。如“西藏台湾人权连线”组织举办西藏传统“拉噶日”讲座，“达赖喇嘛西藏宗教基金会”董事长达瓦次仁向台湾民众介绍西藏语言文字的重要性。“藏独”及援“藏独”组织还印制各类出版物进行文化宣传。第三，利用虚假温情的方式感化台湾民众，“化缘”情感支持，加强对台湾社会渗透。2017年12月，达赖集团驻台办事处在台北放置多达60个“感恩台湾”广告牌，并将2018年定为“感恩”年，向其支持者发放“谢谢台湾”2018年台历。

### 三、铺设国际互助体系，发挥整体合力

围绕“西藏问题”国际化指导路线，“达赖集团”试图将在台“藏独”组织的运作及分裂活动纳入“藏独”国际组织网络中。

一是在台“藏独”组织配合总部指导和调度，归属“西藏流亡政府”外围组织重要分支，并且与国际“藏独”组织加强勾连。第一，除了自办或与其他在台组

织合办游行、研讨等活动外，“藏青会台湾分会”“西藏妇女联合会台湾分会”等还参加总部规划的活动，并邀请总部头目赴台指导工作。如“西藏妇女联合会台湾分会”于2011年4月参与总部发起的“全球请愿及游说周”计划向祖国大陆施压等。“藏青会”主席丹增晋美于2017年4月访台，参与串联分裂势力的“民主和自决权利——第一届图博/西藏、香港、台湾圆桌会议”，并交流“西藏运动跨国结盟”主张。第二，与国际“藏独”组织加强联动，形成合力。在台“藏独”组织积极与欧洲“藏独”组织“国际西藏网”东亚地区协调人李芄萱串联，合作举办各类论坛、讲座等宣传所谓“西藏与台湾命运共同体”蛊惑台湾民众。李芄萱于2015年“上任”后，秉持所谓“西藏与台湾命运共同体”理念，积极与在台“藏独”分子串联宣传。2016年3月11日，李芄萱与“在台藏人福利协会”兼“西藏台湾人权连线”头目札西慈仁，以“搭起藏人回家的路：谈西藏与台湾的人权串联”为题在台中举办座谈会。

二是在台援“藏独”组织与国际援“藏独”组织相串联，利用涉藏议题为岛内“台独”组织打通国际支持网络。第一，与直接支持达赖集团各种诉求的后援组织加强联合。2009年8月，台湾大学中文系学生、“野草莓学运”发言人奉君山等人，在“台湾图



博之友会”“台湾民主基金会”支持下赴美参加“自由西藏学联”总部(Students for a Free Tibet, 简称 SFT, 1994年设立于美国纽约, “致力于帮助西藏人民取回原有的自由”)训练营, 返台后开始从事台湾青年援“藏独”组织工作。与“自由西藏学联”总部达成共识后, 2014年3月在台设立分支“台湾自主图博学联”。“台湾自主图博学联”除参与岛内援“藏独”活动, 还每年组织台湾青年参访团赴达兰萨拉活动, 并多次在岛内举办“互动式西藏营”, 围绕西藏议题“破除迷惘、探究真相”。“台湾国会西藏连线”与美国国会“涉藏人权连线”、日本国会“思考西藏问题议员联盟”等其他国家国会“涉藏连线”建立交流机制。第二, 与间接支持达赖集团各种诉求的后援组织加强联动。基于“民族”“宗教”“人权”“环境”等议题, 岛内援“藏独”组织与其他团体, 如“台湾人权促进会”等与非政府国际组织, 如“人权倡导者协会”“绿色和平组织”“亚洲观察组织”等, 就特定涉藏议题形成联动与策应。

三是与其他国家与地区反华势力勾结。第一, 煽动海外“民分”“民运”及“法轮功”等敌对势力对祖国大陆进行大肆攻击。2006年4月23日, 在台湾法轮功组织的集会上, “藏独”势力代表吉米卡桑发言, 对祖国大陆民族政策进行攻击。2007年9

月8日, 在台北举行的“2007年西藏人权国际研讨会”上, 陈水扁发来贺信。会上除了“藏独”话题外, 还特别呼吁“全球应正视法轮功学员遭受的苦难”, 并邀请法轮功人员参加会议, 表明法轮功、“台独”、“藏独”反华势力已经走到了一起。2008年2月21日, 在台北由“法轮功受迫害真相联合调查团(CIPFG)”主办的“中国人权与2008年奥运国际论坛”上, “藏独”势力重要成员“西藏青年议会副主席”Dhondup Dorjee 出席, 并对祖国大陆宗教政策大加指责。第二, 与“港独”等分裂势力加强勾连。在台“藏独”与“港独”分子穿梭与港台之间密谋并联合举办分裂活动。“香港民族党”联合“藏独”分子进入香港城市大学派发“藏独”宣传品, 并鼓噪香港为“新西藏”。“香港民族党”召集人陈浩天与在台“藏独”头目关系密切。2018年3月25日, 香港前立法会议员刘慧卿、非法“占中”幕后黑手戴耀廷、被取消立法会议员资格的游蕙祯, 及香港一些学生组织代表等9人, 出席由“台湾青年反共救国团”发起的论坛。为加强青年“反共”教育, 与会人员还包括达赖集团在台代表达瓦才仁、“蒙独”组织“大呼拉尔台”秘书长代钦、“三股势力”组织头目等多名境外“独”派组织成员。

蔡英文当局上台后, 调整涉藏政策, 对“藏独”从有效管

控转为主动联合。2019年3月7日, 在台“藏独”组织与民进党、“时代力量”党等政党代表举行所谓“西藏抗暴日”60周年大游行行前记者会。民进党秘书长罗文嘉声称, “欢迎达赖喇嘛来台, 和平协议不会换和平”, 更加激化“藏独”组织及“藏独”分子的活性。2020年台湾地区领导人选举蔡英文获胜后, “藏人行政中央”网站登出贺函, “司政”洛桑森格祝贺蔡英文连任成功, 同时借此机会呼吁世界卫生组织将台湾列为正式成员, 借机谄媚蔡英文当局。“藏独”与“台独”一直在加强联合, 对两岸关系造成恶劣影响, 并且“藏独”与“台独”同时成为美国遏华重要抓手, 严重危及中国国家安全。台湾和西藏自古都是中国不可分割的一部分, 这是举世公认的不争事实。不管台湾当局领导人如何更替, 都改变不了台湾是中国一部分的事实, 改变不了国际社会承认一个中国的事实, 改变不了广大台湾同胞反对“台独”的态度和立场。达赖集团在国际反华势力庇护下, 长年从事分裂祖国活动, 但策划的分裂图谋均告失败, 迄今全世界没有一个国家承认达赖集团所谓“西藏流亡政府”。即便达赖集团和台湾当局加强相互勾连, 也无法摆脱不断失败的困境。任何企图分裂祖国的行径, 无论以什么名义、什么形式出现, 都是违背全国各族人民意愿和违反祖国统一历史潮流的。🚫

# 芯片困境下台积电被裹挟进美国安全链

■ 曾晓栩

自2020年下半年开始，知名汽车制造公司，如大众、福特、通用、奔驰、日产、本田、保时捷等纷纷表示面临芯片奇缺困境，部分企业因芯片供应紧张已经宣布短期减产计划。2021年2月21日，德国大众位于沃尔夫斯堡的工厂面临芯片持续短缺困境，美国福特则停止了部分生产。日产、本田和戴姆勒的汽车生产也同样陷入停滞。据研究机构 IHS Markit 预测，汽车芯片短缺可能导致2021年第一季度全球减产近100万辆轻型车，汽车行业可能在2021年损失610亿美元。《日本经济新闻》更是以一篇“台积电强大引起美国焦虑”的报道引起广泛关注。报道称，在全球半导体短缺严重背景下，全球最大半导体生产厂商台积电的存在感在加强。车载用芯片短缺尤其严重，已发展到德美日政府请求台积电增产协助的状态，这种状况实属罕见。

## 一、全球芯片短缺主要原因

全球芯片短缺原因是多方面的，最初源自美国对中国的贸易战，2020年7月特朗普政府加紧了华为公司的制裁。华为为了在9月制裁正式生效前获得足够芯片，

向台积电和其他台湾制造商大量采购。紧接着9月中旬，美国又对中芯国际开始新的打击，迫使中芯国际大客户高通不得不向台湾地区制造商订购芯片。

二是受新冠肺炎疫情影响，2020年上半年全球车市陷入停滞，在疫情不明的情形下，大多数车企大幅削减了汽车芯片订单量，全球主要芯片供应商纷纷降低产能或转产，汽车芯片开始大幅减产。与此同时，新冠疫情催生远程办公设备销量剧增，疫情期间宅经济带来手机、平板电脑等消费电子设备需求迅速增长，在需求、生产要求、利润等多方面因素下，许多芯片厂商将汽车芯片生产线转化为消费电子芯片生产线，消费电子领域对芯片的需求快速增加，抢占了部分汽车芯片产能。2020年下半年全球汽车产业复苏，推动车用芯片需求强劲反弹，汽车芯片短缺，放大了全球芯片产能紧张局面。

三是2021年年初的连续极端天气和自然灾害进一步加剧了芯片供需失衡。2月13日，日本福岛近海海域发生强震，全球车载芯片市场份额排名第三位的日本瑞萨电子暂停了当地工厂的生产线。

2月16日，由于美国得克萨斯州遭遇暴风雪天气停电，导致三星电子、恩智浦和英飞凌等芯片巨头在奥斯汀市的工厂因无法保证生产而停工。即便天气恢复正常能够开工，由于所有机器设备都要重新检查以确保质量，一般预估最少要1至2个月后才能恢复正常运转。三星电子位于得克萨斯州奥斯汀市的晶圆厂虽然已经恢复电力和供水，原本每月产能10万片生产迟迟无法回到正常水平，预估将蒙受高达3.53亿美元损失。另外，台湾地区也受到气候异常影响，近56年来首度无台风，面临严重缺水状况。目前全台湾已有14座水库亮起橘红灯，面临缺水危机，不仅大规模停止农业灌溉用水，而且连民生用水及半导体产业用水也进一步限缩。如果无法快速解决缺水问题，台积电如减产有可能进一步加剧全球芯片危机。

四是半导体行业投产车用芯片意愿不强。现实状况是，由于车用芯片利润率低、产能堆积现象明显，并不是芯片制造商愿意投资的前沿产品线。相比其他产业的芯片，车用芯片利润低，大多数使用老旧生产设备，主要依



靠技术略微落后、数量逐渐变少的8英寸晶圆，产量有限且出货周期长，因此即使目前在全球汽车芯片短缺情况下，半导体行业快速投产车用级芯片意愿也并不高。如果大量生产车用级芯片产品，一旦车企削减产能，芯片制造企业注定面临亏损。

## 二、台积电承诺重分产能协助汽车业渡难关

总部位于台湾新竹的台积电，全称台湾积体电路制造公司，是全球最大和最好的芯片生产厂商，世界上超过一半的芯片来自台积电。台积电借助与苹果公司及华为公司的合作关系，占据了芯片代工制造龙头老大地位。台积电主要竞争者三星电子可能需要10年时间才能赶上台积电现在的水平，台积电俨然成了芯片供应链的中心。

车用芯片主要有三类：第一类负责算力，如自动驾驶系统以及发动机、底盘和车身控制等；第二类负责功率转换，如电源和接口等；第三类是传感器，如汽车雷达、气囊、胎压检测等。芯片短缺主要集中在电子稳定程序和电子控制系统等中高端芯片方面。而车用芯片主要来自8寸晶圆制造，包括CMOS影像感测元件、电源管理晶片、微控制器(MCU)、射频元件、微机电(MEMS)、功率分离式元件等，都是汽车和电力车不可缺少的零件。8英寸晶圆短缺是车用芯片产量不足主要原因，受冲击较大的主要是芯片密

集的中高端汽车。一些车企负责人悲叹，几美元的芯片使得5万美元的汽车无法出货。

鉴于车用芯片供应目前出现严重紧缺，多国纷纷向台湾当局或台积电直接提出增加供货的要求。据彭博社报道，德国经济部部长阿特麦尔(Peter Altmaier)与台湾当局联系，希望台积电为德国处境艰难的汽车产业提高芯片供给量，因为当前芯片短缺危及德国汽车产业复苏，从而阻碍全球经济回暖。阿特麦尔要求台湾当局向台积电明确传递这项讯息。

全美汽车工人联合会和代表汽车制造商、汽车经销商和零部件制造商的协会负责人2021年1月19日写信给总统拜登的顾问、美国国家经济会议(NEC)主任布莱恩·迪斯(Brian Deese)，要求拜登政府考虑“敦促主要芯片代工厂提高汽车用芯片产量”。2月5日，美台进行了半导体供应链合作前景会谈，而出面协调的人除了国家经济会议主任迪斯外，还包括拜登新任命的美国政府国家安全顾问沙利文。2月17日，迪斯写信给台湾地区经济部门负责人王美花，感谢台湾当局帮忙向台积电协调，协助解决美国车用芯片短缺问题。2月间，美国政府与台湾当局举办讨论供应链的视频会议，台湾地区包括台积电在内的民营企业受邀，讨论解决车用芯片短缺问题。美国密歇根州民主党参议员施塔贝诺在美国贸易代表提名人戴琪的任命听证会上

表示，她曾经为该州汽车及其他电器制造商芯片短缺问题与台湾地区驻美代表萧美琴会面。

层层重压之下，台积电2021年年初连续发表声明，承诺将重新分配产能，以支持全球汽车业。1月25日，针对汽车芯片短缺问题，台积电表示，支援车用晶片产能，以8寸晶圆特殊制程为主，同时坚守对其他制程客户的承诺。台积电为了回应各方压力，决定将采用业界称之为“超级急件”的做法，临时插单生产。事实上，大多数晶圆代工业者不会轻易这么做，因为超级急件不仅使生产机台的效能、良率下降，还会增加生产成本。对台积电而言，临时插单、优先生产车用芯片，势必影响台积电已经接单生产的其他类芯片，而台积电生产线已经满负荷运转，当下的产能利用率早已接近100%，现有订单都是重要客户，现在面临的是牵一发而动全身的局面。值得注意的是，台积电这么做其实会有“内伤”，因为超级急件都是干扰性插单，会降低设备机台的效能、打乱至少排到三个月后的生产时程，更别提生产成本不降反增，这类插单对晶圆厂的成本损失每个月至少达数亿元新台币。还有一个问题是，通常顾客要制造商赶单应该主动提出加钱，但对此欧美日大车厂的态度不明朗。为此，台积电考虑以新台币持续升值之名涨价15%。

## 三、芯片困境之下各国加速

### 推进供应链自主政策

芯片缺货持续蔓延，让许多国家和地区意识到对台积电的依赖已达危险程度，纷纷加大本国国内供应链自主的投资，加速推进芯片自主政策。各国一旦建立起自主供应链，台积电未来发展将面临激烈竞争，重要性也将随之下降。

日本经济部官员西川和美(Kazumi Nishikawa)表示，台积电已越来越占据主导地位，所有芯片业人士都必须找到方法应对。2020年，日本投入巨资1100亿日元在半导体研发上，今年准备再追加900亿日元。根据《金融时报》报道，2020年12月，欧盟17个成员国签署《欧洲处理器和半导体科技计划联合声明》，未来两到三年内，欧洲复苏与弹性基金的五分之一约1450亿欧元将用于数字转型，重点进行半导体研究投资。中国大陆“十四五”规划明确，对包括半导体产业在内的科技业投入将至少超过1万亿元。2020年9月，科技部、工信部、新能源汽车技术创新中心作为国家共性技术创新平台牵头，70余家企事业单位成立“中国汽车芯片产业创新战略联盟”，着力补齐“卡脖子”短板，努力实现芯片产业的自主安全可控和全面快速发展。

美国国会议员不断向拜登政府施加压力，要求增加美国国内芯片生产投资。国会2020年7月提案《2020美国晶圆代工法案》(AFA, The American Foundries

Act Of 2020)。法案的目的就是要鼓励美国国内芯片产业发展。为防止芯片制造业持续下滑危及经济增长和国家安全，美国国会去年还提出了《为半导体生产创造有效激励措施法案》(CHIPS for America Act)。众议院外交委员会共和党首席众议员麦考尔(Michael McCaul)表示，今年他将再提出这个议案，希望能促成联邦资助或补贴，以鼓励在美国设立更多芯片厂。2月24日，美国总统拜登宣布，将为强化美国芯片生产的立法寻求370亿美元资金，借以大力强化美国芯片生产，因为半导体供应短缺已经造成美国汽车业者及其他制造商减产。

2月24日，《日本经济新闻》发表题为《美国将与盟国合作完善供应链》的报道称，美国拜登政府将与盟国合作，美国致力于建成稳定的供应体系，搭建涉及半导体和电池等重要零部件的供应链。拜登政府与盟国的合作将减少与中国的交易，有助于强化供应链，预计新的体制有望在遭受敌对国家制裁或自然灾害发生时确保供应体系免受影响。

### 四、美国以国家安全之名裹挟台积电

拜登政府团队认为半导体对美国经济发展、技术领导地位和国家安全都至关重要，是实现重建更美好未来目标的技术支撑，作为经济、科技和安全领域的基础，具有高度的战略作用。2月23日，美国国会参议院军事委

员会就“新兴技术及其对国家安全的影响”举行听证会。谷歌前首席执行官埃里克·施密特(Eric Schmidt)指出，美国严重依赖台湾地区半导体制造商台积电的芯片供应，台积电对美国的国家安全至关重要。美国国会共和党参议员、阿肯色州汤姆·科顿(Tom Cotton)在听证会上说：“我们对台积电的依赖很大，但是他们的脆弱性也相当大。”美国严重依赖台湾芯片将非常危险。美国《外交政策》杂志在同一天举行的内部研讨会上也指出，由于“台积电”在全球半导体行业中的特殊地位，“台积电”已经被裹挟进了中美竞争。“台积电”到底为何让美国人担忧？不单单是现在急缺的车用芯片，苹果的iPhone手机、亚马逊的云计算、各种视频会议、网络游戏的图形处理器，甚至洛克希德马丁公司的F-35战斗机都要用到台积电的芯片。

2月24日，拜登会见两党议员，讨论全球芯片短缺问题，达成两党议员对白宫提出的供应链倡议的支持。同日，正式签署行政令，下令政府对美国供应链可能的薄弱环节进行为期100天的审查，包括供应链中计算机芯片、医疗设备、电动汽车电池和特种矿产在内的重要产品。

美国的芯片生产产能大部分都不掌握在自己手中，而是依赖亚洲的芯片代工厂。目前全球80%的芯片制造产能在亚洲，为了防止失去最先进的芯片工厂而在芯

片上受制于人，美国一方面推出鼓励在美国本土制造芯片的新政策，以刺激美国芯片工厂加大对芯片的投资生产；另一方面，美国为强化与台湾供应链合作，美国在台协会及驻美国台北经济文化代表处与台湾半导体协会及台积电等业界代表多次举办供应链产业座谈会，以政府行为向台积电施压。2月25日，“美国在台协会”处长酆英杰和包括台积电在内的多位半导体厂商代表以及供应链重要伙伴闭门讨论，并且在会后公开提出要台湾地区厂商多投资美国。

2020年5月，美国商务部规定，任何企业供货含有美国技术的半导体产品给华为，必须先取得美国政府的出口许可。台积电是最大的芯片供应商，为中国大陆的华为、智能手机制造商小米、电脑制造商联想和电动汽车制造商等提供芯片。台积电首当其冲，不得不宣布对华为断供。在美国以战略安全为名和台湾当局急切以“台积电”为交易筹码双重施压下，也是在2020年5月，台积电宣布赴美国亚利桑那州投资设厂，而不再考虑在美国建厂成本过高是不是能赢利的问题。

##### 五、历史以惊人的相似性重演台积电成也美国危也美国

美国以国家安全之名打击别国早已不新鲜。美国以《美日半导体协议》打击日本就是殷殷前鉴。1986年，美国与日本围绕半导体发生剧烈贸易摩擦之后，签

订了《美日半导体协议》。美国学者罗伯特·里奇 (Robert Reich) 在1987年《大西洋月刊》发表《技术民族主义的兴起》，分析了当时美国政界对于美国对日本微电子技术和产品依赖的担忧。美国国家安全委员会 (National Security Council, NSC) 分发的一份研究报告提到，日本正在取得先进半导体材料和器件研究与开发领导地位，特别是在光学电子领域，对美国的技术优势正在扩大。这一趋势不仅会威胁到美国的国防能力，也威胁到美国的生活水平。美国国家安全委员会担心，失去技术优势的美国“将成为一个独立性较低、影响力较小、安全性较低的国家”。这导致美国政府、国会提出了一系列帮助美国追求先进技术的政策，这些政策的首要目标是“保护未来美国技术突破不受外国人，特别是日本人的剥削”。

在《美日半导体协议》签订后，NEC、东芝及日立制作所垄断世界半导体市场，美国利用该协议抬高了日本半导体的价格，强制性提高了美国企业的份额。之后，美国开始致力于半导体新经营模式“水平分工”。当时，从设计到制造全由一家企业完成的“垂直整合模式”还占主流。美国设计出来的水平分工是让美国专注于上游的设计开发，不拥有工厂，而将投资额巨大但附加值小的生产甩给亚洲企业。《美日半导体协议》签订第二年也就是1987

年，张忠谋创办台积电。随着水平分工的推进，台积电很快步入良性成长期。美国凭借自己设计的水平分工，推进没有工厂的经营，诞生了高通及英伟达等实力企业。但是向专利及数据等无形资产倾斜，而将生产甩给亚洲的结果是分工深化，等台积电拥有了数一数二的实力，美国感到威胁。曾经把生产甩给亚洲的美国，现在又开始表示由于安全保障的理由，拼命拉台积电到美国投资，具有讽刺意义。

3月1日，美国政府的一个独立委员会——美国国家人工智能安全委员会 (NSCAI) 投票通过了一份长达700多页的所谓“报告”，报告要求国会对中国芯片制造技术“收紧瓶颈”，以防中国今后在半导体领域超过美国。美国发动的与中国对立也使得地缘政治风险更加突出，进一步提高了台积电的存在感。美国政府以泛化国家安全概念，频繁打压中国科技企业，又将产业链泛国家安全化，台湾当局把台湾的“护神山”台积电祭出，对外频频打“芯片牌”，将之视为政治筹码，企图加入美国所谓的安全链，换取美国对民进党当局实行“台独”分裂活动的支持。台积电的创始人张忠谋曾经说过，现在的世界已经不是一个安宁的世界，台积电变成了“地缘战略家的必争之地”。台积电已经被裹挟到中美竞争大浪之中，对这家企业而言是政治利益背后蛮横的操弄，是生死存亡之争。🇺🇸



# 台湾防疫神话完全靠吹

■ 潘佳璐

新冠肺炎疫情暴发以来，民进党当局自吹自擂，大肆炒作台湾防疫成效，自我标榜为全球防疫“模范生”，同时不断进行政治化操作，企图以疫谋“独”。事实上，台湾防疫神话是民进党当局炮制的弥天大谎，与祖国大陆省份（省级行政区）和部分国家（地区）相比，民进党当局应对疫情并无任何突出之处。

## 一、被疫情数据打脸，民进党当局防疫神话不攻自破

（一）与祖国大陆省份相比，台湾在防疫方面无疑是差生。在比较不同地区防疫成效时，鉴于各地人口规模存在较大差异，为确保可比性，可采用确诊率（每百万人口累计确诊人数）、死亡率（每百万人口累计死亡人数）两项指标进行衡量，前者侧重反映总体防控效果，后者侧重反映总体治疗效果。与祖国大陆31个省份相比（疫情数据以百度发布的全球疫情实时大数据报告为准，截止时点2021年5月20日24:00；人口数据以世界银行和中国国家统计局发布的2019年末人口数为准），台湾确诊率、死亡率排名均列第31位（倒数第2）。从单项指标看，台湾确诊率相当于西藏、青海、山西、辽宁等11个省份确诊率的10倍以上；死亡率相当于浙江、福建、四川、内蒙古、湖南等10个省份死亡率的10倍以上，与零死亡的江苏（8070万人）、山西（3729万人）等5省根本没法比（见表1）。令人担忧的是，当前台湾疫情正在迅速恶化，接下来的数据会更加难看。

（二）与湖北周边省份相比，民进党当局防疫表现完全处于下风。在评估各地区防疫成效时，不仅需要考察疫情数据（结果），还需要考量人口规模和人口密度（背景）、疫情防控难度（过程）等因素。众所周知，湖北省是新冠肺炎疫情集中暴发的重灾

表1 各省级行政区每百万人新冠肺炎确诊率和死亡率

排名	省份	确诊率	排名	省份	死亡率
1	西藏	0.3	1	江苏	0
2	青海	3.0	2	宁夏	0
3	贵州	4.1	3	青海	0
4	广西	5.5	4	山西	0
5	山西	6.7	5	西藏	0
6	云南	7.2	6	浙江	0.02
7	甘肃	7.3	7	江西	0.02
8	山东	8.8	8	福建	0.03
9	江苏	8.9	9	四川	0.04
10	辽宁	9.7	10	内蒙古	0.04
11	宁夏	10.9	11	广西	0.04
12	四川	12.0	12	云南	0.04
13	河南	13.6	13	辽宁	0.05
14	福建	15.1	14	贵州	0.06
15	内蒙古	15.1	15	湖南	0.06
16	湖南	15.1	16	广东	0.07
17	陕西	15.7	17	山东	0.07
18	安徽	15.7	18	甘肃	0.08
19	河北	17.3	19	陕西	0.08
20	重庆	19.1	20	河北	0.09
21	海南	19.9	21	安徽	0.09
22	江西	20.1	22	吉林	0.11
23	广东	20.8	23	新疆	0.12
24	吉林	21.3	24	天津	0.19
25	浙江	23.3	25	重庆	0.19
26	天津	24.9	26	河南	0.23
27	新疆	38.8	27	上海	0.29
28	黑龙江	42.9	28	黑龙江	0.35
29	北京	49.1	29	北京	0.42
30	上海	84.5	30	海南	0.63
31	台湾	119.7	31	台湾	0.64
32	湖北	1150.0	32	湖北	76.13

区，河南、湖南、陕西、安徽、重庆、江西6个省（市）与之毗邻，人口规模均远大于台湾，其中，河

表2 湖北周边省份与台湾每百万人新冠肺炎确诊率和死亡率

省份	确诊数 (人)	死亡数 (人)	确诊率	死亡率
陕西	609	3	15.7	0.08
河南	1313	22	13.6	0.23
安徽	1001	6	15.7	0.09
江西	937	1	20.1	0.02
湖南	1048	4	15.1	0.06
重庆	598	6	19.1	0.19
台湾	2825	15	119.7	0.64

表3 部分国家每百万人新冠肺炎确诊率和死亡率

国家/地区	确诊数 (人)	死亡数 (人)	确诊率	死亡率
坦桑尼亚	509	21	8.8	0.36
密克罗尼西亚	1	0	8.8	0
瓦努阿图	4	1	13.3	3.33
萨摩亚	3	0	15.2	0
所罗门	20	0	29.9	0
越南	4809	39	49.9	0.40
马绍尔群岛	4	0	68.0	0

南人口9640万人，相当于台湾的4.1倍，湖南、安徽人口分别为6918万人、6366万人，均接近台湾的3倍，省际之间交通网络纵横交错，人员往来频繁，而两岸之间有台湾海峡作为天然屏障形成阻隔，人员相互往来远远不及以上省份，疫情防控难度比湖北周边省份小得多，然而台湾确诊率、死亡率却明显高于以上省份（见表2），与防疫难度形成强烈反差，这样的防疫表现实在过于糟糕。

（三）与越南等国家和地区相比，民进党当局防疫同样乏善可陈。从每天更新的全球疫情数据看，如不考虑无疫情报告的朝鲜（2567万人）、南苏丹（1106万人）、土库曼斯坦（594万人），以及人口较少的帕劳、瑙鲁、图瓦卢、波多黎各、科索沃、基里巴斯、汤加、巴勒斯坦、法属圭亚那、安哥拉、梵蒂冈等31个国家和地区，至少坦桑尼亚、密克罗尼西亚、瓦努阿图、萨摩亚、所罗门、越南6个国家确诊率、死亡率均显著低于台湾，其中，坦桑尼亚人口高达5801万人，越南人口更是高达9646万人，分别相当于台湾的2.5倍、4.1倍（见表3），但这些国家都

相当低调，国际社会几乎没有听到任何宣传其防疫成就的声音。相对而言，民进党当局十分高调，对所谓的防疫成就一直大吹特吹、无以复加。

## 二、中国大陆防疫堪称创造世界奇迹，民进党当局防疫表现如同儿戏

（一）中国大陆疫情防控是全方位系统性的。没有对比就没有伤害，不了解中国大陆防疫有多好，就不知道美国等发达国家防疫有多差，更不知道民进党当局防疫有多烂。新冠肺炎疫情是百年来全球最严重突发公共卫生事件，疫情传播速度快，感染范围广，防控难度大。武汉是最早面对新冠肺炎疫情重灾区，当时美国有人认为是疫情有助于制造业向美国回流，民进党当局更是幸灾乐祸，甚至落井下石，恶意抹黑和攻击祖国大陆，进行各种政治操作，企图以疫谋“独”。让民进党当局始料未及的是，面对来势汹汹的新冠疫情，在没有先例可循、缺乏现成经验的情况下，祖国大陆统筹研究部署，各地民众凝心聚力，综合精准施策，动作快，力度大，效果好，仅1个多月就初步遏制住疫情蔓延势头，两个月左右就将本土每日新增病例控制在个位数以内，3个月左右就取得武汉保卫战、湖北保卫战决定性成果，成为全球最快恢复正常生产生活秩序的主要经济体。在人口数超过500万且有疫情报告的115个经济体（不包括台港澳地区）中，目前中国大陆确诊率、死亡率均处于较低水平，两项指标综合排名列全球第4位，其中，确诊率仅高于坦桑尼亚、越南，死亡率仅高于老挝、坦桑尼亚、越南和布隆迪。

中国大陆应对新冠疫情成效显著，在疫情防控、病例诊疗、信息公开、对外援助、病毒溯源诸多方面有可圈可点之处，不仅展现出强大的组织动员能力和社会凝聚力，而且为其他各个国家和地区防疫赢得了宝贵时间。

一是迅速切断传播途径。武汉是拥有1000多万人口的特大型城市，面对疫情对人民生命安全和身体健康的严重威胁，为迅速切断病毒跨区域传播途径，党中央统揽全局，以非常之举应对非常之事，果断作出“封城”的重大决策，采取关闭离汉通道

等空前彻底措施，全面打响防疫阻击战。除运送医疗救助物资和市民生活所需物资的车辆和人员外，禁止其他社会车辆和人员进出武汉。习近平主席不仅对国内疫情和新冠病毒有深入了解，而且直接指挥疫情防控工作。

二是高效调配防疫资源。各地防疫部门、红十字会组织等紧急调集（包括社会组织和个人捐助）口罩、防护服、呼吸机等急需的大量医疗物资。按照大型传染病医院建设标准，4万多名建筑设计、施工和设备安装人员夜以继日，与疫情赛跑，仅用10天就建成1000个床位的火神山医院（通常工期约2年），仅用12天就建成1600张床位的雷神山医院，同时将16处体育场馆改造成方舱医院，累计收治患者1.4万余人，迅速开辟600多个集中隔离点，实现“零感染、零死亡、零回头”，使“应收尽收”“床位等人”成为现实。54万名湖北省和武汉市医务人员以血肉之躯与病毒短兵相接，殊死搏斗，连续作战，尽力挽救一个又一个生命。346支国家医疗队、4.26万名军地医务人员、900多名公共卫生人员乘坐专机或专列驰援湖北。各医疗队从接受指令到组建2小时内完成，24小时内抵达，自带7天防护物资，抵达后迅速开展救治。当时正值中国最重要的传统节日春节，很多医务人员放弃与家人团圆机会，争相报名前往生死未卜的抗疫第一线，展现出非凡勇气、专业精神和社会责任感。

三是落实科学防疫措施。及时组织专家对医疗救治工作进行持续跟踪分析，研判疫情形势，持续修订并发布新冠肺炎诊疗方案（诊疗指南）和防控方案，在不到7周时间里，诊疗方案就由第一版升级至第七版，防控方案也由第一版升级至第六版（见表4），对专业人士开展诊疗和各地防控疫情起到了重要指导作用。加大新冠药品和疫苗科研攻关力度，采取中西医结合疗法及时救治患者。武汉封城期间，广大社区工作者、志愿者和防疫工作人员以“不落一户、不漏一人”标准，对全市居民集中开展两轮排查和全员核酸检测，421万户居民积极配合，实现“存量清零”，确保没有新的潜在感染源。疫情防控由应

表4 新冠肺炎诊疗和防控方案各版本发布时间

诊疗方案		防控方案	
版本	发布日期	版本	发布日期
试行第一版	2020/1/16	第一版	2020/1/20
试行第二版	2020/1/19	第二版	2020/1/23
试行第三版	2020/1/22	第三版	2020/1/28
试行第四版	2020/1/27	第四版	2020/2/7
试行第五版	2020/2/5	第五版	2020/2/21
试行第五版修订版	2020/2/8	第六版	2020/3/7
试行第六版	2020/2/18	第七版	2020/9/11
试行第七版	2020/3/4		
试行第八版	2020/8/18		
试行第八版修订版	2021/4/14		

急性转入常态化之后，坚持“内防反弹，外防输入”，健全及时发现、快速处置、精准管控、有效救治的防控机制，对各地海关入境人员全部进行核酸检测，迅速排除新的传染源。入境人员均安排专车接送，严格进行隔离观察，每天定时消毒，实行封闭管理，阻断可能的传播途径。全面推广手机健康码查询，任何人乘坐交通工具或进入商场、超市、学校等室内公共区域之前均需出示健康码，或进行扫描登记，严防疫情传播，确保每个可能的感染者均可追溯，及时发现、及时报告、及时隔离、及时治疗。采用灭活疫苗和脱氧核糖核酸(DNA)、非复制性病毒载体、核糖核酸(RNA)技术平台同步推进新冠疫苗研发，构筑群体免疫屏障，在2020年5月世界卫生组织(WHO)官网备案的110个在研疫苗中，8个已进入临床试验，其中4个来自中国，3个来自美国，1个来自英国，目前中国国药、科兴等疫苗经数百万志愿者三期临床实验，在确保安全、有效的前提下，正在开展大规模接种工作。截至2021年5月20日，祖国大陆已累计接种疫苗接近4.7亿剂次。

四是确保信息公开透明。继2019年12月27日湖北省中西医结合医院首次发现并上报接诊3个可疑病例之后，有关疾控部门随后展开流行病学调查，3天后(30日)武汉市卫健委发布《关于做好不明原因肺



炎救治工作的紧急通知》，国家卫健委专家组于31日抵汉开展现场调查。2020年1月3日，中国开始向世界卫生组织和各国各地区主动通报疫情信息。11日，中国疾控中心第一时间通过网络发布5条新冠病毒基因序列，与全球各国各地区和世界卫生组织共享数据。以召开新闻发布会、线上发布等形式，每天更新各地疫情数据，明确划分高、中、低风险区域，提醒民众有效防范病毒传播。始终本着公开、透明、负责任的态度及时发布疫情信息，积极回应各方关切，仅2020年1-5月，国务院联防联控机制、国务院新闻办公室就举行161场新闻发布会，邀请50多个部门490余人次出席，回答中外媒体1400多个提问，湖北省、其他各省分别举行新闻发布会103场、1050场。与世界卫生组织保持密切沟通，2020年2月和7月两次邀请世界卫生组织专家来华开展新冠病毒溯源国际合作，并于2021年1-2月配合世界卫生组织国际专家组13名成员前往武汉进行调查评估，形成权威研究报告。

五是积极支持全球防疫。中国倡导构建人类卫生健康共同体，在自身疫情防控面临巨大压力情况下，加强对外防疫物资和经济援助，尽己所能为国际社会提供援助和支持。向世界卫生组织提供2批共5000万美元现汇援助，向32个国家派出34支医疗专家组，提供防疫技术指导，向150个国家和4个国际组织提供283批抗疫援助，开展疫情防控国际交流活动70多次，开设疫情防控网上知识中心并向所有国家开放，毫无保留分享防控和救治经验。2020年3月15日至9月6日，累计向200多个国家和地区提供和出口防疫物资，计划两年内提供20亿美元国际防疫援助，宣布77个有关发展中国家暂停债务偿还；累计出口口罩1515亿只、防护服14亿件、护目镜2.3亿个、呼吸机20.9万台、检测试剂盒4.7亿人份、红外测温仪8014万件，以实际行动帮助挽救全球成千上万人的生命。中国是向发展中国家提供疫苗最多的国家，在获得紧急使用授权的前提下，中国已向80多个发展中国家和3个国际组织提供疫苗援助，向巴西、智利、土耳其、印度尼西亚等50多个国家出口疫苗，

疫苗安全性、有效性得到国际社会好评。中国大陆致力于构建人类卫生健康共同体，针对民进党当局的“邦交国”洪都拉斯宣布将通过萨尔瓦多购买中国大陆疫苗一事，国台办作出积极回应。

六是动员各方社会力量。2020年1-5月，祖国大陆400万名社区工作者在65万个城乡社区坚守疫情防控“第一关口”，开展监测疫情、测量体温、排查人员、站岗值守、宣传政策、防疫消杀工作；881万名注册志愿者参与疫情防控，开展社区值守、排查患者、清洁消杀、买药送菜等志愿服务项目超过46万个；3900多万名党员、干部身处抗疫一线，近400名党员和干部以身殉职。各种经济组织和社会组织广泛参与，开辟绿色、安全运输通道，每天为421万户武汉居民和各大医院配送蔬菜水果、粮食和其他生活必需品，为居家工作、学习、生活或接受治疗的全体居民及医护人员提供基本生活保障，其他各省市民众所需生活物资均保持稳定供应。

当然，中国大陆防疫并非尽善尽美，还有需要改进的地方。特别是在疫情暴发初期，面对突如其来的新冠病毒，防控体系暴露出许多短板、漏洞和弱项，但是中国大陆凭借强大的应变能力，通过不断总结、完善和提升，情况迅速好转，而且越来越好。在2020年2月世界卫生组织执委会会议上，几乎所有成员国代表都赞扬中国。英国代表表示，中国采取封城行为是“英勇的”，让世界更加安全。

(二)西方发达国家疫情防控效果并不理想。美国、日本是民进党当局顶礼膜拜的两个国家，以美国为例，防疫表现用糟糕透顶形容毫不为过。在全球人口数量超过1亿的14个国家中，美国防疫成效最差，新冠肺炎病例累计确诊数3380万人，死亡数60.2万人(见表5)，分别相当于中国大陆的372倍、130倍，确诊率、死亡率分别相当于中国大陆的1583倍、553倍，而且随着新增病例不断增加，差距还在持续拉大。

美国在应对疫情方面本来具有明显优势，其医疗设备、药品研发和医护人才均处于全球顶尖水平，而且地广人稀(总人口3.3亿，相当于中国大陆人口的

表 5 全球人口大国每百万人新冠肺炎确诊率和死亡率

国家 / 地区	人口数 (亿人)	确诊数 (万人)	死亡数 (万人)	确诊 率	死亡 率
中国大陆	14.0	9.1	0.5	65	3
尼日利亚	2.0	16.6	0.2	825	10
埃塞俄比亚	1.1	26.8	0.4	2388	36
埃及	1.0	24.9	1.4	2483	144
巴基斯坦	2.2	89.0	2.0	4111	92
孟加拉国	1.6	78.5	1.2	4816	75
日本	1.3	70.5	1.2	5585	96
印度尼西亚	2.7	175.9	4.9	6499	181
菲律宾	1.1	116.5	2.0	10777	182
墨西哥	1.3	238.8	22.1	18714	1731
印度	13.7	2577.2	28.7	18861	210
俄罗斯	1.4	497.5	11.7	34459	813
巴西	2.1	1581.5	44.2	74936	2094
美国	3.3	3380.3	60.2	102981	1834

23.5%)，美国仅纽约(854万人)、洛杉矶(398万人)、芝加哥(270万人)等10个城市人口规模超过百万，病毒传播相对缓慢。不幸的是，美国政府没有把防疫太当回事，行动迟缓，漏洞百出，以致酿成灾难性后果。

美国政府疫情防控不力，没有采取有效措施，反而闹出很多笑话。据《华盛顿邮报》报道，截至2020年7月9日，特朗普总统至少24次预言天气热了，冠状病毒会“消失”，结果超过17万美国人染疫死去，数百万人生病、失业、失去家园。特朗普曾经连续多日举行全美直播的疫情通报会，要么吹嘘自己的政绩，要么撒谎、骂人、跟记者打嘴仗，或者恶意攻击中国，后来干脆不开了，因为一直拿不出亮眼的防疫成绩。特朗普曾在疫情通报会上询问专家，既然消毒剂可以用来消毒杀死病毒，有没有可能注射消毒剂来杀死体内的新冠病毒？此话害得有人真的喝消毒剂而住院治疗，甚至出现因服用消毒剂而死亡的案例。

更为恶劣的是，某些政客为掩盖自身无能造成疫情失控的事实，毫无道德底线，一再造谣抹黑，“甩锅”推责，声称新冠病毒源自武汉，把新冠病毒说成是“中国病毒”“功夫病毒”，污蔑中国隐瞒疫情。

事实上，新冠病毒源头至今尚不明朗，有大量证据表明，对疫情熟视无睹、隐瞒疫情信息的不是中国，而是美国。目前美国至少有三大疑团亟待解开。

一是为何突然关闭美国陆军传染病医学研究所(USAMRIID)？陆军传染病医学研究所又称德特里克堡生物实验室，是美军最大的生物武器研发中心，储存有埃博拉病毒、炭疽杆菌、布鲁氏菌等致命“特定生物制剂与毒素”，曾多次发生致命菌株、毒株丢失等安全事故。据美国广播公司(ABC)2019年7月12日报道，弗吉尼亚州“绿色春天”社区(与陆军传染病医学研究所仅约一小时车程)暴发一种不明原因的呼吸系统疾病，54人发病，2人死亡，患者症状包括“发烧、咳嗽、浑身疼痛、气喘、声音沙哑和全身无力”，也有患者出现肺炎症状。7月，美国疾病预防控制中心突然下令临时关闭德特里克堡生物实验室，但以“国家安全原因”为由，拒绝公布关键信息。此外，美国不仅在本土建有上千所生物实验室，还在乌克兰、哈萨克斯坦等25个国家设立200多所海外生物实验室，这些实验室究竟在开展哪些研究项目，安全性如何，美国始终讳莫如深。

二是“白肺病”是否就是新冠肺炎？2019年10月3日，美国疾病预防控制中心报告，美国国内确认或疑似染上不明严重肺部病症病例1080个，遍布美国48个州和一个海外领地，其中死亡病例18个，位于美国15个州。该病症拍片时肺部有白化现象(与新冠肺炎相似)，故被称为“白肺病”。当时认为致病的可能关联是雾化型电子烟，美国疾病预防控制中心首席副主任安妮·舒沙特曾敦促民众停止使用雾化型电子烟，直至查明发病原因。为此，美国疾病预防控制中心专门检测超过440种雾化型电子烟产品，却未发现任何一种致病成分。

三是“大流感”与新冠肺炎是否重叠？据日本朝日电视台2020年2月21日报道，美国流感已经造成2600万人感染，约1.4万人死亡，多数可能与新型冠状病毒感染有关。在此一周前(14日)，美国疾病预防控制中心发布消息称，美国当季流感与新冠肺炎部分症状重合，在对疑似感染流感的患者进行采

样检测时，发现很多并非流感的物质混杂其中，判定此类不是流感，可能是新冠病毒肺炎。

对于以上疑团，需要世界卫生组织专家追踪包括美国在内的2019年甚至更早时间采集血样中已出现新冠病毒的国家或地区，做出专业判断。然而，与中国主动合作的立场不同，美国不仅拒绝世界卫生组织专家前往美国开展病毒溯源工作，而且将疫情政治化，竭尽造谣污蔑之能事。针对美国频繁指手画脚，中国外交部发言人在例行记者会上多次呼吁美国邀请世界卫生组织专家赴美开展病毒溯源调查，向媒体开放德特里克堡基地，公开200多所海外生物实验室的更多事实，但美国一直不敢做出正面回应。人们不禁要问：美国怕什么？

再以日本为例，防疫固然比美国好得多，但比中国大陆差得多。还是用数据说话：日本人口1.3亿，不到中国大陆人口的1/10，新冠肺炎病例累计确诊数70.5万，死亡数1.2万，分别相当于中国大陆的7.8倍、2.6倍，每百万人口确诊率、死亡率分别相当于中国大陆的86倍、29倍。两国防疫孰好孰坏，高下立判。

(三) 台湾防疫只是小打小闹。与祖国大陆相比，民进党当局应对重大突发公共卫生事件能力明显不足，在防疫物资调集和生产、医疗设施建设、医护人员素质、诊疗和防控方案完善、大数据应用、“健康码”推广、对外防疫援助、信息透明度、疫苗研发、社会动员各个方面，与祖国大陆都不可同日而语。客观地说，台湾疫情数据在全球不算难看，但这主要是因为台湾民众普遍自觉戴口罩，病毒不易传播，而不是民进党当局有多优秀或有多努力。

在祖国大陆疫情得到控制之后，民进党当局连“抄作业”都不会，只会喊口号，说瞎话。蔡英文不知天高地厚，妄称台湾是“全球第二大口罩生产国”，殊不知台湾口罩生产原料主要来自祖国大陆，而且口罩生产能力仅相当于祖国大陆的零头。台湾曾经亟需防护服，外事部门负责人吴钊燮声称美国已为台湾保留30万件防护衣原料，台湾每周为美国提供10万只口罩，这明明是溜须美国，却说成是“台美合作”，让人啼笑皆非。民进党当局曾经炒作自身抗疫能力

领先世界，事实是连核酸检测能力也明显不足，台湾几度出现疫情传播，卫生与福利部门只对出现症状的人员进行检测，无力开展“普筛”（全员核酸检测）。试想：以民进党当局的应对能力，如果台北或高雄最早暴发类似武汉的疫情，结果会怎么样？会比武汉好吗？答案显然不言而喻。

至于疫苗接种，台湾的笑话更多。民进党当局在自身无力研制疫苗、祖国大陆可提供帮助的情况下，一味抹黑并拒绝祖国大陆疫苗，结果迟迟无法获得疫苗。2021年2月，卫生与福利部门负责人陈时中在记者会上称，台湾拿到手的疫苗已有1981万剂，未来若买到500万剂BNT疫苗，加上台湾产疫苗，总计最多会有4500万剂，实际上当时并无疫苗可用。3月，民进党当局好不容易获得首批11.7万剂阿斯利康(AZ)疫苗，岛内外媒体均报道疫苗由世界卫生组织“新冠疫苗实施计划”(COVAX)提供，陈时中却说是直接从阿斯利康公司采购，让民众摸不着头脑。更诡异的是，由于全球很多地方发生接种阿斯利康疫苗后出现血栓甚至致死病例，民进党官员不敢接种阿斯利康疫苗，后来苏贞昌、陈时中被舆论倒逼，弄姿作态接种，但谁也不知道接种的是哪种疫苗。蔡英文当初表示，如果大家不打(接种)疫苗，她来打，后来看到打的人较少(截至2021年5月9日，台湾累计获得31万剂阿斯利康疫苗，仅接种9.2万剂)，又改口称如果有台湾产的疫苗，她要打台湾疫苗……在14亿展现出伟大抗疫精神的祖国大陆人面前，民进党当局黯然失色，说到底，这些人其实就是一帮贪生怕死之徒。

两岸防疫成效可谓天壤之别，形成鲜明对照。如果说祖国大陆防疫是浓墨重彩、令人震撼的大手笔，彰显了有气魄、负责任、善作为的大国形象，民进党当局防疫则是小打小闹、令人不齿的小伎俩，给人以一副小鼻子、小眼睛、形象猥琐的小人模样。民进党当局能做的，祖国大陆都能做到，而且做得更好，祖国大陆能做到极致的，民进党当局根本做不到。

三、民进党当局防疫明显外行，骗取岛内民众



### 信任却完全内行

民进党当局防疫表现很烂，无疑是差生。荒唐的是，民进党当局竟然把台湾防疫吹成一个神话，把台湾吹成“世界抗疫模范生”。更为荒唐的是，多数岛内民众竟然深信不疑。

民进党能在岛内赢得大批支持者和追随者，靠的正是高超的骗术和各种政治操弄。民进党特别擅长各种骗术，能通过洗脑对他人实施精神控制，这与邪教有共通之处。或者说，民进党本质上就是政治邪教。民进党政客等“独”派人士、名嘴和豢养的网军每天在电视、电台、门户网站和自媒体散布台湾防疫“好棒棒”的假信息，吹嘘台湾有“拯救世界”的抗疫技术，对民众持续进行心理暗示。民进党善于搞大内宣，总喜欢说“超前部署”，实际上连事后补救的实招也拿不出来；总喜欢说“台湾的防疫成绩被世界看到”，实际上世界看不到任何亮眼的防疫成绩。民进党不仅欺骗台湾民众，而且妄想欺骗国际社会。2020年11月，蔡英文派台积电创办人张忠谋代表台湾参加亚太经合组织(APEC)峰会，交给张忠谋的首要任务就是“传达台湾防疫成就”。张忠谋精心准备了3分钟的发言稿，但参会者无人问及“台湾经验”。蔡英文反复强调，台湾是疫情下最安全地方，只有守住疫情防线，才能让台湾“继续”成为世界上最安全的地方，不断向民众灌输“台湾全球最强”意识。岛内民众面对铺天盖地的假消息，很多人起初将信将疑，久而久之，有的就被成功洗脑，开始信以为真。

民进党同样擅长政治操弄，善于制造对立和冲突，形成一套特别的话术。民进党对心理学活学活用，新冠肺炎疫情暴发以来，蔡英文为达到以疫谋“独”目的，不仅将新冠肺炎称为“武汉肺炎”，而且多次在书面讲话中开口就用这一称呼，利用心理学上的“首因效应”(一般人听别人说话，往往对其第一句话印象最深)，强化台湾民众“仇陆反陆”心理。如2020年3月19日蔡英文发表讲话，第一句话是“从台湾发布第一个‘武汉肺炎’确诊案例，到今天已经两个月”；4月1日再次发表讲话，第一句话是“面对

‘武汉肺炎’威胁，在全体‘国人’的努力之下，‘国内’疫情得到了最好的控制，也更受到国际的瞩目和肯定”，两次使的都是同一种套路。为了“倚美抗陆”，民进党当局紧跟美国步调，恶意诋毁祖国大陆，疯狂挑衅，散播仇恨病毒，指责祖国大陆疫情信息不透明，禁止陆配子女和滞留武汉的台胞返台，致使两岸关系不断恶化。由于无法参加世界卫生大会，民进党当局在鼓吹“被大陆欺负”的同时，一度密集攻击世界卫生组织总干事谭德塞。为了“让世界更多看到台湾”，蔡英文大谈“口罩外交”，声称在组成“口罩国家队”基础上，“要打国际杯”，企图挑战国际社会公认的一个中国原则，贩卖“台独”，升高两岸对抗。凡此种种，都是通过煽动敌对情绪，激化对抗意识，使民众不再关注民进党执政的诸多问题，而是诉诸直线思维，丧失对政治和社会现实的判断力。

民进党当局不断炮制和散布各种谎言，美化自我，颠倒黑白，制造社会对立和两岸冲突，频频得手，民众年复一年被骗也浑然不觉，反而对政治诈骗团伙特别满意，高度支持。台湾《远见》杂志2021年4月29日至5月3日民调显示，台湾民众对陈时中、吴钊燮满意度最高，分别高达80.6%、60.7%；蔡英文满意度55.3%，创上台执政5年来最高，不满意度31.1%，降至新低；行政部门负责人苏贞昌满意度48.4%，高于负评的40.6%。民意固然起伏，但民进党执政如此之烂，蔡英文等人支持度即使跌入低谷，也比当年马英九最惨之时高出太多，可见民进党当局欺骗民众的功夫非常了得。

民进党当局骗术如此高明，能把意识形态话术玩到极致，在中国历史上堪称空前绝后。民进党当局防疫没有神话，唯有谎话、鬼话和笑话。“当局者迷，旁观者清”，台湾民众整天生活在充满谎言的封闭世界里，多数人以为谎言就是事实和真相，以为台湾是民主之岛、幸福之岛，而不知台湾实为谎言之岛、沉沦之岛，这是民进党等“独”派的悲哀，还是台湾民众的悲哀？

历史终将给出答案，这个历史时点应该不会太遥远。✿

# 民进党“一党独大”的趋势及影响

■ 夏昂

民进党在台湾2020年选举中取得立法权和行政权，实现全面执政。相比之下，岛内其他政党则逐渐走向式微和泡沫化。根据政党制度理论，台湾政党政治已经初具“一党独大”制条件。

## 一、民进党“一党独大”趋势分析

(一) 民进党优势明显，其他政党难以与其竞争

台湾民意基金会在台湾2020年选举后民调显示，岛内主要政党支持率分别为：民进党41.1%，国民党12.5%，台湾民众党9.3%，“时代力量”党5.1%。可以看出，国民党、民众党、“时代力量”党三个政党支持率加起来都不及民进党，台湾政党格局已呈现不稳定的“一大两中多小”局面。台湾传统的政党平衡格局正在被打破，正向着民进党“一党独大”趋势演变。以国民党为首的泛蓝阵营出现了持续衰弱的局面。2018年台湾“九合一”选举，国民党大获全胜，在台湾22个县市市长中，国民党一举拿下15席，民进党拿下6席，另有1席为无党籍。但仅仅一年多之后的2020年选举，国民党却大败。除了输掉台湾地区领导人，在立法机构席位

的竞争上也完败于民进党。实际上，从2008年以来，国民党在台湾立法机构中的席位始终处于下降趋势。2008年，国民党在立法机构拿下81席，2012年拿到64席，2016年降到35席，2020年拿到38席，虽然增加3席，但仍然没过半数。相比之下，民进党在立法机构拿到61席，超过半数，且比国民党多了23席。再看看同处泛蓝阵营的亲民党和新党，更是惨不忍睹，在立法机构里竟然一席都没有，出现了泡沫化的趋势。

## (二) 国民党走向“民进党化”

国民党在台湾2020年选举中惨败，党主席吴敦义辞职。国民党的失败虽然有外部的客观原因，但国民党自身的主观原因也不能忽视。纵观近些年，国民党出现了理想信念丢失、党内不团结、斗争精神丧失等现象。台湾孙文总校校长张亚中指出，从李登辉以党主席身份带头摧毁国民党起，国民党就逐渐失去核心理念。理念苍白带来的就是价值混乱、政策模糊、是非不分、人云亦云、随波逐流。国民党缺少中心思想以后，基本是“拿着香跟着民进党拜”，没有办法去反驳

所谓的“台湾主体性”“民主化”之类论述。在台湾2020年选举中，国民党不仅没有对民进党混淆“九二共识”和“一国两制”的行为进行批判，反而跟随民进党一起反对“一国两制”，自己又无法提出符合时代潮流的两岸关系新论述，导致丧失话语权，不但没有争取到年轻选民和中间派的支持，反而丧失了部分传统的深蓝支持者。

2020年选举失利引发了国民党内部大讨论以及党内权力结构调整。一些人认为国民党过去跟祖国大陆走得太近，被民进党贴上“又老又红”的标签，不利于争取台湾民众的选票。江启臣和郝龙斌在竞选国民党主席时发出了“反对‘一国两制’”、“‘九二共识’过时、欠缺弹性”、中断“三通”等言论，甚至还有“‘中华民国’台湾是主权独立国家”“台湾前途由2300万台湾人民决定”等明显民进党话语体系下的论述。这表明国民党有着向台湾本土化政党演变的风险，其两岸政策正持续向民进党方向靠拢，两党的两岸政策趋同化现象明显。

## (三) 民进党“一党独大”渐成趋势

民进党继2016年选举之后再度取得台湾全面执政权，从蔡英文获得的817万选票可以看出，民进党的群众基础稳固并且还在扩大，民进党已经发展成为岛内第一大政党。考虑到泛蓝阵营在民进党的追杀下日渐式微，可以预测，未来相当长一段时间，在岛内政党格局中民进党“一党独大”局面将持续。在民进党掌握立法机构的情况下，蔡英文将成为台湾自领导人直选以来权力最大的领导人，集台湾“党、政、军、情（治）”大权于一身，拥有政治权力与利益分配的最终决定权，而传统政党政治的制衡机制将难以发挥作用，所有的资源都会向民进党集中，继续加剧其“一党独大”的趋势。其他党派的发展空间则越来越小，出现政党发展的“马太效应”。此外，统派还会面临民进党更加残酷的追杀，岛内“绿色恐怖”可能会更加严重。可以看到，在民进党2020年选举获胜，再次取得完全执政后，其在台湾立法机构推动的“法案”与人事案无一不通过，事实已经预示着民进党“一党独大”时代的来临。

2020年6月，民进党主导“罢韩”以93.9万惊人高票轻松跨越门槛，成功罢免了高雄市市长、国民党人韩国瑜，随后民进党人陈其迈在高雄市市长补选中轻松胜出。有评论指出，民进党正从“一党独大”走向“一党专政”。在“一党独大”背景下，民进党

为了控制岛内媒体资源，方便搞“一言堂”，开始用行政手段打压“不听话”的媒体。2020年11月，民进党当局以行政命令关闭中天新闻电视台，大开民主倒车，引发民怨。民进党只顾一党利益不惜损害台湾新闻自由和言论自由，长此以往必将反噬自身。

## 二、民进党“一党独大”的影响

民进党“一党独大”造成的影响显而易见。

### （一）加速台湾社会“台独”化倾向

民进党自2016年上台执政以来，就开始将“激进台独”路线变为“渐进台独”路线，一步一步以“切香肠”方式推动“台独”。主要表现为：在岛内大力推行“去中国化”；利用“修法”阻碍两岸交流；营造“恐中”“抗中”氛围，制造“亡国感”。在2020年台湾选举期间，蔡英文大肆诋毁“九二共识”和“一国两制”，将统一后的两岸制度安排与“九二共识”故意混淆，制造台湾民众的“焦虑感”骗取选票。随着蔡英文连任成功，种种迹象表明，其在第二任期内的“渐进台独”路线将会比第一任期更加细化和系统化，将会在台湾社会、文化、教育等领域全盘推行“去中国化”，在法律领域推行“事实台独化”，在经济领域推行“脱中倒美化”，在军事领域推行“深度美式化”等。正如台湾学者苏起所言，“蔡英文会带领台湾朝着‘两国论’

匍匐前进”。

蔡英文在“5·20”就职演说中不仅没有像2016年那样提到两岸“九二会谈的历史事实”，甚至连“九二”这两个字都没有提。蔡英文直接称“中华民国台湾”，故意切割“中华民国”在祖国大陆的历史，突出台湾的主体地位，试图以“中华民国台湾”取代“中华民国”。蔡英文的“台独”路线不止停留在表述，行动上也在积极推进。“5·20”之后，民进党当局成立“修宪委员会”，要对“宪政议题”进行充分讨论，加强“国家体制”的建设，推出各项“台独”举措。此外，蔡英文还可能利用民进党内部的“激进台独”势力抛出更危险的“台独”议题，挑衅祖国大陆。可以预见，在第二任期，由于没有连任压力，缺少有效的在野党制衡，以及在中美博弈大环境下，蔡英文将会在总体维持“渐进台独”的路线下，制造各种小动作，加码“台独”，推动台湾社会的“台独”化，将“台独”进程往前更推进一步。

### （二）民进党当局会继续制造两岸紧张

台湾2020年选举前，蔡英文的两岸政策就已经发生变化，由过去对祖国大陆示弱转变为示强。从“四不”，即“不挑衅、不对抗、不制造两岸紧张，不挑起军事冲突”，调整为“四个必须”，即“必须正视‘中华民国’台湾存在的事实，必须尊重2300万人民



对自由民主的坚持，必须以和平对等的方式来处理两岸之间的歧异，必须是政府或政府所授权的公权力机构坐下来谈”。蔡英文连任后接受英国广播公司(BBC)专访表示，台湾“已经是一个独立的国家”，在“台湾主权”上没有谈判的空间。蔡英文还说，“过去3年多来，我们看到中国的威胁加剧，包括军事演习以及舰艇或军机绕台，再加上香港发生的事，也让人民更切身感受到这个威胁的真实性，而且越来越严重”。蔡英文还出语威胁祖国大陆，“入侵台湾将会付出相当的代价”，台湾不排除战争。

蔡英文在2020年选举期间大打“抗中牌”“反中牌”，大肆营造“亡国感”，让蔡英文及民进党当局认为只要制造两岸关系紧张，煽动岛内民粹，就能获得政治红利，从而有利于长期执政。在这个思维下，民进党当局将会继续制造两岸对抗，恶化两岸关系。2020年新冠肺炎疫情首先在武汉爆发，蔡英文当局不仅禁止台湾企业向祖国大陆出口口罩，还将新冠肺炎称为“武汉肺炎”，这种幸灾乐祸、落井下石的行为充分表现了民进党“仇中、反中、抗中”的心理。所以，蔡英文连任后，继续留任“深绿人士”延续“两岸敌对”政策。如，善于操弄“台独”话术的外事部门负责人吴钊燮、长于制造两岸对立情绪的大陆事务主管陈明通、属于“台独”基本教义派的教育部门负责人

潘文忠等。蔡英文还让“绿营”律师出身、“台独”意识形态鲜明的顾立雄出任“国安会秘书长”重要职位。这样的人事安排表明蔡英文在第二任期根本没打算改善两岸关系，反而要继续制造“两岸敌对”，从而巩固民进党在岛内“一党独大”的执政地位。

(三)强化台湾在美国对华战略中的“棋子”作用

2017年年底随着美国对华战略出现重大调整，将中国视为“战略竞争对手”，认为中国是美国安全的首要威胁，美国开始与中国进行全面竞争，对中国进行遏制。拜登上台后，延续了特朗普时期对中国的强硬政策。在中美战略博弈加剧的背景下，美国频繁打“台湾牌”，出台了一系列“挺台”法案，如“与台湾交往法”“台湾保证法”“台北法案”等；加强与台湾的军事联系，加大对台军售力度；派军机、军舰进入台湾海峡；公然将台湾纳入美国的“印太战略”等。美国的这些行为给“台独”势力释放了严重的错误信号，增加了其挑衅中国大陆的底气。台湾2020年选举期间，美国明显支持民进党候选人蔡英文。早在2019年6月，美国国防部印太事务助理部长薛瑞福就透露，美国和台湾当局已经就台湾2020年选举展开对话，美国考虑“直接提供帮助”“强化台湾应对能力”。美国还高调安排蔡英文在台湾选举前“过境”美国纽约，此举明显向外界表达“挺蔡”意

图。2020年，随着中美关系的恶化，美国加大了打“台湾牌”的力度。蔡英文连任后，美国继续提升与台湾的官方关系，派卫生与福利部部长阿扎和副国务卿克拉奇访问台湾。克拉奇是美国国务院自1979年以来访台最高层级官员，美国的行为公然违背一个中国原则。2020年10月22日、10月27日、11月4日，美国14天内连续三次宣布对台军售，举世罕见，总金额41.813亿美元。特朗普任期内美国共11次对台军售，密度之高，前所未有。

对于美国打“台湾牌”的举动，民进党当局甘当“棋子”，与美国勾连，极力迎合、讨好美国，迫不及待地充当美国遏制中国大陆的“马前卒”。2020年8月28日，民进党当局宣布将开放含有瘦肉精的美猪、牛肉进口。民进党当局为抱美国大腿，不顾台湾民众的安全和健康，引起岛内一片哗然。正如台办发言人所言，民进党当局公然对大陆进行赤裸裸的军事威胁和挑衅，不自量力，企图勾联外部势力“以武谋独”，加剧台海紧张，只会严重破坏台海和平稳定，给台湾民众带来深重灾难，最终必然是死路一条。

从台湾2020年选举结果看，民进党地位稳固，在岛内难遇对手。民进党当局通过打压在野党、挑起两岸对抗、激发内部民粹、依附外部霸权，进一步巩固执政基础。然而，“一党独大”并不意味着民进党就能长期执政。有学

# 台湾新冠疫情防控缺失对两岸交流的影响

■ 陈文杰

近来，台湾地区新冠肺炎本土疫情卷土重来，单日新增本土病例连创新高，岛内新冠肺炎疫情正持续扩大，引发外界高度关注。实际上，新冠肺炎疫情爆发以来岛内应对新冠肺炎疫情所采取的防控措施存在诸多缺失。当前，两岸交流正朝着逐步恢复和扩大的方向迈进，台湾新冠肺炎疫情防控存在缺失，将对两岸交流带来众多不良影响，应对此保持高度警惕。

## 一、当前台湾地区新冠肺炎疫情防控情况和存在的问题

台湾新冠肺炎本土疫情目前已进入社区传播。随着台湾新冠疫情本土新增病例连创新高，并在多县市出现，台湾疫情中心指

挥官陈时中首度承认“台湾疫情现在已经进入社区感染”。台湾感染症医学会名誉理事长、台湾大学儿童医院院长黄立民直言：“台湾已进入社区感染阶段，病毒比我们想像的要多，一旦出现多点爆发，疫情就难以控制。”

台湾新冠疫情一直以来反复不断。台湾新冠疫情自爆发以来，疫情从未间断，不仅境外输入病例愈加严峻，本土病例也从之前的零星偶发，到桃园医院群聚感染，再到现在的“华航”、诺富特旅馆、宜兰游艺场群聚感染，岛内疫情形势愈发不容乐观。

台湾疫情筛查和官方数据备受质疑。台湾至今未实行入境普筛，对出现的本土病例也时常

限缩密切接触者检测量，未进行全面普遍筛查。台湾样本筛检总量甚至抵不上许多地区一天的水平，岛内舆论戏言“没有筛检就没有确诊”，质疑官方隐匿瞒报疫情。

台湾对外疫情防控存在漏洞。近来印度新冠疫情失控，印度新冠变异病毒正持续不断向国际传播。众多国家和地区纷纷对印度禁航，并禁止有印度旅居史人员进入或进行集中隔离。但台湾目前仍未对印度禁航，且从5月4日起才开始对有印度旅居史的进行集中隔离。因此，5月4日前，印度新冠变异病毒可大行其道进入岛内，5月4日后，也可透过航空入境人员等传入台湾。台

者表示，台湾实行的是政党政治，民众不愿看到民进党“一党独大”，美国也不喜欢台湾一党长期执政，所以民进党不可能在台湾长期执政。民进党要想长期执政面临的挑战还有很多，比如如何发展台湾经济，提高人民生活水平，改变“重选举，轻治理”的形象，如何处理腐败、派系等等问题。实际上，台湾岛内政治发

展是极其特殊的，除了内部因素，外部因素往往更能发挥决定性作用，包括两岸关系、美国因素等。从过去的经验看，台湾民众的诉求以及社会矛盾会随着外部环境的变化随时发生摇摆，这往往会成为影响未来台湾政党政治发展的主导因素。总之，未来观察民进党是否可以延续“一党独大”趋势，要从以下几个方面看。首

先，目前已经“一党独大”的民进党是否会因为权力过度集中而走向独裁。其次，民进党当局怎样平衡中国大陆和美国对台湾未来发展的影响，这涉及到中美关系未来的走向。最后，国民党在新生代领导人带领下能否提出新理念以获得青年一代支持，能否通过内部整合增强凝聚力，更好地发挥对民进党的制衡作用。✎

湾对外疫情防控存在的漏洞，让国际新冠变异病毒可轻易侵入岛内。

台湾对外输出新冠确诊病例时有发生。台湾自新冠疫情爆发后，从岛内向外输出新冠确诊病例就时有发生。截至目前，台湾已经向日本、泰国、马来西亚、越南、老挝、比利时、中国大陆、中国香港等输出多例新冠确诊病例。这些持续不断的案例，足以证明新冠病毒实际上可能一直在台湾内部流行着。

台湾疫苗紧缺接种率低。台湾目前疫苗紧缺，仅有为数不多且即将过期的阿斯利康疫苗。因为阿斯利康疫苗接种副作用大，台湾民众疫苗接种意愿极低，导致岛内目前疫苗接种率十分低下。疫苗是防控和阻绝新冠疫情最佳方式，台湾疫苗接种率过低，随着时间推移，将令疫情防控十分被动，导致其随时可能成为下一个新冠疫情的爆发点。

## 二、台湾地区新冠肺炎疫情防控缺失对当前开展两岸交流的影响

一是升高开展两岸交流的风险。台湾疫情防控缺失，让域外新冠病毒可轻易进入岛内，并在岛内传播。而在开展两岸交流过程中，容易让病毒借由两岸交流向祖国大陆传播，升高当前开展两岸交流的风险。

二是降低祖国大陆民众对开展两岸交流的意愿。面对疫情，祖国大陆上下一心，疫情已经基

本得到控制。台湾目前疫情防控缺失，让台湾面临疫情流行巨大风险，岛内当下的本土疫情更是在持续扩大之中。在两岸疫情防控落差之下，祖国大陆民众自然会降低开展两岸交流的意愿。

三是影响当前开展两岸交流的成本与效率。受疫情影响，当前开展两岸交流需要遵守严格的防疫措施，两岸交流双方需要耗费大量时间、精力和资金在疫情检测、防疫隔离以及交流过程的疫情防控，不仅大大提升了当前开展两岸交流的成本，更是降低了两岸交流的效率。

四是阻碍当前两岸交流效应的扩大。岛内疫情防控缺失，升高开展两岸交流的风险与成本，降低了祖国大陆民众对两岸交流的意愿和开展两岸交流的效率，两岸交流活动规模大幅缩小，一些衍生活动纷纷取消。两岸交流活动不敢办、不能办、不好办、办不好，都直接阻碍当前开展两岸交流效应的扩大。

五是导致两岸交流易成为祖国大陆的防疫破口。对台防疫作为全国疫情防控重要一环，在目前台湾疫情防控缺失，且岛内本土疫情不断扩大之下，随着两岸交流的恢复和扩大，可能会造成岛内新冠病毒甚至是域外新冠变异病毒传入祖国大陆，造成祖国大陆防疫出现破口，对全国防疫形势是严峻挑战，甚至可能因此影响当前祖国大陆正不断复苏和增长的良好经济社会形势，带来

严重后果。

祖国大陆目前的防疫成果来之不易，守护当前的成果，就要时刻绷紧安全弦，堵住一切漏洞，绝不能盲目乐观、盲目自信。两岸交流的开展，若因防疫措施出现纰漏，将带来诸多不良的严重后果，得不偿失。要根据岛内疫情变化，动态调整两岸交流防疫措施。在掌握岛内疫情真实情况的同时，积极根据岛内疫情变化，动态调整和完善两岸交流防疫措施，做到既能在确保岛内疫情稳定可控的情况下，推出两岸交流防疫新政促进两岸交流，也能在岛内疫情出现恶化时，及时果断调整相关政策，加强两岸防疫。

还要提升公众意见在两岸交流防疫决策中的重要性。公众是两岸交流的主体，也是两岸防疫政策能否落实的关键。有关两岸交流防疫政策的推出，应当倾听并且正视公众质疑乃至指责，并及时将公众的合理呼声切实反应在最终的两岸交流防疫政策中。

疫情防控下，开展两岸交流要比以往耗费更多时间、精力和资金在防疫工作上。为确保后续两岸重要交流活动不出防疫纰漏，应对防疫工作提高重视，保持警惕，积极做好防疫布局，以充分、严谨、可靠、有效、科学的防疫工作迎接即将来临的两岸重要交流活动，为活动的圆满成功、为促进两岸融合发展保驾护航。✎



# 台湾地区社交媒体发展与网民认知探析

■ 刘柳

## 一、台湾地区已进入移动互联网时代

据台湾网路资讯中心发布的最新《台湾互联网发展报告》，2020年，12岁以上台湾民众上网率83%，其中55岁以下民众上网率高于90%。台湾民众使用无线上网的比例79.3%，使用无线上网的民众中，77%民众使用移动网络上网，27.3%民众使用公共场所提供的无线网络上网。在12岁以上上网民众中，使用手机上网的民众占比最高，为82.9%。台湾民众平均每日上网时间7小时49分钟。从上网高峰时段看，台湾民众平常上网的时段以不固定时段比例最高，达46.9%，其次是在18点-24点期间上网，显示大部分台湾民众多利用日常工作后到就寝前这段时间使用互联网。从使用互联网的目的看，台湾民众上网主要目的是通过网络获取信息并交换信息、进行影音娱乐等休闲活动。其中，数据显示，台湾民众多在晚间进行资讯传递、信息交换及休闲娱乐等活动，晚上八点后使用影音娱乐的比例有小幅增加。

## 二、台湾地区社交媒体使用率在亚洲居首

从多个台湾调查机构发布的报告可以看出，使用社交媒体是台湾网民的高频网络行为。数据显示，台湾民众约将上网时长的三分之一用在社交媒体上。调查显示，社交媒体软件是台湾网民除通讯软件之外，使用频率第二高的手机应用，80.1%台湾网民表示会使用社交媒体软件，12岁-39岁台湾青年群体社交媒体使用率高达九成以上。据专业机构DIGITAL 2020发布的数据显示，在亚洲国家和地区中，台湾社交媒体使用率排名第一，较中国大陆高出16个百分点。台湾地区活跃社交媒体用户占台湾地区总人口比率高达88%，远高于全球平均水平的51%。但从使

用时间看，台湾网民平均每日使用社群媒体时间2小时0分，在15个主要亚洲国家或地区中排名第10，中国大陆2小时08分。

社交媒体早已进入台湾民众日常工作与生活中，除满足社交互动需求外，社交媒体逐渐成为台湾民众获取新闻资讯的重要渠道之一。英国牛津大学路透新闻学研究所自2017年起在其年度《数字新闻报告》中加入对台湾地区民众媒介使用习惯调查，综合2017年至2020年数据看，社交媒体已成为台湾民众获取新闻资讯第三大主要手段，位列网络媒体、电视之后。台湾民众社交媒体使用率呈现逐年提高态势，使用率从2017年的57%逐渐增加至2020年的59%，而网络媒体使用率则从2017年的88%下跌至83%，电视媒体使用率从77%下跌至62%。值得注意的是，调查显示，台湾民众对社交媒体传播的新闻信任度不高，仅为16%，较台湾民众对全部媒体形态的新闻资讯信任度低8个百分点。

脸书(Facebook)在台湾社交媒体用户中的霸主地位不可撼动，脸书是在台湾地区使用人数最多的平台。不同机构调查数据均显示，虽然近两年脸书使用率有小幅下降，但脸书在台湾地区的使用率仍超过九成。脸书在台湾地区月活跃用户数高达1900万，覆盖81%台湾人口，这一水平位居全球之首。从使用者年龄结构看，12-14岁、35-39岁、45-49岁、50-54岁等群体中，脸书使用率达到100%，即便使用率略低的15-30岁用户群体中，使用率也高达95%以上。脸书的影响力已渗透台湾各年龄层网民生活中。目前，台湾用户日均使用脸书时长超过100分钟，月均使用23次。由于台湾地区脸书大部分用户为中青年群体，其日常作息有一致性，脸书高频使用时

段与其生活空闲时段高度贴合。从使用习惯看，周一至周五使用高峰时段为12点至13点、18点至22点。周末等假期的白天无特定高峰时段，晚上高峰时段为19点至22点。用户于13时至15时更倾向于关注点击贴文，13时左右还容易分享其浏览的贴文。周一至周三是发贴的相对低谷期，周四和周五是发贴高峰期。其中周五是脸书用户发贴信息中表现出“幸福指数”最高的时期。

排名第二位的是 Instagram，使用率39.2%，不到脸书使用率的一半。Instagram 是台湾人使用率第二高的社交媒体，使用者年龄层较脸书更为年轻化，以12至34岁为主；从性别看，女性使用者使用率明显高于男性，这与该社交媒体以照片展示为主关系较大。使用率排名第三位的是推特，使用率为6.4%。此外，PTT(1.4%)、微博(1.4%)、Dcard(1.3%)，LinkedIn(1.2%)、噗浪(1.1%)也有部分台湾网民使用。与 Instagram 一样，微博用户中女性的使用率较男性略高。已有25年历史的网络论坛 PTT 使用者以20-40岁者为主，大学生匿名论坛 Dcard 使用者更为年轻，主要在15-30岁。

### 三、台湾地区新闻媒体大举挺进社交媒体

鉴于脸书在台湾地区的高使用率，台湾各家新闻机构积极入驻脸书等社交媒体平台，抢占海量用户的注意力与关注度。而移动网络的普及和社交媒体的兴起也在加速推动岛内媒体格局与舆论生态演变。

目前，全岛主要传统媒体与新媒体几乎均在脸书开设粉丝专页，多为1至3个专页。传统媒体方面，东森、《联合报》分别运营3个粉丝专页，中天、《苹果日报》、《自由时报》、“中央社”等则运营2个粉丝专页，TVBS、《中国时报》、三立、年代、民视等则运营1个粉丝专页。网络媒体方面，风传媒运营3个粉丝专页、ETtoday、上报、醒报等运营2个粉丝专页，其余大多数网络媒体运营1个粉丝专页。从粉丝数量、专业点赞量排名看，东森新闻、ETtoday 新闻云、苹果新闻网3个粉丝专页相关数据分列前3位。这也显示，台湾传统媒体及其子品牌仍受脸书

用户的偏爱，但部分网络新媒体已开始有亮眼表现。根据专业社交媒体分析网站最新数据，排名前10位的岛内媒体脸书粉丝专页中，ETtoday 新闻云、东森新闻、TVBS 新闻等泛蓝立场媒体的粉丝专页点赞数与关注者人数都多于中立媒体或泛绿媒体粉丝专页。但是，中立媒体与泛绿媒体粉丝专页凭借轻松幽默、能够契合年轻群体新闻消费习惯的贴文内容，引起更多年轻网民转发、留言等互动，有些媒体分析专业虽然发贴文的频率偏低，但是其传播内容与方式更贴近年轻网民，因而这类媒体粉丝专页的平均点赞数、分享数与泛蓝媒体粉丝专页差距日渐缩小。

台湾地区新闻媒体粉丝专页从运营模式看大致可分以下三类：第一类依靠大量投放新闻信息“圈粉”，其发布的新闻贴文题材多元，信息实效性较强，整体运营风格轻松生活化，运营编辑团队善于与网民进行互动，容易借热点事件推高专页流量。这类粉丝专页在新闻多元性与参与度上表现较好，但是其缺点在于由于强调新闻信息发布的数量与时效性，在新闻事实核对方面容易出现纰漏，缺乏对容易引发社会争议或不利于青少年身心健康发展内容的审查屏蔽机制，这类粉丝专页以 ETtoday 新闻云、《苹果日报》实时新闻、三立新闻为代表。第二类是根据脸书用户的新闻消费习惯将其主体传媒机构制播的新闻素材加以重植，这种分众式的粉丝专页定位较为清晰，推送的新闻贴文内容焦点集中，话题也较有深度性，但是其运营团队与网民的互动性不如第一类粉丝专页，缺点主要表现在受众参与程度不高，社会影响力较有限。这类粉丝专页以寰宇新闻、年代新闻、风传媒观点等为代表。第三类主打深度报道及评论类粉丝专页，其专页定位清楚，借助有众多主笔者的把关人作用，报道或评论贴文的质量与专业性较强，粉丝忠诚度较高，社会影响力也较大，在新闻可信度及参与度上有较好表现，以 ET 新闻云的云论、上下游 News&Market 等粉丝专页为代表。

### 四、社交媒体对台湾网民认知的媒介反作用分析

社交媒体已深度介入台湾民众日常生活，社交媒体在为台湾网民提供快捷免费新闻资讯的同时，其输出的观点也在不断塑造着台湾网民的认知。

首先，媒体粉丝专页设置了台湾网民的认知议程。从舆情热度看，近年来大量社交媒体粉丝专页占据了热点事件舆论场中的半数以上声量与关注度，远超个体、机构团体类主页的声量与关注度。可以说，决定台湾网民关注哪些热点事件、持何种立场方面，社交媒体上的媒体粉丝专页握有的权力逐渐加大。

其次，台湾网民认知呈现内向性及全岛性。两岸均有相关研究显示，台湾虽为脸书使用率最高的地区，但台湾的网络舆论场没有被全球化，即台湾社交媒体占据主导的议题以岛内议题为主，呈现内向性及全岛性。回顾脸书近几年公布的全球及台湾地区热门话题排行榜可以发现，台湾地区热门话题前5位多为岛内本土时政或民生热点议题，很少涉及国际热点议题，与脸书公布的全球热门话题重合度很低。

第三，青年网民群体受“台独”势力误导挑唆使岛内议题被“泛两岸关系化”。脸书在台湾地区用户以中青年为主，近年来这一群体的文化价值观表现出一定的迷惘性，对于台湾与两岸关系现状和前景的认知比较复杂。脸书台湾中青年用户比较强烈的台湾“主体性”意识容易被某些泛绿媒体粉丝专页煽动，容易把其在现实社会中的反权威心理转变为社交网络上的“反当局”甚至是“反对大陆欺压”心理，表现除“逢中必反”“逢统必抗”倾向。以台湾曾经出现的“八一五停电”为例。停电本是岛内一件涉及民生的突发事件，在大量泛绿媒体粉丝专页刻意引导下，专页的网友贴文中出现了祖国大陆主导停电的“阴谋论”，对网民鞭策台湾当局解决电力供应问题毫无助益，反而有转移注意力之嫌。

第四，两岸关系议题易现长尾效应与舆情变种，诱发台湾民众对两岸关系的负面认知。即某一涉两岸关系热点议题受到操纵后会演变出不同子议题，

多个议题叠加后产生的长尾效应严重破坏了台湾民众对祖国大陆的正向认知。以中国大陆与多米尼加共和国建交事件为例。台湾社交媒体上对“断交”的讨论热度在当年5月1—7日形成热潮，随后出现回落。但在部分媒体引导下，随后出现的有关中国大陆要求外国航空公司纠正“台湾列为国家”错误做法、台湾无法参加当年世界卫生大会等涉台湾涉外热点事件，与“断交”形成共振再度蹿升为台湾社交媒体舆情热点。台湾社交媒体同期爆发“反对大陆欺压”的声量。

#### 五、在网络场域推动两岸心灵契合仍任重道远

目前，两岸民众使用的主流社交媒体存在较大差异性，造成两岸民众在网络场域内进行实时交流存在一定的障碍。首先，从关注议题看，台湾网民关注议题呈现内向性与全岛性的特征与祖国大陆网民存在一定差异，两岸网民沟通互动基础有待夯实。其次，蔡英文当局频繁出台政策管控网络传播渠道，封禁在岛内已有较好受众基础的祖国大陆社交平台及网站。台湾当局还与社交媒体平台打着“打击虚假新闻”旗号，关停封杀部分传播祖国大陆新闻的媒体账号，社交媒体平台在沟通两岸网络民意交流方面的正向作用也受到台湾当局抑制。为进一步探索推动两岸网络民意正向交流，祖国大陆可积极发挥驻台媒体的先锋作用。目前部分祖国大陆驻台记者已在脸书开通账号，也涌现出“今日海峡”“海峡导报”等一批内容更新及时、互动体验较好的账号。应继续加大对台湾网民新闻消费习惯研究，提升传播内容与创新传播方式。另一方面，重视两岸青年群体的网络交流，尤其是发挥好那些了解祖国大陆发展、愿意推动两岸交流青年群体的联系沟通作用，鼓励他们在社交媒体上更多分享在祖国大陆的学习工作旅游经历，借助他们鲜活的祖国大陆体验、祖国大陆认知，推动更多台湾青年网民以更加理性和务实的角度看待祖国大陆、看待两岸关系发展，在共同体验和共同分享的过程中，促进两岸青年网民群体成为传播两岸亲情、沟通两岸民意的重要纽带。





# 蔡英文连任以来台美关系升级新动向

■ 温天鹏

近年来，在中美战略竞争和博弈加剧大环境下，美国台海政策不断发生重大转变，在台湾地区选举中公开支持民进党。民进党当局全面贴靠美国，积极配合美国“印太战略”，以强化台美关系作为推动“台独”的外部政治支撑。过去一年多来，中美战略竞争进入高危险状态，台美关系则持续升温，美国频打“台湾牌”，不断利用台湾作为其“印太战略”的棋子，谋求遏制中国大陆和平发展。拜登新政府上台后，继续采取各种手段加强与中国大陆全面战略竞争，“对抗中国”成为美国两大党为数不多的政治共识，而台湾当局“见猎心喜”，与之配合呼应，在“倚美谋独”道路上肆无忌惮地大步向前，面对台美关系新形势发展，中国大陆须保持高度关注，提高警惕积极作为。

## 一、美国不断突破“一中”政策，冲击中美关系政治基础

2020年蔡英文成功连任，美国国务卿蓬佩奥立即发声明祝贺，白宫国安会也予以祝贺，并表示“台湾是美国重要合作伙伴，也是自由开放的印太地区领导者”。美国民主党籍众议院议长佩洛西发表声明称，“向蔡英文和台湾人民表示祝贺，期待美国与台湾进一步强化友好关系”。蔡英文选后立即投桃报李，会见“美国在台协会(AIT)”处长郦英杰(William Brent Christensen)声称，将“台美关系”升级为“全球合作伙伴”，推进“台美安全合作”，“持续加强台湾自我防卫能力”。5月20日，蓬佩奥再次发表声明祝贺蔡英文就职，称呼蔡英文“总统”，并吹嘘美台“伙伴关系”。美国国防部前印太安全事务助理部长薛瑞福(Randall Schriver)说，“台湾位居美国印太战略核心，美国可扮演桥梁，协助台湾强化与区域

关键国家的关系，以及拓展台湾的国际活动空间”。针对美台关系未来发展，薛瑞福主张台美必须深化所谓双边防务关系。“美国在台协会”发言人孟雨荷(Amanda Mansour)说，“美台关系是少数获美国国会两大党一致支持的议题”。

由于美国频打“台湾牌”，不断突破“一中”政策，向岛内释放各种错误信号，绿营内部误判形势，要求“台美建交”的声音不断。台湾立法机构负责人游锡堃呼吁“台美建交”，绿营网军、媒体随即跟风炒作，为此，“美国在台协会”发言人孟雨荷在社交主页上指出，“尝试改变现状则会威胁两岸稳定”，无疑是在警告民进党当局的“台独”冒险动作。与此同时，国民党也不甘落后，出于政治斗争与选举利益需要，国民党党团在台湾立法机构也提出所谓“请求美国协助抵抗大陆”“台美恢复‘邦交’”有关决议案。2020年8月18日，美国民主党通过2020年党纲，相较于2016年党纲的对中政策立场，新党纲移除“恪守一中政策”，只剩下“与台湾关系法”。8月31日，美国国务院亚太事务助理国务卿史达伟(David R. Stilwell)谈及对台政策表示，“美国至今仍以1979年的与台湾关系法、华盛顿与北京之间的三项联合公报，里根总统1982年‘六项保证’备忘录，作为对台政策指导”。9月20日，台湾外事部门负责人吴钊燮接受专访表示，“台美关系近来大有进展，台湾会持续强化双边经济、贸易、政治与安全关系，但目前不寻求建立全面外交关系”。12月17日，美国众议院“国会台湾连线”共同主席夏波(Steve Chabot)、迪亚兹-巴拉特(Mario Diaz-Balart)等78位众议员，联名致函国务卿蓬佩奥，呼吁国务院应将台湾“驻美国经济文化代表处(TECRO)”更名为“台湾代表处

(TRO)”。

拜登政府上台后，对华政策尤其是台海政策备受外界关注。2021年1月23日，美国国务院发言人内德·普赖斯(Ned Price)发表声明，提及民进党当局时使用了“台湾民选代表们”(Taiwan's democratically elected representatives)。2月3日，普赖斯再次表示，拜登政府仍支持一个中国政策。虽然拜登政府口头上有所表态，但其在台湾问题上背后小动作依旧不断。一段时期以来，美国共和党籍联邦众议员汤姆·蒂法尼(Tom Tiffany)等美国反华政客违反一个中国原则和中美三个联合公报，公开拿台湾问题滋事，谬称“台湾是一个主权独立的国家”，呼吁拜登政府放弃一个中国政策，与台湾建立“正常外交关系”。3月15日，美国国防部网站刊登军事记者撰写的一篇文章，其中出现“台湾从来不是中国一部分”错误表述。4月30日，美国白宫国家安全顾问沙利文(Jake Sullivan)在阿斯彭安全论坛上向中国大陆“泼脏水”，妄称中国大陆“单方面改变台海现状”。5月3日，美国国务卿布林肯接受《金融时报》专访重申，“我们多年来一直坚持一个中国政策”，坚持“与台湾关系法”、三个公报、“六项保证”。虽然拜登政府在台湾问题上一直强调坚守过去的传统政策立场，但还是要继续听其言、观其行，近来的种种做法已然是不断掏空一个中国政策，这些都需要高度警惕。当然，从中美战略全局出发考虑，拜登政府目前还不可能轻易抛弃一个中国政策。

## 二、美国松绑美台“交往准则”，制造与台湾高层互动“新突破”

美国与台湾交往不断突破互访层级，双方小动作不断，频频挑战中国大陆底线。2020年台湾选举刚刚结束，当选台湾地区副领导人的赖清德窜访美国。2月4日，赖清德会见美国参议院外交委员会主席里契(Jim Risch)等3位参议员。5日，赖清德赴白宫国安会，与美国官员会谈约70分钟。台湾媒体宣称，“这是台美断交以来，拜会白宫国安会的最高层级纪录”。7日，赖清德拜访哈德逊研究所(Hudson

Institute)，与会人士包括美国国务院官员及专家学者。岛内绿营媒体称，这是1979年以来台湾首次有副领导人当选人进入美国首都华盛顿地区，“标志着台美关系又取得了历史性突破”。

8月9日，美国卫生与公众服务部部长亚历克斯·阿扎(Alex Azar)抵达台湾开始为期3天的访问，民进党当局和绿营不断高喊“‘外交’新突破”，宣扬“这是1979年以来访台层级最高的美国内阁官员”。阿扎此行打着“防疫交流”旗号，双方还签署了所谓“医卫合作备忘录”。9月17日，美国国务院主管经济、能源和环保的副国务卿基思·克拉奇(Keith Krach)抵达台湾，主持“美台经济与商业对话”。11月22日，美国海军亚太情报总指挥官史达曼(Michael William Studeman)抵台秘密访问3天2夜，同机抵达的还有一名日本情报专家。民进党前民意代表郭正亮推测，史达曼有可能是为了让台湾成为“五眼联盟”的外围而来。

美国国务卿蓬佩奥任内频频在台湾议题上搞小动作，毒化两岸关系，甚至在其即将下台时上演“最后的疯狂”。2021年1月9日，蓬佩奥在社交媒体发文，宣称“美国将停止官方在与台湾接触上的限制”，美国政府行政部门与台湾的沟通将由“美国在台协会”负责。1月11日，台湾当局“驻荷兰代表”陈欣新进入美国驻荷兰大使馆与大使胡克斯特拉(Pieter Hoekstra)会面。美国国务院网站同一天发布台湾“驻美代表”萧美琴与美国国务院政军局助理国务卿库珀(Clarke Cooper)会晤。1月14日，蔡英文与美国驻联合国常任代表克拉夫特(Kelly Craft)进行视讯谈话。蔡英文强调，将继续推动加入联合国及其所属会议和活动，希望美国继续给予支持。1月20日，台湾“驻美代表”萧美琴自1979年以来首次受邀参加拜登总统就职典礼。美国总统拜登上任以来萧美琴首次进入美国国务院，与代理亚太助理国务卿金成(Sung Kim)见面。3月28日，帕劳总统惠恕仁(Surangel Whipps Jr.)抵台，美国驻帕劳大使倪约翰(John Hennessey-Niland)随行。3月30日，“美国在台协会”安排台湾外事部门负责人吴钊燮等陪同倪约

翰。

4月1日，美国国务院发言人普赖斯称，美国将按照一个中国政策与台湾接触，一如既往地考虑高官访问华盛顿和台北的机会，以促进美台非官方关系。“台湾是民主领头羊，美国致力深化对台关系，未来会考虑推进双边关系的高阶官员互访。”4月9日，美国国务院公布最新“对台交往准则”，强调要有效实施以“与台湾关系法”、三个联合公报和“六项保证”为指导的一个中国政策。新准则将对美台官员互动有所“松绑”。例如，美国官员在致函台湾时可以使用带有政府标记开头的信纸，美国官员可定期常态化在联邦政府大楼接待台湾当局官员，美国官员可以在台湾“驻美国经济文化代表处”与台湾同行会面。此外，除了特殊节日，美国官员还能够出席曾是前台湾当局“驻美大使”正式官邸——华盛顿双橡园(Twin Oaks)举行的活动。需要特别注意的是，问题的关键不在于具体条款，而在于实际执行效果如何。有学者指出，相较于蓬佩奥曾说要“取消一切美台官员交流的限制”，美国国务院的新声明应该比蓬佩奥的立场退了一步，美台交流仍然有限制。但是相较于之前的限制，实际上对美国所认为的“非官方交流”往前走了一小步。也有评论认为，拜登政府基本延续了美国历届政府“以台制华”战略总基调，并且利用特朗普时期对美台官员进入对方场所的部分限制松绑，进一步深化美台交往。拜登政府表现出既要强化美台关系，同时又不将这个问题迅速推向摊牌的基本态度。新准则是对美国围绕台海模糊政策既控制限度又方向明确的一次推进。4月14日，拜登一方面派出气候问题特使克里(John Forbes Kerry)访问中国大陆，但又同时派其多年好友前参议员克里斯·多德(Chris Dodd)偕同前副国务卿詹姆斯·斯坦伯格(James Steinberg)及理查德·阿米蒂奇(Richard Armitage)窜访台湾，多德等人访台算是给民进党当局吃了一颗“定心丸”。4月30日，美国驻法国代理大使阿杰勒(Brian Aggeler)邀请台湾“驻法代表”吴志中赴官邸餐叙。阿杰勒大开支票，除了表态支持台湾参与世界卫生组织(WHO)等国际组

织，也表示将继续共同努力维持印太区域的稳定与和平。吴志中则叫嚣“台湾与各国交流开始迈向正常化”。从美国政府的角度观察，拜登政府依然试图制造民进党当局与中国大陆全面对抗局面，并继续坚定支持台湾成为“反华前沿阵地”，美国则从不断打“台湾牌”中牟利。

### 三、美台图谋构建“非中”产业链体系，围堵中国大陆

在台美产业合作中，重中之重是军工产业与资讯安全产业供应链合作。2020年10月，蔡英文当局提出“半导体、通讯、AI”等尖端科技产业、“绿能及创新企业”、“健康战备产业”以及“开放市场”等4个面向与美国优先开展合作。11月20日，台美首次启动“美台经济繁荣伙伴对话”(US-Taiwan Economic Prosperity Partnership Dialogue)，未来双方合作主要领域有：科技、供应链重组、投资审查、基础建设及能源、5G等。“美国在台协会”与台湾“驻美国经济文化代表处”签署合作备忘录，就科学与技术、5G及电信安全、供应链、妇女经济赋权、基础建设合作、投资审查和全球健康安全7大议题进行讨论。2021年3月30日，台美就台湾国际参与议题举行视频会议，讨论加强与拓展台湾参与国际组织的策略及做法，广泛涵盖全球公共卫生、打击跨国犯罪、国际民航、气候变迁及其他共享价值利益等国际组织。此次会议是美国拜登政府上任以来，首度与台湾深入讨论双方在参与国际组织上的合作。

经贸领域，蔡英文当局一直期待尽速重启与美国的贸易暨投资架构协定(TIFA)谈判，以进一步强化台美双边经济贸易伙伴关系。蔡英文不顾民意反对，今年起开放含莱克多巴胺的美猪进口，并松绑美牛进口限制。4月15日，蔡英文会见多德访问团成员时表示，“期待尽速重启台美贸易暨投资架构协议对话”，表达了台湾社会对恢复召开台美贸易暨投资架构协议会议及深化台美经贸关系的期待，但并没有得到美国积极回应。不过，近期也有美国参议员提出所谓“台湾关系强化”法案，希望在经济贸易、外事关系等方面提升美台关系。如与台湾地区签署



自由贸易协定、将“美国在台协会”负责人提升至“大使”层级等。与此同时，台美在太平洋岛国积极开展共同合作项目。4月16日，美国国务院亚太事务副助理国务卿孙晓雅与台湾外事部门官员田中光通过视讯，出席美国智库传统基金会举办的“美台在太平洋岛国的伙伴关系”在线座谈会，主要讨论台美如何合作，协助太平洋岛国在新冠肺炎疫情后的经济复苏等问题。

#### 四、美台构筑所谓“价值同盟”，助台“以疫谋独”

台美积极打造所谓“民主价值观联盟”。美国“2021财年联邦政府拨款法案”授权拨款300万美元，用以支持台湾“全球合作暨训练架构(GCTF)”相关活动。“全球合作暨训练架构”以会议与培训(工作坊)为主要形式，“在亚太地区推动训练与人才交流，在传染病、公共卫生等非传统安全领域进行合作”，实际上包藏扩大台湾“国际参与”的政治企图。2020年6月起，美国、日本、台湾三方成立“全球合作暨训练架构校友网络”，意在扩大历届参与者的人脉网络，并规划形式多样的“校友”活动。2021年3月10日，美台“全球合作暨训练架构”国际研讨会在台北举办，与会的有台湾外事部门负责人吴钊燮、日本台湾交流协会代表泉裕泰、“美国在台协会”处长酆英杰及英国在台办事处代表邓元翰(John Dennis)。这也是英国首度参与“全球合作暨训练架构”活动。“全球合作暨训练架构”已成为民进党当局宣传“台独”思想与理念、培植“亲台”国际势力、挑战“一个中国”国际框架重要舞台。3月30日，美国国务院发布所谓“2020年国别人权报告”，指称中国大陆试图“以商业压力操控台湾媒体”。

全球新冠疫情爆发后，美国不断助力台湾“以疫谋独”。2020年1月31日，美国联邦参议院外交委员会亚太小组主席贾德纳(Cory Gardner)，与鲁比奥(Marco Rubio)、柯顿(Tom Cotton)、柯宁(John Cornyn)、殷霍夫(James Inhofe)、罗穆尼(Mitt Romney)、克鲁兹(Ted Cruz)等参议员联名致函世界卫生组织总干事谭德塞，敦促世界卫生组织邀请台

湾成为观察员，并要求世界卫生组织提供台湾应对新型冠状病毒疫情所需的资讯与协助。除美国国会参议员联名致函外，美国行政部门也已多次公开重申美国强烈支持台湾参与世界卫生大会(WHA)。3月30日，美国国务卿蓬佩奥首度表态，美国将“竭尽全力”协助台湾在世界卫生组织发挥“适当的作用”。4月27日，美国卫生及公共服务部部长亚历克斯·阿扎再次重申，“美国将持续全力支持台湾扩大参与世界卫生组织与全球卫生事务”。同时，美国与日本邀请英国、法国、德国、澳大利亚等联署致信世界卫生组织，要求邀请台湾参加世界卫生大会。5月1日，美国国务院国际组织事务局连续推文支持台湾参与世界卫生大会。美国常驻联合国代表团随后也发推文予以支持。2021年2月18日，美国众议院外交委员会民主党籍众议员薛尔曼(Brad Sherman)与共和党籍众议员金映玉(Young Kim)领衔提出，“要求国务卿拟定策略协助台湾重获世界卫生组织观察员地位”法案，要求国务卿在台湾未取得世界卫生组织观察员身份出席任何一年的世界卫生大会后，应说明美国在支持台湾取得世界卫生大会观察员计划上采取的改变与精进作为，借此协助台湾重获观察员身份。法案由36位跨党派议员担任共同提案人。民进党当局得到美国的支持相当兴奋，上蹿下跳“趁疫打劫”进行“以疫谋独”，充分暴露出台湾当局政治挂帅的险恶居心和丑恶嘴脸。

当前，民进党当局全面倒向美国对抗中国大陆，导致两岸关系不断恶化，但除了向美国交不断增长的保护费，台海紧张局势持续升级之外，并没有为台湾民众换来任何实质利益。拜登政府上台，很大程度上可能代表着美国外交政策将重回传统建制派思维，稳健且可预测性高，其遏制中国的做法也将从特朗普的单边主义独自行动，转为寻求盟友的拉帮结派，而对华政策也将会是竞争与合作并行。有学者认为，拜登政府不会轻易放弃对台“战略模糊”，如果美国放弃“模糊”，则没有好处，只有坏处，放弃对台“战略模糊”就意味着把美国置于“介入”还是“不介入”的两难境地，因而可以预判其两岸政策

# 美台经济科技合作制度化、机制化新态势

■ 王建民 许京婕

拜登政府继承了特朗普的全面“抗华”“遏华”战略，持续推动建构“去中排华”产业链、供应链与“排华”经济体系。台湾则是美国政府争取、拉拢的重点对象，台美经济科技合作持续升温，而且趋于制度化与机制化。台湾当局则持续奉行“亲美抗华”战略，积极配合美国，企图疏远两岸经济关系，重新融入美国主导的“去中排华”经济体系，将对两岸经济关系与两岸关系发展产生重要影响。

## 一、美台签署经济繁荣伙伴了解备忘录

签署美台经济繁荣伙伴了解备忘录是美国政府大力推动的“经济繁荣网络”(Economic

Prosperity Network, EPN) 计划重要组成部分。2020年5月初，美国国务院主管经济、能源与环保的副国务卿克拉奇(Kerch Krach)正式对外公开备忘录，目的是取代现行国际自由市场规范，美国主导与所谓“共享价值”国家或地区合作，初期名单包括英国、加拿大、澳大利亚、日本、韩国、台湾、以色列、印度，另外新西兰和越南也在考虑之列，甚至包括哥伦比亚等拉美国家。与全面与进步跨太平洋伙伴关系协定(CPTPP)不同，“经济繁荣网络”以美国为中心，与各国双边为基础，而不是多边的，加入条件除共享价值外，还必须不能与中国、俄罗斯、伊朗和朝鲜经济保持紧密联系，或者脱钩。

2020年11月20日，美国召开首次“美台经济繁荣伙伴对话”(EPPD)并签署为期5年的了解备忘录(MOU)，规划在供应链、基础设施建设，尤其是半导体领域加强合作。美国由副国务卿克拉奇担任代表，成为美台最高层级合作平台。台湾经济主管部门负责人表示，这次赴美讨论包括全球卫生医疗合作、科学研究与技术合作、5G安全、供应链合作、能源与机械投资合作等。“美台经济繁荣伙伴对话”是一个全面性与跨“部会”对话机制。

## 二、美台签署“基础建设融资及市场建立合作架构”，加强美台基础设施与能源等合作

近年来，美国推进“蓝点网

的主轴将极大可能恢复以往的“战略模糊”态势，故而，在对台“战略模糊”政策上，拜登政府也不会轻易改变。也有评论认为，美国已将中国定位为长期的、唯一的“战略竞争对手”，从拜登政府近期动向看，其对台政策虽然会有所回调和收敛，不会像特朗普那样肆无忌惮地挑战中国的底线，可预期性也更强一些，但是仍有可能以“切香肠式”的政策手法持续提升美台关系，以实现其“以台制华”的战

略目标。英国《经济学人》把当前的台湾形容为“全球最危险的地方”，美国前国家安全顾问麦克马斯特(McMaster)称台海正处于“极度危险时刻”。如果民进党当局枉顾广大台湾同胞切身利益，将台湾置身于战争的危险境地，将是一种不负责任且不明智的做法。历史终将证明，民进党当局“倚美谋独”、甘当棋子，只会给岛内带来深重灾难，“台独”分子必将自食恶果。✎

络”基础设施计划，落实印太地区构想，对抗中国倡导的“一带一路”建设。2019年，美国、日本、澳大利亚等宣布了“蓝点网络”基础设施计划，同时，美国积极拉拢盟友加入所谓“透明基础设施标准的”蓝点网络计划。2020年5月24日，美国国务卿蓬佩奥批评澳大利亚维多利亚州加入中国倡导的“一带一路”，并以中断与澳大利亚合作进行威胁。日前，英国又企图加入对抗中国倡议的“一带一路”倡议尤其是基础设施建设投资合作。台湾也是美国积极争取的重要对象。

同时，美国倡导推动“透过能源促进亚洲发展成长” (Asia EDGE) 倡议，拉拢台湾等盟友加入。2020年9月17日，美台签署“基础设施建设融资及市场建立合作架构”，希望通过技术交流与信息共享，促进双方在印太及新南向国家基础建设的投资。

美国倡导推动“透过能源促进亚洲发展成长”，强调“优质”能源基础设施建设，参与机构包括美国国务院、财政部、贸易发展署、援外总署等，其策略之一就是攻击中国提出的“一带一路”倡议基础设施建设不透明和当地政府债务沉重等，核心是结盟对抗中国倡导的“一带一路”基础设施建设。

美台双方还同意持续筹建“伙伴机会考察团” (POD)，针对基础设施建设优先领域，与南亚、东南亚、太平洋及拉美等“伙伴国

家”共同探索海外商机。特别是美台规划合作赴拉美与非洲等友邦拓展商机，与当地加强合作，针对中国大陆在海外尤其是非洲地区基础设施建设意图明显。

### 三、美台签署“科学与技术合作协定” (STA)，强化科学技术合作

美台科技合作一直在进行，如台湾科技主管部门与美国国家科学基金会 (NSF)、国家暨大气总署、国家标准技术研究院 (NIST) 等已有合作，但近年更公开、更高调，大张旗鼓地推进。2020年12月15日，美台签署“科学与技术合作协定”，除强调加强美台科技与人才合作外，主要是强化美台新兴关键技术领域科技保护与合作。

台湾科技主管部门认为，未来将与美国就智慧机械、资讯安全、网络建设、绿能、生物医学、精准医疗及太空科技等纳入“科学与技术合作协定”架构协商，并规划通过执行协议 (IA) 进行科学及技术研究合作。美台科学技术合作还很可能涉及敏感的军事领域。

### 四、美台加强5G及电信安全合作，将台湾纳入“去中排华”西方通讯体系阵营

近年来，美国对华遏制的重要战略之一就是针对中国的华为、中兴等优势通讯产业及代表性企业。建立“非华”泛5G联盟，

对抗以华为为代表的中国5G发展。尽管美国在5G发展中不具优势，但依靠强大的经济与政治影响力，施压或支持爱立信、诺基亚等国际5G电信大企业，与美国的高通、英特尔等公司合作，建立排除华为等中国企业的5G产业体系。2019年5月，在捷克布拉格召开的5G安全会议共有30多个国家参加，但在5G领域具有先进技术的中国却排除在外。另外，美国主导成立“开放无线接入网络政策联盟” (ORAN)，由微软、谷歌、IBM、思科等30多家科技和全球电信企业组成，发展更多的5G关键技术与设备，封堵华为，实现超越。

同时，美国推动“排华”的“清洁网络”计划，台湾等盟友合作加强5G与电信安全合作。美国认为台湾是5G干净通道伙伴，台湾的产能可提供美商建立干净网络方面的坚实资源。台湾则积极争取成为美国在通讯设备上的可信赖伙伴。在美国政府压力下，多家美商取消了原规划建设连接洛杉矶与香港的海底电缆计划，改为与台湾连通。

在5G开放网络方面 (Open-RAN)，美国制订了5G资安标准规范及寻求可信赖设备，台湾在服务器 (伺服器) 与网通设备等方面具有竞争力，有利于美台共同发展开放网络架构。美国思科过去5年在全球投资300亿元新台币研发“未来网络”，为5G、云端、物联网、人工智能等新技术提供



动力。2020年8月，台湾经济主管部门与思科合作，打造具高度弹性、开放性和相容性的5G开放网络验测平台，可作为台湾网通企业进军国际的试验场。同时，台湾经济主管部门持续与美国国家标准技术研究院就5G资安标准进行合作，包括5G资安检测实验室认证及美国对5G资安标准规范的要求等。

#### 五、美台加强供应链合作，建立“去中排华”供应链

近年来，美国一直试图建构“去中排华”供应链，尽管并不顺利，也面临不少困难，但并没有改变美国这一既定战略。4月初，美日韩国家安全保障部门在华盛顿召开会议，核心之一仍是针对中国建立“去中排华”供应链，尤其是半导体领域的供应链。

台湾在半导体产业领域有代工制造优势，更让美国将台湾作为建立“去中排华”半导体供应链重要对象。美台企图将关键的半导体产业链与供应链作为战略合作优先领域，同时加强医疗、能源与其他关键技术供应链合作。

2021年2月5日，美台举办“半导体供应链合作前景产业座谈会”，除官方代表外，还有双方智库、行业协会与业者参加。这是美台加强半导体供应链合作重要指标性活动。随后，2月24日，美国总统拜登签署关键产业供应链行政命令，加强建设关键产业

供应链与盟友供应链合作。随后，白宫国安会国际经济关系与竞争力主任哈里尔(Peter Harrell)强调，将与盟友强化重要产业供应链合作，并指出台湾是美国(建立供应链)重要伙伴，未来双方就供应链问题进行协商。美台供应链合作目标很明显，就是企图在关键产业供应链上建立“去中”供应链。

美国智库资讯技术及创新基金会(ITIF)研究报告强调，台美在电脑与电子零组件、制药、机床、汽车及运输设备等产业内贸易关系密切，美国半导体设备30%出口台湾，台湾信息和通信技术(ICT)产品32%销往美国。报告认为台湾是具有价格竞争优势的技术与零组件提供者，是美国维系高科技竞争地位不可或缺的伙伴。同时，美台在电动车领域同样具有高度互补性，合作潜力大。

美台在半导体等领域相互投资也出现明显增加势头。台积电在美国亚利桑纳州投资35亿美元兴建12寸晶圆厂，谷歌追加在台投资建立资料中心，总计投资达到260亿美元，应用材料公司投资30亿美元在台湾成立全球首座显示器设备制造与研发基地。美台相互投资与半导体等产业合作步入新增长期。

#### 六、美台推进健康安全合作，避免对中国大陆医疗产品的依赖

新冠疫情发生后，美国等西

方国家发现，医疗卫生领域供应链存在短板与风险，开始企图建立可靠、安全的医疗卫生供应链。台湾则因疫情不严重，大打“成功防疫牌”，促成了美台加强医疗健康领域合作。

美国在生物医药研发、疫苗、药品及试剂生产等领域居全球领导地位，台湾也在生产个人防护设备等方面有优势，美台努力加强这一领域科技合作，提供健康照护与医疗产品商机，并协助第三方(地)能力建设。事实上，美台在医疗生物领域已有合作基础，台湾医疗生技产业与美国关系密切，近年有多个先进新药获美国认证并上市。2020年8月10日，美台签署“美台医疗合作了解备忘录”(MOU)，将促进美台在医疗领域深度合作，预示未来美台在医疗、健康领域的合作将更广泛，并将延伸到其他国家或地区，其中一个共同目标就是减轻医疗产品对中国大陆的高度依赖，强化所谓医疗安全。

可以说，在美国发起对华全面遏制战略背景下，美台经济科技合作实现重大发展，而且日趋制度化、机制化，不断签署相关合作协议，特别是还与所谓的价值相同国家或地区合作，建立更广泛的“去中排华”供应链与经济体系。这不仅对中国大陆经济科技发展提出新挑战，而且也将对两岸经济关系与两岸关系发展带来深刻影响。❶

# 坚守一个中国原则的战略底线

■ 周天柱

前些时候急欲“开拓”国际活动空间的台湾当局又闹了一个世界级大笑话，美台突然同步高调宣布在圭亚那成立具有官方代表意义的“台湾办公室”，可不到24小时就宣告夭折。针对这场有很深美国影子的所谓台湾“外交突破”，国台办发言人指出，“我们要求圭方恪守一个中国原则。民进党当局的各种伎俩改变不了台湾是中国一部分的事实”。新的一年，一个中国原则再次成为两岸争议、冲突的焦点。

## 蔡英文逆一中而动有哪些新招

去年以来，已无连任压力的蔡英文发誓要在第二任期走出对外关系屡屡败北的“阴影”，为此在撬动一个中国原则的末路上竭其所能寻找新套路，耍尽新花招，或推出强化版。

一、民进党当局认定中美交恶有利于“抗中保台”，台湾在中美博弈中甘当“反陆”棋子，以换取美国对民进党当局支持

蔡英文通过“反陆”的政治交易，换取美国的支持，主要表现在以下几个方面：

一是美国总统特朗普连续签署国会通过的多项“反中挺台”法案，用以驱动台湾充当“反陆”“马前卒”。2018年3月16日，签署“台湾旅行法”（即“与台湾交往法”），开放台美高层官员自由互访。12月31日，签署“亚洲再保证倡议法”，规定美国应定期对台出售武器，并鼓励美国高层官员访台。2020年3月26日，签署“台北法案”，表达美国支持台湾维持与现有“邦交国”关系，以会员或观察员身份参与国际组织活动等。2020年12月27日，签署“台湾保证法”，鼓吹美国对台军售常态化。

二是美国极力推动与台湾公开进行政治军事对话。2020年1月7日，美国国务院政军局助理国务卿

古柏远程联机与台湾进行政治军事对话，聚焦区域情势、台美军事合作与军售等议题。古柏主张台湾的安全对印太地区和平稳定至关重要。其实这项美台双边政治军事对话并非首次进行，2020年因疫情而改为视讯方式。只是过去双方皆未对外公开相关信息。美国此次公告显现国务院已将美台政军对话列为官方认可的正式活动，代表美台关系的升级。

三是2021年4月9日，拜登上台后国务院颁布“与台湾交往新准则”，“鼓励美国与台湾官方交往”，将从根本上改变美国与台湾的关系。

美国紧紧抓住台湾倚靠美国的心理，连续打“台湾牌”，把台湾牢牢绑在美国“抗中”的战车上，妄图达到“以台制华”的战略目的，并把台湾推向战争的边缘。

二、频频主动出手，以美欧议会为主要突破口，制造所谓“对美对欧关系突破”假象

在台湾当局游说下，近年来美国国会“亲台”势力以提出和通过一系列“挺台议案”的方式，表达对台湾的支持。“台北法案”把台湾称为“国家”，要求美国行政部门协助台湾巩固“邦交”、“参与国际组织”。美国参议院和众议院以夹带在年度拨款法案中的方式通过的“台湾保证法”，鼓吹美国应“常态对台军售”，协助台湾当局发展“不对称战力”，“支持台湾有意义参与国际组织”，严重违反一个中国原则和中美三个联合公报规定。

近些年来，民进党当局强化对欧关系，借助“友台”议员、欧洲议会以及个别反华政客的影响力打“擦边球”，谋求对欧关系“突破”。台湾当局以欧洲议会为突破口，通过游说议会提出涉台议案、邀请议员访台方式，制造所谓“对欧关系突破”假象。去

年以来，欧洲议会通过6项涉台决议案，重申欧盟将协同国际伙伴强化与台湾合作，坚定支持台湾“有意义参与”国际组织。8月，捷克参议院议长维斯特奇尔率团访台，并在台湾立法机构发表演讲，是近30年欧洲国家访台最高层级官员，也是45年来首位与台湾无“邦交”关系国家的议长在台湾立法机构发表演说。

去年10月，捷克、波兰、斯洛伐克、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛及爱沙尼亚等7国国会“友台”小组领衔推动，106位国会议员及政要联名致函世界卫生组织(WHO)总干事，支持台湾参与世界卫生组织。

三、民进党当局开始与中国大陆有边界争端的印度，以及有贸易争端的澳大利亚，乃大陆至其他如新西兰等国家勾连

随着中印关系及两岸关系陷入紧张，印度政府内部某些势力支持推动与台湾的勾结。去年10月，印度主流媒体刊登台湾“双十”宣传页，上有蔡英文的照片及相关报道；以“中华民国”指代台湾地区；以“大使”称呼“台湾驻新德里经济和文化代表”。印度还派出曾就读台湾大学的外交官作为印度“驻台代表”，助力台印发展“实质关系”。

台湾还勾连澳大利亚、新西兰等大洋洲国家反对中国大陆。澳大利亚前资源部部长马特·卡纳万表示，澳大利亚“不应允许另一个国家决定我们应该与谁关系紧密”。

#### 四、推行“防疫外交”，谋求参与国际组织

民进党当局借新冠疫情推进“防疫外交”，提升与美、日、东南亚地区和欧洲国家的实质关系，借机拓展国际活动空间。一是捐赠防疫医疗用品和设备，以博好感。去年年初，疫情导致各国防疫用品紧张时，台湾防疫物资同样紧缺，却大搞“口罩外交”。4月，台湾当局连续宣布捐赠两批、共计1700万片口罩给疫情严重的国家医护人员，受赠国家包括美、日、欧、东南亚和所谓“邦交国”等，并向所谓“邦交国”捐赠热像体温显示仪、防护装备等，以博得这些国家的好感。二是鼓吹“台湾防疫经验”时夹带私货。台湾当局通过新媒体平台宣传防疫做法、投书国际媒体、接受专访、拍摄防疫影片、参加国际视频

会议等方式，在国际上鼓吹“台湾经验”。4月，吴钊燮在美国哈德逊研究所研讨会发表视频演说，介绍所谓“台湾模式”“民主防疫”经验。台湾当局还利用亚太经合组织(APEC)等国际场合宣扬台湾防疫做法，强调台湾医疗卫生实力。

五、想尽办法“走出去，请进来”。应对疫情，采取线上线下并举之措“走出去”：2020年2月，台湾当局候任副领导人赖清德访美，并进入美国国安会与美国官员会晤，实现台湾当局行政人员访美层级突破。去年7月1日，台湾外事部门宣布，台湾与索马里兰达成协议，相互设立官方代表机构。索马里兰为索马里联邦共和国北部一个地区，是迄今世界上惟一零邦交的“国家”。艾克斯普罗旺斯是法国南部观光小城，人口仅有14万。2020年12月14日，台湾在艾克斯普罗旺斯设立办事处，是艾克斯普罗旺斯第一个、也是惟一个所谓“领事”机构。2月4日，美台突然同步高调宣布，正式成立具有官方资格的驻圭亚那“台湾办公室”。但次日就被圭亚那官方撤销。

“请进来”：2020年2月，美国国防部前印太事务助理部长薛瑞福访台后，卫生及公共服务部部长阿扎和国务院副国务卿克拉奇8月和9月接连访台。克拉奇是41年来访台层级最高的美国国务院官员。11月，美国海军亚太情报总指挥官史达曼秘密访台，成为近年来访问台湾的最高级别美军官员之一。捷克参议院议长维斯特奇尔于去年8月30日至9月4日带着89人代表团窜访台湾，被民进党当局视为“外交突破”。因捷克参议院议长在捷克的宪法位阶仅次于总统，“此行意义重大”。美国国务卿蓬佩奥8月中旬访问捷克并在参议院发表演讲，批评中国阻碍捷克与台湾交流。这给维斯特奇尔访台一事添上美中对抗的背景。

“线上线下并举”：新冠疫情肆虐后，台湾想尽办法加强线上交流。去年10月19日，德国联邦议院人权委员会在议会场所接待“台湾代表”谢志伟，并以视频方式会见了主管台湾数字信息产业的唐凤及另外两位台湾官员。去年6月和10月，蔡英文在“哥本哈根民主峰会”和捷克“公元两千”论坛发表视频演讲。



吴钊燮也在英国国会中国小组、“公元两千”论坛等发表视频演讲。这些演讲利用国际非政府组织平台，在国际上兜售“以疫谋独”的图谋。

#### 民进党当局变招的背景及驱动力

这些年，民进党当局之所以能不断为撬动一个中国原则变招，其背景当然离不开美国出于对自身利益的考虑，表达对台湾的“坚定支持”，这构成了台湾对外关系的重要基础，也是台湾拓展国际活动空间最大助力。

2020年8月31日，美国国务院亚太助理国务卿史达伟参加华盛顿智库传统基金会研讨会，谈到最新对台政策时表示，美国至今仍以1979年的“与台湾关系法”、华盛顿与北京之间的三项联合公报、1982年六项保证备忘录作为对台政策指导。但史达伟认为，中国大陆的一中原则和美国“一个中国”政策不同。在一中原则下，中共主张对台湾拥有主权，而美国对台湾主权不持任何立场，其根本利益为台湾问题可在不受“胁迫”情况下和平解决，且为两岸人民所接受。他进一步提到，美国正在尝试发出政策变化的信号，之所以被迫调整，有两个原因，一是北京日益增加的“威胁”，二是反映美台日益深化和增长的“连结”与“友谊”。史达伟认为，近年以台湾为目标的“破坏稳定”的行动来自北京，不是台北或华盛顿。美国将致力维护“与台湾关系法”，持续履行在六项保证的承诺，帮助台北抵抗中共的“压迫与恐吓”行动。

敏感时期史达伟发表的露骨演讲主线很清楚，尽管重申美国的“一个中国”政策没有变，但是将中国坚持的一个中国原则与美国的“一个中国”政策作了严格区分与切割。将美国对台六项保证公开化，为的是强调美国没有确定终止对台军售的日期，美国没有同意与中国大陆就对台军售进行事先磋商等。

有了所谓的美国“军事保护”，蔡英文自认为底气十足，有恃无恐，力图渐进完成一系列原先想做而不敢做的“台独”新行径。

#### 精准反制 坚守底线

只要民进党当局认为其“享有”美国的“军事保

护”，就不可能通过和平谈判解决统一问题。这些年来，中国大陆在台海地区的军事演习旨在表明，无论美国可能做什么，中国大陆立足从最坏处着想，准备好不得不使用武力。即便美国明确保证对台湾提供“军事保护”，也不可能阻止中国大陆继续证明自身能够并将在必要时使用军事力量迫使台湾当局谈判的决心、意志及能力。

这些年台湾所谓“邦交国”急剧减少，有台湾媒体对此发表评论称，台湾急着向索马里兰表态承认，是“病急乱投医”的表现。蔡英文深陷“七断交”窘境，因此试图以阿Q手法糊弄多数不了解国际现状的台湾民众。虚造的“外交突破”后遗症显而易见，匆忙寻找未被国际社会承认的政治实体来凑数，违背了国际惯例，未来势必在国际社会更加孤立与更加边缘化。

维斯特奇尔率团访台，目的是在欧洲实现“突破”。邀请维斯特奇尔访问台湾，是暗黑势力全盘计划中的一个环节：其一，捷克原属社会主义阵营，美台勾连率先“攻克”捷克，这对于“攻克”原来也是属于社会主义阵营的中东欧国家，具有“示范作用”。其二，借着维斯特奇尔访台，让其积累更多政治资源，在接下来的选举中实现政党轮替，从而实现与台湾“建交”，进而达到与更多中东欧国家“建交”目的。其三，民进党当局还有另一层战略考虑，那就是应对梵蒂冈与台湾“断交”、与中国大陆建交。如果能与捷克“建交”，就可在欧洲避免出现“邦交”归零的困局，可继续在欧洲保留一个“倚美抗中”的“堡垒”。

去年解放军军机第一次越过“海峡中线”，是针对6月初美国C40军机穿越台湾本岛。去年8、9月解放军军机再次越过“海峡中线”，是由于美国卫生及公共服务部部长阿扎和副国务卿克拉奇“访问”台湾。解放军越过所谓的“海峡中线”已呈新常态化。美国和台湾应该看到，在涉及核心利益的问题上，中国大陆绝不会妥协和让步。相反，中国大陆会利用时机，进一步塑造态势，强化国家主权、安全和发展利益。■

# 台湾军工产业发展概况及 蔡英文当局军工政策调整方向

■ 杨仁飞

军工产业是一个国家或经济体重要而特殊的产业，军工产业发展与防务、安全、军工产业等政策关系密切。2016年蔡英文上台后，台湾军工产业政策出现重大调整，特别是加快了所谓军工产业“自主化”与“军工联合体”建设，加大美台军工产业链合作步伐，以及以安全为由严控陆资、祖国大陆产品进入台湾军工及其他重要产业链，反映出蔡英文当局对外“倚美谋独”“以武拒统”的战略考虑。

而不断攀升的军事、安全开支，虽然带来台湾军工产业发展新机遇，使得军工产业蛋糕被重新分配，但是物极必反，防务与军工投入增大，将大大制约蔡英文当局对其他产业与基础设施的投入，进而使台湾的产业不平衡发展日益加剧，对外依存度越来越高。

## 一、台湾军工产业现状

### (一) 军工产业链条

产业链是产业经济学一个概念，包含价值链、企业链、供需链和空间链4个维度。现在大家比较熟悉的是供需链，其实其他维度同样重要，不管是自由经济体还是其他经济体，产业链的4个维度相辅相成。

军工产业一般分成核工业、航空工业、航天工业、船舶工业、兵器工业与电子信息6大类别。台湾对“国防产业”的定义是：“指以‘国防’需求为目的，从事研发、产制、维修‘国防’与军事用品之‘国防’科技工业及相关产业”。除核武器被关在笼子里外，其他军工产业台湾都有一定的研发能力与制造优势。目前台湾发展军工产业重点在航天工业、船舶工业、电子信息工业3个领域。

军工企业主要是为国家或经济体部队（地区武装力量）提供武器装备和其他军需物资的工业部门和工厂，可以划分成军工研发单位、制造企业、服务型企业。台湾军工企业一般又分为公营事业、公股参与的公营企业、纳入防务部门管控（官方采购）的民间军工企业。外国厂商是指依外国法律设立，提供列管军品或协助台湾法人、机构或团体研发、产制、维修军品之法人、机构或团体。

台湾军工产业链的对接、统筹机制中，防务部门或行政机构像一只无形之手牢牢控制着军工产业链。蔡英文上台后，修订“国防产业发展条例”，主要为扶持台湾防务或军工厂商，鼓励防务产业朝升级方向迈进，并透过参与军品研发、产制及维修提高技术水平，同时在资讯安全防护及关键技术整体竞争力均提升后，进一步扩大整体防务产业规模。

### (二) 近年台湾防务预算及军工企业投入情况

#### 1. 大幅增加防务预算

2016年蔡英文上台后，防务预算大幅增加。2017年为3193亿元新台币，2018年为3318亿元，2019年为3855亿元。2020年新冠疫情发生后，台湾防务预算有所下降，但2021年防务预算又增加到3668亿元，占台湾地区2.1615兆元总预算17%，居所有部门之首。加上新式战斗机采购特别预算290亿元（非营业特种基金投入576亿元不计），2021年台湾防务预算超过4000亿元，比2020年增加396亿元，增幅11.1%，回到2019年的投入水平。

台湾防务预算在整个台湾地区生产总值（GDP）比重，1998年李登辉时代占到4.46%，后来逐年下降。但是蔡英文上台后，这个比例有所回升，2018年已超

过2.16%，2020年2.26%，2021年升到大约2.36%，逐年增加0.1个百分点。民进党民意代表赵天麟配合美国的说法称，应尽快增编防务预算至3%的目标。

## 2. 岛内军工企业分享约2000亿元防务产业蛋糕

按照蔡英文当局规划，“国防自主”预算总额依序为：台机自造计划4800亿元、台舰自造2226亿元、信息安全32亿元（统计至2020年）。事实上，如果独立拉出潜舰自造项目，建造经费加上50年后勤维修额度，投入将达到惊人的1.3兆元。

不过，蔡英文当局对外声称，2020年台湾防务只需要加入军购预算大约为4000亿元。在防务自主与将更多台湾民营企业特别是民进党关系企业纳入军事工业“构想”下，蔡英文当局编制了每年2000亿元预算用于采购岛内军工相关产品、技术与服务，以刺激岛内民营企业踊跃参与防务升级，培育更多“军工联合体”企业，将众多企业捆绑在“台独”战车上。

目前分享台湾军工产业“红利”的约二三百家企业，但公营事业或官股控制军工企业吃到、拿到大头，如汉翔航空工业有限公司过去5年多，共获得防务部门、内务部门等各种标案总值635亿元，台湾国际造船股份有限公司标案108亿元。其他获得标案超过亿元的军工民企，有瑞皇企业股份有限公司356亿元，六桐实业有限公司14亿元，永盘科技股份有限公司的11亿元，竣为国际贸易有限公司6.6亿元，环立稳科技实业有限公司3.8亿元，钰军国际股份有限公司3.4亿元，以太网股份有限公司2.17亿元，锡兴实业有限公司1.5亿元，天刚信息有限公司1.396亿元，等等。

## 二、蔡英文当局防务及军工产业政策服务“倚武拒统”与“以武谋独”的军事战略

台湾军工产业的投入与发展，与台湾当局防务与军工产业政策密不可分。2016年民进党重新上台后，相关政策出现较大调整。

### （一）“振兴军事产业”列为蔡英文当局“五大创新研发产业”重要一环

早在2014年，蔡英文主导的台湾新境界文教基金会“国防政策咨询小组”就提出“振兴台湾‘国防’核心产业政策白皮书”。蔡英文宣称，“振兴军工产业，

是民进党推动台湾特色‘军事事务革命’的切入点，除了心态上的全面调整与制度上的翻修外，为刺激三项核心军工产业，提出‘二个决心’‘五个准备’”。第一个决心便是“自我研发潜舰、下一代战机的决心不会动摇”。2015年，民进党提出重返执政后的“国防政策”，目标是发展“能在大陆导弹突袭下具有高生存力的先进军事装备”，扩大现有潜舰的战力。2016年，蔡英文声称，台湾军工产业是民进党执政团队提出的台湾“五大创新研发产业”中的重要一环，要把防务支出当成可增值的投资，让“国防”支持岛内经济发展，而其中“潜舰自造”“台机自造”是极为重要的计划。

近年来，蔡英文当局加大财政投入，谋划依靠欧美技术力量打造“台湾轻型航母”之称的两栖攻击舰、500-2000公里飞弹、无人机群及网络军队，实现所谓“防务自主”与“拒统”目标。2017年，蔡英文当局公布“四年防卫总检讨”，强调实现“不对称战略”目标，在2040-2042年间完成全部6艘新型潜艇建造任务。

### （二）修订“防务产业发展条例”落实蔡英文“刺猬型”“独立自主”军工产业发展思路

2019年，蔡英文当局开始修订“‘国防’产业发展条例”时称，将“有效结合‘政府’与民间力量，发展‘国防’产业，达成武器装备获得，以台湾研发、产制武器装备及后勤支持为优先目标，落实‘国防’独立自主之基本方针。为激发厂商共襄盛举，投入‘国防’供应链，特别取法美国国防科技研发策略，结合民力，建构完备‘国防’科技与‘国防’产业发展体系，除能将‘国防’科研技术释出民间，也能透过技转，协助民间产业升级，创造双赢”。

2019年5月，台湾立法机构通过的“‘国防’产业发展条例”规定，防务部门和经济部门将鼓励军工企业为防务部门提供在价格、规格、性能等方面具有竞争力的产品，以替代进口产品；鼓励台湾军工企业与欧美日海外企业开展防务合作项目，支持当局与其他国家开展防务合作。防务部门召开“‘国防’产业发展条例”配套法令说明会，邀请防务产业厂商



与会，说明“法规”命令订定、公正第三方筹设准备工作，以及列管军品研发、产制、维修厂商，了解相关内容。与会方就采购作业及法令规范进行研讨。法案规划完成后，预计2022年上半年呈报行政部门。

(三)严防陆资、祖国大陆产品进入台湾军工产业链

为了在经济上摆脱对祖国大陆的依赖、加强台美之间“反中”合作，近年来蔡英文当局加强了军工产业与资讯领域全面“去中资化”立法与封禁行动。

1. 规定军品研发、产制、维修之关键零组件及原料不得来自祖国大陆

2019年5月31日，台湾立法机构通过的“‘国防’产业发展条例”第22条规定，“军品研发、产制、维修之关键零组件及原料，不得来自大陆地区、香港、澳门或其人(居)民、法人、团体、其他机构于第三地区投资之法人、机构与团体，但特殊需要经主管机关同意者，不在此限”。

具体采购招标过程中，台湾防务部门采购室依据“公共工程委员会”函释，订出“‘国军’办理涉及大陆地区财物或劳务采购注意事项”，确保投标的防务厂商得要“零中资”。只要是涉及“国家安全”的防务建案，不论“中资”是直接投资或透过海外公司转投资，哪怕仅持有1%，经济部门投审会在上游把关时就会予以剔除。

2. 订立严苛的查核办法

此外，台湾防务领域声称将继续完善“维护新锐武器及尖端科技装备，建立安全控管”，企图强化以对公、民营防务厂商的安全调查及保密工作。防务部门在新规范中设限，厂商如在两岸都设有公司，得标后不能让生产与技术外流对岸。军方将出动项目管理监审作业整合团队(WIPT)，实施履约督导，事前事后层层把关。

为督促厂商落实资安维护，台湾军方订出安全查核办法。如在评估纳入军工产业之时，先在“国评中心”完成厂商分级后，会由“政战局”保防安全处编组，实地检查人员、设施、保全、资安等项目。厂商亦须保证不得有陆资，经确认后才会发给合格

证。包括下游厂商在内，每年都要定期进行查核。

3. 实施“资安管理法”，关键基础设施完全禁用祖国大陆信息设备、软件、服务

台湾当局实施“资安管理法”规定，从2019年1月1日起，关键基础设施将完全禁用祖国大陆信息设备、软件、服务，全面禁止办公场所使用华为手机和电脑。

2020年8月起，蔡英文当局全面禁止台湾任何单位代理或经销祖国大陆流媒体平台(OTTV)，将爱奇艺、腾讯、淘宝、华为以及华人资本“ZOOM”等业务“逐出”台湾。

4. 提高罚则，严厉处罚与祖国大陆有合作的两岸企业

2019年4月，台湾立法机构三读通过“两岸人民关系条例”相关条文修正案，对违法陆资罚锾上限从原60万元新台币提高到2500万元，增加40倍有余，且可按次连续处罚到改善为止。这是相当震撼两岸经贸合作的修法举措，再次显露蔡英文当局“防陆资、台资如防贼”的心态。

除了“去中资”外，蔡英文当局也以“国安”为由，对与祖国大陆开展商业合作的台企下手。如2017年台湾“军备局”生产中心花费3000万元新台币从“其乐公司”采购“携行袋”，因为“其乐公司”将部分面料委托广州加工生产而被举报查处。2020年《苹果日报》披露，2018年“中山科学研究院”采买网络储存服务器的规格有“百度云”选项，也被民进党籍民意代表与绿色媒体踢曝。2021年，台企金丽科技被蔡英文当局盯上。据称金丽科技与隶属于中国科学院的一家超级计算机和服务器制造商“中科曙光”合作5G运算相关服务器的中央处理器。3月7日，台湾调查部门以有人举报为由，搜查多家台湾公司，指控台湾智鈿科技有限公司、芯道互联有限公司借由投资新创公司方式，与祖国大陆IC设计公司比特大陆合作组成人才挖角团。

三、进一步加大对美军购力度与深化美台军工产业链合作

(一)美台军工合作不断升级

据美国军备出口部门统计，到2020年，台湾已成为美国最大军售对象，尤其特朗普任内4年，累计军售额183亿美元，相当于1200亿元人民币、近6000亿元新台币，约为蔡英文当局提出的8000亿元前瞻预算计划的73%。在蔡英文当局公布的未来4年防务预算中，对美采购约6600亿元，相信这一数字将不断突破。

在蔡英文所谓的“国防自主”计划中，台湾军工产业核心技术严重依赖美国、日本及欧洲国家。如2021年3月22日防务部门负责人邱国正称，台湾潜艇自造关键装备与系统已获得美国输出许可，除了来自洛克希德马丁公司的战斗系统和美国雷神公司的数字声呐系统外，美国有可能向台湾出售潜艇通信及战术数据链系统。2020年11月，台湾自造潜艇已由“台湾国际造船股份有限公司”正式开工，2025年将完成首艘原型舰交付海军测试，2035年完成8艘造舰任务。

可以说，蔡英文当局企图依靠美国先进军事武器与技术，夯实、壮大台湾军事实力，实是拿台湾人民的发展、生命利益换取美国的保护伞，显然是盲目无知的想法。即便蔡英文当局言听计从，卑躬屈膝，但是美国欲壑难填，2016年以来不断要求蔡英文当局将防务预算提高到地区生产总值的2-3%以上，将台湾当作了美国军工企业的提款机。

近年美台产业合作中，重中之重是军工产业与资讯安全产业“去中供应链”合作。美国强调保卫供应链安全，重组旨在排除中国大陆全球供应链（“民主安全供应链联盟”）的安全同盟。近年来，美台签署了针对半导体、5G及供应链安全合作备忘录，举行了有关供应链合作系列会议，实施具体合作。如蔡英文当局促使掌握先进芯片制造与封测技术的台积电等企业撤离祖国大陆，同意台企赴美投资。

2020年9月，美国、日本、欧盟与台湾地区举行“重组供应链”论坛，台湾外事部门负责人吴钊燮声称，“即将见证的不单是供应链重组，更是价值与原则同盟的重组及强化”。10月，蔡英文当局提出“半导体、通讯、AI”等尖端科技产业、“绿能及创新企业”、“健康战备产业”以及“开放市场”等4个面向

与美国优先开展合作。2021年2月，“台美供应链合作前景座谈会”视频会议举行，台湾由经济部门负责人王美花带队，岛内半导体行业协会、龙头大厂（如台积电）多人参加；美国政府代表有国务院副助理国务卿、商务部代理副部长，另外包括半导体协会及高通、康宁等重要企业多名业者。会议签署的“合作备忘录”中提出双方增进“投资审查工作上的交流与合作”，实质强化美国对核心高科技产业主导权，进一步在核心产业与科技领域排斥中国大陆。

## （二）悄然松绑武器出口

2006年陈水扁执政期间，台湾防务部门“军备局”生产制造中心205厂有年产子弹1亿发的能力，一直为美军代工生产商用与军用枪弹。2015年美军投入伊拉克战争期间，美国政府曾向台湾采购了5亿发各式步枪子弹。

蔡英文上台后，不断为台湾军工产业武器出口松绑，值得警惕。例如“战略性高科技货品输出管理办法”第4条原明定，输出之“战略性高科技货品”，不得供作生产、发展核子、生化、飞弹等军事武器之用，但在防务、经济两个部门共同推动下，已于2017年10月放宽为“申请许可”，以促进防务产品外销出口。

可以说，从美台军工产业链合作角度看，台湾主动放松一些可以供生产核武、生化的产品输出，对海峡和区域和平构成威胁。

尽管台湾军工产业有一定优势，但是有无法克服、无法避免的弱点。一是台湾产业大量外移到祖国大陆及东南亚市场；二是大量基础性、低中级零配件或者原料依赖祖国大陆等地区进口；三是先进攻击性武器难以推进；四是缺乏全产业链相应能力。因此，即使部分技术与制造领域领先，也无法使台湾形成全军工产业链，进而保障其军工企业可持续发展与向上提升，形成对祖国大陆的全面军事威胁。

近年来，台军坠机事件频频发生，说明了民进党的“倚美谋独”“以武谋独”“豪猪战略”根本没有出路，而巨额防务支出、弊案重重的台湾军工产业决定了穷途末路、垂死挣扎的未来。☞

# “珍爱藻礁公投”凸显台湾在能源议题上的结构性矛盾

■ 张洁

近日“珍爱藻礁公投”成为岛内各界关注的热点。藻礁是由无节珊瑚藻类死亡钙化后，沉积于砾石滩上形成的“植物礁”，平均每10年生长1厘米。经海洋生物学家鉴定，发育于7500年前的桃园观塘海域藻礁是目前全球少数仅存的现生浅海藻礁，具有极高生态保育价值。如今台湾“中油股份有限公司”却计划在此处兴建台湾第三座天然气接收站，以供全台最大天然气发电厂大潭电厂使用。消息一出岛内民众哗然。为了保护藻礁，民间环保人士在岛内发起“珍爱藻礁公投”，以此抵制民进党当局在桃园观塘建造天然气接收站。目前，“公投”提案已收集超过70万份联署书递交台湾“中选会”，“公投”案将于8月28日全岛“公投”。表面上看，“珍爱藻礁公投”涉及的是生态保育议题，但实际上凸显民进党当局执政以来岛内在能源议题上面临的多重结构性矛盾。

## 一、能源开发与环境保护冲突的矛盾

台湾是能源匮乏地区，98%一次性能源依赖进口，其中六成用于发电。目前，岛内主要依靠

燃煤、天然气及核能提供电力，但无论哪种发电方式对环境的污染和破坏都是在所难免的，因此岛内长期存在能源开发利用与民众环保诉求相冲突的矛盾。自上世纪八十年代以来，随着岛内工业化水平提升，环境主义与物质主义对立加剧，经济发展的外部性导致的生态环境问题刺激了岛内民众环保意识的觉醒。从环保抗争到预防性的反开发，从草根运动到有组织的团体运动，从经济诉求到环保优先，岛内民众对环保的认知由自发意识上升为自觉价值，不断推动环保运动常态化与制度化，其中能源开发利用引发的环境问题一直是岛内环保运动主要议题，民众对环保的诉求与抗争曾导致多项电力基础设施建设停顿或延宕，以致近十年来岛内没有大型发电机组完工运营。如今，“公投”作为表达公民意愿、实现民主自决的一种方式，在当下岛内环境决策中发挥重要作用。2018年年底岛内举行的“公投”中有三项与能源开发利用直接相关，如“反空污公投”迫使台湾电力主管部门关停了台中发电厂的两部发电机组，以减轻对

当地的空气污染；“反深澳公投”有效阻止了新北市深澳燃煤电厂扩建；“以核养绿公投”令民进党当局废除了“电业法”中关于“废核”的相关条文。这一系列的“公投”案既表达了民众坚持环境正义的立场，也促使执政当局正视环境议题，必须在能源利用与环境保护间寻求平衡。此次“珍爱藻礁公投”再次凸显能源开发利用与环境生态保育之间的冲突，尽管民进党当局试图采用架设浮桥收缩作业面积等方案减少对藻礁的危害，以拆解该“公投”案，但仍遭到民间环保团体反对。“公投”案发起人声称，除非民进党当局将第三接收站迁往他处，否则绝不放弃“公投”。目前，“公投”案已引起岛内民众高度关注，无论结果如何都将考验民进党的执政能力，检视其能源政策的可行性。

## 二、能源转型与电力供给失衡的矛盾

民进党急于在观塘兴建第三座天然气接收站的直接原因就是岛内面临缺电危机，电力供给结构失衡状况加剧。从岛内二次能源即电力供给结构看，煤电



占比约50%，气电即天然气发电约30%，核电约12%，再生能源电力约6%。电力供给总体呈现以火电为主、核电为辅的配置架构，但是电力供给的稳定性和安全性正面临双重挑战。首先，煤电逐年递减。目前，岛内尚在运营的大多数燃煤发电机组兴建于上世纪八九十年代，服役年限已达三四十年，这些老旧机组将持续到期除役。2015-2030年是台湾燃煤机组除役高峰期，煤电减少对电力供给造成的压力与日俱增。其次，核电密集性退出。2016年民进党上台执政后，为彰显其所谓“反核”价值，竟无视岛内电力供给不足的压力，推出“2025非核家园”能源结构转型政策，强令岛内所有核电机组必须于2025年之前全数除役。岛内现存4座核电厂，2016年之前尚在运营的有3座核电厂共6部核电机组，年发电量400亿度，约占岛内电力供给量的十分之一。显然，核电机组在短期内密集性退出将使岛内电源容量迅速衰减，造成政策性缺电。煤电逐步退出叠加核电迅速减少直接导致台湾电力短缺，削弱了电力供给的稳定性和安全性。

与此同时，岛内新建电力基础设施严重不足，近十年台湾电力系统新增设备装机容量约800万千瓦，但六成是利用率低、连续性低的太阳能光电、风电等再生能源电力，无论是发电量还是稳定性都无法替代日益减少的煤电和核电。面对能源结构转型与

电力供给失衡矛盾，民进党当局急于弥补电力不足的缺口，可是在岛内无论是兴建还是扩建燃煤机组势必遭到民间环保团体抵制，开发利用煤电几无可能；“反核”是民进党所谓核心价值，尽管民间呼吁放弃“废核”，但蔡英文当局仍一意孤行，绝不会轻易重启核电；太阳能光电和风电虽然能满足环保需求但效率低且有季节性，唯一能够填补电力缺口且又满足环境要求的只有天然气发电。于是，台湾当局在北部最大燃气发电厂即大潭电厂增设两部燃气机组，试图增加燃气发电量缓解电力供给压力。由于台湾所需天然气悉数依靠进口，现有的两座天然气接收站都设在南部，均已超负荷运转，已无法满足北部所需，因此亟需在北部设立第三座接收站以就近供应大潭电厂使用。可是第三接收站最终选址却位于藻礁保育区内。“珍爱藻礁公投”看似属于环境保育议题，其实反映了岛内缺电的真相，而民进党当局及其能源转型方式难辞其咎。

### 三、能源政策与经济社会利益背离的矛盾

除了“珍爱藻礁公投”之外，今年关于能源议题的“公投”还有“重启核四公投”，加上2018年通过的“反空污”“反深澳”“以核养绿”三项“公投”案，迄今为止涉及能源议题的“公投”案已达5项，一系列“公投”案凸显民进党能源政策与经济发展及社

会公共利益之间的矛盾，表达了岛内民众对民进党“2025非核家园”能源政策的质疑和反对。能源政策作为一项公共政策，其核心要义是保持能源供给的安全、稳定，实现能源、经济和环境可持续发展，然而，“2025非核家园”偏离了能源政策的基本规律，也背离对社会价值的承诺，完全是基于民进党自身的“反核”理念炮制出的能源政策。其以2025年“废核”为宗旨，以再生能源电力取代核电为目标实行强制性能源转型，盲目“废核”导致的缺电对经济社会造成的负面效应使民众对其能源政策失去信心。首先，民进党的能源政策使经济发展与电力需求之间的矛盾加剧。据台湾能源部门统计，最近10年岛内电力需求年均增长率2.17%，台积电一天的用电量占岛内当天电力需求量4%，若台积电位于台南的新厂开工投产，用电量将升至10%。随着近年台商回台投资增加，工业用电量还将持续攀升，而民进党“废核”式能源转型却将企业置于缺电风险之中，抑制经济增长。其次，民进党能源政策与社会公共利益之间的矛盾加剧。民进党的能源政策造成岛内电力供给的政策性短缺，为缓解缺电压力，权宜之计唯有仰赖现有火电厂延期除役并满负荷发电，燃煤电厂煤炭使用量逐年递增，碳排放屡创新高，尤其是大型火力发电机组聚集的中南部地区空气污染加重。2018年，

# 拜登上任后美台关系新动向观察

■ 程光

拜登就任美国总统以来，美台关系并未因为美国总统换届而冷却。近期美台互动频繁，双方实质性关系大有深化之趋势，给未来两岸关系、台海和平与稳定以及中美关系和中国统一大业带来重大变数。

## 一、近期美台关系新动向

美台签署“海巡合作谅解备忘录”。美国东部时间3月25日，“美国在台协会”(AIT)与台湾当局“驻美代表处”签署了“海巡合作谅解备忘录”。这是拜登任内美台签署的首份备忘录。蔡英文在脸书发文宣称，这是美台合作再次前进了一大步。台湾和美国将依据谅解备忘录，建立“海巡工作小组”，提供“海巡署”和美国海岸巡防队一个联系、合作、分享资讯的平台，让长期有密切交流的两个单位，建立更强韧的伙伴关系。民进党国际事务部主任、民意代表罗致政称，台美海巡合作备忘录是台美关系进一步合作，是针对大陆在此区域海军强势动作的必要反制，美国与台湾合作有重要安全意涵。万一有战事发生，海巡是第二海军或可从第二线到第一线，美国与台湾海巡合作蕴含未来双方有更多合作可能性。

美国驻帕劳大使访台引发关注。3月28日，帕劳

总统惠恕仁(Surangel Whipps Jr.)率团访台，美国驻帕劳大使倪约翰(John Hennessey-Niland)也随行，引起各界关注。倪约翰是美台“断交”43年来首位访台的美国大使，再加上他曾经的美国海军陆战队外交顾问身份，以及他曾公开表态支持“台北法案”，此举无论是象征意义或实质意义的进展，都被视为美台关系的再深化。

美台召开会议商讨台湾加入国际组织。4月1日，台湾外事部门表示，美台近日就台湾国际参与议题举行视讯会议，讨论加强与拓展台湾参与国际组织的策略及做法，广泛涵盖全球公共卫生、打击跨国犯罪、国际民航、气候变迁及其他共享价值利益等国际组织。此次会议是拜登政府上任以来，首度与台湾深入讨论双方在参与国际组织上的合作。双方还讨论了恢复台湾在世界卫生大会(WHA)观察员身份等问题。

美国国会推出全面对抗中国的“2021年战略竞争法案”。4月8日，美国国会参议院外交关系委员会推出“2021年战略竞争法案”，是拜登政府以及未来几十年美国与中国对抗的纲领性文件。可以说，这就是向中国发起挑战的檄文。法案主张台湾是“美国印太战略的重要组成部分”，明确提出“防卫台

民众发起“反煤反空污公投”，拒绝“用肺发电”。现今为了弥补电力缺口急于建天然气接收站恐又毁坏藻礁，必然招致民意反对。民进党能源政策实施5年来，其建构的“非核家园”处处呈现的却是电力短缺、空气污染和破坏

生态的现实图景。

透过“珍爱藻礁公投”表象，岛内能源议题结构性矛盾的根源就在于民进党盲目“废核”的能源政策，其源于意识形态由政治因素驱动的能源转型解构了岛内安全稳定的电力供给秩序，错误的

能源政策引发了与经济、社会、环境的冲突。事实上，任何公共政策要取得成效都有赖于民意支持，岛内被意识形态绑架的能源转型终究会回到正确的轨道上来，但因此付出的代价却需要生活在这块土地上的全体人民来承担。☞

湾”，并要求“在与其他国家交往的同样基础上”与台湾展开交往，“不得对美国政府机构与台湾政府同行直接和例行互动施加任何限制”。

台湾当局表示将积极邀请美国现任、卸任官员访台。台湾外事部门“北美司司长”徐佑典表示，将积极邀请美国现任、卸任官员访台。如果美国前国务卿蓬佩奥表达访台意愿和兴趣，台湾会持续联系，“在最适当时机”以及配合防疫等规范，早日邀请蓬佩奥访台。台湾当局还表示，美日“2+2”首次把台海安全列入关切事项，美日关切台海情势是正确决定，未来台湾会继续与美日确保台海周边情势的稳定。

## 二、美台关系进一步深化的主要目的

遏制中国大陆发展。近年来，美台关系越来越密切，究其目的是为了对抗中国大陆。众所周知，随着中国大陆的发展，美国的全球霸主地位受到挑战。美国近期对台动作显示，其国家核心战略并未因拜登政府的上台而发生改变，美国意图通过发展与台湾间的关系，遏制中国大陆的快速发展。3月25日，美国总统拜登在白宫举行的上任后首场新闻发布会上，针对中美关系指出：美国不寻求与中国对抗，但会坚持要求中国遵守“公平竞争”“公平贸易”及“尊重人权”的国际规则。同时拜登还威胁称，在自己任期内绝不会允许中国超越美国成为世界头号强国。因此，为了达到遏制中国大陆发展，拜登上任后延续了前任特朗普“以台制陆”政策。

台湾当局“谋独”的现实需要。在民进党眼里，强大和繁荣的祖国大陆是其实现“台独”幻想的最大障碍。民进党当局彻底倒向美国，其目的在于借助美国的实力为“台独”护航。为此，台湾当局甘为美国对付中国大陆的“马前卒”。

美国意图借此插手中国南海事务。2000年，台湾当局将南海事务由防务部门移交给新成立的“海巡署”，并由“海巡署”分别派出连级海警单位驻守太平岛和东沙岛。按照新签署的美台海巡合作备忘录，美国海岸防卫队工作小组可以各种借口登陆太平岛和东沙岛，进行各种准军事考察活动，既侵犯

中国内政，又打进一个楔子。日后如果中美双方在南海发生军事冲突时，美军就可在此建立后勤支援基地，或进行近距离侦察等相关军事活动。在南海的军力对比上，美国长期在西太平洋派驻两个尼米兹级航母战斗群，随时可以开进南海。中国南海舰队只有一艘“山东舰”航母，幸好还有南西沙岛群（包括人工岛屿）建有机场，因而军力基本平衡。如果美国借用太平岛和东沙岛军用机场，等于增添两艘航母，双方军力就会失衡。

## 三、美台加紧勾连的危害性

美台关系的深化助长了“台独”分裂势力的嚣张气焰。不久前，美台签署海巡合作备忘录，岛内绿媒和“台独”势力声称此乃美台“合作再+1”，是“里程碑”。美台军事合作由来已久，但此前是“只做不说”。自去年美军有意公开美台联合军演录像以来，美台之间的军事交往变得肆无忌惮。此次美台签署海巡合作备忘录，无疑是让过去只做不说的军事合作台面化和公开化。虽然严格意义上说海巡部门并非正规军队，但民进党当局上台后，台湾海巡部门快速往所谓“第二海军”方向转型，加上海洋管理部门、海巡部门相继由海军接掌，军事色彩愈来愈浓。此次所谓“合作备忘录”不仅是让美台军事合作台面化，也让双方准军事同盟有了更大想象空间，难怪岛内绿媒和“台独”势力对此欢呼雀跃。

美台形成另一种形式的官方正式接触并冲击“一个中国”政策。在特朗普之前，美台之间依照“与台湾关系法”体系之下的合作关系，美国成立理事会或是“美国在台协会”，双方交往主要集中在文化及经济合作关系，有不可逾越的底线。但是日前美国大使级正式官员访问台湾，接机的就是台湾外事部门负责人吴钊燮，此举代表美台之间官方接触层级已升级到“大使级”。在国际惯例上，大使代表国家领导人行使权力。美国驻帕劳大使访问台湾，代表台美之间有着另一种形式的正式官方接触，未来双方有可能在这个基础上强化美台关系。此次美国驻帕劳大使随同帕劳总统访台，以及近期美台疫情合作模式表明，未来美台之间会开启另一种官方



接触与合作模式，即美台在第三地合作模式。这将是一个不良的示范，未来可能导致其他国家也采用此种模式与台湾进行官方接触或合作。美国可能也是希望透过这个方式，让台湾寻求加入世界卫生组织(WHO)的合作管道。

美国把台湾拉入美国的军事布局。台湾位处太平洋第一岛链，从特朗普时期以来都是亲美抗中第一线，民进党极力配合特朗普大打“台湾牌”。2月中国大陆《海警法》生效后，台湾有学者认为美日防务部门负责人会谈流出“日本协助美军介入台海冲突”消息，到美日将在钓鱼岛附近军演，再到台美签署海巡合作备忘录，是美国拉帮结派因应《海警法》，且围堵中国大陆。而从此次美国驻帕劳大使随同帕劳总统访台也可看出美国把台湾拉入美国军事布局的意图。台湾与帕劳签有海巡协定，帕劳与美国也有国防合作计划，台美日前又签订“设立海巡工作小组了解备忘录”，台湾、美国、帕劳三边已建构完整体系。帕劳的国防权是交付给美国行使的，美国海岸警卫队每两年举行一次环太平洋军演(RIMPAC)，未来台湾是否参与美军或海岸警卫队在帕劳、关岛等地海域的相关联合操演值得关注。帕劳去年与美国有共识，要设立美国军事基地，目前在安加尔岛上也有美军驻扎，美军海军陆战队也在该处演习，去年并已修建C130运输机的起降跑道，美国已在帕劳进行军事布局。美国驻帕劳大使此次随同访台的背后恐怕有不可告人的军事目的。

使台海战争风险大增。日前访台的美国驻帕劳大使倪约翰过去是海军陆战队外交顾问，对于海军陆战队的相关议题很了解。美国目前针对东南亚国家海军陆战队有跳岛训练。美国驻帕劳大使此次随行不只是讨论疫情，可能是针对东南亚海军陆战队防卫合作议题，海巡合作下一步就可能从军事出发。美日的介入将使台海战争风险大增。

将可能造成更多国家介入台海和南海争端。日前美日“2+2”会谈的联合声明首度公开点名中国大陆违反国际秩序，更强调“维持台湾海峡和平稳定的重要性”，印证了拜登政府有意正面迎击中国大

陆的挑战，连向来避谈台湾的日本也罕见地表明了态度。为了遏制中国，美国近期加强在台海、南中国海的军事部署，并引来英国、法国、德国舰艇助阵。欧洲大国派军到亚太，要强化话语权、争抢亚太经贸利益，并非与美国一条心地要压倒中国。但美欧在亚太的军事行动，带来军备竞赛及擦枪走火风险，亚太和平暗藏危机。

#### 四、对美台关系新动向的应对

做好军事和外交准备。从拜登政府对华的人员部署和政策施展，以及近期接二连三的对台动作看，美国仍会紧打“台湾牌”，这将直接导致台湾继续推行“以疫谋独”“倚美谋独”，而中国大陆对此一定要做好军事和战略上的准备，同时利用外交手段，发挥联合国安理会常任理事国的重要作用，限制美台关系的发展，在关键时刻遏制“台独”。

发展经济，落实落细惠台措施，增强对台湾民众的磁吸效应。祖国大陆经济的高速发展和惠台措施的逐步落实，将对台湾民众产生磁吸作用，有助于祖国和平统一大业发展进程。

团结海内外支持两岸统一的力量共同反“独”。应团结海内外支持两岸统一的力量，坚持“九二共识”、坚定维护一中原则，反对一切分裂行径、维护领土主权完整，助推两岸交流往来、促进两岸深度融合，深入开展民间外交、营造良好外部环境，切实加强团结联合、壮大反“独”促统力量，为维护 and 促进两岸关系和平发展、推动祖国和平统一进程多做贡献。

加强对网络舆论的引导。近年来，国力的增强提升了民众的自信心和自豪感，但也带来了网络民粹的泛滥。在对台工作方面，近年的“周子瑜事件”和“台独面包”事件引发的两岸网络民意冲突助长了岛内民众对祖国大陆的误解即是恶例。不少网民在网上“怼天怼地怼全世界”，不仅无助于提升国家的国际形象，其对国家政策的错误解读反而导致在国际上四处树敌。因此，应加强对网络舆论的正确引导，塑造维护和平的良好国家形象，争取国际社会的广泛支持。✿

当前,全球疫情形势依旧严峻,新增病例持续上升。面对一波波疫情,海外统促会组织中的医务工作者始终在医护一线默默工作。他们坚守岗位、守护生命,在全球抗击疫情战役中留下了不可磨灭的伟岸身影。本期将刊登海外统促会组织中医务工作者代表抗疫访谈录,他们的亲身经历折射着海外侨胞临危不惧、勇往直前的精神,也折射着海外侨胞融入当地、忘我奉献的精神。病毒无情,人间有爱,这样的精神力量是战胜疫情的制胜法宝,相信我们一定能够迎来胜利的曙光!

## 抗疫访谈录

■ 宋磊

受访人

江永生 中国和平统一促进

会理事

莫桑比克中国和平统一促进  
会会长

中国西南医科大学附属中医医  
院针灸康复科返聘专家



卢祖荫 菲律宾中国和平统  
一促进会名誉会长

菲律宾华侨善举总会董事长



宋南屏 巴西中部西部中国  
和平统一促进会会长

巴西戈亚斯州中国中医针灸研  
究专科门诊院长

巴西戈亚斯州 BARAHAI 医  
院针灸主任医师

巴西戈亚斯州 ANIS RSSI 针  
灸主任医师



朱良玮 全英华人华侨中国  
统一促进会秘书长

英国皇家医学会院士



问:请简要介绍一下您的从医经历和目前的主要  
职务。

江永生:出国前,我是西南医科大学针灸教  
研室主任、西南医科大学附属中医院针灸科主任。  
1991年受卫生部选派援外医疗,到莫桑比克从事中  
医医疗工作。在莫桑比克工作生活的26年里,我曾  
担任三届总统保健医师,也是军队总医院针灸首席  
专家。2017年,我因高血压和哮喘回到西南医科大  
学治病,好转后返聘到西南医科大学附属中医医院  
针灸康复科工作,贡献余热已近4年了。

卢祖荫:菲律宾中华崇仁总医院于1891年创设  
于马尼拉,是菲华社会创办历史最久、规模最大的  
综合全科医院,有1500多名医生,700多张病床,  
医疗设备先进程度在菲律宾医院中名列前茅。中华  
崇仁总医院创办以来,始终秉持“救死扶伤、扶贫  
济困”精神,不仅为旅菲华侨华人服务,也为菲律  
宾人和其他国家的人服务。医院由菲律宾华侨善举  
总会经营,本人现在担任华侨善举总会董事长。

宋南屏:我是1996年10月应邀到巴西戈亚斯州  
联邦大学医疗系进行教学交流的,同时在国立圣玛  
利亚医院上班,主要负责针灸教学与临床治疗工作。  
1997年,我在巴西申请开设了戈亚斯州中国中医  
针灸研究治疗中心,一直经营到现在。目前,我还在  
BARAHAI 传统医学医院任职,也在戈亚斯州最好

的私立医院 ANIS RSI 担任针灸主任医师。

朱良玮：我于2013年至2019年在英国诺丁汉大学女王医疗中心担任心血管外科门诊住院医师。2019年1月至今，就职于英国剑桥大学附属医院，担任心血管外科主治医师及健康顾问。

问：新冠肺炎疫情已经在全世界肆虐一年多了，目前很多国家的新冠肺炎疫情形势依然严峻，在您那里大概是什么情况？

江永生：我虽然不在莫桑比克，但非常关注那里的情况。2020年3月，莫桑比克出现首例新冠肺炎确诊病例，到目前累计确诊病例6.7万余人。今年初，节假日造成人员大规模流动，特别是南非返回莫桑比克过节的人数众多，导致南非的新冠变异病毒输入，感染人数骤然飙升。为了控制这波疫情，不久前政府又实施了严厉的防疫措施，新一轮宵禁计划一直到4月5日结束。

卢祖荫：菲律宾于2020年1月30日发现第一例病例。2月1日，一名死者的检测结果是新型冠状病毒阳性，菲律宾成为中国以外出现确诊死于新冠肺炎患者的第一个国家。3月9日，全国进入“公共卫生紧急状态”。今年3月中旬后，疫情出现反弹，最近多日连续确诊病例8000左右，防疫再次面临严峻的局面。3月22日，菲律宾政府再次宣布部分区域采取社区隔离等严控措施。截至3月23日，菲律宾确诊病例67.1792万人，死亡1.2972万人。

宋南屏：巴西从去年开始疫情一直居高不下，特别这一段时间突破了历史高峰，平均每天超过7万人感染，死亡人数已超过29万，单日新增病例和病亡人数连续两周居全球之冠。现在整个巴西的医疗系统都已瘫痪，急救室床位全满，许多州缺乏氧气等医疗用品，所以死亡人数特别多。巴西目前的情况很糟糕。

朱良玮：自2020年1月英国发现第一例新冠肺炎患者以来，短短一年时间，死于新冠肺炎累计人数已经超过12万。去年11月，英国政府再度被迫宣布第三次封城之后到今年年初，英国各地医院新冠

肺炎病人爆满，死亡人数激增。直至2月初，英国所有年龄组感染率才出现较大幅度的下降。进入3月以来，随着疫苗接种人数的增加，感染人数持续下降，政府正在按计划一步步实施解封，医院门诊压力相应减小。

问：华侨华人在当地的工作生活情况如何？采取了哪些防疫措施？

江永生：侨胞对疫情的认识分几个阶段。起初，大家对疫情的严重性没有太多认识，比较关注中国国内疫情发展。去年武汉疫情爆发初期，我就带头捐款，并号召动员莫桑比克中国和平统一促进会、莫桑比克华侨协会等社团向中国捐款逾86万元人民币。去年下半年开始，莫桑比克疫情逐步恶化，当时在莫侨胞配合当地政府向医疗机构捐赠了大量口罩、消毒用品等防疫物资。从今年年初开始，随着疫情发展急转直下，几十位侨胞被感染，更不幸的是还有几位侨胞是重症患者，因医治无效而去世。疫情期间，中国驻莫桑比克大使馆多次给侨胞发放“健康包”，还组织中国医疗队为侨胞举办防疫知识讲座，对大家科学防疫很有帮助。

卢祖荫：疫情爆发以来，菲律宾华社在中国驻菲律宾使领馆指导和协调下，成立了救灾基金抗疫委员会，设立后勤物资保障、紧急救援热线服务、住院治疗协调、对菲政府及医疗机构联络4个工作小组，由菲华商联总会、菲华各界联合会、菲律宾中国商会和中华崇仁总医院分别负责，为旅菲侨胞防疫抗疫提供服务。最近，菲律宾疫情反弹，侨胞严格遵守相关防疫抗疫规定，注重自我防护，感染的比例相对较低。

宋南屏：从去年疫情开始到现在，巴西的侨胞都比较重视，采取了积极的防御措施，戴口罩、勤洗手、勤消毒、少聚会。疫情期间，中国驻巴西使领馆给侨胞邮寄了口罩和中药等防疫抗疫物资。据我所知，戈亚斯州有很大比例的侨胞感染过病毒，少数是重症，大多数都是轻症或无症状。目前，我们还是积极配合政府的防疫措施，注意隔离防护，



从事批发、餐饮等行业的侨胞都暂时停业了，只有我们做医疗的还在继续工作。

朱良玮：旅英华侨华人积极响应当地政府隔离政策，并结合中国国内防控措施经验，有效做到了防患于未然，使华侨华人的新冠肺炎发病和死亡数字均保持最低水平。英国不同地区的侨胞成立了多个互助微信群，发挥各自不同的功能，为隔离期间的的生活提供了很大方便。各同乡会和中国学联也积极助力旅英侨胞日常生活和心理健康建设。中国驻英国大使馆和有条件的中国社团多次组织线上防疫讲座，指导大家科学防病治病。疫情期间，旅英华侨华人生活和工作以及留学生生活基本保持相对稳定。2020年中国国内疫情比较严重的情况下，全英华人华侨中国统一促进会向中国华侨公益基金会抗疫专项基金捐款。随着疫情加重，全英华人华侨中国统一促进会也向英国相关组织如 NHS Charity 和伦敦 Great Ormond 儿童医院捐款捐物。下一步将把工作重心放到如何更好复工复产，团结华侨华人走出疫情的负面影响。

问：疫情对您所在的医院和您的工作有哪些直接影响？您救治过新冠肺炎病人吗？

江永生：去年武汉疫情爆发后，西南医科大学组织了3批次医务人员驰援武汉，3个附属医院开设发热门诊，展开诊疗工作，组建了专家实验室、检测专家组和抗击新冠肺炎救治后备队。疫情爆发初期，我主要是居家抗疫，认真学习订购的16种省地市报刊及5种中医针灸期刊，时刻关注疫情发展，并思考抗疫方法。我与北京中医药大学国医大师王琦院士等同仁朋友互相交流，将祖传秘方“江八味”处方公之于众，并积极推荐针灸益气扶正抗肺炎病毒处方。两个处方在治疗新冠肺炎应用方面普遍受到病人好评和专家肯定。疫情形势缓解后，我坚持每周到西南医科大学附属中医医院针灸康复科出诊两次，看诊问诊并指导中医学生临床诊疗。

卢祖荫：菲律宾中华崇仁总医院机构健全，分工明确，设备完善，运作有序。重要决策由董事会

决定后，具体工作由院长负责执行。中华崇仁总医院是菲律宾政府指定的5家协助政府开展防控疫情工作的医院之一。疫情爆发初期，董事会就决定划出一座6层的医护大厦，专门做相关防疫工作并收治病患。由于近期疫情反弹严重，中华崇仁总医院另外增设了病房，董事会要求医护人员克服困难，坚守岗位，加班加点，尽最大力量救治病患，服务侨胞和社会。

宋南屏：目前疫情对我们诊所的直接影响就是病人减少了，收入也减少了。原因一是为了保持社交距离，小病大家都不出门诊治了；二是从去年到今年，巴西物价翻了好几番，巴西货币雷亚尔贬值很厉害，大家的钱包都缩水了。比如去年年初汽油是两雷亚尔1升，现在升到6雷亚尔了，大米也从原来的3雷亚尔1公斤升到6雷亚尔了。我自己的诊所没有接收重症新冠肺炎病人的条件，但是我们救治了5位轻症患者。我主要是用中医理论方法引气归元，培养他们的正气以抵御邪气，然后清肺、补肾、补脑，调整肠胃系统，固本培元。最重的一个病人17天才治愈，我每天给他扎两次针灸，辅助艾灸和磁场效应照射治疗。

朱良玮：自2020年3月英国疫情大面积爆发以来，为了减轻英国医疗系统的压力，英国国家健康服务体系(NHS)颁布了相应的规定和措施，除呼吸传染等相关部门外，要求有门诊工作经验的医生也要接诊。所以我在经过短期的呼吸传染病救治和防护培训后，也被要求在发热门诊工作。其间我不仅要应对本专业的急诊病人，还要兼顾门诊病人新冠病毒检测确诊，排查疑似患者，避免交叉感染，需要耗费相当大的时间精力，经常单日工作时间超过12小时。近一年时间的封城使英国民众居家不能出门，而我们正好相反，整个期间基本不能回家。我所在的英国剑桥大学医院心肺专科被指定接诊新冠肺炎病人。我亲自接诊确认新冠病毒感染阳性患者近10位。有位华人因做餐饮行业工作劳累，接触人多，加之有基础疾病，抵抗力低，感染了新冠病毒。由于她对英国医疗体系不了解，加之英语水平有限，

没有及时求助，耽误了最佳治疗时机，情况发展到很严重了才就诊，到医院后直接用了呼吸机，在重症监护病房 (ICU) 救治6周才脱离危险。

问：在您的住在国有华侨华人或者当地民众使用中医药预防和治疗新冠肺炎吗？您认为中医药发挥了什么样的作用？

江永生：通过这次防疫战疫证明，中医药为人类健康做出了巨大贡献，可以说中医药通过了抗疫百年大考，在抗击新冠肺炎疫情中发挥了重要作用。人类与疫病斗争的历史和现实证明，中医药从前是、现在是、未来仍将是人类抗击疫情的重要武器。作为中医人我深感自豪，我还要继续致力于推动中医药这一璀璨的瑰宝惠及世界。

卢祖荫：据我了解，菲律宾侨胞和当地民众对诸如连花清瘟胶囊及一些其他中药配方很是追捧，通过网络及线上讲座等渠道对中医药的防疫效果多有了解，很多人都积极主动使用中医药防治新冠肺炎。

宋南屏：我认为中医药治疗新冠肺炎还是有帮助，中成药、针灸、艾灸都可以作为辅助治疗手段，但是要根据病患不同的身体状况选择治疗方案，就是要具体问题具体分析，才更有针对性更有疗效。

朱良玮：在英国居住的华侨华人和中国留学生对中医药预防治疗新冠肺炎都相当认可，英国人对中医药预防和治疗新冠肺炎在疫情爆发中后期也逐渐明显认可。由于英国医院采取了轻症不许前往医院就诊的政策，导致很多人口密集地区的中医诊所寻医问诊电话络绎不绝。中医师通过视频连线或照片给病患看舌苔、察气色、问症状，然后配药送药，成了当下不少英国中医的日常工作。有些英国医院的门诊医生也潜移默化地采取了中西医结合的方法，比如英国保健医生经常建议病人服用柠檬和枸杞干等提高机体免疫力。

问：现在当地民众接种疫苗的情况如何？华侨华人也开始顺利接种疫苗了吗？

江永生：2月，中国政府向莫桑比克捐赠了20万剂中国国药集团生产的灭活疫苗，当地7万多一线医务工作者接种了疫苗，对莫桑比克抗疫工作起到了关键性作用，使恶化的疫情得到了有效控制。近期，中国驻莫桑比克大使馆通报了面向华侨华人的“春苗”行动，开始统计有意愿接种中国疫苗的华侨华人人数。大家都希望通过接种疫苗改变目前严重的疫情形势，也深深感受到在全球疫情肆虐的情况下祖国对广大侨胞的关爱。

卢祖荫：2月22日，中国向菲律宾赠送了60万剂新冠肺炎疫苗，杜特尔特总统对首批中国科兴疫苗的到来表示热烈欢迎并寄予厚望，希望尽快给菲律宾民众接种，帮助菲律宾缓解疫情。目前，菲律宾华社团体已经开始预约登记，有关社团也在积极与中国企业商谈后续采购疫苗事项。近期，菲律宾政府修改了《新冠病毒疫苗接种法》等法律法规，从法律上搭建起国家、地方政府、私营企业共同努力采购疫苗的架构，以期完成今年为7000万成年人接种疫苗的目标。

宋南屏：为了遏制疫情，目前巴西全国加紧了疫苗接种工作，首批接种人群包括医护人员、老年人和残障人士等，但是各州进展情况不尽相同。像我们这个州首先安排75岁以上民众接种，60岁以上民众要等到三月底、四月初才能接种。巴西在全球范围内采购了多种疫苗，包括中国的科兴疫苗、英国的阿斯利康疫苗、还有以色列和俄罗斯的疫苗。至于我们能够接种到哪种疫苗，要看接种当天配发情况。另外，我们了解到中国政府推出了“春苗”行动，积极协助和争取为海外侨胞接种疫苗，这是一件大好事。我们希望有条件的话，巴西侨胞也能早日成为这一行动受益者。（宋南屏已于4月10日在当地接种了巴西生产的中国科兴疫苗，除略感身体乏力外，其他正常。）

朱良玮：截至2月15日，英国已经完成1500万高风险、优先群体人群疫苗接种，实现了政府既定疫苗接种前期目标。新的疫苗接种加速计划步骤为，4月15日之前，对50岁及以上人群以及有潜在健康问

题人群完成第一剂疫苗接种；7月31日前，完成对全国所有成年人第一剂疫苗接种。在英华侨华人无论自身情况如何，只要前往就近医疗机构通过私人医生登记注册，即可进入疫苗注射计划行列，都会按照政府规划时间接种疫苗。由于英国开展全民接种疫苗时间较晚，接种疫苗临床效果统计还没有任何参考数据，所以对今后疫情发展尤其是年底情况如何还是未知。

问：作为一名医生，对于应该如何防治新冠肺炎您有哪些建议？

江永生：提高免疫力就是提高抗病能力。中医针灸、艾灸扶正助阳能够使阴阳平衡，提高人体免疫力。如艾灸足三里、百会穴百病皆治，中医古籍《针灸甲乙经》《针灸大成》皆有论证并沿用至今。中药增加免疫力的处方也很多，独参汤、四君子汤、参苓术草加玉屏风散都有显著增强免疫力的效果。防疫抗疫期间我推荐此法配合治疗使用。

宋南屏：根据一年多来疫情防治情况看，我觉得还是要早预防、早确诊、早治疗。其实对于新冠病毒大家也不用怕，只要身体是健康的，没有糖尿病、心脏病、高血压等基础性疾病，一般人感染只要注意休息，注意营养，注意适当运动，可以凭借自身抵抗力痊愈。很多人感染后都自己扛过去了，但是不能拖到重症，拖到重症很危险，这是一个关键点。要是觉得呼吸有困难、人很难受，一定要到医院去，千万不能耽误。

朱良玮：新冠肺炎是一种传染性疾病，在预防和治疗方面基本要做到以下几点：①坚持运动。不同年龄段人群要通过各种不同方式进行相关机体的活动，以增加抵抗力和预防心理方面疾病。②保证自身的精神卫生。对目前限制出行生活方式的变化，自身应积极调整好心态，重新划定作息时间，多做一些自己喜欢、有益身心的事情。③在新型冠状病毒大流行期间，健康饮食非常重要。要尽量做到食物保持清洁，生熟分开，将食物保存在安全的温度下，使用安全的水和原材料等，并且尽力做到优质蛋白

质有效摄入以增强免疫系统功能。④无烟生活。吸烟者感染新冠病毒的风险很高，因为其手部会经常碰触嘴唇。而且，如果他们感染了新冠病毒，因肺功能受损，发展成重症的风险更大。

问：疫情期间，统促会组织了哪些活动？这一年多时间里，开展工作有哪些不同？

江永生：因为疫情，部分会长回到了国内，但是我们和莫桑比克的侨胞经常联系，大家在微信上商量怎么开展工作。疫情以来，莫桑比克中国和平统一促进会联合其他侨团做了大量工作，除了从中国采购口罩、消毒液等防疫物资，去年还根据中国国家卫健委等权威机构倡议，采购了连花清瘟胶囊、清肺排毒汤等中成药，分发给莫桑比克侨胞。对一些不幸感染新冠病毒的困难侨胞，我们也组织捐款、伸出援手，帮助他们渡过难关。我们也非常关注两岸关系和国际形势，坚持和全球各地统促会组织共同积极发声，反对形形色色的反华图谋。

卢祖荫：疫情爆发初期，反华势力和“台独”势力趁机制造谣言污名化中国抗疫，图谋“借疫制华”，并煽动仇华情绪。菲律宾中国和平统一促进会于2020年2月1日在多家华文报发表《告菲华侨胞书》，呼吁大家齐心协力打赢抗击新冠肺炎疫情阻击战，同时积极发动捐款用于支援祖（籍）国抗疫和菲律宾抗疫。一年多来，菲律宾中国和平统一促进会的工作是在抗疫中坚持反“独”，不断加强网络宣传工作，口诛笔伐，坚决打击反华势力“借疫制华”、“台独”势力“以疫谋独”。

宋南屏：受疫情冲击和影响，一年多来巴西中部西部中国和平统一促进会没有集中组织活动，大家主要通过电话和网络社交媒体进行联系，针对重要政治事件和政治活动及时发声。比如支持《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》、谴责美国总统签署“台湾保证法”等。我也撰写了一些文章给《统一之声》公众号投稿。今年中国两会期间，巴西中部西部中国和平统一促进会



成员积极关注互联网上的相关信息，互相交流讨论，气氛十分热烈。

朱良玮：中国新冠肺炎疫情爆发后，全英华人华侨中国统一促进会积极为中国抗疫募集资金捐款。英国疫情爆发后，全英华人华侨中国统一促进会利用与各华人社团联系紧密的优势，为英国儿童医院、国家健康系统公益基金等捐助大量防疫物资和资金。全英华人华侨中国统一促进会还配合中国驻英国使领馆向各华人社团包括台湾同胞和香港同胞分发抗疫物资。全英华人华侨中国统一促进会积极联系旅英华人医务工作者收集总结相关事迹，并收集抗击疫情物品无偿捐赠中国国家博物馆。过去一年多，我们紧密关注海峡两岸关系以及国际国内形势，对损害中国国家统一，破坏中国主权、安全和发展利益的人物和事件，多次发表严正声明表明立场，并对中国政府以及相关部门发布的法规和决策，发表声明予以拥护支持。

问：经历了这次疫情，最让您深有感触的是什么？疫情过后您有什么希望和打算？

江永生：这次大疫是全世界的灾难，而中国的胜利再一次让世界刮目相看。试问是什么能让一个拥有14亿人口的国家做到街道空无一人，没有暴乱、没有抢夺，全民安心留在家中3个月抗疫？是什么能让14亿中国人有条不紊地统一抗击病魔？是实力，是团结，是信仰，是中国共产党的领导，是社会主义制度的优越性。这就是中国，这就是坚强不屈的中华民族。疫情过后，我希望我的个人文集——《江永生文集》能够由世界知识出版社早日出版。文集中有很多反“独”促统的老朋友题词。《江永生文集》记录了我几十年来为中非中莫友谊、为弘扬中华中医药文化、为推动中国和平统一大业所做的工作和付出的努力。

卢祖荫：经过这次疫情，让我感受最深的就是中国共产党和中国政府把人民的生命安全放在第一位，真真正正为人民服务，带领抗疫斗争取得了战略性重大成就，为全球抗疫作出了重大贡献。我们

海外华侨华人更加体会到，只有国家强大，人民才能更加幸福，海外华侨华人才能更加受到尊重。疫情过后，我最想看到的是正常的社会秩序和安全稳定的营商生活环境。希望到时候华社能够快速行动，积极支持配合菲律宾政府恢复经济，因为华侨华人的福祉与居住国的经济状况息息相关。疫情过后，我也期盼和大家欢欢喜喜相聚在祖（籍）国，相聚在世界各地，共同为促进中国早日统一多做些有益的工作。

宋南屏：我最大的感触就是在重大灾难面前个人的力量是很微小的，一定要依靠社会和国家的力量，只有国家强大、民众上下一心、治理得当，才能战胜困难，否则各唱各调、人心涣散，根本无力应对。我最大的希望就是疫情赶快过去，和中国的交流尽早恢复正常，要回去的都可以回去，要出来的都可以出来。我也很想念各位反“独”促统老朋友，想和大家见面聊天，交换想法看法。

朱良玮：疫情爆发第一时间，中国相关部门就通过大使馆向海外华侨华人多次发放抗疫物资，组织一流的医疗团队为海外华侨华人远程问诊，尽一切努力保障海外华侨华人的健康安全。伦敦作为一个国际性多元化移民城市，到目前为止我只看到中国团体为大家免费发放防疫物资，让无数人觉得“当一个中国人真的是非常幸福的一件事”！另外，中国率先控制住疫情并全面复工复产，经济实现了正增长，人民群众能够正常生活，令全英国人都羡慕，我们海外侨胞更是引以为荣。说到希望，作为一名医务工作者，我平时上班需要戴着口罩，过去的这一年下班以后也要时时刻刻戴着口罩，真的可以用无奈和憋屈来形容我们这些人的心境。疫情过后，我最想做的就是在不工作的时候摘掉口罩，自由地呼吸。能够自由往来后，我想做的第一件事就是回国陪父母一段时间。同时也希望能够像往年一样行动自由地参加相关活动，与世界各地新老朋友见面畅谈，更好更合理地安排全英华人华侨中国统一促进会下一步的工作。统一大业尚未成功，中华儿女仍需努力！

# 辛丑年两岸同拜人文始祖轩辕黄帝

■ 孙永鹭

三月三，拜轩辕。

2021年4月14日，农历三月初三，河南省人民政府、政协河南省委员会、国务院台湾事务办公室、中华全国归国华侨联合会、中华全国台湾同胞联谊会、中华炎黄文化研究会联合主办，郑州市人民政府、政协郑州市委员会承办的辛丑年黄帝故里拜祖大典在河南省郑州市新郑黄帝故里举行。台湾岛内同时同主题举办“辛丑年恭拜轩辕黄帝大典”，与河南新郑黄帝故里拜祖大典遥相呼应。

## 新郑黄帝故里拜祖大典

今年适逢中国共产党成立100周年，也是开局“十四五”、开启新征程之年。站在“两个百年”历史交汇点，辛丑年黄帝故里拜祖大典意义非凡。大典主题仍为“同根同祖同源，和平和睦和谐”，议程分为盛世礼乐、敬献花篮、净手上香、行施拜礼、恭读拜文、高唱颂歌、乐舞敬拜、祈福中华、天地人和等9项。第十二届全国政协副主席齐续春先生担任主拜人。全球华人通过现场拜祖和网上拜祖，同拜轩辕黄帝，祈愿中华民族繁荣昌盛、世界和平安康！据不完全统计，辛丑年拜祖大典全球全网点击量达到17.13亿人次，网上拜祖平台累积参与祈福互动5825万余人次。

## 在豫就读台湾青年学生代表参加拜祖

为增进台湾青年学生对中华文化和中华民族的认同感，河南省台办特别邀请在豫就读的9名台湾籍青年学生代表参加拜祖大典。拜祖大典现场，台湾学生追寻着百家姓的姓氏牌，探寻自己姓氏的来由。“来到现场参加拜祖活动，让我感到特别震撼，感受到了中华民族的生生不息。活动过后，我也会向亲朋好友大力宣传，争取邀请他们来河南寻根谒祖。”观看拜祖大典的台湾学生说。

## 台湾同胞同拜轩辕黄帝

敬宗拜祖是中华民族的文化传统，台湾于同一天在桃园黄帝雷藏寺隆重举办“辛丑年恭拜轩辕黄帝大典”。台湾各界人士汇聚一堂、共襄盛举，中国国民党前主席洪秀柱担任主拜官。洪秀柱表示，两岸同属炎黄子孙，文化同源，切不可断根背祖，两岸民间交流绝对不可以断。同为中华儿女，应饮水思源，运用两岸人民的智慧，心系两岸的民族情来解决两岸之间的问题。借此拜祖之际，也真诚地向黄帝祈福，希望黄帝可以保佑台湾风调雨顺，特别是在近期台湾干旱严重的情况下，能够早日抗旱成功。

台湾恭拜轩辕黄帝大典遵循初献礼、亚献礼、三献礼、赐福礼等古礼进行。为让台湾青年了解中华民族的悠久历史，亲身感受黄帝文化的深厚内涵，台湾恭拜轩辕黄帝大典邀请100名青年学生担任百家姓旗手，典礼乐舞由20岁以下青年学子演绎，借此传承中华民族慎终追远、饮水思源的传统美德，弘扬中华民族博大精深的礼仪文化，展现中华优秀传统文化的深厚底蕴。

因受新冠肺炎疫情影响，台湾拜祖大典除现场拜祖仪式外，还特别规划云端拜祖活动网页，直播典礼盛况，并提供“线上拜祖”平台进行互动，网友可以填写心愿卡，为自己和世界祈福。此举获台湾地区网友热情响应，当天线上拜祖参与人数逾9万。

据了解，为全面展示黄河文化、黄帝文化，中国（郑州）黄河文化月4月13日至5月8日同步举行。“三座城三百里三千年”系列文化旅游活动、黄河流域舞台艺术精品演出季、中国（郑州）国际旅游城市市长论坛、黄河珍宝——沿黄九省（区）文物精品展等多项活动陆续举办。统

# 2021年4—5月 海峡两岸大事记

4月

2日,台铁太鲁阁号408次列车行驶至花莲清水隧道前方时撞上滑落铁轨上的工程车,造成200多人伤亡

2日,台铁太鲁阁号408次列车出轨事故发生后,祖国大陆有关方面高度关切,国台办、海协会发表新闻稿,对在事故中不幸遇难的同胞表达深切哀悼,对遇难者家属及受伤同胞表达诚挚慰问

3日,中共中央总书记习近平对4月2日台湾列车出轨造成重大人员伤亡事故高度关切,并向遇难同胞表示深切的哀悼,向遇难者家属及受伤同胞表示诚挚的慰问,祝愿伤者早日康复

4日,主题为“汇聚中华民族力量,开启伟大复兴新征程”的辛丑年清明公祭轩辕黄帝典礼在陕西延安黄陵桥山广场举行

台湾地区同步举行公祭轩辕黄帝典礼,并进行两岸公祭视频连线直播。

9日,台湾艺术家巫登益新品暨巡展发布会在台北举行

巫登益作品将赴祖国大陆多个城市和港澳巡展。

13日,四川省台办、中国建设银行四川省分行主办的服务台胞台企专场对接会在四川成都举行

“四川台资企业名品馆”线上开馆。“四川台资企业名品馆”是为在川台企量身打造的电商平台,将助力台资企业拓展祖国大陆销售市场。

14日,国台办发言人在例行新闻发布会上应询介绍,我们高度重视和关心关怀台湾同胞的卫生健康福祉,对在大陆居住台湾同胞的疫苗接种,按属地管理、同等待遇原则,与其所在地区大陆居民执行相同政策和规范,即在知情、同意、自愿的前提下,凭台湾居民居住证或大陆医保参保凭证,在居住地登记接种疫苗

14日(农历三月初三),台湾轩辕黄帝拜祖大典筹委会在桃园黄帝大庙举行辛丑年恭拜轩辕黄帝大

典,各界代表共同祭拜中华民族人文始祖

拜祖大典以“同根同祖同源,和平和睦和谐”为主题,邀请中国国民党前主席洪秀柱担任主拜官。

14日,坐落于上海苏州河北岸的四行仓库抗战纪念馆正式挂牌“上海市对台交流基地”,成为沪台深化交流交往又一重要空间和载体

16日,“融情四月 同心共进”昆山台商联谊活动举行

18—19日,中国民主促进会中央委员会和叶圣陶研究会主办的“2021海峡两岸中华传统文化与现代化研讨会”在福建莆田举行

海峡两岸近30位专家学者围绕“海洋文化与21世纪海上丝绸之路建设”主题展开研讨。

19日,广东省、上海市等地启动台胞新冠病毒疫苗接种工作

在祖国大陆居住台胞在知情、同意、自愿前提下,可以凭台湾居民居住证或祖国大陆医保参保凭证,在居住地登记接种疫苗。在校台湾师生纳入当地疫苗接种工作统一安排。

20日,台湾中华新闻记者协会主办的“2021华人新闻界艺术创作联展暨两岸名家邀请展”在台北揭幕

20日,台湾经济事务主管部门发布统计数据显示,3月台湾企业销往大陆(含香港)订单142.8亿美元,同比增长34.1%。累计第一季度销往大陆(含香港)392.8亿美元,同比增长47.1%

21日,“跨越海峡的青春之歌——日据时期台湾学生反殖民斗争图文展”在湖北武汉辛亥革命博物馆开幕

22日,首届两岸青少年成渝双城研学营活动在重庆市曾家岩小学开营



27日,厦门市公安局出入境管理局正式启用福建首家设在台商协会内的台胞台企服务站

28日,国台办发言人应询表示,当前台商台企在大陆投资、发展保持稳定增长势头。据商务部统计,第一季度大陆新设台资企业1195家,同比增长33.4%;实际利用台资3.3亿美元,同比增长29.9%。加上经第三地转投资,大陆新设台资企业1214家,同比增长32.4%;实际利用台资9.1亿美元,同比增长80.7%

28日,海峡两岸5G融媒体应用实验室筹建签约仪式在北京举行

30日,台湾多个团体带领民众赴大陆事务主管机关前表达诉求,要求民进党当局尽快恢复两岸“小三通”,方便两岸民众往来,为金门、马祖和台湾经济注入活水

#### 5月

7日,台湾财政事务主管部门公布,4月对大陆(含香港)出口额148.2亿美元,同比增长32.2%,占台湾当月总出口额42.4%

8日,福建省应对新冠肺炎疫情工作领导小组(指挥部)综合协调组发布公告,推迟实施台胞赴闽检疫“便捷通道”试点工作

福建曾于4月29日宣布,将自5月10日起对台胞赴闽入境实施“2天集中医学观察+19天闭环管理”的检疫“便捷通道”试点工作。

8日,“两岸重开机、疫后新契机”研讨会在台北举行

与会各界人士就重启两岸对话、台商把握“十四五”规划商机等议题展开交流和讨论。

8日,“2021海峡两岸暨港澳地区青年‘追梦华灿·圆梦珠海’创新创业交流会”在华灿工场珠海空间举行

11日,2021年全国台联两岸青年体育文化(重庆)拓展研学营在重庆市綦江区正式开营

11日,为支持台湾青年赴闽创业,平潭农商银行通过福建省金融服务云平台,成功受理发放全省首笔台胞创业担保贷款20万元

目前除创业担保贷款外,福建省出台的纾困专项

资金贷款、快服贷、外贸贷等一系列政策性优惠贷款,也均已向台胞台企开放。

12日,国台办发言人应询表示,吴钊燮一再狂妄进行“台独”挑衅,恶意诋毁大陆,煽动两岸对立,严重危害台海和平稳定,严重损害两岸同胞共同利益。对这类“台独”顽固分子,我们将采取一切必要措施予以严惩,依法终身追责

13日,坐落于厦门海沧的厦门市涉台文物保护单位——沧江(海沧)三都瑞青宫举办重修开宫仪式

14日,“逐梦未来·拥抱湘江”台湾青年招聘会暨台湾青年赴湘就学就业创业政策分享会在湖南长沙举行

14日,鉴于台湾地区新冠肺炎确诊个案有上升趋势,香港与澳门均对自台湾地区入境人员采取新的防疫措施

15日,“厦门银行杯”海峡两岸(厦门)青年企业家篮球邀请赛开幕

15日,第七届“筑梦温州,创新创业”台湾青年实习就业人才对接会在北京和温州同步举行,现场对接工作和实习岗位

16日,一年一度的保生大帝圣驾巡安文化节在福建厦门海沧开幕

18日,全国台联、陕西省和铜川市筹划的陶瓷艺术文化论坛在铜川博物馆举行

18日,第四届21世纪海上丝绸之路博览会暨第二十三届海峡两岸经贸交易会在福建福州开幕

19日,以“立足两岸同胞福祉 推进祖国统一进程”为主题、台盟中央主办的第八届“大江论坛”——两岸关系和平发展精英论坛在北京举办

20日,台湾经济事务主管部门发布统计数据显示,4月台湾企业销往大陆(含香港)订单146亿美元,同比增长40.5%。前4个月累计销往大陆(含香港)订单538.8亿美元,同比增长45.3%

22日,以“花开两岸 同心圆梦”为主题的第十届中国花卉博览会台湾展园开园迎客

# 闽台文化交流与创新

■ 徐占春

## 一、闽台文化关系史前渊源

台湾和福建隔台湾海峡相望，最窄处不足130公里，两岸拥有相似的自然生态环境，人文血脉自古相连。“福州鸡鸣，基隆可听”“不可分离，难舍同枕”就是两岸关系最好的佐证。海洋地质研究发现，台湾海峡只有50~100米平均水深，而台湾和福建周边海平面在1.2万年前比现在低130米左右，两地海底连接处当时是连为一体的一个地质板块。

欧洲研究人员一百多年前发现南太平洋诸岛屿上的居民有很多相似之处，不同岛上的人们不仅外形惊人相似，竟然还分享着同样的语言词汇、生产方式和生活方式。于是，这些欧洲学者把南太平洋岛民命名为南岛语族。南岛语 (Austronesian) 在语言学上称为马来-波利尼西亚语，主要分布于西起马达加斯加，东到复活节岛，北起台湾岛和夏威夷群岛，南抵新西兰广阔海域的岛屿上，是地球上分布面积最广的语言之一，也是世界范围内唯一一种主要分布在海岛上的语言。

从19世纪末第一批欧洲学者开始，东西方学

界就开始对南岛语族起源问题展开了广泛研究，形成了不同的学术观点。基于施得乐 (Shutler)、马尔克 (Marck)1975年研究成果，和贝尔伍德 (Peter Bellwood)1991年研究成果，台湾是南岛语发源地的观点逐渐得到国际学术界认同，也有不少学者认为南岛语族发源于以福建沿海为中心的中国东南沿海区域。

林惠祥、凌纯声等为代表的中国学者从民族学、考古学、语言学、体质人类学等角度，先后研究梳理了中国大陆东南沿海“百越”及其先民文化与台湾土著民族文化的源流关系。凌纯声主要通过研究文化特质和三国时东吴沈莹所著《临海水土志》，论证了台湾土著民族源于居住在中国大陆长江以南的越濮 (或越寮) 民族，即现在所谓印度尼西亚族或马来族，与古代广义的苗族归属同一文化系统，并非从中南半岛迁入的马来系。

台湾地区从19世纪末到20世纪40年代末，先后发现了距今4510-3410年的“圆山文化”遗址、距今4500-3500年的“凤鼻头文化”遗址，和距今约

24日，第74届世界卫生大会总务委员会和全会分别通过决定，拒绝将个别国家提出的“邀请台湾以观察员身份参加世界卫生大会”提案纳入大会议程

24—28日，由重庆市台办与四川省台办共同举办的“台企西部行”活动在川渝两地举行

26日，第三届海峡两岸社团联谊会——“茶之缘”两岸茶人交流会在北京举办

27日，第二届“相聚江苏·青春飞扬——江苏高校港澳台大学生交流营”在江苏南京举行开幕式

27日，国防部新闻发言人就美国售台武器答中外记者提问时指出，民进党当局勾结迎合外部势力、出卖民族利益，甚至幻想“以武谋独”，只会把台湾同胞带入灾难深渊。我们正告民进党当局，任何挟洋自重、分裂国家的企图和行径都注定徒劳、必定失败。中国人民解放军将采取一切必要措施，坚决挫败任何“台独”分裂图谋，坚决捍卫国家主权和领土完整

28日，2021“昆山慧聚杯”台湾夜市美食大赛在国家级“海峡两岸交流基地”慧聚广场启动

31日，以“链你我·创未来”为主题的长三角两岸企业家太湖论坛在江苏泰州开幕 (吴亚明)

6000年的“大坌坑文化”遗址。福建史前考古工作相对滞后,但却发展迅速。自20世纪50年代以来,先后发现了距今约5500-4300年的昙石山遗址,距今约6500-5500年的壳丘头遗址,和距今约4000-3000年的黄瓜山遗址。考古学家张光直对比研究了台湾大坌坑遗址和福建壳丘头遗址、昙石山遗址等典型史前文化遗址,发现台湾史前文化中最早与南岛语族有渊源关系的“大坌坑文化”大部分遗址距今5000-4000年,与福建沿海的“昙石山文化”年代最接近,明显晚于“壳丘头文化”。“大坌坑文化”与“昙石山文化”应该都源于“壳丘头文化”。因此,福建沿海很有可能是台湾原住民和南岛语族共同的源头。这充分说明,闽台文化从史前时代开始就是一脉相承的。

20世纪40年代,日本学者金关丈夫(Takeo Kanaseki)研究发现,台湾史前遗址出土的代表性石器和陶器在形制上都与中国大陆有千丝万缕的联系。鹿野忠雄(Tadao Kano)论证了中国大陆文化是台湾史前文化的基底。

以国际南岛语族起源及扩散研究为契机,中国社会科学院考古研究所、福建博物院以及平潭综合实验区联合成立了中国首个国际性南岛语族考古研究机构——国际南岛语族考古基地。这不仅有助于深入发掘中国古代海洋文化内涵,增强中国在“一带一路”沿线国家和地区中的文化软实力,还可以加强闽台史前文化关系研究和推进平潭地区的国际文化旅游开发建设。自2017年11月7日在福建平潭挂牌成立以来,“国际南岛语族考古基地”依托壳丘头遗址聚落群进行建设,整合了中国社会科学院考古研究所、福建博物院的专业技术力量,扎实推进闽台两地史前考古研究工作,成为了国内外南岛语族学术研究交流平台和海峡两岸文化血脉传承交流的助推器,有利于强化两岸文化认同,助力祖国统一大业,彰显中华民族文化自信。

## 二、闽台文化交流内容

党的十八届六中全会强调,要“打造海内外同胞同根文化”。党的十九大报告以“坚定文化自信,推动社会主义文化繁荣兴盛”为题,对文化发展进

行了较大篇幅论述。报告第十一部分以“坚持‘一国两制’,推进祖国统一”为题,专门论述两岸关系和对台政策。在新时代十四个基本方略中,对台政策、解决国家统一问题亦占有其一。报告重申了一个中国原则和完成国家统一的基本立场和国家意志,强调“我们将推动两岸同胞共同弘扬中华文化,促进心灵契合”。以上事实充分说明,中华文化和两岸关系在国家发展和统一大业中所占的重要地位。

两岸同胞都以中华文化为根脉和归属,同文同种,同根同源,增进文化认同有助于增强民族凝聚力。南岛语族最新研究成果证实了台湾文化与福建文化同根同源,渊源都是中华传统文化。以福建文化尤其是闽南文化为纽带加强两岸文化交流,有助于推动祖国和平统一大业。闽南文化起源于泉州,主要分布于“厦、漳、泉金三角”,主要包括闽南方言、民间信仰、民俗习惯、民间艺术、宗教信仰、传统建筑等方面,在台湾被叫做河洛文化,所以也称闽台文化。

闽南方言。台湾80%以上人讲闽南语,虽然与海峡对岸福建的闽南语有差异,但交流起来通常没有太大障碍。民间信仰。泉州天后宫以弘扬妈祖文化为核心,与台湾各大天后宫一直就有交流。泉州天后宫妈祖金身神像2002年巡游台湾澎湖县,成为“创世纪宗教盛事”。民俗习惯。台湾的春节、清明、端午等风俗与祖国大陆特别是闽南地区基本相同。另外,宗族聚居和祭祀祖先的传统也反映出移居台湾闽南人的思乡恋祖之情。民间艺术。南音素有“音乐活化石”之称,是中国现存四大古乐中历史最悠久的曲种,流传至今已经有一千多年历史。清雍正及乾隆年间,南音从泉州传到台湾。近年来,在泉州举办的南音节出现了很多来自台湾的戏班,他们保留下来的传统东西也很多。宗教信仰。广钦和尚被台湾佛教界誉为“圣僧”。1947年以前,广钦和尚在福建泉州清源山和承天寺弘扬佛法,赴台湾弘扬佛法,促进了闽南佛教文化在台湾的传播与发展,加强了台湾佛教界对祖国大陆佛教文化的认同。传统建筑。台湾典型民居与闽南传统民居一样,源于



闽南“古厝”，呈现坐北朝南、前埕后厝、五开间加双护厝，以及红砖白石双翘脊加燕尾等主要特征，布局讲究礼序观念和风水玄理。另外，台湾地区的“赤嵌楼”或“赤坎楼”则与闽南侨乡中西合璧的民居“番仔楼”一样。

两岸以闽南文化为契机开展的交流活动数不胜数，这种同根同源所带来的亲近感是经济发展和两岸经济整合所无法比拟的。当代社会离传统越来越远的时候，加强传统闽南文化交流对于两岸青少年而言，显然做得还很不够。在应对20世纪80年代以来的“文化台独”“去中国化”恶劣影响过程中，恰恰是闽南文化作为两岸的精神纽带，发挥了重要作用。

### 三、新时代闽台文化交流创新


新时代中华文化与两岸关系联系日趋紧密，沿着十九大指明的方向前进，两岸关系发展、实现心灵契合的过程，与中华文化发展、实现中华民族伟大复兴中国梦的过程，可相互贯通、相互促进，统一于创新实践之中。在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上，习近平总书记明确提出，要实现两岸同胞的心灵契合，增进两岸和平统一认同。无论有多少干扰阻碍，都应该坚持不断推进两岸文化交流合作。

虽然现在谈两岸关系，是撇开意识形态、社会制度来谈的，但是不代表这不重要。在中国特色社会主义“四个自信”中，文化自信是最根本的。我们得先有自信心，然后才能让其他人认可并喜欢。

首先，我们要增强中华文化“当代篇”对台湾民众的感召力。悠久灿烂的中华传统文化是中华民族共同的根脉，是维系两岸人民感情的重要纽带，而“国学”是中华文化精髓，是中华民族的灵魂，也是中华民族能够为全人类贡献的精神财富。2009年，肩负传播源远流长中华优秀传统文化，延续古代书院文化功能和内在精神的厦门筓筓书院落成。首届“海峡两岸国学论坛”在台湾中国文哲研究所、厦门大学国学研究院与厦门筓筓书院等单位共同努力下顺利举办。筓筓书院在众多书院中独树一帜，充

分发挥地缘优势，通过有计划的国学经典研讨交流，促进海峡两岸传统文化交流。作为海峡两岸国学领域高端学术交流重点内容，筓筓书院力推的“海峡两岸国学论坛”每年举办一届，赢得了两岸学者的赞誉，成为国台办批准的目前两岸颇具影响力的国学论坛，受到两岸各界特别是中央文明办、国台办认可。

2018年4月23日，首届两岸国学论坛暨两岸国学中心筹备会在福建省平潭综合实验区台湾创业园举办。平潭将打造一个集两岸国学专家学者交流创作、教学培训、展示体验于一体的新型文化旅游产业综合体，形成平潭国际旅游岛独具特色的文化品牌。两岸国学中心自成立之后，一直致力于开展包括两岸国学论坛在内的两岸文化交流活动，增强了台湾同胞对中华传统文化和中华民族的认同感，为两岸同胞心灵契合搭建了一个良好平台。

其次，要与台湾民众分享祖国大陆文化产业发展机遇。十九大提出，要“健全现代文化产业体系和市场体系，创新生产经营机制，完善文化经济政策，培育新型文化业态”，同时秉持“两岸一家亲”理念，“愿意率先同台湾同胞分享大陆发展的机遇”。近些年来，台湾文化产业取得了长足进步，文化创意产业在岛内已经融入百姓生活，并成为经济发展重要驱动。尤其值得关注的是，岛内文化产业发展也大多建立在巧妙运用中华文化元素基础之上，积极探索传统文化与现代性相结合的途径，高度契合了十九大所提出的“推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展”。2016年，福建平潭北港村重点开发文化创意项目。一方面，积极鼓励两岸名人、名家和文化产业创业者进村创办工作室，以文化创意为主题，将台湾地区文化融入原始的海岛渔村，打造两岸共同家园文化创意聚落区。另一方面，大力整合原始渔村周边原生态自然旅游资源，打造集文艺创作、民宿体验、休闲旅游于一体的特色度假村，推动当地旅游经济发展，重新焕发小村落的生机。双管齐下，新时代北港渔村的发展新模式，为两岸文化交流提供了创新路径。

# 第一次和第二次台海危机回顾

■ 瞿定国

朝鲜战争爆发后，美国提出“台湾地位未定论”，做出长久武装国民党军队，阻止中国政府解放台湾的决定。台湾当局虽然不同意“未定论”之说，但是欢迎美军进驻台湾海峡，并与美国签订秘密军事协定。朝鲜停战后，艾森豪威尔政府决定进一步密切美台关系，扶植溃逃台湾的蒋介石政权。正是由于美国插手台湾事务，使得台湾问题出现复杂化、国际化倾向。

为了用有限的军事行动向国际社会表明中国解放台湾的立场和决心，同时试探美蒋共同防御条约的履行程度，朝鲜停战以后，人民解放军向沿海敌占岛屿发起进攻，以期完成解放战争的最后任务。由于台湾国民党当局和美国阴谋勾结，在两岸之间频繁制造事端，台湾海峡危机频发，险些造成大的战争。

## 第一次台湾海峡危机

第一次台湾海峡危机发生于1954-1955年，针对美台军事活动，期间祖国大陆组织实施了九三炮战，攻占一江山岛，解放大陈岛、小陈岛。这也是中美两国继朝鲜战争之后的又一次较

量，双方再次处于战争的边缘。

## 一、历史背景

20世纪50年代中期，针对美台接触频繁，台湾当局不断骚扰祖国大陆沿海情况，毛泽东指出，必须向全中国、全世界喊出“解放台湾”的口号。1954年10月18日，毛泽东在国防委员会第一次会议上指出：“全国解放战争在台湾这一部分还没有完成，还没有胜利。”“现在美国同我们关系中的一个重要问题就是台湾问题，这个问题是个长时间的问题。”

1954年9月2日，根据毛泽东的指示和中央的决定，华东军区下达“为解放台湾而斗争”的指示。要求积极主动地对国民党军进行全面斗争，寻找战机，主动打击敌人，逐次攻占沿海岛屿，推进斗争阵地；加强沿海防务，加强空防斗争、海上斗争和边防斗争。

## 二、重大军事行动

### （一）九三炮战

1954年9月3日，为惩罚国民党军的破坏和骚扰，驻厦门解放军部队集中优势火炮，对大小金门重要目标实施猛烈炮击，击沉、击伤敌舰船7艘，摧毁敌炮兵阵

地11处、仓库6座。22日，解放军对大小金门重要目标又组织了一次集中炮击。国民党军在遭受沉重打击后，利用其暂时的空中优势疯狂报复，仅在炮击金门后的20天内，即出动飞机555架次窜犯祖国大陆。祖国大陆高炮部队英勇应战，仅9月7日一天，即击落击伤敌机23架。

### （二）一江山岛登陆作战

1954年12月2日，美国与蒋介石集团签订“共同防御条约”，把台湾、澎湖列岛置于美国的“保护伞”下，阻挠中国统一。为了反击美台签约行动，人民解放军发起了一江山岛渡海登陆作战。

一江山岛位于大陈岛西北10公里处，是大陈岛国民党军外围重要据点。一江山岛战斗是人民解放军陆海空三军首次联合实施的登陆作战，参战军兵种多，组织指挥和协同复杂。经过充分准备，华东军区浙东前线指挥部在军区参谋长张爱萍统一指挥下，以4个步兵营、9个炮兵营、各种类型舰艇137艘、空军和海军航空兵22个大队、作战飞机184架，于1955年1月18日8时发起对一江山岛联合登陆作战。至18时，登

岛部队占领全岛后转入防御，全歼守敌1086人（毙519名，俘567名）。国民党军守岛指挥官王生明引爆手榴弹身亡，人民解放军阵亡393人。

一江山岛渡海登陆作战虽然规模不大，但影响深远。首次陆海空三军联合渡海登陆作战一举成功，标志着人民解放军作战能力有了显著提高，提高了中国的国际威望，改变了台湾海峡的斗争形势，也使人民解放军的战略战术宝库中增加了三军协同作战新内容。

### （三）解放大陈岛、小陈岛

一江山岛被一举攻克后，1月19日，浙东前线指挥部迅即派出飞机轰炸大陈岛。1月20日，海军鱼雷艇部队击伤国民党海军炮舰“宝应”号。台湾国民党当局从中察觉到，人民解放军海空军力量已大有加强，担心其他岛屿国民党守军一触即溃，故而表面上故作姿态，一再声称“大陈岛将准备作最后的战斗”。美国政府为给已丧失固守信心的国民党军撑腰打气，从1月19日开始，先后派出几十艘舰艇驶抵大陈岛以东海面游弋，出动2000多架次飞机临近大陈岛空域活动，企图阻止人民解放军解放大陈岛。

与此同时，美国政府又玩弄“停火”阴谋，怂恿联合国斡旋安排停火。美国国务卿杜勒斯通过外交途径，要求苏联外交部部长莫洛托夫从中劝说，希望解放军在国民党军队撤离大

陈岛时不要攻击。为此，周恩来总理于1月24日庄严宣告：“中国人民的主权和内政，决不允许他人干涉。”浙东前线指挥部为了实现解放浙江东南沿海岛屿既定计划，依照中央军委意图，于30日下达准备攻占大陈岛预令。台湾国民党当局为了避免失败，不得不于2月5日决定，将国民党军撤离以大陈岛为中心的台州列岛。8日至12日，美国海、空军出动大批舰艇、飞机，帮助国民党军从北麂山和大陈岛撤至台湾。撤离前，国民党军丧心病狂地把几十个村庄烧为灰烬，把1.8万多名居民押上军舰运往台湾。

2月8日至14日，浙东前线指挥部所属部队先后进占北麂山、渔山、披山诸岛。22日，又出动飞机轰炸南麂山岛，国民党守军25日仓皇逃往台湾，人民解放军当即进占南麂山岛。至此，浙江东南沿海岛屿全部回到祖国的怀抱。

### 第二次台湾海峡危机

第二次台湾海峡危机发生于1958年至1959年，两岸之间在金厦地区发生了激烈炮战。祖国大陆称为“炮击金门”，台湾称为“八二三炮战”。

#### 一、历史背景

1958年7月13日，伊拉克人民举行武装起义，推翻费萨尔王朝，宣布退出由美英组织的巴格达条约组织，以及由英国一手炮制的伊拉克-约旦联邦。伊拉克

革命政府同时宣布承认由纳赛尔总统组织的阿拉伯联合共和国。7月15日，美国调动第6舰队运送军队在黎巴嫩登陆入侵，开始是2000人，后增至4.8万人。7月17日，英国出兵入侵约旦。英美两国军队随时准备对伊拉克发动战争，中东形势骤然紧张。

台湾国民党当局乘美军入侵黎巴嫩、镇压中东人民革命之机，叫嚷要“加速进行反攻大陆的准备”，并于7月17日命令陆海空三军处于特别戒备状态，连日组织军事演习，出动战机对祖国大陆沿海地区进行侦察挑衅，一些高级将领到金门、马祖活动，金门炮兵还轰击福建沿海村镇。8月初，台湾当局宣布台澎金马地区进入紧急战备状态。8月7日、14日，两岸空军在台湾海峡发生激烈空战。8月20日，蒋介石抵达金门岛，激励金门守军。

#### 二、重大军事行动

##### （一）空军入闽提供空中掩护

20世纪50年代，国民党空军的活动是相当猖獗的。他们不断派遣飞机潜入祖国大陆重要城市乃至内地，空投大批反动传单和“慰问品”，在祖国大陆造成恶劣影响。1957年11月21日，国民党空军一架飞机窜入祖国大陆活动9个多小时，飞行约3000公里。解放军空军先后起飞18架次拦截，均未将其击落。为了迅速扭转这种状况，总参谋部布置空军和各军区今后必须采取一切



积极有效措施，对可能入侵祖国大陆的国民党军机给以应有的打击并力求击落。12月9日，副总参谋长陈赓将国民党军机活动情况，以及解放军加强祖国大陆防空作战部署，向彭德怀和中央军委写了书面报告。12月18日，毛泽东批示：“退彭德怀同志：非常必要。请你督促空军全力以赴，务歼入侵之敌。请考虑我空军1958年进入福建的问题。”

根据毛泽东的指示，经过空军和福州军区讨论，彭德怀主持军委会研究，一致同意空军尽快入闽。1958年3月5日，彭德怀写信向毛泽东汇报，空军“拟在7、8月开始行动”，“准备在必要时轰炸金门、马祖。按上述布势实现后，蒋机从汕头、温州窜入大陆内地就比较困难了。”3月8日，毛泽东批示：“进福建事，同意你的意见，照那样做准备；但最后实行进入，到那时再作决定。”

根据中央军委部署，解放军空军积极组织转场入闽参战。7月27日到8月13日，从第一线福州、龙田、漳州、路桥到二线连城、惠阳机场，共部署6个歼击机师（17个团）520余架飞机。国民党空军性能较好的F-86、F-84G战斗机只有210架。在数量、质量和飞行员的素质方面，解放军空军都占优势。

7月29日至8月14日17天时间里，入闽空军击落击伤前来骚扰的国民党军机9架。到10月底，入闽空军与海军航空兵共出动飞

机3778架次，空战13次，击落国民党军机14架，击伤9架，解放军军机被击落、击伤各5架。经过较量，入闽空军夺取了福建沿海地区制空权，有力配合了陆军、海军炮击金门。

## （二）决策炮击金门

为了打击对祖国大陆进行窜扰和破坏的国民党军，反对美国侵犯中国主权、干涉中国内政，1958年7月17日，毛泽东指示准备炮击金门。7月18日晚，毛泽东召集军委及空军、海军领导人开会说，伊拉克发生革命后，美军登陆黎巴嫩，英国出兵约旦，要以实际行动支援阿拉伯人民的反侵略斗争，决定在金门、马祖地区主要打击蒋介石，牵制美帝国主义。地面炮兵第一次打10万至20万发，以后每天打1000发，准备打两三个月。两个空军师准备在炮击的同时或稍后转场到汕头、连城。根据毛泽东的指示，彭德怀当晚召开军委会议，决定对金门国民党军实施惩罚性炮击。

经中央军委批准，组成了以叶飞为首的福州军区前线指挥所，还分别组成以福州军区空军司令员聂凤智为首的空军前线指挥所，和以东海舰队副司令员彭德清为首的舰队前方指挥所。7月19日，叶飞一行赶赴厦门前线，立即召开作战会议，展开各项准备工作，于7月24日前完成一切作战部署。

8月20日、21日连续两天在毛泽东处开会，研究炮击金门问

题。林彪、黄克诚、肖劲光、王秉璋、叶飞、王尚荣等参加会议。彭德怀择要汇报台海形势和前线备战情况说，美国因得手中东而在台海问题上调门愈加蛮横强硬，台湾则因有美国撑腰，“加速进行反攻准备”的言论也甚嚣尘上，其空军已多次侵入福建地区，与我空军进行空战。我方因主席下达缓攻令，前线战斗准备更为充分，空军顺利入闽，野战工事已大体完成并不断加强，大小金门及其所有重要目标，均在我火炮射程之内。

彭德怀提出，现在蒋介石要固守金、马，那么，这一仗迟早要打，晚打不如早打。我们研究，真打起来，美国确实是个未知数，但不怕，主席讲过，道义在我方，人心在我方，政治主动在我方，地理优势在我方，军事上，我们也不差太多。还有，大家在朝鲜交过手，互相都摸底嘛。总之，打，有风险，但利益极大。

毛泽东说，你们主战的有那么多条理由，我这个主和的还有什么话说？他指着地图上的金门岛说，不要怕，狠狠地打，把它四面封锁起来。

8月21日会议上，毛泽东问叶飞：“你们用这么多的炮打，会不会把美国人打死啊？”当时，国民党军队中美国顾问配备到营一级。叶飞答：“那是打得到的。”毛泽东沉吟半晌，又问：“能不能避免打到美国人？”叶飞答：“避免不了。”后来毛泽东表

态说：“那好，照你们的计划打。”最后，毛泽东同意将炮击金门时间订在8月23日。这一天是星期六，敌人容易麻痹。

根据毛泽东和中央军委的决定，在彭德怀主持下，各项炮击金门的准备工作此时都已就绪。从全国各地调往厦门前线的炮兵部队，克服台风暴雨、公路桥梁被毁等重重困难，做好了战前准备。8月20日，彭德怀在住处同萧劲光、王秉璋、王尚荣等研究炮击金门的准备工作。王尚荣说，厦门前线我军炮兵已增加到36个营又6个海岸炮兵连，共459门火炮，可随时开火。另有高射炮兵5个团又5个营掩护炮群。从现有情报看，台湾蒋军只注意我空军活动，似尚未发现我们部署的大量地面炮兵，我们炮击可出敌意外收奇袭之效。

8月22日午夜到23日凌晨，福建前线几百门大炮和几千吨弹药从待机位置进入发射阵地，车辆全部熄灯行驶。当时军用公路都已紧急修好，很快各就各位，马上搞伪装。太阳出来后，阵地上的影像和头一天没啥两样，好像什么事也没有发生。

### （三）打了七个波次

1958年8月23日至1959年1月7日，在毛泽东亲自决策和直接指挥下，福建前线炮兵奉命对金门国民党军进行了7波次大规模炮击。

第一次大规模炮击。8月23日17时30分，福建前线36个炮兵

营及6个岸炮连对国民党军指挥机构和炮兵阵地等重要目标进行猛烈火力突击，消耗炮弹3万余发，毙伤“金门防卫司令部”副司令官吉星文、赵家骧、章杰和参谋长刘明奎及官兵600余人，2名美军顾问丧生。岛上大批军用设施被摧毁，通讯系统被破坏，由大型坦克登陆舰改装的“台生”号运输舰被击伤。

第二次大规模炮击。8月24日，福建前线36个炮兵营和海军快艇部队联合作战，继续炮击，消耗炮弹1万余发，击沉国民党军运输舰“台生”号，重创运输舰“中海”号。26日，彭德怀电告张翼翔，炮兵封锁大、小金门及大担、二担岛，打击机场起降敌机。空军打击入侵祖国大陆敌机，不出公海线作战。海军打击敌中、小型舰艇。金门被封锁，补给中断。

第三次大规模炮击。9月4日，中国宣布领海为12海里，不经中国政府允许，外国舰船和飞机不得出入中国领海和领空。美国国务卿杜勒斯公开发表声明，国会授权总统使用美国武装部队保护金门、马祖等有关阵地。9月7日，美国派军舰入侵中国领海，为国民党军军舰护航。为打击美国的侵略行径，福建前线42个炮兵营和6个海岸炮兵连于9月8日对金门国民党军和海上舰艇进行全面打击，消耗炮弹2.17万余发，击沉、击伤国民党军舰各1艘，美国军舰被迫退向公海。

第四次大规模炮击。9月9日，国民党军炮击厦门大学；11日，美国军舰又为国民党军军舰护航，福建前线炮兵40个营另海岸炮兵6个连奉命再次对金门进行大规模炮击，发射炮弹2.5万发，摧毁金门军事设施10处，击伤运输机1架。此后，福建前线炮兵开始零炮射击，使金门国民党军防不胜防，陷于严重的困境。

第五次大规模炮击。由于美国坚持顽固态度，10月19日又派出军舰为国民党军运输舰护航，中央军委决定提前恢复炮击。20日，福建前线炮兵32个营及岸炮5个连向敌舰开火，消耗炮弹8800余发，击中国民党军“中”字号运输舰3艘、大货船1艘、运输机1架，以及阵地和观察所10余处。

第六次大规模炮击。为了给美国国会选举施压，争取在野的民主党获得多数席位，同时为了加大美国和蒋介石的矛盾，表示金门并未“停火”，给蒋介石拒绝从金门、马祖减少驻军的口实，毛泽东决定对金门再次实施大规模炮击。11月3日6时，福建前线炮兵向金门国民党军阵地实施全面而又有重点的轰击，发射炮弹2万余发。

第七次大规模炮击。1959年元旦过后，金门国民党军炮兵突然对大嶝岛滥施炮击，造成托儿所31名儿童死亡，17人受伤。中央军委决定再对金门实施惩罚性炮击。7日下午，福建前线炮兵

28个营及岸炮8个连共发射炮弹2.6万发，击中国民党军炮兵阵地12处、观察所15个，毙伤国民党军官兵100余人。这次炮战实际上成为金门地区最后一次真正的炮战。

#### (四)“文打”战略的妙用

炮击金门是一次大规模的战役行动，发射炮弹数十万发之多，但毛泽东说“基本上还是文打”。众所周知，炮击金门既是一场军事斗争，也是一场政治斗争、外交斗争和宣传斗争。毛泽东历来就认为政治决定军事、决定战争，军事要从属于政治。炮击金门离不开国内政治，也离不开国际政治。毛泽东着眼战略全局，灵活地把军事斗争与政治斗争和外交斗争紧密结合在一起，进行有理、有利、有节的斗争，充分显示了毛泽东把握军事斗争主动权的高超指挥艺术和灵活的策略原则。

炮击金门开始后，美国和蒋介石的矛盾日益显露出来。国民党扬言轰炸福建、江西，力图拉美国下水与其共同作战，进而反攻中国大陆。美国政府则害怕越陷越深，于9月下旬开始将其在台湾海峡的兵力撤到日本，但又不愿放弃侵略政策，便玩弄制造“两个中国”的阴谋，要台湾当局放弃金门、马祖。

为了更有力地反对美国干涉中国内政、制造“两个中国”的阴谋，毛泽东审时度势，生动地提出了“绞索政策”，指出金门、

马祖是套在蒋介石脖子上的“绞索”，而更重要的也是套在美帝国主义脖子上的“绞索”。这是美帝国主义自己套上的。“绞索”的另一头拽在中国人民手里，我们可以根据需要时紧时松。由此毛泽东决定暂时利用金门、马祖，把敌人套紧在绞索上，把解放金门、马祖和解放台湾、澎湖统一起来。


炮击金门时，毛泽东在“文打”上卯足了劲头，做起了文章。先是于10月5日指示，福建前线部队“暂停炮击金门马祖两岛”，“不管有无美机美舰护航，十月六、七两日，我军一炮不发；敌方向我炮击，我也一炮不还，偃旗息鼓，观察两天，再作道理”。接着又从10月6日起，一连亲自起草了5份《告台湾同胞书》等文稿。有的发布了，有的未曾发布。5份文稿是：6日《中华人民共和国国防部告台湾同胞书》，13日《中华人民共和国国防部命令》，13日《中华人民共和国国防部再告台湾同胞书》（未发布），25日《中华人民共和国国防部再告台湾同胞书》，11月《中华人民共和国国防部三告台湾同胞书》（未发布）。这些文稿公布和阐明了祖国大陆解决台湾问题的新思想、新方针、新政策。概括地说，最核心的内容有两个方面：一是针对美国制造“两个中国”的阴谋，指出“世界上只有一个中国，没有两个中国”，宣布“美帝国主义是我们的共同敌人”。二是

针对解放战争尚未结束、两岸处于敌对状态，向国民党当局提出，“三十六计，和为上计”，“建议举行谈判”，实行“和平解决”。

1959年1月9日，中央军委决定，“今后逢单日不一定都打炮”。为保持台湾海峡局势的稳定，中央军委还指示，从1961年12月中旬起，不主动打击金门国民党军，只在单日以宣传弹进行射击。事实表明，炮击金门是一场不求杀伤和占领，而是政治意义高于军事意义的战争。

#### (五)正式宣布停止炮击

1979年1月1日，中美两国建交，美国政府和台湾国民党当局的《共同防御条约》即告终止。中国全国人民代表大会常务委员会发表《告台湾同胞书》，宣布争取和平统一祖国的方针。国防部部长徐向前发表《关于停止炮击大、小金门等岛屿的声明》指出：中华人民共和国和美利坚合众国政府已经宣布互相承认并建立外交关系，这是一件历史性的重大事件。中美建交将有助于亚洲和世界的和平与稳定，也为台湾回归祖国、完成祖国统一创造了有利条件。台湾同胞是我们的骨肉兄弟。为了方便台、澎、金、马的军民同胞来往大陆省亲会友、参观访问和在台湾海峡航行、生产等活动，从今日起停止对大金门、小金门、大担、二担等岛屿的炮击。

历时21年的福建前线部队对金门炮击正式划上句号。



# 旗帜鲜明坚持一个中国原则 是中国共产党决不动摇的坚定立场

■ 杨亲华

一个中国原则，是中国共产党处理台湾问题的根本指导原则，是中国共产党对台工作大政方针的政策基石。中华人民共和国成立以来，几代中国共产党人为推动两岸关系发展，促进祖国统一大业，旗帜鲜明坚持一个中国原则的坚定立场，对于今天应对台海局势，更自觉、更坚定地坚持一个中国原则，具有极为深刻的启示意义。

—

1949年年初，中国共产党领导人即着手制定自己的对外政策。1月19日，中共中央发出由周恩来根据中共中央政治局会议讨论起草并经毛泽东审定的《中央关于外交工作的指示》，指出：“许多帝国主义国家的政府，尤其是美帝国主义政府，是帮助国民党反动政府反对中国人民解放事业的。我们不能承认这些国家现在派在中国的代表为正式的外交人员。”“原则上，帝国主义在华的特权必须取消，中华民族的独立解放必须实现，这种立场是坚定不移的。”文件确立了中国外交三项原则：即取消帝国主义在华特权，不受任何屈辱外交传统束缚，实现中华民族独立解放。中华人民共和国的外交政策是一个中国原则的发端和逻辑起点。

4月28日，毛泽东在为中央军委起草的一份电文中，进一步提出与英美建交的前提条件：“如果美国及英国能断绝和国民党的关系，我们可以考虑和它们建立外交关系的问题。”

4月30日，毛泽东在中英“紫石英号”事件声明中，将中华人民共和国建交原则进一步具体化：一是中国愿意在“平等、互利、互相尊重主权和领土完整的基础上”与外国建立外交关系；二是外国“首先是不能帮助国民党反动派”。

6月15日，毛泽东在新政治协商会议筹备会上发表讲话重申：“任何外国政府，只要它愿意断绝对于中国反动派的关系，不再勾结或援助中国反动派，并向人民的中国采取真正的而不是虚伪的友好态度，我们就愿意同它在平等、互利和互相尊重领土主权的原则基础上，谈判建立外交关系的问题。”自此，中华人民共和国的外交方针确立，并被写进《共同纲领》。

10月1日，开国大典上，毛泽东向全世界宣布了中华人民共和国的外交方针：“本政府为代表中华人民共和国全国人民的唯一合法政府，愿与遵守平等、互利及互相新生领土主权等原则的任何外国政府建立外交关系。”

中华人民共和国成立之时，正值联合国召开第四届联合国大会之际，为争取中华人民共和国在联合国应享有的合法席位，11月15日，周恩来致电联合国秘书长赖伊及联大主席罗慕洛，表示：“只有中华人民共和国中央人民政府才是代表中华人民共和国全体人民的唯一合法政府。而国民党反动政府已丧失了代表中国人民的任何法律的与事实的根据。所谓‘中国国民政府代表团’，绝对没有代表中国人民的任何资格。”

当时中英正在商谈建交事宜。英国虽承认中华人民共和国，但又追随美国，在联合国内顽固维护国民党残余政权的所谓“合法地位”，企图搞“两个中国”。

对此，在苏联访问的毛泽东多次致电中共中央，对中英建交问题提出指导意见。1950年1月18日，毛泽东发电要求外交部讨论与英国谈判建交问题时我方应取的方针态度及具体内容，并写成书面文件报他。1月20日，他又连发三电强调，“英国在联合国

对待国民党代表的态度问题”，是“属于设立双方外交使团的先决问题”。1月29日，毛泽东再次批示指出，应重点谈“英国与蒋介石关系问题及建立外交关系的其他问题”。2月8日，毛泽东再电刘少奇强调：“最重要者为英国与蒋介石反动派残余的关系保存”“英国代表在联合国安全理事会及其他组织中竟继续承认国民党代表为合法，拒绝接受我中华人民共和国代表，这在建立中英外交关系上是不可能不解决的先决问题。”

毛泽东的上述电文，构成了中华人民共和国建交原则核心要义：凡愿与中国建交的国家，均应断绝与国民党残余政权的关系，必须承诺不与台湾当局建立任何官方性质的关系；如果对方是联合国的会员国，还必须赞成中华人民共和国的代表是中国在联合国组织中的唯一合法代表，支持立即把蒋介石集团的代表从联合国及其一切机构中驱逐出去。

## 二

1950年6月25日，朝鲜内战爆发。6月27日，美国总统杜鲁门发表声明，提出“台湾未来地位的决定必须等待太平洋安全的恢复、对日和约的签订或经由联合国的考虑”，并命令美国第七舰队进入台湾海峡，武力阻止中国人民解放军解放台湾。

此后，美国政府采取了一系列割裂中国领土主权的步骤。1950年9月，美国政府提议成立一个联大委员会研究所谓“台湾地位问题”。1951年秋，美国又策划所谓“对日和约”及“日台双边条约”，在台湾归属问题上做文章。1954年，与台湾当局密谋所谓“共同防御条约”。

中共中央高度关注美国分裂中国的动向。1954年7月，专门召开政治局会议研究对台战略。会议决定，迅即开展对美斗争，宣示中国人民维护国家领土主权完整的坚定立场。

1955年年底，中国人民解放军发起东南沿海岛屿战役。美国政府为避免卷入与中国大陆的军事冲突，胁迫蒋介石放弃沿海岛屿，并策动新西兰在联合国提出所谓“停火提案”。其主旨是造成台湾与中国大陆事实上的隔绝状态，达成事实上“两个中国”

局面的目的。

对此，中国大陆予以坚决反对。1955年3月5日，毛泽东在给赫鲁晓夫的信中明确表达中国政府的原則立场：我们“坚决不能同意美国、英国人用沿海岛屿交换台湾澎湖造成‘两个中国’的要求”。

同一时间，周恩来也发表谈话指出：中国人民“决不容许任何人以所谓‘中立化’和‘交由联合国托管’的名义，使台湾脱离中国”。

台湾当局也对美国搞所谓“停火提案”的企图表示质疑。1955年2月8日，蒋介石在“国父纪念日”发表演讲强调，大陆、台湾均为“中华民国”领土，不容任何人割裂。所谓“两个中国”尤其“荒谬绝伦”。蒋介石反对“两个中国”的立场，给中共领导人留下深刻印象。

1958年夏天，美国在中东挑起事端，更纵容国民党当局向中国大陆进行军事挑衅。8月17日，中共中央决定炮击金门，加强对美斗争。

炮击金门后，解放军基本封锁了金门岛。9月上旬，美国派军舰为国民党补给船队护航失败后，故伎重演，要求蒋介石从金门、马祖撤军，并要台湾当局承诺不以武力改变台海两岸“现状”，企图“划峡而治”。对此，毛泽东在9月6日最高国务会议上作了分析：美国“要拿沿海岛屿交换台湾，我们是原则上不能交换台湾”。

蒋介石为保住金门、马祖，并避免影响政权稳定，也反对放弃金门、马祖。美台双方矛盾激化。

鉴此，毛泽东决定实行“联蒋抵美”。

10月3日，毛泽东在中央政治局常委扩大会议上表示：“我们同蒋介石有共同点，都反对两个中国。可以设想，让金、马留在蒋介石手里如何？这样做的好处是：金、马离大陆很近，我们可以通过这里同国民党保持接触，可以作为对付美国人的一个手段。”

10月6日，毛泽东发表《告台湾同胞书》，表示：“台、澎、金、马是中国领土，这一点你们是同意的，见之于你们领导人的文告。台、澎、金、马是中国的一部分，不是另一个国家。世界上只有一个中国，没有两个中国。这一点，也是你们同意的，见之于

你们领导人的文告。”这是中共主要领导人首次提出“一个中国”概念。毛泽东在文告中突出了两岸的共  
同点：“世界上只有一个中国”“台澎金马是中国的领土”，其用意在于求同存异，拉住国民党，共同反对美国“两个中国”图谋。

毛泽东关于“一个中国”的思想，对对台工作产生了深远的影响。

### 三

1964年1月，中法建交。建交声明表示：“承认一个国家的新政府不言而喻地意味着不再承认被这个国家人民推翻的旧的统治集团。”这是一个中国原则首次在与西方大国的建交公报中确立下来。

1969年，美国开始谋求与中国缓和关系。1971年7月，美国总统国家安全事务助理基辛格访华。会谈前，中央政治局开会，确立中美会谈方针。

会谈中，周恩来强调：中美关系改善的前提是一个中国，美国必须从台湾撤军，并且废除美台“共同防御条约”。基辛格表示：美国承认台湾是中国的一部分，不支持“两个中国”“一中一台”，不支持台湾独立，美国将随着中美关系改善减少驻台军队，并最终解决“共同防御条约”问题。

1972年，美国总统尼克松访华，开启了中美关系正常化进程。中美《上海公报》写道：“美国认识到，在台湾海峡两边的所有中国人都认为只有一个中国，台湾是中国的一部分。美国政府对这一立场不提出异议。”

中美关系正常化启动，改变中国在国际社会中的地位。1971年10月25日，联合国大会通过“二七五八号决议”，明确“承认中华人民共和国政府的代表是中国在联合国组织的唯一合法代表”。1972年9月，中日建交。日本承认中华人民共和国政府是中国的唯一合法政府，充分理解和尊重中国政府关于台湾是中华人民共和国领土不可分割的一部分的立场。

1979年1月1日，中美建交，中美建交公报表示：美国“承认中华人民共和国是中国的唯一合法政府”“承认中国的立场，即只有一个中国，台湾是中国的一部分”。

至此，一个中国原则成为公认的国际关系准则和国际社会的普遍共识。

### 四

邓小平在继承毛泽东关于“一个中国”思想的基础上，首次将其作为中央制定对台工作大政方针的重要指导思想。1979年1月24日，邓小平会见美国时代出版公司总编辑时说，“我们要求台湾回到祖国怀抱的政策和原则合情合理。我们尊重台湾的人士。台湾作为一个地方政府当局拥有它自己的权力，但必须是在一个中国的条件下”。1月31日，邓小平在会见美国前总统尼克松时说：“关于台湾问题，现在我们不强调用武力解决，我们提出了非常合情合理的政策。台湾可以保持它现行的政治制度，甚至台湾当局可以拥有其军事权力。问题是只能是一个中国。”1983年6月26日，邓小平会见美国西东大学教授杨力宇时，完整提出中国大陆和台湾和平统一的构想，表示：台湾问题的核心是祖国统一。制度可以不同，但在国际上代表中国的，只能是中华人民共和国。不赞成“完全自治”的提法，所谓“三民主义统一中国”是不现实的。可见，邓小平的“一国两制”构想和他对制定中央对台大政方针的考虑，始终是建立在一个中国这一重要思想基础上的。

随着台湾老人政治的凋零，中共领导人对于台湾当局继任者能否坚持一个中国立场开始产生疑虑。1985年5月，邓小平在一次谈话中也表示：蒋经国身体不好，一旦去世，会出现什么情况，很难估计。

果然，进入20世纪90年代，伴随苏联东欧巨变、蒋经国去世等，台湾当局的一个中国立场出现严重蜕变。

1990年5月20日，李登辉就任台湾地区领导人，其就职演说改变了蒋经国生前坚持的一个中国立场，声称：“‘中华民国’为一独立主权国家”，并提出发展两岸关系的所谓三条件：“中共当局推行民主政治及自由经济制度”“放弃在台湾海峡使用武力”“不阻挠我们在一个中国原则的前提下开展对外关系”。

祖国大陆开始调整政策，将遏制岛内分裂活动作为斗争的重点。



1990年6月，在全国统战工作会议上，江泽民代表新一届中共中央发表讲话，严肃地不点名地批判李登辉“一国两府”观点，首次提出一个中国原则主张。指出：海峡两岸应真正本着“一个中国”的原则，而不是搞“两个中国”“一中一台”“一国两府”。

1993年8月，祖国大陆发表《台湾问题与中国的统一》白皮书，首次提出“一个中国原则是和平解决台湾问题的前提”论断。

1995年1月30日，江泽民发表题为《为促进祖国统一大业的完成而继续奋斗》的讲话，就现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的若干重要问题提出了八项看法和主张。核心思想是：“坚持‘一个中国’的原则，是实现和平统一的基础和前提”“中国的主权和领土决不容许分割”。“八项主张”丰富和深化了坚持一个中国原则的思想，成为新形势下指导对台工作的纲领性文件。

1995—1996年，中国大陆开展了反分裂、反“台独”的斗争。这是自实行和平统一祖国对台大政方针以来，首度针对台湾当局在国际上的分裂活动，为捍卫一个中国原则而展开的一场重大政治斗争。

1998年5月，中央对台工作会议首次提出：“为了促进两岸关系发展和推动和平统一进程，我们提出，在实现统一之前，在处理两岸关系事务中，必须坚持一个中国原则，也就是坚持中国的主权和领土不能分割，这是两岸进行政治谈判的基本前提和政治基础。只要承认中国的主权和领土不容分割，其他问题可以留待以后在两岸谈判中逐步解决。”进一步凸显了一个中国原则的核心内涵。

为团结一切可以团结的力量，推动反“独”促统斗争，2000年8月24日，钱其琛会见台湾《联合报》系访问团，对一个中国原则涵义作了新表述：“就两岸关系而言，我们主张的一个中国原则是：世界上只有一个中国，大陆和台湾同属于一个中国，中国的主权和领土完整不容分割。”

2002年11月中国共产党召开十六大，首次将“世界上只有一个中国，大陆和台湾同属一个中国，中国的主权和领土不容分割”新论述写入党的报告。

党的十六大之后，以胡锦涛为总书记的中共中央，作出把反对和遏制“台独”作为对台工作首要任务的重大决策。2005年3月，十届全国人大三次会议通过《反分裂国家法》，运用法律手段捍卫一个中国原则。

2005年3月4日，全国两会期间，胡锦涛强调，“坚持一个中国原则决不动摇”，指出：“坚持一个中国原则，是发展两岸关系和实现祖国和平统一的基础。一九四九以来，尽管两岸尚未统一，但大陆和台湾同属一个中国的事实从未改变。这就是两岸关系的现状。”

党的十七大将这些重要论述和主张上升为全党的意志。

2008年12月31日，在纪念全国人大常委会发表《告台湾同胞书》30周年座谈会上的讲话中，胡锦涛提出“维护国家主权和领土完整是国家核心利益”的重要观点，强调“两岸复归统一，不是主权和领土再造，而是结束政治对立”。进一步深化了一个中国原则内涵。

## 五

2012年11月，中国共产党十八大首次把坚持“九二共识”写入党的代表大会正式文件，并将其作为两岸关系和平发展政治基础重要组成部分。

“九二共识”，是指1992年11月，海峡两岸关系协会与台湾海峡交流基金会达成的，各自以口头方式表述“海峡两岸均坚持一个中国原则”共识。“九二共识”的达成，直接促成了“汪辜会谈”成功举行，两岸关系迈出历史性重要一步。

1999年7月，李登辉抛出“两国论”，严重破坏了两岸关系的政治基础。鉴此，祖国大陆将“九二共识”作为检视台湾当局大陆政策的试金石。

2000年3月，陈水扁当选台湾地区领导人，中央台办、国务院台办发表声明，明确提出“听其言、观其行”六字方针，把是否承认“九二共识”，作为观察陈水扁当局大陆政策的根本性指标。

2005年，中国共产党和中国国民党领导人共同发布《两岸和平发展共同愿景》，明确宣示双方反对

“台独”、坚持“九二共识”，奠定了国共两党交往的政治基础。

中共十八大以来，以习近平同志为核心的中共中央从实现“两个一百年”奋斗目标的战略高度，就对台工作发表了一系列重要论述，强化了关于坚持体现一个中国原则的“九二共识”论述。

2013年年初，习近平会见国民党荣誉主席连战，郑重表示：“我们将保持对台大政方针的连贯性，始终坚持一个中国原则。”强调要“巩固反对‘台独’、坚持‘九二共识’的基础，增进共同维护一个中国框架的认知”。6月，习近平会见国民党荣誉主席吴伯雄时表示，要从中华民族整体利益把握两岸关系大局，“最根本的、最核心的是维护国家领土和主权完整”。

2014年3月，岛内政局出现新变化，台湾爆发“太阳花运动”，台湾地区“九合一”选举民进党大胜，国民党惨败。2016年1月，民进党再次赢得台湾选举，两岸关系形势再趋复杂严峻。

为应对新形势，习近平多次发表重要讲话，系统阐明“九二共识”的核心意涵。

第一，“‘九二共识’对两岸建立政治互信、开展对话协商、改善和发展两岸关系，发挥了不可替代的重要作用。”习近平还用“两岸关系之锚”“定海神针”等形容“九二共识”。指出：“锚定了，才能任凭风浪起，稳坐钓鱼船。”“没有这个定海神针，和平发展之舟就会遭遇惊涛骇浪，甚至彻底倾覆。”

第二，“九二共识”是经过两岸有关方面明确的授权认可，得到两岸民意广泛支持的。其针对性在于，“九二共识”是两岸官方授权认可的“两岸共识”，而不单纯是“国共共识”，希望台湾各党派、各团体都能正视。

第三，首次提出“两岸关系性质”的概念，强调：“‘九二共识’之所以重要，在于它体现了一个中国原则，明确界定了两岸关系的根本性质。”“虽然两岸迄今尚未统一，但中国的主权和领土完整从未分裂。两岸同属一个国家、两岸同属一个民族，这一历史事实和法理基础从未改变，也不可能改变。”

第四，“确保国家主权和领土完整是国家核心利益，是一条不可逾越的红线。”“在这个大是大非问题上，我们的立场不可能有丝毫模糊和松动。”“我们绝不允许任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去！”向“台独”势力划出清晰底线，形成强大震慑。

2016年民进党上台后，顽固坚持“台独”分裂立场，拒不接受“九二共识”，祖国大陆果断采取有力措施，保持两岸关系和台海局势基本稳定。

2019年1月，习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话中再次表明了坚持“九二共识”的原则立场，指出，在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上，就两岸关系和民族未来开展广泛深入的民主协商，达成制度性安排。

回顾几代中国共产党人坚持一个中国原则立场的历程，更强烈地感觉到其坚定的政治品格、鲜明的思想特色和包容的民族情怀。

始终如一、一以贯之。这是中国共产党坚持一个中国原则，矢志不移的政治品格。中华人民共和国成立后，几代中国共产党人为祖国的完全统一，进行了不懈的努力。祖国一定要统一，台湾作为中国一部分的地位绝不允许改变。中国共产党这一坚定立场是决不动摇的。

与时俱进、不断创新。这是中国共产党坚持一个中国原则，开拓进取的思想特色。解决台湾问题，是一项具有开创性的伟大事业。在推动两岸关系发展、促进祖国统一大业的进程中，中国共产党对坚持一个中国原则的政策主张，既一以贯之、一脉相承，又与时俱进、丰富发展。

合情合理、求同存异。这是中国共产党坚持一个中国原则，务实包容的民族情怀。合情，就是照顾彼此关切，不搞强加于人；合理，就是恪守法理基础，不搞“两个中国”“一中一台”“台湾独立”。求同，就是根据双方的政策文件，最大限度地求坚持一个中国之同；存异，就是存双方还一时难以解决的政治分歧之异，并最后聚同化异。☞