副总编辑：李瑞虹
编辑部主任：陆东红
编审：李立
编辑：曹燕
美术编辑：刘燕
印刷：北京博海升彩色印刷有限公司
国内发行：北京市报刊发行局
订阅：全国各地邮局
邮发代号：82-714
国际标准连续出版物号：ISSN 1003-0484
国内统一连续出版物号：CN 11-2546/D
海外总发行：中国国际图书贸易集团有限公司
海外发行代号：BM1082
定价：国内每本 10.00 元　境外每本 3 美元

47　2021 年两岸关系风高浪急、化险为夷　/　陈咏江
53　2021 年台湾军事情况回顾　/　瞿定国

岛内视角
57　破除“拒统”迷思，两岸才能和平统一　/　台湾　纪欣
61　四项“公投”对台湾的伤害　/　台湾　郑旗生

八方言论
64　台湾参与区域经济整合的谬论
65　透视民进党“反中牌”的诈术本质

交流交往
67　两岸一家亲的现在时和将来时　/　[美国] 裘文
69　海外统促会会长热议《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》　/　宋磊

文化交流
75　字里行间的爱国精神与历史情怀　/　台湾　蓝皓

历史顾往
77　叶剑英有关和平统一台湾的九条方针政策是这样诞生的　（中）　/　杨亲华

两岸大事记
79　2021 年 12 月—2022 年 1 月海峡两岸大事记

《统一论坛》集孙中山先生之墨宝

著作权使用声明

本刊已许可中国知网、超星期刊以数字化方式复制、汇编、发行、信息网络传播本刊全文。本刊支付的稿酬已包含中国知网著作权使用费，所有署名作者向本刊提交文章发表之行为视为同意上述声明。如有异议，请在投稿时说明，本刊将按作者说明处理。

合作媒体：
CNKI中国知网 www.cnki.net 中国知识基础设施工程

更加积极主动、有章有序地推进祖国统一进程

——对新时代党的国家统一理论的初步认识

□ 郑剑

中共十九届六中全会公报及《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称全会《决议》）指出，“党把握两岸关系时代变化，丰富和发展国家统一理论和对台方针政策，推动两岸关系朝着正确方向发展。”这是中国共产党首次在正式文献中提出“国家统一理论”这个新命题。全会《决议》涉台内容篇幅有限，但分量很重。在中国共产党100年的奋斗历史中，如果说迄今还有什么遗憾的话，中国统一问题尚未彻底解决算作一个，迄今，台湾问题依然是中华民族的心腹之患。长期以来，中国共产党历代领导集体念兹在兹，一代一代不懈努力，探索了突破两岸隔绝、发展两岸关系、推进祖国统一的各种路径和方法方式，积累了一系列有益经验，取得了一系列卓越成效。进入新的时代，中国共产党人只有实现国家完全统一的目标，才能无愧于这个时代，中华民族伟大复兴才具备完整意义。

恩格斯有名言：“一个民族要想站在科学的最高峰，就一刻也不能没有理论思维。”习近平总书记2018年5月在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话指出：“中华民族要实现伟大复兴，也同样一刻不能没有理论思维。”任何宏伟的国家、社会目标，包括两岸统一大业，都需要理论明灯去指引并激励实践，“理论一经群众掌握，也会变成物质力量”。

一、十九届六中全会进一步明确了在可预期的将来实现国家完全统一的奋斗目标

全会《决议》重申，解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。全会《决议》指出，新中国成立后，中国共产党领导人民战胜政治、经济、军事等方面一系列严峻挑战，肃清国民党反动派残余武装力量和土匪，和平解放西藏，实现祖国大陆完全统一。党把完成祖国统一大业作为历史重任，为此进行不懈努力。邓小平创造性提出“一个国家，两种制度”的科学构想，开辟了以和平方式实现祖国统一的新途径。经过艰巨工作和斗争，相继对香港、澳门恢复行使主权，洗雪了中华民族百年耻辱。香港、澳门回归祖国后，中央政府严格按照宪法和特别行政区基本法办事，保持香港、澳门长期繁荣稳定。全会《决议》强调，党把握两岸关系时代变化，丰富和发展国家统一理论和对台方针政策，推动两岸关系朝着正确方向发展。习近平总书记就对台工作提出一系列重要理念、重大政策主张，形成新时代党解决台湾问题的总体方略。

党的十八大以来，党中央和习近平总书记多次就彻底解决台湾问题作出重大宣示。2021年10月，习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话指出：“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。”这是中华民族历史演进大势所决定的，

/ 庆祝中国共产党成立 100 周年大会在北京天安门广场隆重举行。 新华社记者 李尕 摄

更是全体中华儿女的共同意志。习总书记还引用孙中山先生的名言“世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡”，进一步阐释了这一论断。2021年7月，习总书记在中国共产党成立100周年纪念大会上指出，解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望。2019年1月，习总书记在纪念《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上指出，台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而终结！2017年11月，中共十九大报告指出，解决台湾问题、实现祖国完全统一，是全体中华儿女共同愿望，是中华民族根本利益所在。2012年11月，中共十八大报告昭示，全体中华儿女携手努力，就一定能在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。由此可见，进入新的时代，解决台湾问题，完成祖国统一大业，已经再一次正式提上议事日程。解决台湾问题是中国共产党和中国人民一代一代一以贯之的奋斗目标，更是新

时代现实而紧迫的使命任务。

新中国成立70余年来，关于解决台湾问题的时间，中国共产党历代领导集体既有现实的紧迫感和历史责任感，做出过一系列探索和努力，也不乏审时度势、针对当时国际和两岸形势变化转而从长计议的灵活性和宽容性。1960年5月，毛泽东在中央政治局常委会上表示，台湾宁可放在蒋介石父子手里，也不能落到美国人手里。对蒋我们可以等待。“解放台湾的任务不一定要我们这一代完成，可以留交下一代去做。要蒋介石现在过来也有困难，问题是要有这个想法，逐步地创造些条件，一旦时机成熟就好办了。”美国前国务卿基辛格博士在《大外交》一书中披露，毛泽东会见美国总统尼克松时曾坦率地说：“台湾是小问题，世界才是大问题。”还明确表示，“我们可以暂时不管他（指台湾），等个100年吧！”

20世纪80年代，由于国际环境特别是中美关系出现有利变化，中国共产党和中国人民把争取实现包括台湾在内的祖国统一作为三大任务之一，对台发起和平统一政治攻势，提出“和平统一、一国两制”大政方针，奠定了迄今坚持的和平统一政策基础，在台湾岛内和国际社会产生了积极广泛的影响。1979年1月，邓小平出席全国政协《告台湾同胞书》座谈会的讲话中指出：“把台湾回归祖国，完成祖国统一大业提到具体日程上来了。”只是由于台湾当局拒统立场顽固及后来国际形势、岛内政局又发生复杂变化，最终未能如愿。但“毛泽东、小平同志一直十分关注的一件大事，就是实现祖国统一”（《江泽民文选》第三卷607页，人民出版社2006年8月第1版）。1998年6月，江泽民会见美国总统克林顿时曾讲，“坦率地讲，台湾问题不可能一直拖下去，要有一个时间表”（《江泽民文选》第二卷154页，人民出版社2006年8月第1版）。2002年11月，中共十六大政治报告中指出，“我们成功解决了香港问题和澳门问题，正在为早日解决台湾问题、完成祖国统一大业而继续奋斗”“国家要统一，民族要振兴，台湾问题不能无限期拖延下去”。胡锦涛总书记在纪念《告台湾同胞书》发表30周年讲话中指出，“两岸统一是中华民族走向伟大复兴的历史必然”。

可见，70余年来，中国共产党推进祖国统一大业的目标从未改变，解决台湾问题的节奏和时机则不时有所调整，这种调整归根结底是中华民族复兴处于不同阶段的历史条件所决定的。今天，进入“比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标”的新时代，相关主客观条件发生天翻地覆的变化，解决台湾问题的紧迫性自然会日益突出出来，更明确的时间节点必然呼之欲出、呼之必出。把解决台湾问题与中华民族伟大复兴更紧密联系起来并作为复兴的重要任务和标志，成为必然选择。

一个把版图扩大作为“伟大”的标志的国家，固然可以自认为“伟大”，但其后果必将盛极而衰，中华民族不会走这样的路。但是，一个尚未统一的民族国家，无论其物质文明和精神文明发展到何种程度，也很难被认为彻底实现了伟大复兴，至少这种复兴是不完整的。而应对来自以版图扩大为“伟大”标志的国家的挑拨、遏制、打压，更给大陆方面彻底解决台湾问题激增了新的紧迫感。当前，外部干预势力特别是美国及日本等处心积虑阻挠两岸统一并“以台制华”，受到刺激的岛内“台独”分裂势力猖狂进逼两岸关系“红线”，台湾问题对中华民族复兴的牵制和消耗效应陡然上升，扫除这个羁绊的必要性持续上升。

时至今日，如果说大陆方面有没有解决台湾问题的“时间表”的话，至少可以说，最晚应该是2050年前后，同时在此之前解决

也是有可能的。这一方面取决于统一条件的成熟度，另一方面也取决于“台独”分裂势力和国际干预势力的挑战程度。换言之，从被动角度看，如果台湾当局和外部干预势力触犯我《反分裂国家法》；从主动角度看，如果中美关系实现新的平衡、美国在与中国大陆的所谓战略竞争中越来越力不从心甚至转为下风进而“弃台论”成为不得不接受的唯一选项。因为届时，中（陆）美关系、周边关系，包括台湾民众对中国、中国共产党、中国统一、台湾前途、时间节点以及“台独”分裂、西方世界的看法，将发生质的变化。

二、十九届六中全会首次提出了党的国家统一理论的崭新命题

全会《决议》在“党把握两岸关系时代变化”这个前提下提出“国家统一理论”这个命题，但党的国家统一理论不仅包括两岸统一，也包括港澳回归及新中国成立前后统一大陆、与邻国解决领土问题等一系列统一问题，后者的解决也有理论指引，更为解决台湾问题探索了路径、积累了经验、创造了条件、营造了大势。

进入改革开放新的历史时期，中国共产党围绕解决台湾问题及港澳回归创造出的党的国家统一理论，是以“一国两制”为核心的国家统一新范式，包括理论基础、实践规范及其相关概念、判断、规律、应用等，是一个相对完整并不断丰富发展的体系。在实践层面，具体内容有：国家统一的目标追求、基本方针、基本模式、基本原则、推进路径、过渡时期有关安排、统一条件有效累积、国际环境应对塑造、统一之后长治久安等。广义地看，也包括一系列各类理念、政策主张等组成解决国家统一问题方略。进入新时代，党的国家统一理论既继承了历代中央领导集体的智慧，也创新出许多适应新时代的元素。

在中华民族伟大复兴进程中逐步解决台湾问题。国家统一是中华民族大义、国家核心利益、广大人民呼声、民族复兴要求、历史发展必然。习总书记明确提出，“台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决”。在推进中华民族伟大复兴进程中逐步解决台湾问题，既是党的国家统一理论的目标追求，也是方略部署。在这个目标追求和方略部署引领下，大陆方面在政治、经济、社会、外交乃至战略、安全等方面，作为更主动、章法更有序、举措更积极，“一张蓝图绘到底”，“国家强大、民族复兴、两岸统一的历史大势，更是任何人任何势力都无法阻挡的！”（摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话）一旦两岸实现统一，中国将彻底结束近代以来外来入侵和干预造成的山河破碎局面，以完全统一的面目屹立东方；海峡两岸人民将一同实现民族复兴的梦想与光荣，以一流强国国民身份安身世界；亚太地区和平稳定一大“定时炸弹”连根拔除，外部势力遏制中国一大有效抓手彻底斩断。在民族复兴、国家统一的大势之下，台湾方面必须认识到，“台湾前途在于国家统一，台湾同胞福祉系于民族复兴”“要站在历史正确的一边，共同创造祖国完全统一、民族伟大复兴的光荣伟业”（摘自习近平总书记在纪念辛亥革命110周年大会上的讲话）。中国共产党承担历史责任、回应人民要求、顺应历史大势，领导全体中华儿女义无反顾投入国家统一的神圣事业，“祖国必须统一，也必然统一”（摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话）。

1. 坚持“和平统一、一国两制”基本方针。

这个基本方针由邓小平提出，确立于改革开放新时期，坚持至今，从未改变。其基本精神

是：从维护民族根本利益和国家核心利益出发，争取用“一国两制”方式实现大陆和台湾和平统一。坚持一个中国原则，开展两岸交流合作，推动两岸协商谈判，发展两岸关系，反对各种分裂图谋和外国势力干涉，为实现和平统一创造条件。1992年10月，中共十四大正式把“和平统一、一国两制”列为中国特色社会主义理论内容之一。这是中国共产党的政治承诺，也是党的国家统一理论的基础元素。“和平统一、一国两制”的核心是“一国”和“统一”，“两制”是“一国”和“统一”的实现形式。2019年1月，习总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上指出，“70年来，我们把握两岸关系发展时代变化，提出和平解决台湾问题的政策主张和‘一国两制’科学构想，确立了‘和平统一、一国两制’基本方针，进而形成了坚持‘一国两制’和推进祖国统一基本方略，回答了新时代推动两岸关系和平发展、团结台湾同胞共同致力于实现民族伟大复兴和祖国和平统一的时代命题。”2021年11月，全会《决议》指出，“党把握解决台湾问题大局，确立‘和平统一、一国两制’基本方针，推动两岸双方达成体现一个中国原则的‘九二共识’，推进两岸协商谈判，实现全面直接双向‘三通’，开启两岸政党交流。制定反分裂国家法，坚决遏制‘台独’势力、促进祖国统一，有力挫败各种制造‘两个中国’、‘一中一台’、‘台湾独立’的图谋。”当前台海形势下，中共仍然强调坚持“和平统一、一国两制”基本方针，有着极强的针对性，既体现了以两岸人民福祉为怀、坚持争取台湾民心初心的“人民至上”执政理念，“民心是最大的政治，正义是最强的力量”（摘自全会《决议》《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》）；也显示了战略自信和战略定力，历来形势比人强！当中国大陆的经济总量超过美国、更多省市不但在实力总量上而且在质量上追上并超越台湾之时，当中美关系实现再平衡、国际形势出现更有利于中国大陆变化时，台湾的民心必然起变化。以包括坚持“和平统一、一国两制”基本方针在内的举措，持之以恒地做民心工作，有利于发展岛内健康理性力量、减少解决台湾问题障碍、提高两岸统一质量及统一后台湾长治久安。

2.“一国两制”是实现国家统一的最佳方式。

国家统一基本模式是“一国两制”，这是最佳方式，也是可行方式，还是原则问题。而对“一国两制”具体实现形式，则采取开放态度。2014年9月，习总书记会见台湾和平统一团体联合参访团指出，“‘和平统一、一国两制’是我们解决台湾问题的基本方针，我们认为，这也是实现国家统一的最佳方式”。2019年1月，习总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上强调，“‘和平统一、一国两制’是实现国家统一的最佳方式，体现了海纳百川、有容乃大的中华智慧，既充分考虑台湾现实情况，又有利于统一后台湾长治久安。”习总书记会见台湾和平统一团体联合参访团时真诚地表示，“‘一国两制’在台湾的具体实现形式会充分考虑台湾的现实情况，充分吸收两岸各界意见和建议，是能充分照顾到台湾同胞利益的安排。”因为“我们理解台湾同胞因特殊历史遭遇和不同社会环境而形成的心态，尊重台湾同胞自己选择的社会制度和生活方式，愿意用真诚、善意、亲情拉近两岸同胞的心理距离。”也就是说，只要不违背一个中国和国家统一原则，只要符合《中华人民共和国宪法》和其他相关法律，“两制”台湾方案的具体内容，都有民主协商空间，中国共产党和中华民族有足够胸怀。与此同时，习总书记也坦诚指出，台湾同胞也需要更多了解和理解大陆同胞的感受和心态，尊重大陆同胞的选择和追求。换言之，“一国两制”的灵活性是

有底线的，就是国家要切实统一、台湾问题要尽快解决，不能无限期“商量”下去。

3. 维护一个中国原则和“九二共识”。

核心是坚决反对和遏制“台独”。一个中国原则和“九二共识”是处理两岸关系的基本原则，是大陆方面在两岸和国际上各类涉台问题上反复强调的原则立场，是党的国家统一理论的重要基础。“在国家统一之前，在处理两岸事务中，特别是两岸谈判中，坚持一个中国原则，就是坚持世界上只有一个中国，台湾是中国的一部分，中国的主权和领土完整不能分割。”（中共中央台湾工作办公室、国务院台湾事务办公室《中国台湾问题》修订版46页，九州出版社2015年3月第1版）全会《决议》指出，“我们坚持一个中国原则和‘九二共识’，坚决反对‘台独’分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。祖国完全统一的时和势始终在我们这一边。”一个中国原则是底线，也是不可触碰的“红线”。“任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力！”（摘自习近平在中国共产党成立100周年纪念大会上的讲话）

4. 推动两岸关系融合发展。

目的是为和平统一夯实基础，创造和累积条件。就是通过两岸之间一段时期的和平发展、融合发展，实现经济社会全面融合、广大民众心灵契合；同时适时通过一系列由易到难的政治协商谈判，逐步破解两岸固有政治分歧，进而实现和平统一。在此期间，大陆方面将率先同台湾同胞分享发展机遇，为台胞、台企提供同等待遇；积极推进两岸经济合作制度化，打造两岸共同市场；推动两岸应通尽通，提升经贸合作畅通、基础设施联通、能源资源互通、行业标准共通；推动两岸文化教育、医疗卫生合作，社会保障和公共资源共享，支持两岸邻近或条件相当地区基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。习总书记提出的两岸融合发展理念，为处在前所未有接近中华民族伟大复兴目标新阶段的两岸关系指明了方向，是推进祖国统一大业的新思路，是更为符合社会自然发展规律、台湾岛内特殊情况及两岸关系复杂现实的两岸关系和平发展新路径。习总书记对台工作重要论述，贯穿着“融合”的理念，集中体现在“两岸一家亲”“两岸命运共同体”“两岸同胞心灵契合”等重大主张中；方法路径突出“融合”的思维，集中体现在“两岸经济社会融合发展”等重大创见中；具体举措强调“融合”的意识，集中体现在“两岸同胞要相互扶持，不分党派，不分宗教，不分地域，都参与到民族复兴的进程中来”等重大论断中；目标归宿表达“融合”的意图，集中体现在“两岸共圆中华民族伟大复兴的中国梦”重大论述中。“两岸同胞同祖同根、血脉相连、文化相通，没有任何理由不携手发展、融合发展。”（摘自习近平2014年11月1日视察福建部分台企并与负责人座谈讲话）2016年，大陆方面国民经济和社会发展“十三五”规划纲要明确将“促进两岸经济融合发展”与“加强两岸人文社会交流”一起，单独列为第55章；2021年国民经济和社会发展“十四五”规划和2035年远景目标纲要进一步将“深化两岸融合发展”与“加强两岸人文交流”一起，单独列为第62章。实际上，两岸关系融合发展亦可看作融合式统一，这是一种新的和平统一路径，是通向高质量统一的有效路径。

5. 达成过渡时期两岸关系制度性安排。

习总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上讲话中提出“我们郑重倡议，在坚持‘九二共识’、反对‘台独’的共同政治基础上，两岸各政党、各界别推举代表性人士，就两岸关系和民族未来开展广泛深入的民主协商，就推动两岸关系和平发展达成制

度性安排”。这种制度性安排，实质就是建构有助于两岸关系和平稳定、可长可久、指向统一的过渡时期两岸关系体制机制。当年10月中共十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，把“坚持‘一国两制’，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一”作为国家制度和治理体系显著优势之一，专门列出“坚持和完善‘一国两制’制度体系，推进祖国和平统一”专题，提出“推动两岸就和平发展达成制度性安排”。“过渡时期两岸关系制度性安排”的主要内容应当包括：坚持一个中国原则、两岸关系政治定位、两岸经济交流合作机制、两岸社会一体化体系、两岸文化交流合作机制、台湾地区涉外事务、两岸军事安全互信机制等。中长期看，还应包括两岸结束敌对状态，达成和平协议，解决根本问题。形成两岸关系制度性安排，有利于发展两岸关系、稳定台湾局势、共享发展红利、遏制外部挑拨、维护地区与世界和平，“推动两岸关系朝着正确方向发展”（摘自全会《决议》）。

6. 民主协商“两制”台湾方案。

习总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上讲话首次正式提出，是两岸政治协商谈判的一种创新形式。习总书记指出，和平统一，是平等协商、共议统一。两岸双方应该本着对民族、对后世负责的态度，凝聚智慧，发挥创意，聚同化异，争取早日解决政治对立，实现台海持久和平，达成国家统一愿景，让我们的子孙后代在祥和、安宁、繁荣、尊严的共同家园中生活成长。“我们愿意同台湾各党派、团体和人士就两岸政治问题和推进祖国和平统一进程的有关问题开展对话沟通，广泛交换意见，寻求社会共识，推进政治谈判。”两岸民主协商“两制”台湾方案，属于政治协商谈判范畴。从有关论述看，可分成两个阶段：第一阶段是国家统一之前政治敏感问题特别是固有政治分歧的解决方案，核心是结束敌对状态，达成和平协议；第二阶段两岸和平统一方案，就是“一国两制”下的台湾各项安排。对于后者，习总书记诚恳指出，“在确保国家主权、安全、发展利益的前提下，和平统一后，台湾同胞的社会制度和生活方式等将得到充分尊重，台湾同胞的私人财产、宗教信仰、合法权益将得到充分保障”（摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话）。至于台湾方面参加民主协商和政治谈判的对象，大陆方面也是包容的，没有机械排除任何团体和势力，“在一个中国原则基础上，台湾任何政党、团体同我们的交往都不存在障碍。以对话取代对抗、以合作取代争斗、以双赢取代零和，两岸关系才能行稳致远。我们愿意同台湾各党派、团体和人士就两岸政治问题和推进祖国和平统一进程的有关问题开展对话沟通，广泛交换意见，寻求社会共识，推进政治谈判。”（摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话）

7. 塑造有利统一国际环境。

台湾问题是中国的内政，但台湾问题源自美国介入，此后一直受国际复杂因素影响。世界上只有一个中国，台湾是中国的一部分，中华人民共和国政府是代表中国的唯一合法政府。这是党的国家统一理论重要基础在涉台涉外层面的具体表达方式。推动两岸统一，必须在国际上健全巩固“一中”框架，塑造浓厚支持两岸统一的环境氛围和中国统一事业不可阻挡的国际态势。中国共产党和中国政府在国际上坚决维护国家主权和领土完整，坚决反对“两个中国”“一中一台”“台湾独立”，推动国际社会支持中国政府和中国人民维护台海地区和平、

和平发展两岸关系、完成祖国统一大业。全会《决议》指出，党审时度势调整外交战略，推动恢复我国在联合国的一切合法权利，打开对外工作新局面，推动形成国际社会坚持一个中国原则的格局。全会《决议》亦严正表示，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。“中国人民也绝不允许任何外来势力欺负、压迫、奴役我们，谁妄想这样干，必将在14亿多中国人民用血肉筑成的钢铁长城面前碰得头破血流！”（摘自习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会上的讲话）

8. 确保统一之后台湾长治久安。

党的国家统一理论不仅包括如何实现统一，也包括实现统一的质量、统一后的治理问题，具体如统一的标准要求，统一后台湾的政治管治、社会治理、民众保护、经济体系、涉外空间、军事安全，等等。港澳“一国两制”经验为台湾的治理提供有益的经验和启示，起到先行者作用。实际上，“一国两制”更多是从统一后长治久安角度提出的和平解决方案，并非仅不为谈判统一推出的权宜之计，这个逻辑不能错乱。习总书记会见台湾和平统一团体联合参访团指出：“我们所追求的国家统一不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。”在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会讲话中专门提出“实现同胞心灵契合，增进和平统一认同”，指出，“久久为功，必定能达到两岸同胞心灵契合”。这说明，统一后治理问题早已在中央考虑之中。党的国家统一理论所主张的统一是高质量的统一、心灵契合的回归，强扭的瓜不甜；将来统一以后，“两制”台湾方案还可根据形势发展进一步改革创新，“变得越来越好”。香港、澳门回归祖国后，中央政府严格按照宪法和特别行政区基本法办事，保持香港、澳门长期繁荣稳定。但一个时期，受各种内外复杂因素影响，“反中乱港”活动猖獗，香港局势一度出现严峻局面。“台独”分裂势力歪曲事实，攻击“一国两制”。但正如全会《决议》所评价的：党中央一系列标本兼治的举措，推动香港局势实现由乱到治的重大转折，为推进依法治港治澳、促进“一国两制”实践行稳致远打下了坚实基础。换言之，大陆方面并没有以香港生乱为由取消“一国两制”，而是进一步落实香港基本法、完善“一国两制”香港方案。统一后，“两制”台湾方案也不会一成不变，但正如邓小平1984年10月会见港澳同胞国庆观礼团所承诺的，“如果有什么要变，一定会变得更好，更有利于香港的繁荣和发展。”（《邓小平年谱》第五卷296页，中央文献出版社2020年1月第1版）台湾亦如此，毕竟是中国人的土地，谁都希望台湾与港澳一样“明天更美好”。

党的国家统一理论是一个不断丰富发展、与时俱进的过程，要不断研究新情况、回答新问题、指明新出路，推进两岸关系持续向前发展、台海局势保持稳定、祖国统一顺利前行。全体中华儿女既是民主协商的一分子，也是探索创新的“诸葛亮”，能够贡献自己的智慧。这也是为统一大业做贡献。特别是“广大台湾同胞都是中华民族一分子，要做堂堂正正的中国人，认真思考台湾在民族复兴中的地位和作用，把促进国家完全统一、共谋民族伟大复兴作为无上光荣的事业”（摘自习近平在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的讲话）。

全会《决议》指出，中国共产党立志于中华民族千秋伟业，百年恰是风华正茂。过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。这第二个百年奋斗目标，自然包括解决台湾问题，完成祖国统一大业。

中国共产党十九届六中全会精神指引统一进程

□ [美国] 吴惠秋

十九届六中全会是中国共产党在世界正经历百年未有之大变局、中国正处于“两个一百年”奋斗目标历史交汇点召开的一次重要会议，引起海外华侨华人极大关注。

十九届六中全会公报对坚持“一国两制”和推进祖国完全统一专门作阐述，表明在当前台海形势愈加严峻复杂和外部势力不断打“台湾牌”形势下，中国共产党处变不惊、运筹帷幄、操之在我，推进实现祖国完全统一这一历史任务的坚定信心和钢铁意志，以及维护中国核心利益的坚强能力。因此，十九届六中全会为新形势下稳步推进中国完全统一指明了方向。毫无疑问，这是海内外中华儿女翘首以待的福音，海外侨胞感到十分振奋、深受鼓舞。

推进和平统一进程
必须铲除“台独”毒瘤

公报明确指出“和平统一、一国两制”基本方针不变，把实现祖国完全统一作为中国共产党矢志不渝的历史任务。中国大陆对台大政方针向来是一贯的、连续的，当前在两岸关系形势严峻，乃至“兵凶战危”背景下，十九届六中全会对“和平统一、一国两制”基本方针重申足见中国大陆对台政策一以贯之的稳定性。人所共知，在推动实现中国完全统一进程中的最大障碍来自“台独”分裂势力的破坏和干扰。实际上，“台独”分裂和促进统一已经成为一对不可调和的敌对矛盾，和平和“台独”分裂不可能共存；促统必须反“独”，必须彻底铲除和平统一大道上的“台独”毒瘤。

当前两岸形势异常严峻复杂，其根本原因就是“台独”分裂势力作祟。蔡英文当局自2016年胜选以来，利用执政权力无所不用其极地动用宣传机器，雇佣“网军”，绑架民意，肆无忌惮地在岛内推行“台独”路线，制造两岸对立，从未停止过“台独”图谋。“台独”势力坚持不承认两岸同属一个中国的“九二共识”，坚持大搞“文化台独”和“去中国化”，大搞“绿色恐怖”打压岛内统派人士和有不同立场观点的媒体，不遗余力地妖魔化中国大陆对台政策，千方百计阻扰两岸同胞交流合作。这些逆历史潮流而动的“台独”行径将两岸关系将“九二共识”基础上累积的和平发展良好局面消耗殆尽，严重阻碍两岸统一进程。

2020年蔡英文连任以来，推动“台独”分裂路线加快并走向极端。2021年10月10日蔡英文发表的讲话中，只字不提孙中山先生，明目张胆地提出以两岸“互不隶属”为内容的“四个坚持”，屡次以“中华民国台湾”直接称呼台湾地区。蔡英文推出的“新版两国论”“台独”分裂主张，比当初助力李登辉推出的“两国论”和陈水扁推出的“一边一国”更露骨、更恶毒。蔡英文当局以“对岸邻国”论、“两岸两国、互不隶属”论煽动分裂，加深对中国大陆的仇恨，升高两岸敌意，一再挑衅和冲撞两岸同属一个中国的底线。随着“台独”势力“挟洋谋独”力度不断加大，中国大陆对“台独”的震慑力度势必提高，加大力度推进国家统一进程必将成为中国大陆的主要考量。

中共十九大以来，中国大陆党和政府针对“台独”势力的嚣

张跋扈明确提出，中国人民有能力挫败任何形式的“台独”分裂图谋，绝不允许“任何人、任何组织、任何政党、在任何时候、以任何形式、把任何一块中国领土从中国分裂出去”。多次义正词严地警告台湾当局，不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。事实上，针对分裂国家、损害国家主权安全利益的行为，中国大陆正运用敢于斗争和善于斗争的手段，不断强化打击“台独”的力度。中国大陆公开依法对清单在列的“台独”顽固分子，包括苏贞昌、游锡堃、吴钊燮等追究刑事责任，终身有效。列入清单的“台独”分子绝不止上述三个。

军事层面，中国大陆面对“台独”势力的挑衅和不断加大与外部势力勾连作出了极为严厉的警告，指出如果“台独”势力胆敢铤而走险，必将招致灭顶之灾。对“台独”零容忍，打击“台独”分裂行径不计成本。人民解放军枕戈待旦，不动如山，动如雷霆。近日，更加明确宣示人民解放军对台海地区的巡航和演练比民进党当局炒作的数量只多不少。有理由相信，人民解放军在中国领土台湾地区军事存在将常态化。如若“台独”挑衅胆敢踏破红线，人民解放军将随时施以碾压式手段。“台独”势力在拒统谋“独”的路上走得越远，将越接近他们自取灭亡的时点，也越接近和加速中国最终完全统一大业进程的完成。对顽固“台独”分子的严厉打击和大力度震慑，得到了海内外同胞的一致拥护，势必对中国统一进程起到正面促进作用。

中共十八大以来，包括十九届六中全会涉台论述，习近平总书记一直强调“和平统一、一国两制”。这是被写入中国共产党党纲的，具有严肃性和恒定性。是中国共产党基于国家发展和民族复兴的长期对台政策，是两岸同胞最好的追求和选择，也是台湾同胞最受益的路径。任何对这一方针的破坏和阻扰都将是徒劳的，因为“和平统一、一国两制”最符合两岸同胞共同利益，得到海内外中华儿女们最坚定支持和拥护。

敢于和善于斗争，粉碎挟洋谋“独”图谋

全会公报涉台论述表明，中国大陆将保持高度战略定力和战略清醒，始终坚持一个中国原则，坚持底线思维，办好自己的事情，同时坚决反对“台独”分裂势力勾连外部势力谋“独”的图谋，坚决反对外部势力干涉。以斗争求和平，以斗争促发展，牢牢把握两岸关系主导权和主动权。

过去一年，随着蔡英文当局“台独”挑衅阴谋不断被挫败，焦虑感上升，勾连外部势力谋“独”的步伐越来越明目张胆。台海局势不断紧张是台湾当局企图“倚美谋独”，美国政府企图以“以台制华”大打“台湾牌”，不断冲撞中国主权和发展利益红线所造成的。与此同时，日本右翼势力也不甘寂寞，在美国的默许下蠢蠢欲动，试图在台湾问题上挑衅中国大陆，突破现有法律框架，重回军国主义老路。

尽管中美两国领导人会晤和双方高层接触时，美国反复表示无意改变“一中政策”，但实际上已经把“对台湾关系法”和“六项保证”等美国国内法凌驾于中美两国签署的三个联合公报之上。这种非理性，说一套做一套的做法严重损害了中美两国关系的战略互信，严重影响美国在国际社会的大国形象和诚信，也严重损害了美国的自身利益。美国近来不断加大对台湾政治、军事和外交等方面的支持力度，美军飞机和行政专机数次在台湾机场起降，向岛内“台独”势力不断输送错误信息。可以预计，未来美国仍会以军售加强台湾地区所谓“不对称战力”，鼓吹让台湾参

与环太平洋军演等，不断挑衅一个中国原则底线。

人们已经清楚地看到，在美国政客的推动和操弄下，美国坚持多年的“一中政策”已经被架空，正在变得越来越失真，越来越虚幻缥缈，成为美国用两面手法打压中国的一个说辞和幌子。美国是否正在试图政策转向，将台湾问题国际化，实质上推动“一中一台”的对华政策，值得人们高度警惕。

衷心希望美国能摒弃冷战思维，中美双方能够重拾融冰初心，落实两国元首共识，遵循相互尊重、和平共处、合作共赢三原则，恪守中美三个联合公报精神，推动美国对华政策回归理性，中美关系重回正轨，共同探寻不同制度、不同文化、不同发展阶段两个大国在这个星球上和平共处之道，造福两国和世界人民。

严厉警告民进党当局，如果继续沉迷于“倚美谋独”“以武谋独”的梦幻中，试图依靠美国和外部势力羽翼的“保护”下向实质“台独”铤而走险，必将遭致灭顶之灾。不要低估了中国政府捍卫国家主权和领土完整的钢铁意志和言必行行必果的坚强决心，不要低估《反国家分裂法》的严肃性，不要低估现代化的人民解放军强大的能力。

运用统一战线法宝，促进两岸同胞心灵契合

全会公报涉台内容清晰表明中国党和政府将以更高的战略视野，在推进中华民族伟大复兴过程中逐步解决台湾问题，这是一张大视野宏观的长期战略蓝图。在这个蓝图指导下，中国大陆将在解决台湾问题的方略上更加自信和操之在我，在政治、经济、外交、社会以及安全方面都会有所作为，会更加积极主动去推进和平发展、融合发展，化解“台独”，最终实现国家完全统一。这种作为的实施最有力的武器离不开运用中国共产党百年来克敌制胜的重要法宝——统一战线。

统一战线的地位早在建党初期就已形成，是中国共产党在长期革命、建设、改革事业的实践中不断完善的。事实证明，统一战线就是通过最大程度团结人民群众，凝聚人心，成为同仇敌忾、克敌制胜的武器。统一战线不仅是建立政权的法宝，也是作为中国共产党建设国家、执政兴国的重要法宝，是实现国家完全统一和中华民族伟大复兴的重要法宝。长期以来，统一战线如此深得人民的支持在于中国共产党人民至上的执政理念，在于共产党人全心全意为人民服务的宗旨。两岸关系复杂严峻的当今，坚持人民至上执政理念将充分体现在加强两岸同胞交流，增强“两岸一家亲”两岸共识，深化融合发展中。正如习近平主席指出的，我们所追求的国家统一不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。海内外支持中国统一的中华儿女都应该力推统一战线的工作，努力促进两岸同胞心灵契合。

“台独”势力和西方反华势力从来就视统一战线为眼中钉、肉中刺，从来没有停止过对统一战线的抹黑、诬蔑和攻击。中国大陆出台任何对台政策，不管对台湾同胞多么友善和充满诚意，不管对台湾的建设发展和对民生多么有利，民进党当局总是一律先给扣上一个“中共统战阴谋”帽子，并恶毒攻击。越是“台独”势力反对和害怕的，越说明中国大陆正确。统一战线是光明磊落的，是团结两岸同胞、坚决反对“台独”分裂的利器。应该理直气壮地支持和做好统一战线工作，宣传好中国大陆的对台政策和两岸融合发展的好处，揭露民进党当局试图阻断两岸关系和平发展、阻碍两岸迈向完全统一的阴谋。实实在在为台湾同胞谋福祉，为统一大业作贡献。

事实上，在中国大陆稳健对台政策指引下，两岸贸易和经济往来不仅没有受民进党当局的阻拦和干扰影响，反而大幅上

升。中国大陆并未终止对台湾地区利好的两岸经济合作框架协议（ECFA），将其和严厉精准打击和震慑“台独”完全分开，充分体现了中国大陆对台政策的诚意和善意。两岸人员往来能够排除人为干扰和疫情影响更加热络，两岸同胞走近走亲的热切愿望日益增加，两岸民间各领域交流合作不断加强。海峡论坛台湾同胞踊跃参与，各个领域交流成果数不胜数，无数台湾青年在中国大陆事业辉煌，追梦圆梦理想得以实现，充分表明促进两岸交流、深化两岸融合发展的对台政策得到了两岸同胞的高度认同和拥护。

台湾同胞的前途和福祉系于祖国统一。全国政协主席汪洋在海峡论坛上表示，统一后中国“有能力让台湾同胞过上更好的日子”，充分体现了中国中央政府早就已经切切实实地考虑台湾问题解决后台湾同胞的福祉和切身利益，满足台湾同胞要和平和安宁，要过上好日子的心愿。相信通过不懈努力，两岸同胞交流和融合水平将进一步提升，使两岸在形式上的统一真正转化为心灵上的契合，两岸同胞携手共同建设一个更加美好的中国，同圆中华民族伟大复兴的中国梦。

十九届六中全会提出坚持一个中国原则和“九二共识”，坚决反对“台独”分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权对台工作基本方针，必定在新形势下引领推进中国完全统一。中国的完全统一进程已经不可逆转地在路上，这是所有中华儿女的共同心声，也是可期的历史之必然，台湾同胞应该踊跃地参与到这个伟大进程中，坚决反对“台独”，和全球中华儿女一道共同庆祝国家完全统一盛典的到来。

（作者为中国和平统一促进会常务理事、美国华盛顿中国和平统一促进会会长）

不忘初心的政治宣示 不懈奋斗的行动指南

——学习《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》感想

□ [菲律宾] 董拔萃

2021年必将是一个被历史深刻铭记的重要年份。在防控新冠肺炎疫情，反制外部势力“遏华”，打击“台独”等分裂活动的斗争中，在海内外中华儿女庆祝中国共产党成立100周年、纪念辛亥革命110周年之际，在百年未有之大变局重要历史关头，中国共产党十九届六中全会胜利召开，习近平总书记作重要讲话。大会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）。身为海外侨胞，我们与祖国同呼吸、共命运，高度关注、认真学习全会精神，领会《决议》的深刻内涵和精髓要义。笔者认为，《决议》是中国共产党坚定践行初心使命的庄严政治宣示，是团结带领全国各族人民奋进新时代的行动指南，是继往开来为中华民族伟大复兴不懈奋斗新的里程碑。

从嘉兴南湖红船启航到奋进新时代星辰大海的征程中，中国共产党始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心使命，进行艰苦卓绝的奋斗，在苦难中淬炼辉煌，在斗争中成就伟业，谱写了中华民族几千年历史最为恢宏的篇章。

1840年鸦片战争以来，中国在封建王朝腐败统治下受到西方列强豆剖瓜分，人民饱受深重灾难，国将不国，民不聊生。在中华民族的至暗时期，孙中山先生发动辛亥革命，推翻统治中国几千年的君主专制制度，虽然打开了中国进步的闸门，但仍然未能彻底改变中国人民和中华民族的悲惨命运。

1921年，中国共产党成立，中国人民在艰难的探索中逐步觉醒，开天辟地，推翻旧世界，开创新世界。没有共产党就没有新中国，没有共产党的英明领导，就没有今天中国的民族独立、国家富强、人民幸福。中国共产党无愧于伟大、光荣、正确的党，是永远值得中国人民信赖、支持、拥护的党，是值得热情赞扬并永远追随的党。

《决议》客观、明确地阐述党的百年历史，总结重大成就和历史经验，强调初心使命，擘画发展蓝图。一百年来，从创党之初和大革命时期，从建立井冈山农村革命根据地开展武装斗争，从古田会议确立思想建党、政治建军原则，从遵义会议确立毛泽东在党和红军的领导地位，开启党独立自主解决中国革命的实际问题，从红军胜利完成长征，打开中国革命新局面，从开展抗日救亡运动，打败日本侵略者，从进行解放战争，推翻“三座大山”，一直到建立中华人民共和国；抗美援朝，保家卫国，打出军威国威，争取有利于和平建设的大环境，推进社会主义革命和建设，为实现中华民族伟大复兴奠定坚实基础。如此感天动地、可歌可泣的历史长卷再次展现眼前，我们由衷地对老一辈无产阶级革命家为国家富强、民族振兴、人民幸福呕心沥血、牺牲奉献的伟大精神和光辉业绩充满敬意与感恩。为人民服务思想闪耀着人性光辉，不仅是中华几千年文明

最珍贵、最璀璨的瑰宝，也定然是人类社会进步事业发展的光辉指引。革命前辈打下的红色江山和新中国成立初期的社会主义革命和建设，为后来的改革开放和社会主义现代化建设打下坚实基础。经过40多年改革开放，发展社会主义经济，今天的中国已从国家极度贫穷落后，人民受欺凌、被奴役，内外交困的旧中国，发展成为世界第二大经济体、世界第一贸易大国、世界第一外汇储备国，中国经济的发展为全球经济起着引擎作用。特别是新冠肺炎疫情暴发后，中国党和政府坚持以人为本、人民至上、生命至上，把人民的生命健康放在第一位，采取积极有效措施，在全球率先控制住疫情，复工复产，有序运作，取得防控疫情与发展经济的重大成果，同时为全球抗疫作出不可磨灭的重大贡献。随着经济长足发展，综合国力不断增强，中国正处在从富起来到强起来的历史关键时期。“看清楚我们为什么能够成功，弄明白我们怎样才能够继续成功”，对于走上复兴之路的中国共产党人和中国人民尤为重要。

《决议》在“开创中国特色社会主义新时代”一节指出，“以习近平同志为核心的党中央，以伟大的历史主动精神，巨大政治勇气，强烈的历史担当”“解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事”。笔者认为，《决议》提出的“治国必先治党，治党务必从严”“党把党风廉政建设和反腐败斗争提高到国家生死存亡的高度，推进惩治和预防腐败体系建设”，是一件功在当代、利在千秋的大事，是更加坚定、更加自觉地践行初心使命最切实、最有说服力的举措，也是最能感动人、最得民心的。《决议》分领域总结新时代党和国家事业取得的历史性成就和发生的历史性变革，首先是“坚持党的全面领导”，第二是“全面从严治党”。笔者认为，“全面从严治党”是确保“坚持党的全面执政”的根本保障。中国共产党作为领导全国人民的先锋队，是民族的脊梁，反腐“坚持无禁区，全覆盖，零容忍，坚持重遏制，强高压，长震慑”“有腐必惩，以猛药去疴，重典治乱”成果将深入人心，赢得民心。14亿中国人凝聚起来的磅礴力量，将攻无不克、战无不胜。在党的坚强领导下，上下一心，定会在政治、军事、经济、科技、社会、文化、生态、法治、外交等方面取得新的更大成就。

历史证明，腐即败，必定衰亡；不腐即不败，必然兴盛。《决议》强调“腐败是党长期执政的最大威胁，反腐败是一场输不起也绝不能输的重大政治斗争”。通过反腐败斗争，补足理想信念的“钙”，不忘初心使命，坚持理想信念，赓续红色基因，保持党的本色，一个肌体不受腐败侵蚀，健康强壮的党将永远立于不败之地，定能成功跳出历史上“其兴也勃焉”“其亡也忽焉”的所谓“兴亡周期率”支配，永葆生机活力，历经百年沧桑而风华正茂。笔者认为，《决议》的反腐宣言和霹雳举措震撼人心，令人肃然起敬。只有一心为人民、为国家、为民族而“我将无我，不负人民”的伟大胸襟和高尚品格，才能有刮骨疗毒、壮士断腕的勇气和壮举。“党的伟大不在于不犯错误，而在于从不讳疾忌医，敢于直面问题，自我革命。”笔者认为，中国共产党创党伊始“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”的初心使命即注定党必然伟大。一个更加坚定、更加自觉地践行初心使命、不懈奋斗的党，必将永远伟大，也定能在新时代赢得更加伟大的胜利和荣光。

海外统促会和华侨华人特别关注香港回归祖国后的“一国两制”实践和推进祖国统一进程。《决议》强调，“必须全面准确、坚定不移贯彻‘一国两制’方针，坚持和完善‘一国两制’制度体系，坚持依法治港治澳”。自1997年香港回归祖国以来，海外

侨胞就一直关注“一国两制”在香港的实践，中国党和政府对香港特别行政区和香港同胞的关怀，“一国两制”成功实践所取得的成就让我们无比欣慰。在香港事务受到境外反华势力插手干预、渗透，法制体系被扰乱，社会稳定和经济发展受“港独”“黑暴”“揽炒”邪恶势力猖狂破坏，反中乱港暴行给香港人民生命财产造成严重威胁，国家主权受到严重挑衅的情况下，海外统促会和华侨华人坚定地站在维护祖国尊严和民族福祉的正义立场，在反“占中”，以及“修例风波”之时，在国际舆论场发正义之声，拥护中国政府制定《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》和《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》。中国中央政府按照宪法和特别行政区基本法，审时度势，支持香港特别行政区政府及时拨乱反正，打击外部势力干涉和乱港分子的破坏，保持香港长期繁荣稳定，维护国家安全，保护香港同胞福祉。2021年11月11日，香港特别行政区第七届立法会选举成功举行，这是“一国两制”“港人治港”“爱国者治港”原则得到落实的又一例证。我们坚信，在中国共产党和中国政府的关怀和支持下，“一国两制”在港澳的实践必将更加成功，谱写出更加绚丽的历史新篇。港澳同胞在祖国温暖的大家庭中一定能生活得更美好。

《决议》强调，“解决台湾问题、实现祖国完全统一，是党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，是实现中华民族伟大复兴的必然要求”“我们坚持一个中国原则和‘九二共识’，坚决反对‘台独’分裂行径，坚决反对外部势力干涉，牢牢把握两岸关系主导权和主动权，祖国完全统一的时和势始终在我们这一边”。

海外统促会和华侨华人在反“独”促统实践中深刻认识到，完成祖国统一的历史任务是实现中华民族伟大复兴的必然要求。国家不能统一，人民便要受害，民族就没有复兴。面对当前美台加紧勾连，美国大打“台湾牌”，图谋“以台制华”，蔡英文当局拒不承认“九二共识”，肆无忌惮挑战一个中国原则，“以美谋独”“以武谋独”到了极度猖狂的地步，两岸关系和平发展遭受严重破坏，台海局势将更加复杂严峻。笔者认为，《决议》之“在坚持‘一国两制’和推进祖国统一上”的对台政策论述，是海外统促会新时期推进反“独”促统工作的指导方针。我们将坚定不移地秉持反对制造“台湾独立”“两个中国”“一中一台”，促进祖国和平统一宗旨，坚守初心使命，把反“独”促统进行到底。坚定支持中国对台大政方针，以最大努力争取和平统一前景，以坚定意志打击“台独”，反对外部势力干涉，与时俱进反“独”促统，为中国早日统一做出新的努力和贡献。

百年未有之大变局风云激荡，在实现两个一百年奋斗目标的历史交汇点，在建设中国特色社会主义国家从富起来到强起来的关键时期，党的十九届六中全会胜利召开，具有深远历史意义和重大现实意义，海外侨胞深受鼓舞，倍感振奋。今天，中国比历史上任何时期都更接近、更有信心实现中华民族伟大复兴的目标；今天，海外侨胞更热切地希望海峡两岸能够早日统一，海内外全体中华儿女携手同心迎向美好未来。

我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，海内外亿万同胞紧密团结，心往一处想，劲往一处使，启航新征程，迎接新挑战，开拓奋进，再创辉煌。2035年实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把中国建成社会主义强国的目标一定能够实现。我们坚信，在伟大的新时代，祖国完全统一的历史任务一定能够完成！中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现！

（作者为菲律宾中国和平统一促进会副会长兼秘书长）

一颗中国心 中非友谊桥

□ [坦桑尼亚] 朱金峰

时光荏苒，岁月如梭，我第一次到东非是在1998年，一眨眼23年过去了。

1956年，我出生在河北省邯郸市一个普通家庭，早年入伍当兵，转业后到地方工作。当改革开放的春风吹遍神州大地，我顺应时代召唤下海经商了。

记得当时，我随同一家公司到坦桑尼亚考察，和许多人一样对这个非洲国家的印象只有一个字——“穷”。然而，在踏足这片土地的那一刻，我的观念开始发生彻底改变。眼前的这个国家，拥有蔚蓝的海洋、温润的气候和丰富的自然资源，经济虽然落后但却孕育着无限商机。于是，我对坦桑尼亚进行实地考察，摸清了当地基本情况。经历两年考察期后，2000年，我毅然放弃在菲律宾的生意，来到坦桑尼亚第一大城市达累斯萨拉姆开始二次创业。

机会创造财富，机遇成就人生。非洲创业让我在事业上得到了大丰收、取得了一些成就，但同时也经历了财富和成就所带来的不小的艰难险阻。我从开始采

/ 朱金峰

购义乌小商品到坦桑尼亚售卖，到后来在达累斯萨拉姆办建筑材料工厂和创办摩托车、汽车组装销售公司，再到购地建工业园区和投资金融、工程领域等，一路上得到了旅坦同胞和当地政府及民众的帮助，我也深刻体会到身处异国他乡抱团取暖、相互帮助的重要性和必要性。

初到坦桑尼亚的几年，我看到由于语言、文化的差异，中国商人经常会遭遇到当地人的不公平待遇，人身及财产安全得不到有效保障，于是，我萌生了创办华人商会的念头。2006年8月，在中国驻坦桑尼亚大使馆、中资企业及华商的支持下，我和旅坦同胞携手推动成立了坦桑尼亚中华总商会暨坦桑尼亚中国和平统一促进会，并有幸荣任首任会长。

一直以来，我想方设法让坦桑尼亚中华总商会暨坦桑尼亚中国和平统一促进会发展壮大，努力推动坦桑尼亚华商华人团结互助、维护在商华人的合法权益。对外，讲好中国故事，做好中国民间外交工作，因为每个中国人都是一张移动的名片。对内，联络好港、澳、台、新疆、西藏地区同胞，准确及时传达中央对台方针政策，让推动两岸关系和平发展和反“独”促统工作深入人心。为了实现华商华人团结，每月举办一次座谈会，互通信息、共同议事、宣扬正气，制止不正之风，劝诫一些华商勿做出有损华人声誉的事情。对于初到坦桑尼亚的华人，积极提供各方面帮助，让他们少走弯路，尽快在当地立足。

2016年后，因坦桑尼亚新总统上任后政策不断调整，对华人企业的不公平不公正待遇再次严

重，华人群体呼声不断，肩负着“服务为侨”的使命，2017年10月，坦桑尼亚中国和平统一促进会携手各兄弟侨团，在中国驻坦桑尼亚大使馆支持下，成立了坦桑尼亚华助中心，我荣任坦桑尼亚华助中心主任一职至今。坦桑尼亚华助中心为侨胞提供关爱救助、帮助侨胞处置突发事件、促进中外文化交流。由于坦桑尼亚华助中心事务繁多，加上我年龄渐长，身兼数职精力有限，需要有更多优秀的爱国侨胞接力传承伟大复兴梦的重中之重——国家统一，2017年年底，我卸任坦桑尼亚中国和平统一促进会会长，由冯振宇接任。

作为坦桑尼亚中国和平统一促进会创会会长、永久荣誉会长，我深知责任大、任务重。推动中国和平统一事业，针对“台独”“港独”“藏独”“三股势力”等分裂国家的行为，我引领坦桑尼亚中国和平统一促进会积极发声，对于侵犯中国领土主权的行径，也用行动表达关切。

2012年，日本政府宣布“购买”钓鱼岛，我带领旅坦华侨华人联合签名，将抗议信递交日本驻坦桑尼亚大使馆。以坦桑尼亚中国和平统一促进会名义，组织600多位华侨华人举行反日大游行，自备条幅和五星红旗，抗议日本非法侵占中国领土钓鱼岛，

/ 朱金峰

强调中国拥有钓鱼岛主权。

2019年9月，坦桑尼亚中国和平统一促进会携手各兄弟侨团共同举办了“一致抵制香港暴徒行为，坚决支持一国两制”旅坦华侨华人联合签名活动，表达旅坦华侨华人的爱国之心，并向中华人民共和国七十华诞献礼。23日，我和冯振宇一道参加中国和平统一促进会举办的海外统促会会议，并把坦桑尼亚华侨华人签名的条幅带到会议现场，赠予中国和平统一促进会，得到中国和平统一促进会秘书处领导高度评价，条幅被中国和平统一促进会收藏。

2020年年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，武汉的疫情肆虐和医疗物资紧张牵动着旅坦华侨华人的心。坦桑尼亚中国和平统一促进会携手坦桑尼亚华助中心发起捐款，号召旅坦华侨华人参与到中国抗“疫”行动中来。坦桑尼亚中国侨胞跑遍当地大大小小药企、药店，克服重重困难，募集到一次性医用外科口罩14万个和医用手套29万只，价值人民币12.913万元。2月16日，经过9天紧张协调与运输，由大鸾翔宇慈善基金会设立的“同舟战疫”安全及时地送达武汉市第五医院、河南省光山县人民医院、温州医科大学附属第二医院瓯江口医院、河北北方学院附属第二医院等国内9家单位。

近年来，坦桑尼亚中国和平统一促进会组织会员回到中国参加培训学习10余人次；举办纪念《告台湾同胞书》发表40周年座谈会；举办台湾大选形势分析座谈会；参加南非、泰国、菲律宾、博兹瓦纳、纳米比亚等国家和地区中国和平统一促进会论坛交流；发表反“独”促统和批判谴责涉港反华文章30余篇；组织海外友人和坦桑尼亚中国和平统一促进会座谈联谊10余次；促成坦桑尼亚与中国省市政府交流互访20余次。

在非洲的20多个春秋，坦桑尼亚人给了我很多帮助和机会，每当坦桑尼亚发生灾害，我都会出手相助，解燃眉之急。这些年来，针对坦桑尼亚水灾、地震我已向孤儿院等捐赠物资近10万美元。

因身兼重任，也深得旅坦华

辩证理解“一国两制”台湾方案

□ 朱磊

“和平统一、一国两制”是实现国家统一的最佳方式。“一国两制”作为中国特色社会主义理论体系重要组成部分，经香港、澳门两部基本法加以法制化、具体化，经港澳特别行政区实践与验证，已经由理论构想进入全面实践，但如何应用于台湾还在探讨。依据统一台湾的不同方式，“一国两制”台湾方案会有不同内容，和平统一下的“一国两制”台湾方案自治程度较高，非和平统一下的“一国两制”台湾方案自治程度较低，这是由两岸统一后面临的具体形势不同决定的，共同目标都是要实现台湾善治。因此，“一国两制”台湾方案其实是多套方案，根据国家统一进程的形势变化而选择具体方案，并动态调整。

一、“一国两制”台湾方案既是和谈方案，也是实施方案

“一国两制”台湾方案的根本目标，是要促进两岸融合，实现台湾善治，融合是趋同化异必经之路，两岸统一前与统一后均要进行长期融合。“一国两制”台湾方案各项方案和内容，应符合两岸根本利益、有利于两岸融合。

只要有利于实现两岸融合，即使通过非和平方式实现国家统一，“一国两制”也可以在台湾实施，只是不再需要得到台湾当局认可或认同。因此，如果两岸和平统一，“一国两制”台湾方案就是和谈方案；如果两岸以非和平方式统一，“一国两制”台湾方案就是实施方案。

“一国两制”是中国共产党在解决国家统一问题上的伟大创举，体现了中华文化“求同存异”“和而不同”的理念。由于率先应用在香港和澳门回归问题上，于是先有了“一国两制”港澳方案。“一国两制”台湾方案的提

（接前页）

侨华人信任，我经常带领坦桑尼亚华助中心广泛发动爱心人士积极参与公益慈善活动，坚持对口精准帮扶当地有困难的华商华人，为经济困难人士解决回国机票，为困难人员找工作，送病人就医，调解各类案件千余起，帮助华商华人解决移民局、警察局担保200多件，多次代表中国驻坦桑尼亚大使馆慰问受困人员。同时，为中国贫困地区捐钱捐物近10万美元。

我将继续发挥中坦两国的桥梁纽带作用，积极推进中坦及中非交流合作，继续带领侨商协会发挥作用，做好坦桑尼亚华助中心的本职工作。继续引领坦桑尼亚中国和平统一促进会不忘初心，以推动海峡两岸和平统一为最终目的而努力前进，继续以身作则影响每一位旅坦华侨华人，讲好中国故事，做出色的中国好故事主角。

我虽身处非洲，但依旧有一颗中国心，以我身兼之职，圆我爱中华之梦。能见证祖国繁荣富强是吾辈之幸，能参与实现中华民族伟大复兴是吾辈之荣，能为推动两岸和平统一尽微薄之力是吾辈之命。

祝愿祖国更加强大，早日完成统一大业；祝愿祖国繁荣昌盛，中华民族早日实现伟大复兴。

出，主要着眼于台湾问题与港澳问题的差异：(1)港澳问题是外国殖民者强行占领的产物，台湾问题是内战遗留的产物；(2)港澳问题是中国政府与英国及葡萄牙政府通过外交谈判解决，台湾问题需要中国人内部解决；(3)港澳问题的处理是中央政府对地方政府，台湾问题的处理被要求对等谈判；(4)港澳问题的解决没有主权争议，台湾问题的解决既有治权问题又有主权问题。以上差异决定了“一国两制”台湾方案的内容将与“一国两制”港澳方案有显著差异。

另一方面，“一国两制”台湾方案和港澳方案具有一个重要共同点：均旨在设计出可以让各方接受的国家统一实施方案。可是，如果国家统一的实现并不是通过和平谈判的方式，那将意味着国家统一实施方案无须考虑必须能让双方接受。这种情况下，涉及到“一国两制”台湾方案是和谈方案还是实施方案。

如果是和谈方案，则目标重点落在实现两岸和平统一。为了让和平谈判能够产生实质结果，需要设计出能让各方接受的可实现共同发展的国家统一方案。这个方案中，为了以和平方式实现统一，祖国大陆可能需要在多领域调整法律法规架构，主动适应与配合“一国两制”台湾方案。

但如果是实施方案，则目标重点在于两岸统一后的台湾治理。即使统一台湾的方式不是完全和平方式，也可以在统一后实施“一国两制”台湾方案，关键是要设计出最符合实际需要的促进两岸融合的国家统一方案，而这个方案不需要以各方均能接受为前提，方案设计的宗旨是要让台湾与大陆在统一的国家中稳定繁荣发展。

现实应用中，不同的综合压力情境下，“一国两制”台湾方案的定位会有变化。面对不同的现实情况，可根据综合压力等级选择具体方案。此外，具体方案对台湾岛内不同阶层、不同群体、不同区域会做出差异化的针对性处理。

二、“一国两制”台湾方案既是静态方案，又是动态方案

如果台海两岸能够马上坐下来协商关于国家统一的和平方案，此时祖国大陆提出的“一国两制”台湾方案是静态方案，方案中所有设计都是根据当前国际及两岸形势提出的解决办法。但现实情况是，两岸目前无法立即就国家统一官方协商，何时具备和平谈判的条件也不确定，那么此时研究的“一国两制”台湾方案就只能是动态方案，方案中的很多设计要根据形势发展变化有不同预案。因此，“一国两制”台湾方案既可能是静态方案，更可能是动态方案。特点包括：

1. 条件性。方案内容不是固定不变的、僵化的，而是依据不同形势设计不同内容。台湾问题演化的现实条件存在多种情况，方案预案也有众多子案。“一国两制”台湾方案具体内容需要根据条件变化而变化。40年前设计“一国两制”台湾方案肯定与40年后内容不同；武力统一条件下设计“一国两制”台湾方案肯定与和平统一条件下内容有所不同。不同前提条件下存在不同的最佳方案。

2. 辩证性。“一国两制”台湾方案的内容既有不变之处，也有可变部分。原则性的内容不可变动，不能背离“一国”原则和统一目标，始终牢牢把握“两岸同属一国”这一两岸关系根本属性。但在“两制”方面，如何理顺两岸政治定位、合理安排统一后权力分配等问题的解决方案均是可变的、可谈的。这些可变内容要依据形势发展和国际环境而定，一旦定案，付诸实施，则相当长时期内基本成为了不可变内容。正确把握和处理“一国”与“两制”的辩证关系，既是“一国两制”的精髓，也是统一后台湾长治久安的制度保障。

3. 反馈性。方案内容与现实形势互相作用，具有不断改进和丰富的发展特征。在对统一后台湾的治理过程中，“一国两制”台湾方案要发挥促进两岸融合、增进两岸繁荣的目标功能。由于形势和具体情况均处于不断发展过程中，一度有效的方案内容也许会随着时间变迁而失效或不是最有效，此时应根据反馈效果改进方案内容。

这种具有反馈功能的动态方案设计不仅可以应用于“一国两制”台湾方案，还能体现在解决台湾问题的主要思路中。当双方分歧较大、一时难以解决时，动态解决方式优于静态解决方式。静态解决是立即找出办法消除分歧。可是有些分歧很棘手，如果强行消除，损失及后遗症过大，而延后解决，也不会产生太糟糕的影响，这时就可以采取动态解决的办法，暂时搁置争议，在形势发展中寻找和培育变化。这些变化可能是分歧缩小了，也可能是手段增多了，还可能是强弱拉大了。解决分歧的机会也许就出现了。

三、“一国两制”台湾方案将是两套，或是多套方案

从现实角度出发，“一国两制”台湾方案应该不是一套方案，而是两套方案或多套方案。这样才能适应形势变化需要，并具备符合现实需要的设计。

1984年祖国大陆正式提出“一国两制”政策时，初衷是为了解决港澳台地区与大陆地区的制度差异问题，目标是既要实现国家统一，又要维护港澳台稳定繁荣。当时的时代背景是：大陆规模大，但经济发展水平落后于港澳台地区；港澳台地区规模小，经济起飞却早于大陆地区。“一国两制”构想可以解决这种不同经济发展阶段下实现国家统一的制度障碍。

然而，经过近40年发展，大陆经济发展水平极大跃升，经济发展速度全球首屈一指，总量即将与美国比肩，经济发展水平与港澳台地区相比毫不逊色，互有所长，不少内地省市经济规模及水平超越了港澳台地区。大陆政治经济等各种制度的优越性越来越充分体现。因此，祖国大陆如果通过非和平方式统一台湾，以何种制度治理台湾最有利于实现台湾稳定繁荣，需要重新评估。如果通过和平方式统一台湾，“一国两制”台湾方案也必然根据台湾当局的配合程度，要有松紧程度不同的两套或多套方案供谈判选择。

无论是两套方案还是多套方案，设计“一国两制”台湾方案的基本原则是不会改变的。这包括：

1. 全局观。服从国家总体战略与长远利益，并非单一目标和短期工具的方案。“一国两制”台湾方案是为解决台湾问题而生，但设计时却不能仅仅着眼于台湾问题，而要从中国长远发展与中华民族复兴的角度考虑方案内容。这就要求不能图一时之利，不能为争取台湾当局同意而损害国家长远利益。

2. 历史观。从两岸人民根本利益出发，以有利于两岸人民共同利益为出发点。参考世界上一切有用的相关理论，借鉴其他国家从分裂走向统一的有益经验，在借鉴中创新，从宏大的历史视角为两岸人民根本利益设计和实施符合国情、适合需要的“一国两制”台湾方案。

3. 发展观。坚持不断完善“一国两制”台湾方案的制度建设，是动态实践过程。在两岸一国基本前提下，不断丰富和发展“一国两制”台湾方案的内容。“和平统一、一国两制”是建立在祖国大陆对国家利益的深刻认识和对民族复兴战略全局深刻把握基础上的对台大政方针。作为一个构想、理论、模式和方案，它是一个开放包容、需要两岸共同丰富完善的鲜活思想，来源于实践，也必将在实践中不断丰富发展。

中国共产党对“一国两制”的历史塑造和宪制守护

□ 田飞龙

在2021年建党百年的系列研讨和社会认知中，中国共产党与“一国两制”的关系已有正面而积极的揭示及深入探讨，但其中的历史和法理仍有未及之处。2021年12月20日，国务院新闻办发布《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，对中国共产党与中国政府发展香港民主的历史逻辑、政治逻辑和制度理性予以系统解析，进一步推进了香港社会对中国共产党作为“一国两制”守护者角色的理解和认同。这是抓住“一国两制”政治本质的关键。中国共产党在“一国两制”中的具体形象从策略性模糊到制度性清晰化，其进程仍在持续，但其方向已不可逆转。

2022年是香港回归25周年，是“一国两制”香港实验之“50年不变”的下半场开端，我们需从历史和法理层面透彻理解中国共产党的守护者角色，才能更好把握和推进“一国两制”行稳致远。对中国共产党作为“一国两制”的守护者这一关键命题，仍有理论深探和社会沟通的强烈需求和空间。对“一国两制”香港实践中党的领导的历史角色与制度守护功能的准确理解和运用，是探索“一国两制”台湾方案及创造性构想两岸统一之宪制架构的必要条件。

一、“一国两制”构想：和平与发展的制度联姻

“一个国家，两种制度”，1982年1月11日邓小平在会见美国华人协会主席李耀滋时对叶剑英委员长关于台湾问题的“叶九条”进行了本质精神的概括，为中国和平统一与现代化事业的战略决策的形成确定了清晰的法理架构。从此，“一国两制”成为中央处理港澳台和平统一与国家现代化发展的稳定政策思路和战略性规划。

“一国两制”其来有自，其政策渊源和思想来源可追溯到中国传统治理中的“多元一体”的大一统秩序以及中国共产党关于台湾问题解决思路的战略运筹。毛泽东等第一代中共领导人对“一国两制”的战略构想和制度原则已有一定的探索和论述，邓小平在此基础和脉络上结合改革开放的战略环境与国家发展需求，将这一构想予以法理和政策体系上的清晰化，并作为持续探索台湾问题解决方案以及优先适用于港澳问题制度化解决的最佳路径。

“一国两制”作为一种国家战略思维，具有多重创新性和制度突破意义：其一，“一国两制”将和平统一与国家现代化有机结合，将国家统一过程与邓小平判断的世界主题即“和平”与“发展”兼容起来，实现了与统一有关的国家多层次目标的协调一致，并创造性实现了中国与外部世界的互联互通，体现国家战略思维的顶层逻辑和发展理性；其二，“一国两制”建立在对世界体系可变性和去冷战化的正确判断和引导的基础之上，认为冷战体系不能代表世界体系的本质和未来，而以非冷战的和平方式和共同发展模式可以创造一种走出冷战泥潭和困境的中国道路，港澳台的创造性实践因而具有为中国自身亦为世界探路的积极意义；其三，“一国两制”实现了主权国家秩序对地方高度自治体系的建构、包容和引导，实现了“一国”

的最低限度主权建构和“两制”的良性互动法权建构，不同制度之间以共存、竞争和有机融合的方式实现制度演化和优化，是对中国整体国家治理现代化的制度性贡献；其四，“一国两制”为中国内地学习借鉴西方资本主义合理制度元素和技术元素提供了最佳平台和素材，结构性加速了中国改革开放和现代化的步伐，并有效扩充了中国关于资本主义与全球化的系统知识及风险应对的具体经验。

改革开放40年，“一国两制”在其中扮演了不可或缺的战略支撑作用：其一，“一国两制”成功运用于实现港澳和平回归及两个基本法的制定和实施，对港澳保持长期繁荣稳定以及利用港澳平台支撑国家现代化做出了独特贡献，今日的粤港澳大湾区建设更是要进一步深度借重港澳“一国两制”制度优势和全球化元素；其二，“一国两制”及其基本法秩序的规范实施，对港澳法治和国家法治的法理交流与良性互动起到关键性支撑作用，对国家法治现代化有重要促进，更对中国认知西方法治和现代治理有引导性价值；其三，“一国两制”的港澳实施及其应对风险挑战的制度性经验，如香港国安法和新选举法的引入，以及“爱国者治港”的全面准确落实，对于完整理解“一国两制”系统法理并探索“一国两制”台湾方案有着直接的参考借鉴意义。

“一国两制”在港澳实施50年不变，其台湾方案仍然是开放性探索议题，表明了这一战略方针的高度政治智慧和制度创新活力。今年是邓小平首次明确提出“一国两制”40周年之际，是香港基本法实施25周年，也是两岸关系面对内外挑战的关键年份，我们重温“一国两制”在国家治理和发展中的历史脉络和制度理性，有助于更加全面深刻理解新时代对“一国两制”的法理坚持和政策优化思路。2021年12月20日，国务院新闻办发布《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，对香港民主拨乱反正以及澳门、台湾相关治理和制度进程都有重要的启发和指导意义。

二、宪制守护者：“一国两制”与党的执政哲学

中国共产党是“一国两制”的基础立法者和最终守护人。为什么是中国共产党？为什么社会主义主体制度之下可以有资本主义的特区？为什么中国特色社会主义需要包容资本主义制度和生活方式？为什么中国共产党敢于并善于根据香港社会内外情势变化而果断介入提供制度性保护？这些必须从中国共产党自身的思想理论和实践路线中寻求答案：

第一，“一国两制”是中国共产党实事求是的辩证治理哲学的产物。中国共产党在指导思想上的科学方法论是“马克思主义与中国具体实际相结合”，现在又增加了“马克思主义与中国优秀传统文化相结合”，这表明中国特色社会主义在思想层面是具体的、历史的、实践的、实事求是的，能够结合中国革命、建设与改革的实际需要制定出切实可行的方针政策。“一国两制”就是中国共产党将马克思主义与中国具体实际以及中国优秀传统文化相结合的科学成果，有着实事求是的理性品质和辩证发展的实践智慧。“一国两制”既是中国古典天下体系的当代发挥，也是中国共产党对全球化与冷战斗争之反思理性的结果，饱含历史智慧和政治理性。

第二，“一国两制”契合中国共产党执政为民的政治伦理。中国共产党的历史使命始终是“为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴”。对20世纪的中国而言，国家统一和人民幸福生活是中国共产党一以贯之的奋斗目标和实践指向。“一国两制”以其兼容国家和平统一与现代化发展的国家理性而得以纳入中国共产党治国理政的宏观政策序列，是中国共产党审时度势、负责任决策的产物。

/ 港珠澳大桥。 新华社记者 陈晔华 摄

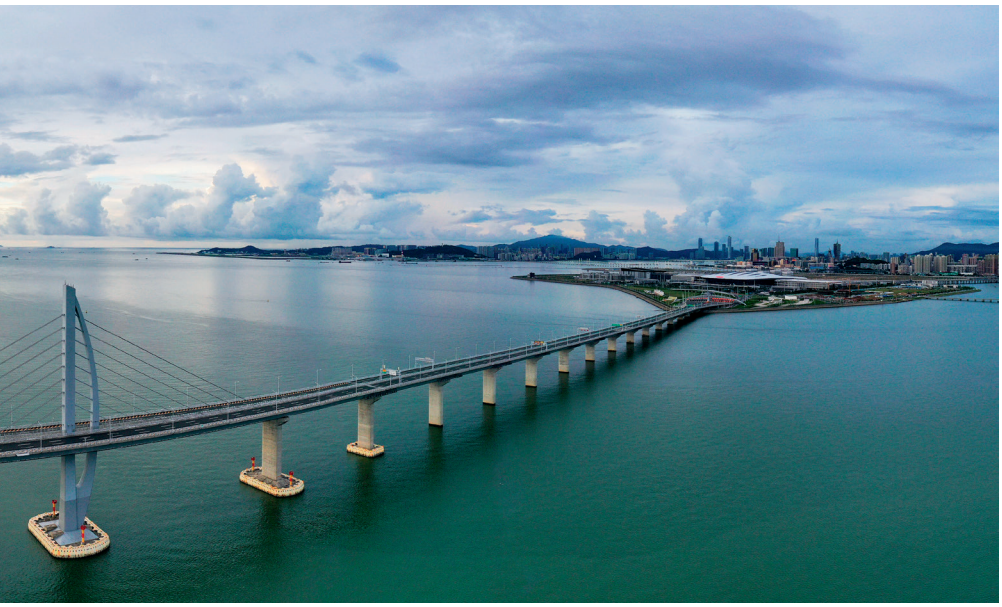
第三，“一国两制”是中国共产党科学治理与协商民主的产物。中国共产党充分发扬协商民主精神，在“一国两制”具体政策化、具体立法以及本地化落实过程中，非常重视听取港澳各方面的意见和建议，并在对台工作中汲取支持统一的各方团体与人士意见，确保所制定的具体政策和法律得民心、接地气、可操作，有效果。包括制定香港国安法及完善选举制度改革，中国共产党的具体政治决断均有协商民主的显著印痕。

第四，中国共产党深刻理解和守护“一国两制”的初心与边界。中央对来自本土分离势力和外部干预势力的破坏以及“颜色革命”的极端风险有心理防备和制度方案，而“香港国安法＋新选举法”构成了香港“一国两制”的2.0版，也为澳门制度改革及未来的“一国两制”台湾方案奠定了清晰的国家制度保护框架。这是中国共产党在“全面依法治国”范畴的政治成熟，敢于依法决断，坚决维护“一国两制”制度安全以及特区国际地位和开放格局。2021年12月20日国务院新闻办发布《“一国两制”下香港的民主发展》白皮书，对中央治港的制度思维与保护性伦理进行了系统阐释，足可释疑解惑。

第五，中国共产党善于利用战略判断优势为“一国两制”把脉和导向。中国共产党以民族复兴和人类命运共同体的战略高度，对中国与世界关系以及21世纪全球化作出理性判断，提出了对“一国两制”丰富发展具有跨时代意义的“粤港澳大湾区战略”“一带一路倡议”以及“一国两制”台湾方案，迈向制度深度互动与融合发展的新周期。2021年9月中央提出的“横琴方案”“前海方案”是大湾区战略的引擎方案，预示着港澳融入发展的巨大机遇。香港特区政府2021年施政报告主动提出“北部都会区”规划对接大湾区及国家发展，是对“一国两制”结构演变与中国共产党新时代战略思维的“相向而行”的理解和互动，值得肯定。

三、新选制与香港“一国两制”的制度启示

“一国两制”是伟大的战略构想和宪制创意，服务于国家的和平统一与现代化发展。“一国两制”在具体实践中需要不断适应内外挑战而实现制度体系的调整和发展。我们可以香港新选制为例说明中国共产党对“一国两制”



的规范初心和制度性守护。

在香港旧选制下，香港民主出现了民粹化、暴力化和勾结外部势力的严重的颠覆性风险，出现了“港版颜色革命”的极端宪制威胁。新选制是中央应对上述危机，从“一国两制”完整法理和宪制秩序出发进行的国家保护性立法，从选举制度的全过程保障“爱国者治港”。

新选制下的选举民主，在香港实现了重要的民主文化和民主竞争性的进步：其一，新选制赋予了香港选举真正符合香港阶层均衡和社会平衡的代表制结构，从选委会界别、功能团体界别和地区直选界别共同组成的选举制度架构中体现民主的均衡参与；其二，新选制具有开放性、竞争性和多元性，在符合“爱国者”法定标准的条件下，各种立场和光谱的人士均可竞争性参选，非建制派的温和派有继续存在和发展的民主空间；其三，选举竞争抛弃了既往的极端立场、煽动性口号、外部势力黑金、媒体扭曲、暴力威胁等负面选举文化，聚焦政策竞争和能力竞争，回到了民主理性的本来轨道；其四，新选制产生的立法会架构，体现了一定的代际更替规律，青年人有了更多的民主参与机会，香港选举民主更具活力。

一切民主的根本目的是以人民为中心，以人民的幸福生活为旨归。香港社会长期苦于经济结构转型迟缓、民生保障不力、青年发展受挫等深层次矛盾，以往的选举和社会运动以极端立场甚至违法暴力展开过度政治化的对抗与消耗，严重阻挠了特区政府与社会共同面对和解决实际问题。此次立法会选举，以“爱国者治港”为根本原则，排除反中乱港势力，竞争性选出服务香港、服务国家的贤能人才，理顺行政立法关系，增强议员群体的政策与民生问题研究能力以及对政府的实质性监督能力，并同心同德追求社会和解、民主团结、法治权威以及国家认同。

2021年是建党百年，也是谋划“第二个百年”目标和路径的关键年份。无论是七一讲话，还是十九届六中全会历史决议，都将“一国两制”作为民族复兴与国家治理现代化的关键制度元素，也将其作为中国与外部世界互联互通的战略支撑元素，更将其作为中国高水平改革开放的创新思维因素。2022年将迎来党的二十大以及“十四五规划”的突破性进展，还有“横琴方案”“前海方案”和香港“北部都会区”的融合发展，“一国两制”的下半场决定性启幕。在迈向“第二个百年”的民族复兴目标过程中，“一国两制”必有其继续发挥“和平”与“发展”杠杆性功效的历史性角色和制度创新活力。而“一国两制”香港经验的全面体系化呈现，对破解两岸统一的政治难题有着不可或缺的参考价值，也是“一国两制”回归党的战略初衷的命意所在。

2022年台湾经济面临十大风险

□ 王子旗

继2020年逆势增长3.36%后，2021年台湾经济继续保持较快复苏态势。台湾“主计总处”预估2021年经济增长率6.09%，创2011年以来新高；人均地区生产总值（GDP）首次突破3万美元，达3.2787万美元。展望2022年，台湾“主计总处”预计经济增速4.15%，人均地区生产总值3.4880万美元。岛内智库台湾经济研究院、“中华经济研究”预估2022年台经济增速为4.1%、3.67%，此外，摩根士丹利（MS）、埃信华迈（IHS Markit）等国际咨询公司认为台湾经济“保3”没问题。但是，台湾经济的结构性矛盾依旧存在，可能持续发酵并演变为发展风险，同时严峻复杂的国际形势带来更多不确定性，经济前景并不明朗。

内部矛盾激化演变为发展风险

其一，政治极化导致治理失灵。20世纪80年代以来，台湾在新兴工业化过程中，社会经济利益结构变化导致新的社会阶级、阶层、利益集团出现，并进一步促进政治参与、治理模式、社会文化等各方面改革创新。1996年以来3次政党轮替的执政效能已证明台湾“民主转型”完美光环已被打破，二元政治对立结构加上操弄民粹导致行政效率下降、社会资源耗损、缺乏社会共识。特别是2016年以来，民进党当局恶意破坏两岸关系，加紧清算蓝营，导致岛内社会意识形态、政治体制等上层建筑变革方向与经济基础现实需求匹配失调，使得贫富差距扩大、社会阶层对立、文化分离与隔阂等经济社会矛盾日趋严重。近期岛内举行的四项“公投”投票数据呈现双峰分布，也说明岛内民意在蓝绿政治动员及议题操弄下走向不可调和的“极化”，缺乏通过理性讨论解决经济民生争议议题的空间及耐心。此外，“公投”蓝绿阵营及各政党内部派系都在算计各自的政策选项，也显示岛内政治两极化正在向碎片化转变，基于具体议题的合纵连横恐成为岛内政治博弈常态。

其二，产业冷热不均加速贫富差距扩大。新冠肺炎疫情全球蔓延以来，除信息通信、医疗服务等少数产业受惠外，多数传统制造业及旅游、餐饮等内需服务业长期陷入发展困境，台湾经济呈现“K形”复苏态势，仅有约三成从业人员受益。同时，所谓“经济红利”带来的财富增长份额多集中于企业主、大股东、拥有较多投资部位者及房地产者，而中下收入阶层财富未有明显增长，甚至为疫情下的产业受害者。台湾“主计总处”公布的2020年“家庭收支调查”显示，2020年前20%收入最高家庭所得是最低20%家庭的6.13倍，贫富差距为2013年以来新高。相比于富裕阶层，中低收入阶层边际消费倾向很高，单位收入增长对消费带动作用明显，而富裕阶层的财富增值无法对等反映在支出方面，弱化消费增长对经济增长的直接拉动，也间接影响投资增长，从而会制约经济发展。

其三，电力短缺隐患迫在眉睫。缺电为限制台湾经济发展“五缺”因素之一，始终未能有效解决。台湾能源供给97%以上依赖进口，加上2016年以来民进党当局执意推动能源转型政策，导致基载电力长期不足，备用容量率长期保持较低水平，电力系统脆弱性不断加剧。2021年5月

两次全台大停电引发民众强烈不满，“台湾美国商会”“台北市日本工商会”等外商协会及岛内主要工商团体亦纷纷表示关切，呼吁民进党当局持续检视能源政策并保障供电。台湾经济部门称，2021年电力需求较2020年增长约4.6%，远高于原估2.5%，创11年来最大增幅，但发电量并未有实质增长。日前岛内举行的“珍爱藻礁公投”及“重启核四公投”也反映出民众对民进党当局能源政策的不满及对缺电的担忧。

其四，推动岛内产业碳减排难度大。当前，实现碳中和已成为全球共识，绿色低碳正融入所有产业发展改革创新进程，绿色低碳产业也成为未来重要经济增长点，全球产业发展逐绿电与低碳环境而居，但岛内产业推进碳减排仍面临诸多挑战。一是岛内多数企业缺乏减碳实践。目前，苹果、谷歌、微软等国际大厂纷纷要求其供应链使用绿电，但岛内产业普遍面临当局辅导与补贴不足、缺乏明确减碳目标，及对新兴减碳技术了解不足等问题，响应全球绿色供应链变革仍处于“喊口号”阶段。同时，岛内有约150万家中小企业，相较于台积电等大企业，仍面临缺乏自主创新能力、买不到绿电等困境，且多数中小企业对碳减排、碳定价机制等议题不甚了解。此外，欧盟计划2023年开始加征碳边境关税，届时岛内钢铁、石化、水泥、铝业等高耗能产业将遭受冲击。二是再生能源等低碳产业发展滞后。以再生能源发电为例，2020年占台湾总发电量约5.4%，低于原计划9% 的目标；2021年1—10月占比仅升至5.8%，离12% 的原定目标愈来愈远，连续两年未达标，期待2025年实现绿电占比25% 更是望梅止渴。同时，储能产业、电动汽车等产业缺乏核心竞争力，无法与再生能源发电产业形成有效衔接。三是缺乏科学且有效的碳减排顶层设计。多年来，减碳在岛内已沦为选举议题，口号震天，行动寥寥。当前，全球已形成碳中和共识，迫于岛内各界压力，蔡英文于2021年4月称“已开始评估及规划台湾在2050年达到净零排放目标的可能路径”，可见民进党当局对减碳缺乏有效的顶层设计，相关措施也多为被动应对，缺乏科学评估与规划，成效自然有限。

其五，岛内老龄化、少子化风险持续升高。“内务部门”统计数据显示，继2020年台湾人口首次出现负增长后，2021年持续呈负增长态势。2020年岛内65岁以上老年人口占比达15.9%，台湾“国发会”预计台湾将在2025年进入超高龄社会，人口减少、消费力降低、社会负担加重，将冲击整个经济面。

外部不确定风险加速向岛内波及

其六，中美战略博弈削弱台湾经济发展自主性。从“二战”后台湾经济发展历程看，其发展所需的技术、设备、上游材料、资本、市场都高度依赖美国等西方国家。被卡住脖子的台湾只能长期沦为美国等西方国家的生产基地，无法平等地交流交往，唯有不停地以让步博取好感。同时，在美国遏华战略中，台湾始终是一枚棋子。当前，蔡英文当局执意“倚美谋独”，经济施政以满足美国等西方国家需求为优先，恶意剥离两岸经贸链接，政治考量凌驾于岛内民众切身利益之上，进一步丧失经济发展自主性。以所谓“护台神山”台积电为例，美国一方面施压其加大在美国投资，另一方面索要相关核心数据，从而加大对台半导体产业管控力度，除满足“供应链安全”需求外，试图将其打造为遏华工具。在此过程中，蔡英文当局未做丝毫“抵抗”，“护台神山”尚且如此，其他企业更是战战兢兢，面临“选边站”困境。

其七，全球供应链危机波及岛内。新冠肺炎疫情全球蔓延加上美国等西方国家政治操弄，全球供应链危机仍未得到有效缓解，原材料短缺、价格飙涨、人

力不足、生产中断、货物运送延迟等问题依然突出，造成台湾制造业面临断链、断料、断工等风险，影响相关产能开出及台商回流投资落地情况，进一步削弱台湾出口竞争力。

其八，新冠肺炎疫情发展仍存不确定性。当前全球新冠肺炎疫情仍面临全球疫苗施打进度、疫情是否因变种病毒再起等诸多不确定性，全球经济衰退风险依旧存在。对于台湾经济而言，目前全球经济活动虽已超过疫情大流行前的水平，但复苏仍不彻底，一旦奥密克戎等异种病毒大规模蔓延及疫苗接种不力，导致全球经济再次衰退或复苏乏力，除电子工业“一枝独秀”外，岛内传统产业则仍是“惨兮兮”，加速“K形”两极化发展态势。

其九，岛内通胀风险持续增大。当前，国际货币基金组织（IMF）、经济合作与发展组织（OECD）等国际机构认为通货膨胀已影响全球经济复苏，全球性供不应求现象与货币宽松环境进一步助长通胀风险，台湾难以幸免。据台湾“主计总处”预估，2021年台湾消费者物价指数（CPI）增长率1.98%，创2009年以来新高，2022年仍可能保持快速增长。岛内媒体认为，全球经济反弹复苏推升各项物资需求，大宗商品价格飙涨，加上

/ 新华社记者 姚剑锋 摄

“五缺”等因素影响，推升岛内物价水平，导致民众对通胀明显有感。当前，通胀预期正在岛内发酵形成，不仅伤害靠固定薪资生活的中下阶层民众，同时也诱使资金大量进入房地产及股市，导致资产价格上涨，加剧岛内贫富分化。台湾清华大学公布的“清华安富房价指数”、岛内不动产咨询公司瑞普莱坊发布的“全球住宅房价指数”等数据都显示，新冠肺炎疫情暴发以来，全台房价持续上扬，民众对房价持续上涨预期已然形成。

其十，经济边缘化风险开始逐步显现。一方面，全球规模最大的自由贸易协定区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）已于2022年1月1日生效，更高水平的贸易投资开放力度和更有保障的制度性合作环境将使所有成员共同受益，推动共建互利共赢的区域产业链、供应链合作体系，而台湾被排除在外，沦为“亚细亚孤儿”。特别是在低关税及累积原产地规则影响下，域内企业基于供应链安全与效益考量，转向区域全面经济伙伴关系协定成员采购相应产品，台湾对区域全面经济伙伴关系协定区域信息科技产品及传统制造业制品出口都将受到日本、韩国、越南、马来西亚等成员竞争。同时，进一步降低其切入区域全面经济伙伴关系协定区域产业链、供应链的空间与深度，倒逼岛内产业外移，恐造成台湾本土劳工失业、工资长期低薪。另一方面，台湾谋求加入区域全面经济伙伴关系协定、全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP）、数字经济伙伴关系协定（DEPA）等具官方性质的国际协议，必须首先符合一个中国原则。基于当前的两岸关系判断，无论申请加入任何国际协议或组织，台湾成功的概率都是零。

“柯文哲现象”再思考

□ 齐艳

2018年台湾“九合一”选举中，“白色力量”代表柯文哲以3000余票微弱优势连任台北市市长。2019年8月6日，台湾民众党创建，柯文哲被推举为党主席。2020年台湾地区民意代表选举中，台湾民众党成功拿下5席，一跃成为台湾政坛第三大党。这一切缘起于台湾2014年台北市市长选举，产生了一个热词“柯文哲现象”。为什么“政治素人”柯文哲能够变成“政治红人”，以85万高票当选台北市市长，从而造就这一现象？

从未有过参政经验，柯文哲以“政治素人”身份参选台北市市长受到追捧，突破岛内一直延续的蓝绿政治格局，通过选举成为“政治红人”“政治明星”，进而当选台北市市长，令人惊讶，因此被称为“柯文哲现象”。这一现象意味着台湾选举政治中出现了新的拐点，表明台北市市民厌恶蓝绿恶斗，不满当前社会经济状况；台湾公民运动蔚然成风，尤其是青年世代政治参与意识空前高涨，期待通过选举改变现实，新媒体为其政治参与提供便捷通道，非典型的政治素人柯文哲因此走上政治舞台。为探究柯文哲个人政治生涯以及岛内政治局势新变化，有必要对“柯文哲现象”加以重新审视与思考。

一、市民厌恶蓝绿恶斗与素人政治兴起

（一）蓝绿恶斗阻遏台湾经济社会发展

蓝绿恶斗是台湾经济发展最大的问题。近年来，台湾经济增长遭遇瓶颈期，呈现低迷态势，许多民众把矛头指向财政、租税不涨，奖励条例不够优厚，土地、资源人力取之不易等实际政策。然而这些都不是关键影响因素，台湾经济发展与否，最大的问题源自台湾政局不稳，蓝绿恶斗不断，致使境外投资者裹足不前，政策实施不到位。蓝绿恶斗下的两岸关系受阻，进而影响到台湾经济。其中2014年爆发的“反服贸运动”是一个重要表现。“反服贸运动”是以青年学生为主体的社会运动，以“超越蓝绿，超越统‘独’”定位。“反服贸运动”并没有跳出蓝绿争斗的框架，与民进党的煽动和支持密不可分，反而是蓝绿恶斗的一个表现。

（二）民众对传统蓝绿政治人物的厌倦

2014年台湾“九合一”选举，由于马英九在其第二任期被认为“施政无能”，岛内民众“反马”情绪空前高涨。而2014年县市长选举中国民党候选人连胜文，父亲是曾任国民党主席和台湾地区副领导人的连战，背负典型的权贵子弟包袱。连胜文本人拥有美国的博士学位，家住在台北市顶级豪宅，有庞大的党组织和经费奥援等优势，而恰恰也因此，引发部分台湾民众“相对剥夺感”，从而触发民众反传统政党倾向。民进党基于台北市参选胜算不高，采取不提名本党候选人而支持柯文哲参选的策略。其中值得注意的是，姚文智曾在民进党党内初选胜出，是柯文哲与其进行角逐并胜出后，才代表所谓“在野大联盟”参选的。此外，一个重要的因素是，台北市教育程度较高，选民具有良好素质，理性中间选民居多，在当时的社会氛围下，相当部分蓝营支持者秉持“选人不选党”态度，反而为没有党派背景的柯文哲胜选提供了有利的机会。

（三）柯文哲以“政治素人”身份参选

柯文哲大学毕业后任台湾大学附属医院创伤科主任兼台湾大学教授，是一位从未担任任何公职的“政治素人”，由于其业务能力精湛，再加上医生这一职业在台湾历来具有较高社会地位，柯文哲在台湾医界享有很高声望。2013年年初开始，柯文哲的名号逐渐在绿营打响，台北市民调支持度遥遥领先其他绿营人选。柯文哲自诩代表“白色的力量”，以无党籍身份参选，也自称“在野大联盟”并获得超越蓝绿选民的支持。参选过程中，创造“白色憧憬”，以“开放政府，公民参与”等竞选口号迎合选民诉求。

二、公民运动蔚然成风与青年世代政治意识高涨

（一）公民运动兴起及其新表现

台湾的公民运动兴起于20世纪80年代，初期主要以维护集体的经济政治权利为主，而进入新世纪，公民运动更多地体现出维护保障社会的公平正义，及个体的权利、关怀弱者、环境保护等特点。2007年以来，台北市相继发生了“红衫军倒扁”、反对美牛进口，反“核四”、反黑心食品等公民运动。还有一种是假公民之名，行“反马反中”之实。例如，“反两岸经济合作框架协议（ECFA）”、“反服贸协议”、反调整课纲等等，背后实有“台独”政党和“台独”势力煽风点火撑腰，反映了台湾社会蓝绿对抗、统“独”对抗的基本矛盾。无论何种性质的公民运动，可以说均对柯文哲最终决定以无党籍身份参选台北市市长起了推波助澜的作用。同时，公民社会的支持，也帮助解决了柯文哲参选所需的人力物力与财力。

（二）青年世代政治参与意识转变

青年世代主要是20—39岁人群，这是一个新世代。他们经历了台湾社会政治的变迁，省籍族群意识淡薄，同时还经受了网络新时代的洗礼，信息获取更加现代化与多元化。据统计，当前台湾20—39岁青年人数超过700万，是左右甚至决定选情的关键力量，青年政治参与将直接影响台湾政治发展的未来走向。近年来，随着台湾内外环境的变化，在一系列社会运动的直接推动下，台湾青年的政治参与发生了显著变化。尤其2014年“反服贸运动”之后，台湾青年原有的政治冷漠现象开始明显转变，逐渐从“远离政治”转向“参与政治”。整体看来，台湾青年爆发出对普世价值追求的政治热情，长时期迷茫的台湾青年逐渐走出政治边缘地带，逐渐脱离原有的封闭生活，摒弃原有冷漠的政治态度，走向公共领域，积极参与投票、选举游行等政治活动，力图影响公共政策，推动或反对一定的社会政治变革。

（三）柯文哲回应公民社会之策略

柯文哲为了显示其“超越蓝绿”的立场，在选举中政见中作出迎合公民社会及第三势力期望的姿态，坚持以无党籍身份参选，主张“以中华民国为底线”。自2014年“太阳花学运”后，不论蓝绿都嗅到了一股社会发出的信息，柯文哲显然敏锐地感受到了这股社会脉动，认为“台湾从白衫军到太阳花学运，公民运动造就了台湾新政治的来临，开拓了公民参与的契机”“政党与政治人物必须更谦卑面对公民社会”。因此，柯文哲标榜“白色力量”，并称“台湾政治最大的问题是蓝绿恶斗、党派恶斗，一定要有人打破蓝绿或超越蓝绿”，因此，“‘超越蓝绿’是现阶段的任务”，应“重建台北市成为一个公平正义的城市”。对于如何“重建台北市”，柯文哲认为台北的改变源自“新三民主义”（即庶民、乡民/网民和公民），极力宣称“‘相信’可以改变这座城市的未来”。显然，柯文哲的言论抓住了台北市中间选民和青年世代的心理，说出了他们内心的期盼，从而赢得了他们的回应和支持。

三、新媒体的兴起与候选人形象的塑造

（一）新媒体的兴起及其传播特点

新媒体是指相对于报刊、广播、电视等传统媒体的新兴媒体。近年来，台湾以互联网、智能手机和小型电脑等为代表的移动新媒体迅猛发展，极大地影响并改变着传统政治与社会运作模式。2013 年的“白衫军运动”和 2014 年的“太阳花学运”，均是利用移动新媒体进行策划、发动、组织的。显然，网际网络的出现，使间接民主走向直接民主，塑造了全新的政治面貌。新媒体传播特点主要有：（1）准入门槛低，平等对话。新媒体作为传播平台，不需要过高成本投入，也不要求专业技术知识，进入门槛低，操作简单，因其平民化个人化的特点而大受欢迎。（2）传播快而广，互动性强。新媒体在新闻传播的速度和空间上更具有优越性。（3）缺乏监管，难辨真实性。网络传播的低门槛、低成本，以及网络传播的隐匿性使得网络信息得到有效监管和控制，网络新闻信息的真实性难以验证，公信力不足。

（二）新媒体对候选人的形象塑造

在竞争性选举中，候选人的个人形象、操守以及魅力的塑造至关重要。政党以及候选人在选举活动中利用新媒体塑造良好政治形象，拉近与选民之间的距离，争取更多民意，是极其重要的。柯文哲能以85万选票拿下台北市市长，其在新媒体上对个人形象的塑造起到关键作用。新媒体为柯文哲塑造了三个正面形象：（1）白色力量的代表。柯文哲以无党籍形象竞选，提出“无关蓝绿，台北自己要更好的发展”的“白色力量”言论，依靠新媒体传播的路径与惯性，很快让“白色力量”的说法在网络上得到热议，获得很多人认可。（2）普通庶民的形象。柯文哲的父亲是小学老师，柯文哲本人依靠勤奋考上台湾大学医学系，成为医学权威后依然生活俭朴。新媒体不断将出身平凡的柯文哲的故事扩展开来，不断触动受众，吸引选民。（3）政治素人的形象。以此来博取选民，尤其是青年选民的认同感，以吸引选民的支持。新媒体的发展，使得一些小的、财力微弱的组织可以用新技术弥补其他资源的欠缺。新技术为他们展示自己的政治影响力提供了新机会。

（三）柯文哲阵营新媒体传播策略

“柯文哲现象”出现的密码在于充分利用移动新媒体。由于柯文哲以无党籍身份参选，无法打组织战，也没有雄厚的人力、物力、财力可支配，决定了他将打一场非典型选战。从筹组竞选团队到募集竞选经费，从征集竞选歌曲到刊登竞选广告，从搜集民意、优化政见到公布经费使用情况，柯文哲基本通过网络进行。其传播策略主要有以下几点：以争取年轻选民和“白色力量”为首要目标，以“超越蓝绿”和“庶民对权贵”为宣传主轴，以新技术应用和大数据分析为重要支撑，以发动网络达人和外围网民为强大助手。此外，柯文哲上任后积极运作网络直销、直播，其团队经营的重要“柯粉网站”，制作的“一日幕僚”网络直播节目，因其具备“实时、分享与扩散”特点，消除了公共事务与民众之间的隔阂，颇受岛内网友热捧。

2018年“九合一”选举柯文哲连任，证明“柯文哲现象”并非昙花一现。2019年8月台湾民众党创党大会，柯文哲提出“超越蓝绿”口号。以“超越蓝绿”为核心诉求的台湾民众党兴起，实质上代表着台湾民众对目前岛内政党政治的不满。

2020年，台湾民众党主席、台北市市长柯文哲放弃参加台湾地区领导人选举后，其民意支持度大幅下降。然而，随着台湾岛内第二波疫情暴发蔓延，柯文哲凭借专业医学背景及其对民进党当局疫情防控不力的批评，民意支持度逐渐上升。根据“台湾民意基金会”公布的8月中旬民调，35—44岁族群64%对柯文哲有好感。“台湾民意基金会”董事长游盈隆指出，柯文哲的平均满意度是57.41%，与2012年

从“陈时中”事件看民进党内斗

□ 张金水

一、“陈时中”事件回顾

2021年11月10日晚，一段视频在互联网上疯传，视频中的主角是台湾“卫生与福利部门”主管陈时中。视频中陈时中饮酒高歌，还有美女作陪，心情大好。身为台湾“卫生与部门”主管和抗疫总指挥的陈时中，不但没有遵守自己在疫情期间颁布的防疫规定，也没有要求在场的人戴口罩、保持社交距离。视频一曝光，舆论哗然。台湾“卫生与福利部门”第一时间紧急澄清，说视频拍摄的是2020年6月15日私人聚会，并非处于台湾防疫“三级警戒”期间。陈时中本人也回应称，当天是参加企业界朋友的饭局，由于到场时间已晚，并没有坐下来吃饭，只是在现场敬酒、唱歌，并没有逗留太长时间。因为来去匆忙，对现场防疫措施并未多加注意。陈时中表示事情发生后自己有要检讨的地方，但事情并不是发生在外界所说“三级警戒”期间。视频曝光后，国民党要求陈时中道歉并下台，认为其身为台湾抗疫总指挥却带头破坏防疫规定，身为“行政部门”成员却出入有“女陪侍”的场所，违反“廉政伦理规定”，让台湾“卫生与福利部门”失去公信力。岛内民众也质疑陈时中在防疫上搞双重标准。

二、从“陈时中”事件看民进党内斗

如果确实如陈时中所说，视频是2020年6月所拍摄，那为何时隔一年半才在媒体曝光。现在这个时间点正是台湾2022年“九合一”选举前的敏感时刻，台北市市长的选战是外部关注的焦点，陈时中一直被认为是民进党内最有力的台北市市长人选，其

（接前页）

马英九寻求连任时相仿，足以竞逐台湾地区领导人，且仍深受许多年轻人喜爱，是2024年选举不可忽视的角色。

柯文哲作为台湾民众党主席、台北市市长，坚持举办2021年上海—台北双城论坛。基于忧心“两岸恶性螺旋越来越严重”，柯文哲提出两岸交流需要“五个互相”，有助于两岸化解分歧和对立，缓和当前两岸紧张氛围。12月1日，上海—台北“双城论坛”如期举行，台北市市长柯文哲致辞再次强调两岸之间维持交流、增强互信的重要性。在两岸关系问题上，柯文哲强调立场始终没有改变，在处理两岸事务时，也会始终坚持务实的态度。不过值得注意的是，据台湾媒体相关报道，2021年4月，柯文哲宣称，台北很多街道都以大陆省市命名，需要改名。柯文哲抛出“台北街道正名”，实质上是给台北街名“去中国化”，是为讨好“台派”，为2024年选举做准备。总之，以柯文哲为代表的台湾民众党已经成为台湾“第三势力”或台湾政治版图中重要的一部分，对台湾政局产生一定影响，在两岸关系中也扮演着重要角色。因此，对“柯文哲现象”再思考具有重要现实意义。

在绿营内部的支持率也最高。目前，台北市两大派系都力挺陈时中，包括“绿色友谊连线”少主何志伟、“英系”要角黄承国，不出意外，民进党中央很有可能会征召陈时中参加2022年台北市市长选战。而爆料人选择这个时候曝光不利于陈时中的视频，其用意耐人寻味。综合各方面信息可以推测出，拍摄视频的人应该属于陈时中的“圈内”好友，大概率是绿营人士，其目的应该是想给陈时中竞选台北市市长制造障碍，反映了台湾“九合一”选举前民进党内斗升级的趋势。

据了解，陈时中就是台北人，而且出身良好，又在疫情期间担任全台防疫总指挥，受到较多关注，因此社会上关于其参选2022年台北市市长的呼声一直很高，这难免引起民进党内其他想竞选之人的嫉妒。视频曝光很有可能是民进党内部人士想要通过视频“搞垮”陈时中，方便上位，这涉及到民进党内的派系争斗。绿营方面，除了陈时中之外，呼声较高的还有“正国会”掌门人林佳龙。目前在民进党内的支持度陈时中22.5%，林佳龙19.6%，两人民调相差不大，在绿营中都是颇受欢迎的人。此外，台湾东华大学教授施正锋认为，如果2022年陈时中决定参选台北市市长，吴怡农也会是其主要竞争对手。陈时中和吴怡农虽然同为绿营人士，但吴怡农属于“新潮流系”，和陈时中存在一定的理念分歧和利益冲突。施正锋分析，如果陈时中因为爆料的视频而退出台北市市长竞选，那么“新潮流系”将成为最大受益者，从这个角度看，爆料人很可能来自“新潮流系”。

三、“一党独大”加剧民进党内斗趋势

“陈时中”事件反映了民进党内派系因为争夺利益而斗争的本质，而当前岛内政治中民进党“一党独大”的局面又加剧了民进党内斗的趋势。民进党自2016年再度上台执政以来，通过“促进转型正义条例”“不当党产处理条例”等政治操弄手段不断对国民党等蓝营势力进行“打压”，在岛内营造“绿色恐怖”，制造“寒蝉效应”。在民进党的“追杀”下，蓝营势力日渐式微。台湾2020年选举中，民进党大获全胜，一举拿下“立法权”和“行政权”，实现“全面执政”，事实上形成了“一党独大”局面。民进党全面掌握岛内政治资源，而岛内其他政治势力难以对其进行有效制衡。在民进党取得全面执政地位的背景下，由于泛蓝阵营已经无法对其构成威胁，所以民进党内部关于权力和利益的分配就会投射到岛内行政权力和利益的分配上。可以发现，越是在接近选举时，民进党的内斗就会越激烈。2021年10月，亲绿媒体《美丽岛电子报》董事长吴子嘉被以“七大罪状”开除出民进党，吴子嘉认为这是民进党“新潮流系”郑文灿一手导演的，因为之前《美丽岛电子报》公布过不利于郑文灿的民调，而郑文灿很有可能会在2024年与“新潮流系”另一代表人物赖清德竞争台湾地区领导人党内初选，开除吴子嘉从某种程度上会使得民进党内支持赖清德的人不敢发声。与此同时，“新潮流系”的黄国书也在民进党内斗中被迫宣布退出民进党，这将影响2022年台中市“议员”和2024年蓝绿“民意代表”选战。

从“陈时中”事件可以看出，民进党是典型的选举机器，只关注短期利益，为了获得执政权力而“不择手段”。之前民进党用非常野蛮的手段斗国民党，“刀刀见血”让国民党陷入孱弱的境地，而现在民进党内斗，对自己人也是“毫不手软”。一个只关注短期眼前利益的政党是无法提出长期愿景的，更不会将民众的需求放在心上。当前民进党在岛内“一党独大”，难遇对手，岛内的政治环境在民进党的操弄下不断恶化，民进党的内斗只会给台湾社会带来动荡和不安。

新冠肺炎疫情下两岸关系发展现状与前景

□ 翁明源

自新冠肺炎疫情发生以来，两岸关系发展经历了重大变化。从人员往来和政治交流看，不仅受到防疫要求限制，更受到民进党当局刻意操弄两岸对立的影响，两岸关系进入到一个较为复杂的局面。但同时，从有关经济数据和线上交流活动看，两岸关系又似乎更进一步，交流交往更加紧密。

一、新冠肺炎疫情下两岸关系发展现状

两岸关系发展主要体现在两岸之间各领域交流交往上。在新冠肺炎疫情成为全球性公共危机事件影响下，两岸之间的交流交往也呈现极不正常的局面。总的来看，两岸关系发展呈现政治对抗强、经济联系紧、人员往来少、社会交流多等特点。

人员往来方面。早在新冠肺炎疫情发生之前，尤其2016年民进党重返“执政”之后，两岸人员往来呈现差距不断增大的趋势，即台湾居民赴祖国大陆人数不断增加，而祖国大陆居民赴台人数不断减少。祖国大陆对台政策不断创新发展持续吸引台湾民众，而民进党当局操作两岸对立不断增加对祖国大陆民众赴台限制。疫情发生后，基于两岸疫情防控需要，人员往来出现不同程度恶化。祖国大陆限制较少，除了必要的防疫要求需要核酸检测证明和隔离措施之外，还是一如既往地欢迎台湾民众到祖国大陆，并尽可能提供便利支持。相比之下，民进党当局却超越疫情防控基本要求，进一步加强两岸人员往来限制。不仅直接暂停了祖国大陆居民赴台，还通过巨额核酸检测费用、烦琐的出入境手续、关闭“小三通”、取消两岸直航航点等手段，阻碍台湾居民赴陆开展正常经济社会活动。

政治交流方面。“九二共识”是两岸政治交流的基石，自2016年民进党当局重返“执政”，拒不承认“九二共识”，两岸之间的政治交流几乎完全中断。在没有基石的支撑下，两岸之间的政治交流相行渐远，走向了如今“已读不回”的局面。新冠肺炎疫情发生后，这一状况不仅没有因为面对共同的敌人而改善，反而在民进党当局一系列“仇中反中”、大搞“以疫谋独”的操作下，进一步加剧。不仅如此，还对愿意参与两岸交流的马英九、洪秀柱、郁慕明等人无端指控，大加限制。

经济贸易方面。不同于人员往来和政治交流近乎停滞的局面，两岸之间经济贸易却呈现一派欣欣向荣、不断发展的繁荣态势。尽管民进党当局一直声称要减少对祖国大陆的“经济依赖”，但是现实的经济数据却一次次戳破民进党的谎言。自两岸恢复正常经贸关系以来，两岸经贸往来便呈现大幅上涨的总趋势，即便在陈水扁执政时期也没有中断。蔡英文上台后，一度试图以“新南向政策”摆脱对祖国大陆的“经济依赖”，却仍然事与愿违。新冠肺炎疫情发生后，各国各地区之间的贸易往来多受限制而有所下滑，但是两岸之间的贸易却不降反升，史无前例地达到2608亿美元。不仅如此，台商投资项目也持续保持在5000个以上。资本是远比个人更敏感和理性的，两岸已然形成了密切关联的经济

/ 新华社记者 魏培全 摄

关系，成为了名副其实的命运共同体，并非单一个人和外部事件可以左右的，更不是一些简单的意识形态操弄可以破坏的。

社会活动方面。经济基础决定上层建筑，经济上的密切联系必然导致社会活动的丰富和活跃。随着两岸交流不断深入，各类社会活动也层出不穷，构筑成两岸民众之间社会交往的桥梁。海峡论坛已举办十三届，各类高校间相互交流的研讨会、两岸学生研习营夏令营等连续举办。各式各样的社会活动涵盖民众生活方方面面，体现两岸社会交往全面和深入。新冠肺炎疫情发生后，虽然民进党当局加码限制了两岸之间的人员往来，但是社会活动并未因此偃旗息鼓，一方面，许多线下交流活动仍然在两岸民众热情参与下进行；另一方面，借助于科技的帮助，各类社会活动转向线上或线上线下相结合。仅2020年就以视频连线、线上线下相结合方式举办了500多场“云交流”活动。

二、新冠肺炎疫情下两岸关系发展影响因素

对于当前两岸关系的发展，其影响因素是多方面的。除了新冠肺炎疫情大背景外，既有东京奥运会举办等新情况，也有民进党当局刻意限制和外部势力插手老问题。

（一）新冠肺炎疫情全面影响

新冠肺炎疫情是影响当前两岸关系发展的主要因素，不仅直接影响两岸关系本身，也影响着其他因素对两岸关系产生作用的方式。

其一，防疫需求影响民众往来。由于疫情带来的全球新冠肺炎病毒大流行，客观上减少人员往来接触，加强对入境人员监控和审查成为世界各地防控疫情的基本需要。受此影响，祖国大陆对台湾民众赴陆也实施了严格的入境政策，同其他境外回来的同胞一样，需要相应的核酸检测证

明和14天以上的隔离。而台湾当局对祖国大陆居民赴台则是更加严格，在早期祖国大陆刚出现疫情时，民进党当局便直接全面禁止祖国大陆居民赴台。后来即便略微放开了入境政策，也仅仅针对“持有居留证、人道考量及紧急协处（如奔丧、探视重病亲属等）、台湾人陆籍配偶及未成年子女、在台居留外来人口陆籍配偶及未成年子女（随行团聚）、经‘教育部’许可学生、经‘卫生与福利部’许可国际医疗人员”等几类人员。普通祖国大陆居民赴台仍然难以成行。因此，两边的防疫要求造成的结果是，祖国大陆居民赴台人数几乎为零，而台湾居民赴祖国大陆则需要负担较重的经济和时间成本，因而严重影响台湾居民前往祖国大陆的意愿。总体上造成了现今两岸人员往来过少的局面。

其二，防疫举措影响相互认知。面对新冠肺炎疫情这一共同敌人，两岸之间不同的防疫举措也影响着两岸民众对两岸当局和民众的认知。面对来势汹汹的新冠肺炎疫情，祖国大陆果断打响疫情防控阻击战，迅速从疫情的慌乱中恢复到正常，并很快恢复生产生活，给世界提供了一个成功范本。反观台湾，在疫情发生后，台湾当局及部分台湾媒体不仅极尽嘲讽，还限制口罩出口，阻止台湾各界对祖国大陆施以援手，试图“以疫谋独”、大搞“防疫政治化”，一方面对祖国大陆人员和货物严加限制，另一方面却对欧美等国大开后门。在防疫过程中，大搞政治化造成防疫漏洞；“倚美抗中”拒绝祖国大陆疫苗却接受美国、日本弃用的疫苗；无视民众生命安全，施打有血栓风险的阿斯利康疫苗；官僚阶级滥用特权施打疫苗；防疫部门注重个人形象而不进行科学防疫。巨大的防疫漏洞使得台湾当局“不检测就不严重”的鸵鸟策略终于失效，导致了疫情的暴发。如此这般，严重危及台湾民众的生命财产安全。两相比较之下，两岸民众不仅看到了两岸制度的差异，更看到了民进党当局以“民主”之名进行自我渔利的本质。

（二）民进党当局刻意限制

民进党当局对于发展两岸关系的基本态度，影响着两岸民众对于两岸交流活动的参与。由于民进党重返执政以来奉行“倚美联日抗大陆”基本路线，对祖国大陆和两岸关系采取敌视姿态，已然成为两岸关系发展的最大阻碍。

首先，通过政策限制两岸交流。政策是影响民众行为的主要方式，民进党重返执政后对两岸交流便持消极态度。特别新冠肺炎疫情发生后，民进党当局粗暴地发布政策，全面禁止祖国大陆居民赴台，对祖国大陆配偶及其子女施加重重限制。在祖国大陆疫情迅速得到控制之后，也仅仅对于祖国大陆配偶和在台湾学习的祖国大陆学生开放入境。不仅限制祖国大陆居民赴台，民进党当局还阻挠台湾居民赴祖国大陆。一方面，设定严格的出入境程序，出去需要花费高昂的核酸检测费用；另一方面，渲染祖国大陆疫情的严重性，防疫措施“非人道”等，试图恫吓意图赴陆的台湾居民。

其次，激化台海动荡局势。民进党重返执政后，拒不承认“九二共识”，一直不放弃谋“独”，不断挑战一个中国原则。新冠肺炎疫情发生后，民进党更是变本加厉，大搞“以疫谋独”。先是限制台湾居民使用防疫物资，转而向国际社会大肆捐赠，通过“口罩外交”，宣扬“TAIWAN CAN HELP”，完全不顾自身民众的安危，成为现代版“量中华之物力，结与国之欢心”。如此谄媚的举动换来的却是在台湾疫情暴发后美国对其疫苗出口的限制。此后，面对世界卫生组织，民进党当局又做出了自相矛盾的举动。一方面对世界卫生组织大肆攻击，甚至派出网军“出征”世界卫生组织领导人谭德赛，另一方面又积极推动台湾参与世界卫生

大会，鼓动其所谓“邦交国”提案，还促使七国集团（G7）为其发声。如此矛盾，结果自然难以如愿。这些“以疫谋独”的举动没有为台湾带来实质利益，反而更加激化了台海局势的风险，将台湾民众置于更加危险的局面。

（三）美国政府加强干预

一直以来，美国都是影响两岸关系发展、破坏中国国家统一进程的最大外部阻碍。特朗普上台后，遏制中国发展成为朝野两党共识，拜登上任之后亦未改变，贸易战、科技战、外交战等动作频频。而炒作台湾问题、打“台湾牌”也成为美国遏制中国发展的重要手段。

最直接的手段是对台军售。在当前两岸军事实力巨大差距下，美国和民进党当局都很清楚，美国对台军售并不能翻转两岸军事实力对比，但仍然如此作为，除了美国想要用旧武器换取经费外，更多的是展示一种支持台湾的姿态。与此类似的是，美国军机军舰在台海周边频繁出现，美国军机军舰以“自由航行”名义频频出现在台海附近。2021年，美国军舰11次穿过台湾海峡。更为严重的是，在中国军机绕岛巡航的时候，出现了美国军机伴飞现象。除了军事上的手段之外，美国还通过国会通过的法案干预台湾问题。从特朗普政府到现在的拜登政府，美国已经通过了“台湾安全法”“台湾国防评估委员会法”“台湾国际参与法”“台湾旅行法”“亚洲再保证倡议法”“台北法案”“国防授权法”“台湾伙伴关系法”等一系列涉台法案。这些法案虽然没有实际约束力，却为美国干预台湾问题找到了借口，是对台海局势实质性破坏。

美国上述举动虽然不会从根本上改变中国国家统一的趋势，但是对于两岸关系发展却能够产生实质的阻碍作用。一方面，通过法案和军事行动，表明了美国对民进党当局的支持，使得民进党当局在谋“独”的错误路线上更加肆无忌惮。另一方面，美国对于台海局势的干预必然使得本不平静的台海局势再起波澜，增加了台海局势的风险，影响两岸关系和平发展。

三、新冠肺炎疫情下两岸关系发展前景

受新冠肺炎疫情和民进党执政以及中美战略博弈影响，短期内两岸关系发展并不乐观，呈现出政治对抗占据主流、民意冲突持续不断、人员往来近乎停滞的局面，但当前局面所暗藏的积极因素则昭示两岸关系发展的光明前景。

其一，两岸之间经济往来越来越紧密。经过几十年的经济往来，2020年两岸贸易额已达2608亿美元，为台湾带来约1400亿美元贸易顺差，是疫情期间台湾经济增长主要动力，台湾对祖国大陆经贸依存度不降反升。台湾是一个严重依赖对外贸易的经济体，经过几十年发展，台湾经济已经形成了对祖国大陆的结构性依存关系，不受个别外部事件和政治力量左右。新冠肺炎疫情的发生使得这种依存关系更加牢靠，因为在全球都遭受疫情肆虐的情况下，只有最早恢复正常生活生产秩序的中国大陆可以为台湾的产品提供稳定的出口市场。

其二，两岸之间人员往来不会中断。虽然当前阶段甚至于可见的短期之内，两岸人员往来都还处在一种单向往来的状况，但只要两岸人员的接触没有断，那么两岸关系就不会断。一方面，随着越来越多台湾民众来往两岸，就会给岛内民众带来新的与民进党宣传不同的祖国大陆情况，会增加岛内民众对祖国大陆的了解。另一方面，当祖国大陆民众在生活中接触越来越多台湾民众时，也会渐渐改变当前对台湾各界的“敌意”。毕竟两岸民众是打断骨头连着筋的骨肉天亲，只要消除了长期分隔带来的误解，就能够相互体谅相互理解最终实现心灵契合。

从政治操弄到话语权把控：民进党对“公投”有恃无恐

□ 能武

公民投票，简称“公投”。“公投”在西方政治学中理解为整个国家或地区全体人民投票决定某些特定议题。“公投”被认为起源于16世纪的瑞士，后流行于美国多个州。而在深受西方政治学影响的台湾，即有法律中规定了“公投”与选举、罢免、创制、复决是“直接民权”的表达。正是这个在“西方民主”视野中至高无上的“直接民权”，不仅被民进党作为政治斗争的利器，更是彻底沦为民进党的政治玩物。

利用“公投”民粹动员骗取选票

长期以来，民进党在台湾标榜自身“既民主又进步”的政党属性，从而占据了道德高地，这也为民进党攻击政敌取得了尽可能多的正当性（legitimacy）。在这个“既民主又进步”的幌子下，民进党一旦抓到任何机会就会见缝插针以对方“不民主还不进步”为话语框架攻击政敌。在向来混乱的台湾政坛攻防战中，民进党总是可以找到道德高地上的一个位置，居高临下地肆意指责他人。这样的种种指责，正是一种民粹性质的政治动员形式，这也是民进党在台湾历次大小“选举”中获得选票重要来源方式之一。

民进党为不断凸显国民党的威权形象，不断营造自身“既民主又进步”的招牌，积极推动“公民投票法”，号称要去“冲破国民党的铁幕”。深绿“独”派人士更幻想以推动公民行使“直接民权”实现台湾“独立”。“公民投票法”“立法”成为民进党长期性主张，成为某一时期民进党“神主牌”之一。

1991年3月，民进党“民意代表”卢修一、洪奇昌、叶菊兰等深绿人士提出一个由林浊水负责起草的“公民投票法草案”版本。1993年，第二届“立法机构”成立后，蔡同荣、林浊水、黄尔璇等人再度分别提出草案，但提案均未获通过。其中，蔡同荣提案中就包含了“不设限条款”，即允许人民就“主权”“领土”“国号”“国旗”“国歌”等“公投”。似乎民进党等到了这样一个愿意冲锋陷阵的斗士。民进党打蛇随棍上，蔡同荣也多次提案并获得民进党支持。而蔡同荣本人因长期推动台湾“立法”保障公民直接民主权力的“全面公投”，而被台湾政坛称为“蔡公投”。戏谑的是，在台湾政坛经历了十余年“公投”拉锯战中，“蔡公投”所提“公投法草案”却以“自己撤案”而收场。

2003年，台湾地区领导人陈水扁签字公布“全民投票法”。这个最终公布的“公投法”中，明确了“公投”时间为：“‘中央选举委员会’应于公投案公告成立一个月至六个月内举行公投，得与‘全国性’选举同时举行”，也就是台湾政论节目中常提的“公投绑大选”。“公投提案权”规定：“公民提案时应最近一次‘总统、副总统’选举人均数千分之五以上……联署人数应达百分之五以上”，也就是“公投门槛”。

在旷日持久的政治攻防战中，绿营让蔡同荣冲锋在前，打着“直接民权可换取‘台湾独立’”的旗号往前冲。但在“关键时刻”，民进党却让蔡同荣“自动撤案”，连蔡同荣本人也无奈坦言：“民进党攻击人家（国亲联盟版）是‘鸟笼公投’，但人家现在要让你投

票，现在鸟笼门打开了，你又不飞出去。”从台湾“公投法”颁布过程可以看清楚民进党在“公投议题”上的惺惺作态，更再一次证明了民进党的“台独”议题根本就是骗取选票而已。

“公投”逐渐沦为民进党政治玩物

“公民投票法”公布不久，2004年，台湾地区领导人陈水扁提出所谓“防御性公投”，其中的“强化国防”与“对等谈判”是这次“公投”两大议题。不过，所谓“防御性公投”背后的真正意涵，还是想通过“公投绑大选”作政治动员而已。简言之，就是以“宏大议题的叙事”去刺激“不谙世事”的广大台湾民众，投票支持民进党。同时，从另外一个维度看，恰好暴露了民进党的本心与本性：一方面想透过“公投”追求“独立建国”的最终理想，但另一方面又无力承担战争带来的后果。

也难怪李敖批评民进党：“可是真正有机会对决的时候，他们都吓跑了；他们口中的台湾人尊严与勇敢，都不见了！……一路被骗的绿色选民啊，公投他投，罗网你投，难过得脸都绿了，是不是？还愿被骗吗？好好想一想。”

2008年，又是台湾地区领导人与“民意代表”选举之年。民进党似乎尝到了民粹动员的“甜头”，依然用“公投”作为政治动员工具。民进党前主席游锡堃领衔提出“征讨国民党党产”以及“台湾入联”两个“公投”案，于2008年1月与“民意代表”选举同时举行。两个“公投案”投票率皆为26% 左右。而蓝营为反击，也提出两个“公投”案，于2008年3月与台湾地区领导人选举同时举行，两案投票率均在35% 左右。

此后，台湾政坛蓝绿两大阵营针对2003年“公投法”进行长时间不断交锋。绿营继续沿用既有政治斗争路线，继续以“直接民权”为借口，认为“公投法”严苛且不合理，要求继续降低“公投”门槛；而蓝营国民党则认为“公投”门槛过低，不仅影响政治稳定也相当耗费公共财政资源。

当国民党抵挡“公投”门槛降低之时，民进党就应激式反应借机大肆攻击国民党“不民主，不尊重民意”。如，林义雄抨击国民党籍行政部门负责人，认为“‘公民投票法’立法10年来，没有一个民间团体有能力提‘公投’案，‘公民投票法’已成政治人物玩政治游戏、耍弄人民的工具，如果‘行政院’硬要根据该法办‘公投’，那就是耍弄人民的恶作剧，没有任何意义”。在蓝绿阵营持久的“公投”门槛降低与否政治攻防战中，最终民进党还是占了上风。2017年年底，台湾“立法机构”通过修正“公民投票法”部分条文，降低“公投”通过与联署门槛。其中，可参与“公投”的年龄下调至18岁，并可不在籍投票。显而易见，这就是民进党为自身所在的政治市场开了一个后门，民进党希望更多年轻选民能被“公投”动员到。

“公投”通过门槛的降低，意味着25% 台湾选民即可决定台湾前途与民运攸关的重要政策。在修法之后的2018年，共有10个联署提案通过，也是台湾“公投”史上首次有通过的提案。这次“公投”中，通过的多是与民进党执政当局政策有所抵触但又对民生影响较大的，如“反空污”“反燃煤发电”“反日本核灾地区食品进口”，等等，而投票率均高达55% 左右。

蓝营在这次“公投”中，“民生政策＋冲高投票率”策略似乎奏效。精于政治算计的民进党见此不利局面，便着手酝酿解绑“公投”与选举。2019年6月，民进党在立法机构以民意代表人数优势碾压性再次通过修正“公民投票法”部分条文，新增公民投票日，使“公投”与选举脱钩。此时的“公投”也已经从“至高无上的直接民权”沦为了民进党的政治玩物。

在“公投”议题上，民进党并不关心“公投”结果，更不会认真对待“公投”民意，只是在大型选举之前，利用“公投”民

2021年台湾政局综述

□ 吴为

2021年，台湾政局内斗博弈激烈，政治乱象频出，政治力量对比发生复杂变化。民进党当局持续谋“独”挑衅，制造两岸敌意对抗，在岛内为谋求一党政治私利，持续打压政治对手，同时施政问题凸显，遭到民意反弹。岛内在野政治力量围绕疫苗、民生、经济等问题加大制衡民进党，主要政党大陆政策重回积极立场。岛内社会不满民进党施政的民意有所升高，希望台海和平稳定和两岸交流合作，加深对祖国必然统一大势的认识，同时对台湾前途命运的疑虑仍然较深。

民进党当局操弄政治自食其果

2021年，民进党当局施政乱

（接前页）

粹动员而已。从台湾“公投”发展与其“公投法”修改过程看，充分暴露了民进党政治骗子的本性，民进党的“民主”与“进步”仅是遮羞布罢了。

有恃无恐：“1218公投”中沿用“直觉＋意象”挑起蓝绿对决

2019年，台湾修改“公投法”后，“中选会”公告联署成案的“公民投票”4案：“重启‘核四’”“反莱猪进口”“公投绑大选”“珍爱藻礁”。后因新冠肺炎疫情影响，延期至2021年12月18日举行。

一开始，蔡英文就举全党之力，甚至不惜动用所谓“中立”的行政机构资源进行政治动员。直接打出口号“四个不同意，台湾更美丽”。民进党全党上下，以“政党对决”策略推进民粹政治动员。在民进党强大攻势下，4个“公投”案全部未获通过。

在这场“公投”中，民进党在蔡英文主导下，索性直接丢掉了“直接民权至高无上”道德外衣，赤裸裸地直接挑起“蓝绿政党对决”。通过绿营擅长的“网军”带风向，以“‘核四’厂像拼装车”“反莱猪就是反美”政治话术做“政治联结”，抢得了在台湾社会舆论中议程设定的话语权。其实，民进党这套以“直觉＋意象”的政治玩弄手法已经相当“炉火纯青”。通过这样的操作手法，广大民众并不会认真理性辨析关乎重大公共政策的利弊得失，而最终以高度情绪性的直觉表达“直接民权”投票。

这样的配套操作是民进党擅长的，结果更是民进党所乐见的。舆论认为这次“公投”是民进党的大胜利，甚至是“九合一”县市长选举民进党胜选风向标。不过，回到公共政策理性分析的层面上，最大的输家是“直接民权”中的“民”。

正如诺贝尔经济学奖得主肯尼思·阿罗认为的，“群体的非理性正是所谓民主投票的特性”。尽管西方国家也不乏有实施先例，但非此即彼的“零和游戏”绝不是一个社会重大公共政策讨论的最优解。“公投”议题因牵涉当地重大利益，必然会造成社会矛盾与加强社会对立，最终令大多数国家和地区对“公投”持保留态度。而在台湾，“公投”与“公投制度”早已沦为政党政治的玩物，呼之则来，挥之则去。尤其，对于擅长政治算计的民进党而言，这次“公投”之后，民进党在岛内必定更加有恃无恐。

象频出，接连发生台铁列车出轨、干旱缺水、两次大规模断电等重大事端，爆出涉黑风波、民进党背景的网络写手假扮祖国大陆网民散布“谣言”丑闻，在应对岛内缺水、断电、交通安全等民生议题上左支右绌。民进党当局为贴靠美国，不顾岛内民众健康福祉，开放美国“莱猪”进口，在岛内引发众多非议。特别是5月中旬以来，岛内新冠肺炎疫情升温蔓延，民进党当局应对疫情不力，疫苗和纾困政策争议不断，政治操作弄巧成拙，引发岛内各界强烈不满，一度陷入严重政治危机。

随着岛内疫情趋缓，操弄四项“公投”得手，蔡英文及民进党民意支持度稳步上扬，但走势不稳，青年群体有所流失。绿营背景的台湾民意基金会11月民调显示，蔡英文声望（职务表现赞同率）46.8%，比10月重挫7.6个百分点。“美丽岛电子报”11月底民调显示，蔡英文执政满意度55.5%，不满意度41.8%，苏贞昌的满意度48.2%，不满意度47.2%。

民进党谋求巩固“一党独大”地位，同时遭遇各类挑战

民进党当局一方面倚靠外部势力，谋求所谓“国际空间”突破，为其在岛内稳固执政捞取政治资本，与美国加紧在政治、军事、经济等领域勾连。美台举行“国安”高层军事战略对话、第二届“台美经济繁荣伙伴对话”。美国邀请台湾当局参加“全球民主峰会”，年底接连派跨党派国会议员窜访台湾。截至12月初，美国军机年内3次飞越台海，军舰11次过航台海。拜登政府上台以来，7月售台武器合计约7.5亿美元。美国高层官员频繁抛出“确保台湾有能力自卫”，鼓吹帮助台湾“有意义参与联合国系统”。此外，在美国怂恿下，欧洲等国家频繁挺台，其中最恶劣的是台湾在立陶宛设立所谓“台湾办事处”。民进党当局加紧与某些欧洲国家勾连。台湾“国发会”主管龚明鑫窜访斯洛伐克、捷克、立陶宛，签署18项合作协议。台湾前副领导人陈建仁窜访波兰、立陶宛。蔡英文以视频致辞方式参加“第二届欧盟投资论坛”。民进党当局还图谋挤入联合国及其专门机构、世界卫生组织、国际刑警组织、国际民航组织等会议活动。

另一方面，民进党当局频繁制造两岸对立对抗，打压岛内异己。苏贞昌、游锡堃、吴钊燮等“台独”顽固分子频频炮制挑衅两岸对立言论，声称台湾是“主权独立国家”。持续限制两岸交流交往，特别是阻挠台湾民众参与海峡论坛等两岸重大交流活动。不断出手打压国民党、柯文哲及民众党、新党等统派力量，试图削弱在野力量对其牵制能量。总体上，民进党在岛内“一党独大”地位仍然稳固，掌握众多行政资源和影响岛内政局的手段。

但也要看到，民进党在岛内面临的压力增大。在祖国大陆坚决依法对苏贞昌、游锡堃、吴钊燮等“台独”顽固分子实施惩戒，终身追责，依法惩处支持帮助“台独”势力的远东集团，对民进党当局和“台独”分裂势力保持高压态势。岛内在野力量成功罢免绿营民意代表王浩宇、陈柏惟，“台独”势力嚣张气焰受到打击。台湾的菠萝、番荔枝、莲雾等因病虫害问题受到暂停进口祖国大陆的处罚，岛内农业界对民进党当局的不满升高。“台独”分裂势力图谋推动“修宪谋独”提案，但最终民进党当局迫于内部压力，“中选会”决定不成案，岛内谋“独”挑衅遭到打击。这些都使得民进党当局在两岸政策上的压力越来越大，在岛内的政治能量受到一定程度制约。

国民党等在野力量加强制衡民进党

岛内在野力量利用疫情、疫苗、缺水、断电、发动“公投”等议题，对民进党当局抗衡斗争态势升高。国民党原本在坚持积极的大陆政策和牵制民进党方面

瞻前顾后，进退失据，造成其在岛内始终难以重振旗鼓，引发蓝营支持群体不满。但是2021年以来，特别是国民党主席竞选过程中，4名国民党主席参选人均以支持“九二共识”、反对“台独”为基础阐述大陆政策。其中，朱立伦乘势而起，强调“九二共识”和恢复国共两党交流互动，获得党内多数高层及地方势力支持，赢得党主席选举。加之具有统派背景的张亚中在党主席选举中异军突起并获高票，显示国民党主流和蓝营群体在两岸议题上出现积极变化。朱立伦担任党主席后，进一步坚持“九二共识”、反对“台独”、主张改善发展两党关系和两岸关系方面做出积极表态，同时加强党内整合，进一步加大对民进党当局施政不佳表现的攻击力度。国民党从岛内民主利益出发，在针对民进党拒绝进口祖国大陆疫苗方面加大批判，相关岛内蓝营市县、有关企业和团体与上海复星医药集团依照商业规则洽购疫苗，有效解决岛内疫苗缺失问题，有效反制民进党当局防疫政治操弄。

柯文哲及民众党抓住疫情契机攻击民进党施政无能，政治声望明显回升。同时，柯文哲多次抨击民进党当局，坚持积极两岸政策立场，以视频方式参加2021上海—台北城市论坛，并表示两岸关系“交流比断流好，对话比对抗好，友善比仇恨好”。亲民党和无党团结联盟等继续支持两岸关系发展。新党等统派政党、团体及人士，坚决反对“台独”分裂，积极参与到推进祖国和平统一进程的大潮中来。岛内各方政治力量共同牵制民进党当局施政和“台独”分裂势力的态势较之以往趋于明显。

台湾民意基金会11月30日民调显示，民进党支持率26.3%，较10月下降0.8个百分点，国民党支持率18.1%，较10月上升1.9个百分点，民众党支持率16.4%，较10月下降1.2个百分点，倾向中立不表态24.4%。综合岛内民调机构数据，政党支持度方面，民进党仍居第一，但国民党与民进党差距在缩小，民众党回升至10%左右，大体形成国民党加民众党大于民进党的格局。

岛内社会民意期待两岸关系和平发展，同时对台湾前途命运的焦虑感和疑惧感仍较强烈

2021年，祖国大陆一如既往为台湾同胞办实事、做好事、解难事，一如既往关心照顾台湾同胞，率先同台湾同胞分享祖国大陆发展机遇，不断完善保障台湾同胞福祉和逐步享受同等待遇的政策措施，一如既往扎实推进两岸同胞交流合作，深化两岸融合发展，促进两岸同胞心灵契合。比如，实施《关于支持台湾同胞台资企业在大陆农业林业领域发展的若干措施》，鼓励台胞参与中华优秀传统文化传承发展工程、“中华文化走出去”计划和祖国大陆文化奖项，推动相关台企享受高技术企业等各类税收优惠，等等。通过线上线下举办一系列内容丰富、形式多样的交流活动，突出青年、基层、文化特色，有效强化两岸交流合作大势，增进两岸同胞心灵契合，岛内民众特别是青年对祖国大陆发展与自身福祉关联认知加深。加之民进党当局顽固谋“独”挑衅，勾连外部势力在台海制造事端，导致两岸关系出现更加复杂严峻的紧张局势，让岛内民众更加希望两岸能够保持和平，台海能够维持稳定，避免自身福祉利益被民进党当局牵连而受到冲击影响。岛内社会“厌战思和”和反弹抵制民进党当局“反中谋独”路线的集体心理日益增强。

也要看到，受民进党当局和“台独”分裂势力蛊惑毒害，岛内民众对祖国大陆敌意对抗的情绪依然较深，对两岸统一的疑虑依然存在，对两岸关系发展前景的矛盾心理依然突出。推动台湾同胞逐步减少、消除对祖国大陆误解、偏见和疑虑仍然任重道远。

2021年台湾对外关系回顾

□ 钟厚涛

2021年，蔡英文当局利用中美战略竞争加剧之机，主动向美国贴靠，借美国之力巩固“邦交”版图，扩大多边活动空间。蔡英文已无连任压力，未来会以更加嚣张姿态推行“新版两国论”。2022年，受台湾“九合一”县市长选举等因素刺激，民进党当局将加大力度在国际社会行销兜售“台独”谬论，与美国将台湾问题“国际化”图谋产生联动加乘效应，冲撞“一中框架”。

一、美台加速勾连，台湾进一步沦为美国“印太战略”棋子

民进党当局奉行“联美抗中谋独”路线，以对美关系为对外关系重中之重，视美国为最重要经济安全伙伴。在中美战略博弈持续升级情势下，拜登政府为落实“以台制华”战略，加速提升与台湾实质关系，不断虚化“一中政策”。

一是美国谋求将台湾融入美国“印太战略”。美国国务院、国防部接连发布“印太战略报告”“国家安全战略暂行指南”等，均称台湾为“全球领先的民主政体和美国关键的经济与安全伙伴”。拜登在与日本、韩国、欧洲领导人和北约峰会联合声明中，均强行塞入台湾问题。美国精心构筑的“美英澳三国联盟”（AUKUS）、“美日印澳四方安全对话”（QUAD）、“五眼联盟”（Five Eyes）、七国集团（G7）中，也试图将台湾问题纳入其中，拉拢盟友集体加大对华打“台湾牌”力度。

二是美国对台湾“国家化”定位。美国“台北法”与“印太战略报告”等重要法律和政策文件中，频频称台湾为“国家”（state 或 country）。3月，美国国务卿布林肯在国会听证会上公开称呼台湾为“国家”（country）。10月，布林肯又以国务院政策声明的方式支持台湾参与联合国体系。岛内舆论称，这显示美国对台政策由战略模糊走向战略清晰，对台湾“国家化”和“准同盟化”态势明显，美国“一中政策”正蜕变为“一中一台政策”。

三是美国“协防台湾”意味浓厚。拜登连续两次称将“协防台湾”。美军最高将领、参谋长联席会议主席马克·米利（Mark Milley）也称，若中国大陆攻台，美军“绝对有能力保卫台湾”“这是毫无疑问的”。8月，美国从阿富汗撤军后，面对外界“今日阿富汗明日台湾”的质疑声音，美国国家安全事务顾问沙利文、国务卿布林肯与国防部部长奥斯汀均称，“美国对台安全承诺坚如磐石”。8月，拜登政府首度宣布总值约7.5亿美元对台军售，延续特朗普政府对台军售常态化政策。11月，由4位参议员和2位众议员组成的代表团乘坐美国海军C-40A专机访台，与蔡英文会晤，并首度进入台湾防务部门，强化美台军事交流。

四是拉高美台互动层级。1月9日，特朗普卸任前夕，国务卿蓬佩奥发布正式声明，宣布撤销所有台美交往限制。1月20日，台湾“驻美代表”萧美琴受美国“就职典礼国会联合委员会”（JCCIC）邀请参加拜登就职仪式，这是1979年以来台湾首次正式受邀。2月，美国国务院亚太助理国务卿金圣（Sung Kim）与

萧美琴在国务院会晤。4月，拜登政府宣布修订对台交往准则，松绑交往限制，并指派拜登“密友”搭乘军机访台。继3月美台签署“设立海巡工作小组了解备忘录”后，9月台湾“海巡署署长”首次赴美参加美台“国安高层”战略对话“蒙特利会谈”。

二、民进党当局积极向日本靠拢，台日实质关系密集升温

美台关系升级产生扩散效应，日本积极尾随美国加大对台湾问题的介入。

一是台日构建“命运共同体”，日本炮制“武力介入台海”舆论。为对冲中国大陆的“两岸命运共同体”，民进党当局多次宣称与日本是“哭笑与共的命运共同体”。日本视台湾为海上生命线重要一环，且钓鱼岛距离台湾最近，日本政界密集炮制“钓台一体”和“协防台湾”论调，声称“台湾有事就是日本有事”“保护台湾就是保护钓鱼岛”“日本应与美国联手协防台湾”。

二是台日加速“国会外交”。1月，民进党立法机构党团发起成立跨党派“台日交流联谊会”，95名民意代表参加，约占立法机构总人数84%。“日华恳”会长古屋圭司视频参加成立仪式。2月，日本举行“亚太国会议员联合会”（APPU第84届理事会暨第50届年会视频会议），邀请台湾地区“立法机构”负责人游锡堃参加。7月，古屋圭司发起“台美日国会议员战略论坛”，日本前首相安倍晋三以特别贵宾身份致辞，游锡堃带领台湾地区“立法机构”民进党党团参加。

三是人员互动更趋密切。2月，蔡英文就日本东北部地震致电慰问，日本内阁官房长官加藤胜信表示由衷感谢，双方声称未来将继续加强在人道救援及灾害防治等领域的交流与合作。2021年，日本先后6次向台湾捐赠400万剂阿斯利康疫苗，台湾向日本捐赠1万台血氧仪与1008台制氧机，形成“台日”友谊“善的循环”。

三、民进党当局以“国会外交”推动台欧关系“新突破”

一中原则已成国际社会普遍共识，民进党当局推动与各国行政部门提升关系屡屡受挫，转向以“民主、自由、法治”为幌子主攻对欧洲的“国会外交”，不断凸显台欧在“民主、自由及人权等共享价值”等方面是“战略伙伴”，声称台湾位于“对抗威权体制最前沿”，也是“民主阵营防线的重要一环”，谋求以台欧议员互动为“样本典范”，推进台欧关系全方位突破。

一是台欧合作逐步走向机制化。2月，“台湾波兰刑事司法合作协议”正式生效，波兰成为欧洲第一个和台湾签署刑事司法合作协议的国家。6月，台湾与德国签署航空服务协议。8月，台湾与斯洛伐克签署刑事司法合作协议。斯洛伐克成为继波兰之后第二个与台湾签署司法合作协议的欧洲国家。10月，法国参议院友台小组主席李察（Alain Richard）率团访台，与蔡英文等高层政要会晤。欧洲议会“外国干预欧盟民主程序特别委员会”（INGE）主席格鲁克斯曼率团访问台湾，这是欧洲议会首次派出官方代表团访台。

二是欧洲议会频密释放“挺台”信号。在民进党当局推动下，2021年欧洲议会共通过12项“友台决议”，赞扬台湾防疫成果与对外援助，支持台湾国际参与，呼吁强化台欧经贸关系。8月，欧洲议会主导成立的“福尔摩沙俱乐部”正式吸引加拿大“加台国会议员友好协会”共89位加拿大跨党派议员加入，使其成为全球性“挺

台”组织。10月，欧洲议会高票通过“台欧政治关系暨合作”报告，建议将欧盟驻台机构更名为“欧盟驻台办事处”。欧洲议会以“政治关系”为标题推动台欧关系，显示其图谋推动欧盟委员会和欧洲理事会打破欧盟根据“一中政策”只能与台湾发展经贸与人员往来的承诺，推动台欧实质关系不断升级。

三是在美国加持下以中东欧合作为支点撬动整个台欧合作。10月，台湾“国发会主委”龚明鑫率团访问捷克、斯洛伐克及立陶宛，深化与相关国家经贸关系。立陶宛事件后，美国白宫国家安全顾问沙利文、国务卿布林肯与副国务卿舍曼（Wendy Sherman）分别向立陶宛总理希莫尼特（Ingrida Šimonytė）等高层表达美国对立陶宛与台湾发展关系的“强劲支持”。11月，美国共和党籍参议院外交关系委员会主席里施（Jim Risch）与民主党籍外交关系委员会欧洲与区域安全合作小组主席沙欣（Jeanne Shaheen）共同提出决议案，力挺立陶宛与台湾升级官方关系。

四、民进党当局巩固“绑架版图”图谋破产

2021年年初，台湾共有15个“邦交国”，分别为拉美地区的伯利兹、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、海地、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯，南美洲的巴拉圭，大洋洲的帕劳、图瓦卢、瑙鲁和马绍尔群岛，非洲的斯威士兰和欧洲的梵蒂冈。目前洪都拉斯、海地等国与台湾关系裂痕明显，但未“断交”，民进党当局竭力巩固“邦交版图”。

一是高层互动继续保持热络。因受新冠肺炎疫情影响，2021年蔡英文没有“出访”，但台湾与所谓“邦交国”互动并未降温。1月，吴钊燮以“总统特使”身份出席帕劳新任总统惠恕仁（Surangel Whipps, Jr.）就职典礼，这也是唯一受邀之外部高层，其间受高规格接待并出席多项官方活动。双方达成协议，8月正式启动“台帕安全旅行圈”。3月，惠恕仁访问台湾。这是疫情暴发后，首位访问台湾的外国元首。2月，巴拉圭GEN电视台致赠蔡英文友谊英雄奖，蔡英文成为首位获该奖项的外国人士。8月，吴钊燮代表蔡英文祝贺圣卢西亚新任总理皮耶（Philip J. Pierre）。吴钊燮致电慰问圣文森及格林那丁斯总理龚萨福（Ralph Gonsalves）。9月，吴钊燮与贝里斯总理布里仙纽（John Briceño）通电，祝贺贝里斯独立40周年。

二是“金援外交”和“倚美固邦”。2021年，台湾向圣文森及格林纳丁斯火山爆发提供赈灾款30万美元，向海地捐赠地震赈灾款50万美元，继续协助斯威士兰王国的复原重建工作，并向所谓“邦交国”捐赠口罩及制氧机等防疫物资等。另外，台湾与美国合作分别与圣卢西亚、斯威士兰、尼加拉瓜、圣基茨和尼维斯等举行“伙伴机会考察团”（POD）在线会议，民进党当局图谋借助美国力量巩固与所谓“邦交国”关系。

三是强化“国会互动”。拉美和非洲地区相继成立区域性“福尔摩沙俱乐部”，拉美危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭等17国及中美洲议会共144位议员加入，非洲斯威士兰等29国共180位议员加入。

虽然民进党当局竭力巩固“邦交版图”，但最终还是以落败告终。2021年12月，尼加拉瓜与台湾无预警“断交”，这是蔡英文2020年连任以来民进党当局首次遭遇“断交”危机，也是美国2019年通过所谓“台北法”、助台“固邦”之后，台湾首次失去所谓“邦交国”。尼加拉瓜事件表明，民进党当局“倚美固邦”图谋已经彻底破产。

五、“以疫谋独”，扩大台湾国际组织参与

蔡英文第二任期加速推动“渐进式台独”，蓄意升高两岸对立，在国际上制造“一中一台”。2021年1月11日发行以“台湾”（TAIWAN）为封面的护照，增加“台湾”是“独立国家”的假象。此外，受疫情影响，民进党当局还在国际社会塑造台湾是“防疫优等生”“民主抗疫模范”等形象，博取国际同情，企图借此参与世界卫生大会（WHA）。

一是图谋加入联合国体系组织。在民进党当局游说下，台湾14个所谓“邦交国”以联名或个别方式致函联合国秘书长，呼吁将台湾纳入联合国体系，多位“友邦”元首在联大总辩论期间为台湾发声。

二是谋求参与世界卫生大会。2021年国际社会支持台湾参与世界卫生大会力度“再创新高”。七国集团、欧盟外长公报等均首度支持台湾有意义参与世界卫生大会。台湾14个“友邦”以提案、致函及执言等方式表达支持。美国、日本、加拿大、澳大利亚等9国和马耳他骑士团在世界卫生大会全会中为台湾“声援”。日本首相、加拿大总理及瑞典总理等40多个国家和欧盟领导人等公开“挺台”，全球100多个国家、3000多名国会议员也以各种方式支持台湾。

三是凸显台湾在功能性国际组织中的角色。3—9月，持续利用亚太经济合作组织（APEC）平台参加资深官员会议（SOM）、财政部副部长与央行副总裁会议（FCBDM）及贸易部长会议（MRT）等10余场资深官员层级以上会议。7月，张忠谋出席“亚太经济合作组织非正式领袖对话”。台湾主办14场亚太经济合作组织研讨会或活动。2021年，台湾15个项目获得亚太经济合作组织补助经费，在所有成员中排名第一，总金额逾100万美元。此外，2021年7月，中美洲银行（CABEI）在台湾成立“国家办事处”，这是全球第一个政府间国际组织在台湾设立的分支机构。美台“全球合作暨训练架构”（GCTF）继续推动，美国参、众两院透过《2021财年综合拨款法案》专门编列300万美元。3月，台湾、美国、日本、英国举办年度首场“全球合作暨训练架构”活动“强化各国及小区防灾韧性”国际研讨会，全年共举行7场活动，并首度邀请澳大利亚及斯洛伐克等国加入。

四是扩大台湾在国际社会能见度。蔡英文“亲上前线”，以“台湾总统”名义在美国《外交事务》杂志发文，并多次接受“美国有线电视台”（CNN）、《华盛顿邮报》等媒体采访，声称台湾是“民主抗疫模范”“台湾若落入中国，对全球会是一场灾难”。吴钊燮也积极跟进，在“福克斯新闻”等美国、英国、日本等国家主流媒体接受采访150余次，海外发文100余次。民进党当局还邀请《纽约时报》《华尔街日报》等国际主流媒体在台湾设点，与美国“探索”（Discovery）频道合作制播以“农业科技”和“生医科技”为主题的影片，全球播放量超800万次。与新南向国家电视台合作，制播“拥抱台湾”（Embracing Taiwan）第4季。台湾外事部门利用105个外事脸书（Facebook）账号及230个驻外网站串联宣传。脸书吸引粉丝64万人，推特（Twitter）账号触及使用者累计约2亿人次。台湾在国际网络推出的“敬自由”全球累积观看人次超过1189万人次，4500余位各国政要和国会议员在台湾专门设置的文宣网页“GiveTaiwanAVoice.com”替台湾发声。

2021年两岸关系风高浪急、化险为夷

□ 陈咏江

2021年伊始，两岸关系就波云诡谲，甚至一度战云密布。一年来，各种风险挑战持续涌现，既有民进党当局蓄意破坏，也有疫情直接冲击，更有美国等西方反华势力恶意搅扰，可谓风高浪急、几经波折。面对复杂多变的台海情势，祖国大陆始终坚守初心，坚持战略定力，从民族复兴战略全局，在百年未有之大变局中把握台湾问题，始终牢牢把握两岸关系主导权和主动权，有效防范和化解种种风险挑战，维护台海和平，维系两岸关系前景。

一、民进党当局花式谋“独”破坏两岸和平基础

一是以疫谋“独”。年初，祖国大陆已开始启动大规模接种新冠肺炎疫苗，惠及在陆台商。而民进党当局却陷入疫苗荒，加上防疫漏洞时常显现，岛内怨声载道。对此，民进党当局及绿营媒体一方面攻击祖国大陆疫苗安全性及声称台商是被半强迫接种，另一方面将没有疫苗的责任“甩锅”祖国大陆。民进党当局违反商业规则和诚信原则，绕过上海复星医药集团向德国BNT公司购买疫苗，却信口雌黄称“原订向德国BNT公司购买的500万剂新冠肺炎疫苗，因大陆阻挠导致合约无法签订”。5月下旬，台湾疫情蔓延，蔡英文当局则乘机污蔑祖国大陆搞破坏。台湾地区领导人办公室称，“国安单位证实，自疫情升温以来，中国‘对台认知作战’再度启动，以‘深化台湾内部矛盾’‘延迟疫情缓和速度’‘降低生产动能’‘瓦解经济与股市’为目标，策动部分人士在Line、Facebook等社群管道带起风向、散播不实讯息，借此打击台湾人民信心，并增加大众对政府的不信任感”。福州、厦门红十字会表示愿向金门、马祖捐赠新冠肺炎疫苗，均遭台湾大陆事务主管部门拒绝。对于日本提供自己不用的阿斯利康疫苗，民进党当局却十分感谢，结果造成数百台湾民众接种疫苗后猝死。

二是“修宪”谋“独”。一方面，对于两岸交流僵局，民进党当局不以为然，极力否定“九二共识”。3月，大陆事务主管邱太三称，“九二共识”已引发争议，两岸双方可以“建设性的模糊”推进交流。10月8日，邱太三称，“不可能把‘九二共识’当成两岸和平谈判交流的关键，这是自我矮化”。另一方面，民进党当局继续从法理上推进去“一中”的谋“独”活动。2月15日，台湾立法机构新会期启动史上第八次“修宪工程”。10月10日，蔡英文发表“双十”讲话再度鼓吹“台独”、煽动对立。10月下旬，民进党当局持续歪曲攻击联合国大会2758号决议。10月22日，民进党所谓“宪政改革小组”召开第三次全体大会，达成废除监察、考试机构，降低所谓“修宪”门槛，缩短地区领导人“看守期”等6个共识。相关修正草案送交立法机构审议。

三是倚美谋“独”、以武谋“独”。一方面，借着美国的支持，蔡英文当局披着“民主”外衣贩卖“两国论”。5月10日，蔡英文通过视频在哥本哈根民主高峰会（Copenhagen Democracy Summit）发表演说标榜“民主”。

8月31日，蔡英文在出席有美国学者参加的所谓“安全对话”致辞时称祖国大陆为“邻国”，再次鼓吹“两国论”。10月26日，蔡英文接受美国有线电视新闻网（CNN）专访，首次证实有美国军队驻留台湾。12月9日，民进党当局受邀派员参加美国主办的所谓首届“领导人民主峰会”。不过，由于台湾代表唐凤“擅自”展示的地图用不同颜色显示台湾与中国大陆，其视频被美国切断，只剩下音频。另一方面极力拉美国下水，借美国介入台海给自己以武谋“独”壮胆。3月17日，刚接任台湾防务部门负责人不久的邱国正，首次前往立法机构进行业务报告。在接受一些民意代表有关解放军攻台问题质询时，邱国正大言不惭，声称已准备好“随时做出反应”。邱国正称，不要问台军能撑多久，而是要问大陆能打多少天，“打多久陪多久，没有天数的问题”。4月，为应对祖国大陆军机多次进入台湾空域，台军在台海空域针对祖国大陆军机设立“监视”“警告”与“摧毁”三个区域。所谓“摧毁”区指距海岸线12海里空域，而“警告”区从原来的24海里推前至30海里。此后，台湾当局认为当前“敌情威胁严峻”，将筹获各式精准导弹等武器，包括岸置反舰导弹系统、野战防空系统、陆基防空系统、无人攻击载具系统、万剑导弹系统、雄升导弹系统、海军高效能舰艇、海巡舰艇加装战时武器系统等8大项军购，以提升台军整体战力。在美国军火商的怂恿及美国国安高层强势要求下，民进党当局照单全收，台军被迫减少“自主国防项目”，高价对美军购。11月23日，立法机构三读通过“海空战力提升计划采购特别条例”，明定所需经费上限2400亿元新台币，以特别预算方式编列。这是民进党当局5年内第4次提出“特别预算”，举债高达2兆元新台币。

二、美国等西方反华势力企图以台滞华、以台遏华

一是特朗普败选后企图介入台海局势铤而走险。特朗普败选后，试图影响下届政府对华政策，恶意激化台海矛盾。1月4日，特朗普签署“2021财年综合拨款法案”，要求美国政府常态化对台军售。1月5日，美国高调宣布举行“美台政治军事对话”。1月7日，美国国务院政军局助理国务卿库柏与台湾视讯对话。视讯对话虽然行之有年，但美国国务院在会前高调预告则相对罕见。1月9日，美国国务卿蓬佩奥宣布取消美台交往限制，并炒作要访问台湾。1月14日，美国常驻联合国代表凯莉·克拉夫特与蔡英文视频通话。蓬佩奥等反华分子的非理性行径背离了美国的利益，也在下台后遭到中国严厉制裁。

二是拜登上台后继续打“台湾牌”。拜登政府上台后，在台湾问题上虽有所收敛，但并未收手，持续以“切香肠”方式试探中国大陆底线。其一，在台海“耀武扬威”。美国“约翰·菲恩号”“约翰·S·麦凯恩号”“科蒂斯·威尔伯号”“杜威号”导弹驱逐舰等先后10多次穿越台湾海峡。3月26日，“美国在台协会”与“台北经济文化代表处”签署所谓“海巡合作备忘录”，成立所谓“海巡工作组”，“强化台美合作因应区域海事挑战的能力”。7月15日、7月19日，美军C-130运输机（民用版）降落台湾，运送所谓“外交包裹”。8月4日，美国国防部国防合作安全局发布消息称，国务院已批准向台湾出售总价7.5亿美元40套中型自行榴弹炮系统及相关设备。8月20日，拜登宣称“台湾若被入侵，美国会回应”。其二，升级美台非正式关系。4月9日，美国国务院公布新版对台交往准则，鼓励官员在与台湾官员进行工作层级会面时，可以在美国联邦机构内举行，也可以在“台北经济文化代表处”。美国国务院发言人普赖斯表示：“新版对台交往准则放宽与台湾接触的准

则，符合我们的非正式关系。”10月13日，美国国务院官方推特账号发布副国务卿费尔南德斯、亚太事务助理国务卿康达会见“台北经济文化代表处”代表萧美琴的照片及推文，妄称美国对台承诺“坚如磐石”，期待进一步深化美台关系。其三，怂恿台湾参与国际组织。5月7日，美国国务卿布林肯及七国集团（G7）外交部长会议支持让台湾“立即获邀”以观察员身份参与第74届世界卫生大会。10月21日，美国国务院亚太助理国务卿帮办华自强（Rick Waters）污称“中国错误使用联大2758号决议，导致台湾频频被排除在联合国活动外，各会员国应加入美国行列，支持台湾有意义参与”。10月26日，即联大2758号决议通过满50年的第二天，布林肯发表声明“支持台湾有意义参与联合国系统”。其四，拉盟友“挺台”。6月13日，七国集团发表峰会公报，首度提到台湾海峡和平稳定的重要性。9月15日，美国、英国、澳大利亚宣布建立“AUKUS”三边安全伙伴关系，强调台湾在印太的作用。12月中旬，布林肯访问印度尼西亚发表演讲称，印太地区存在“对北京侵略性行为的担忧”，美国决心确保“台海和平稳定”。

三是美国国会不断炮制各类涉台消极议案。与政府相比，美国国会介入台海更加肆无忌惮。4月19日，国会众议员匡希恒、众议院外交委员会亚太小组主席贝拉以及众议院“台湾连线”成员共同提出“台湾国际团结法案”，“进一步反击中国利用国际组织声称台湾是中国一部分的企图”。6月6日，民主党籍联邦参议员达克沃斯、库恩斯和共和党籍联邦参议员苏利文乘坐美国空军运输机抵达台湾作短暂访问，是台美断交以来美国军机最高姿态进出台湾。7月20日，跨党派参议员提出所谓“台湾伙伴关系法案”，鼓动国民警卫队与台湾建立“伙伴计划”，煽动双方防卫高层官员提升交流，以向中国大陆“清楚传达美国与台湾人民站在一起的信息”。9月23日，众议院通过“2022财年国防授权法案”，建议国防部邀请台湾参加2022年环太平洋军演，并加强民兵与台湾的合作。要求协助台湾强化自我防卫能力，国防部部长最晚在2022年2月15日前，必须向国会相应委员会提交关于加强民兵与台湾合作的可行性与适当性报告。11月3日，共和党参议员霍利提出所谓“武装台湾法”，要求建立“台湾安全援助倡议”，预计2023年至2027年，每年拨款30亿美元予国防部，用在装备、训练等以支援台湾建构防务能力，并附带条件要求台湾自身防务预算必须达到地区生产总值（GDP）的3%。4日，参议院议员吉姆·里契提出“台湾威慑法”，将授权每年20亿美元的“外国军事融资”用于台湾，直到2030年，便于台湾贷款购买美国军事武器。12月2日，共和党霍利、侃麦克等人在参众两院同步提出所谓“台湾前站查验法案”，鼓吹在岛内机场设立由美国执法人员前往执法的“前站查验”站点。

四是日本新一届政府在台海蠢蠢欲动。日本新一届政府在美国影响下，介入台海的意向明显提升。4月16日，美国总统拜登和日本首相菅义伟在华盛顿会晤。在随后发表的联合声明中，罕见提及“台湾海峡和平与稳定的重要性，以及鼓励和平解决两岸问题”。这是自1969年美国总统尼克松和日本首相佐藤荣作会谈以来，美国、日本首次在首脑会谈联合声明中，明确表达对台海问题的共同关注。6月初，菅义伟在国会与在野党党首辩论时，将台湾与澳大利亚、新西兰并称“三国”，虽然后来澄清，但日本政府官员公然称台湾为“国家”的行为屡次发生。7月13日，日本内阁会议通过2021版防卫白皮书，首度明确写入“稳定台湾局势对日本安全保障和国际社会稳定十分重要”。7月5日，日本副首相兼财务大臣麻生太郎提出，中国大陆“如

果犯台，美日要一同防卫台湾”。8月27日，日本自民党与台湾民进党召开线上“外交和防卫2+2会议”。9月7日，日本防卫大臣岸信夫表示，“台湾若出事日本也无法置身事外”。12月2日，日本前首相安倍晋三参加台湾智库活动时妄称，“台湾有事即日本有事”，等同于“日美同盟有事”，扬言日本、美国等国家应该允许台湾加入国际组织。

五是东欧部分国家掺和台海事务。自2020年捷克参议长访台后，2021年，捷克、波兰等国开始在设立代表处、捐赠疫苗、议员互访等议题上掺和台海事务，尤其立陶宛动作频频，试图影响欧洲对华政策方向。9月16日，欧洲议会通过“新欧中战略报告”提出，欧盟要在经济贸易投资等方面更积极及寻求发展与台湾的关系，报告还表达了对台海安全情势的关切。11月18日，立陶宛不顾中国大陆严正抗议和反复交涉，允许台湾当局设立“驻立陶宛台湾代表处”。11月28日，立陶宛、爱沙尼亚及拉脱维亚波罗的海三国国会议员抵达台湾，参与12月2日至3日在台北举行的所谓“开放国会论坛”。12月5日，斯洛伐克经济部政务副部长葛力克率领政府及产业界代表共43人访问台湾，参加所谓“第一届台斯跨部会经济合作咨商会议”。

三、祖国大陆胸怀天下，坚持在民族复兴进程中推动解决台湾问题

一是坚持独立自主，对台大政方针稳中求进。2021年，对台大政方针在坚持“一中”基础上，重视防范化解风险，反复强调遏制“台独”与反对干涉，并保持战略定力，坚持在民族复兴进程中推动解决台湾问题。1月18日，全国政协主席汪洋出席2021年对台工作会议表示，坚持“一个中国”原则和“九二共识”，坚决遏制“台独”分裂活动和外部势力干涉。当今世界正经历百年未有之大变局，台海形势仍然严峻复杂，对台工作面临的机遇和挑战都有新的变化，“时”和“势”始终在我们这边。要准确识变、科学应变、增强风险意识，树牢底线思维；要坚决遏制“台独”分裂势力挟洋自重、谋“独”挑衅；要支持台商台企抓住国家构建新发展格局的机遇；要打破民进党当局对两岸交流合作的限制阻挠。3月5日，国务院总理李克强在十三届全国人大四次会议做政府工作报告表示，要坚持对台工作大政方针，坚持一个中国原则和“九二共识”，推进两岸关系和平发展和祖国统一。高度警惕和坚决遏制“台独”分裂活动。完善保障台湾同胞福祉和在大陆享受同等待遇的制度和政策，促进海峡两岸交流合作、融合发展，同心共创民族复兴美好未来。7月1日，中共中央总书记习近平在庆祝中国共产党成立100周年大会发表讲话表示，解决台湾问题、实现祖国完全统一，是中国共产党矢志不渝的历史任务，是全体中华儿女的共同愿望，要坚持“一个中国原则”和“九二共识”，推进祖国和平统一进程。包括两岸同胞在内的所有中华儿女，要和衷共济、团结向前，要坚决粉碎任何“台独”图谋，共创民族复兴美好未来。任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。10月9日，习近平在纪念辛亥革命110周年大会发表讲话强调，中国共产党人是孙中山先生革命事业的支持者、合作者及继承者，不断实现和发展其伟大抱负。台湾问题因民族弱乱而产生，必将随着民族复兴而解决。坚持“和平统一、一国两制”的基本方针，坚持“一个中国原则”和“九二共识”，推动两岸关系和平发展。台湾问题纯属中国内政，不容任何外来干涉，任何人都不要低估中国人民捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力。

二是坚持统一战线，以通

促融、以惠促融、以情促融。在台湾当局蓄意破坏和疫情考验下，祖国大陆仍然坚持从两岸同胞福祉出发，推动两岸交流融合深入发展。其一，团结同胞反对分裂。1月5日，中共中央印发修订后的《中国共产党统一战线工作条例》，明确规定，对台统一战线工作的主要任务是贯彻执行党中央对台工作大政方针，坚持“一个中国”原则，广泛团结海内外台湾同胞，发展壮大台湾爱国统一力量，反对“台独”分裂活动，不断推进祖国和平统一进程，同心实现中华民族伟大复兴。7月15—16日，海峡两岸关系研究中心和台湾统派团体共同主办、上海市海峡两岸交流促进会承办的“携手圆梦——两岸同胞交流研讨活动”在上海举行。海峡两岸有关方面、党派团体负责人和代表、专家学者及台胞台青代表100余人出席。与会嘉宾围绕“从百年变局看中华民族伟大复兴”主题，就“百年变局与两岸关系”“民族复兴与国家统一”“携手圆梦与青年担当”深入讨论，形成广泛共识。11月25日，中国社会科学院台湾研究所主办，主题为“弘扬辛亥精神共创复兴伟业”的两岸智库学术交流活动在北京举行，两岸著名专家学者线上线下视频研讨，引领广大网友特别是台湾同胞认清辛亥革命的历史意义，认清祖国必然统一的历史大势。其二，推动同等待遇。1月2日，福建公布首批台胞台企同等待遇清单，共225条。其中：经济领域133项，涉及权益保障、行业准入、农业合作、金融服务、通关服务等；社会领域66项，涉及就业创业、医保社保、司法服务、基层治理等；文教领域17项，涉及子女就读、招录招考、奖助学金、文教交流等；便利化领域9项，涉及金融便利、出行便利、办证便利、医保核销便利等。1月20日，福州发布《关于进一步支持台资企业发展和推进台湾青年就业创业的措施》，包括促进台资企业发展、推进台青就业创业及落实“同等待遇”等方面，共21条措施。3月17日，国台办会同10部委联合发布《关于支持台湾同胞台资企业在大陆农业林业领域发展的若干措施》22条。“农林22条措施”与“惠台31条措施”“惠台26条措施”一脉相承，为台胞台企参与祖国大陆农业林业高质量发展及乡村振兴提供同等待遇。5月，广东发布《关于支持台湾同胞台资企业在粤农业林业领域发展的若干措施》34条，明确提出台胞台企申报有关资格及享受有关优惠政策，适用与广东居民企业同等条件。8月3日，福建公布《福建省交通强国先行区建设实施方案》，深化闽台交通融合发展，提出落实“新四通”，推进交通基础设施联通、行业标准共通，促进两岸应通尽通；加强对台开放口岸建设、推进闽台陆路联通方案研究、加强闽台海上运输合作、打造闽台空中快线。其三，助力台胞防疫。上半年，在岛内缺少疫苗的情况下，祖国大陆积极推动台胞在知情、同意、自愿前提下，凭台湾居民居住证或祖国大陆医保参保凭证，在居住地登记接种疫苗。无居住证或参保凭证的台胞，向居住地县级以上台办提出申请；在祖国大陆的台湾师生疫苗接种与所在学校祖国大陆师生一视同仁，同等对待。其四，深化两岸交流融合。1月中旬，祖国大陆批准设立4家海峡两岸交流基地，分别是福建龙岩长汀汀州客家首府、泉州安溪清水岩、江苏淮安大运河文化带和四川绵阳梓潼文昌祖庭。交流基地的设立体现坚定不移贯彻对台方针政策，积极扩大两岸交流合作，持续深化两岸融合发展，不断促进两岸同胞心灵契合。7月23日，主题为“携手共促融合发展”的第四届海峡两岸青年发展论坛在杭州开幕，海峡两岸300余位嘉宾和青年代表相聚一堂，共叙血脉亲情，共促融合发展。12月7日，两岸企业家紫金山峰会以视频方式在

南京和台北同步举行，500多位两岸工商界人士参会。12月11日，以“扩大民间交流、深化融合发展”为主题的第十三届海峡论坛在厦门举行，9600多人线上线下共同参与，其中台湾嘉宾约4600人。

三是坚持敢于斗争，依法遏“独”，坚决捍卫国家主权和领土完整。祖国大陆坚持法治思维和法治方法，勇于开展反分裂斗争，遏制“台独”，拒止干涉，坚定、有效、及时捍卫了国家主权和领土完整。其一，拒止外部干涉。1月21日，外交部宣布对蓬佩奥、纳瓦罗、奥布莱恩、史达伟、博明、阿扎尔、克拉奇、克拉夫特以及博尔顿、班农等特朗普执政时期28名重要官员实施制裁，其本人及直系亲属将被禁止进入中国内地、香港或澳门，与他们相关的公司和机构也被限制与中国做生意。11月21日，针对立陶宛允许台湾设立“驻立陶宛台湾代表处”，外交部发布声明，决定将中立两国外交关系降为代办级。其二，打击“台独”势力。11月5日，国台办发言人表示，祖国大陆将依法对“台独”顽固分子追究刑事责任，终身有效。苏贞昌、游锡堃、吴钊燮等极少数“台独”顽固分子极力煽动两岸对立、恶意攻击诬蔑祖国大陆、谋“独”言行恶劣、勾连外部势力分裂国家，严重破坏两岸关系，严重危害台海和平稳定，严重损害两岸同胞共同利益和中华民族根本利益。祖国大陆依法对清单在列的上述“台独”顽固分子实施惩戒，禁止其本人及家属进入祖国大陆和香港、澳门特别行政区，限制其关联机构与祖国大陆有关组织、个人进行合作，绝不允许其关联企业和金主在祖国大陆谋利，以及采取其他必要的惩戒措施。祖国大陆落实惩戒“台独”顽固分子措施中的“绝不允许其关联企业和金主在大陆谋利”，上海、江苏等5省市有关执法部门开展执法检查，对给民进党选举捐款最多的台湾远东集团处以罚款及追缴税款约4.74亿元人民币，并收回其中一家企业的闲置建设用地。其三，依法处置涉台事务。2月26日，海关总署公布《关于暂停台湾菠萝输入大陆的通知》指出，2020年以来，祖国大陆海关多次从台湾地区输祖国大陆菠萝中检出检疫性有害生物。为防范植物疫情风险，依据祖国大陆有关法律法规和标准，决定自2021年3月1日起暂停台湾地区菠萝输入祖国大陆。9月18日，海关总署动植物检疫司发布通知，今年以来多次从台湾地区输入祖国大陆番荔枝和莲雾中检出检疫性有害生物，为防范植物疫情风险，依据祖国大陆有关法律法规和标准，决定自2021年9月20日起暂停台湾地区番荔枝和莲雾输入祖国大陆。其四，规划台湾未来前途。1月10日，中共中央印发《法治中国建设规划（2020—2025年）》，其中要求探索“一国两制”台湾方案，推进祖国和平统一进程。推动两岸就和平发展达成制度性安排，完善促进两岸交流合作、深化两岸融合发展、保障台湾同胞福祉的制度安排和政策措施。支持两岸法学法律界交流交往。运用法治方式捍卫“一个中国”原则、坚决反对“台独”，坚定维护国家主权、安全、发展利益。依法保护港澳同胞、台湾同胞权益；加强内地同香港和澳门、祖国大陆同台湾的执法合作和司法协助，共同打击跨境违法犯罪活动。

展望2022年，民进党当局为选举造势而操弄“台独”动力增强，美国等西方反华势力联手介入台海动向明显，疫情有效缓解形势不容乐观，台湾问题与东海、南海及其他区域问题叠加风险上升，台海形势依旧面临重大考验。不过，随着中华民族伟大复兴历史进程持续推进，只要坚持科学的世界观和方法论，从实际出发，从“两个大局”出发，坚持敢于斗争，坚持统一战线，坚持法治方法，台海前景一定柳暗花明，台湾问题必将妥善解决。

2021年台湾军事情况回顾

□ 瞿定国

2021年，蔡英文当局继续不遗余力地推行“台独”路线，并图谋“以武谋独”。2月9日，蔡英文在“国安”高层会议声称，“台海的和平稳定，已经从两岸关系的范畴，提升到印太区域，甚至是全球的焦点”，叫嚷“台湾一贯的立场，就是遇到压力不屈服”“我们会持续提升自身防卫战力，来因应各种新形态军事作为的挑战”。3月25日，台湾防务部门负责人邱国正在立法机构强调，未来将在既有“国防”施政基础上，持续改革后备动员制度、发展不对称作战、强化联合战力及有效应对非传统威胁，打造能赢得未来战争的精锐部队，以确保“国家安全”。

一、发布两份重要军事报告

2021年，台湾防务部门发布两份重要军事文告，一份是“四年期国防总检讨”（简称“总检讨”），一份是“国防报告书”（简称“报告书”）。

3月25日，台湾防务部门领导人邱国正赴民意代表机构报告“四年期国防总检讨”，这是台湾地区最高级别、最具战略意义的军事报告。“总检讨”由台湾防务部门根据台湾地区领导人的防务理念与政策指导，并因应区域情势变化，以前瞻思维，擘划防务愿景，对军事工作进行一次全面性的检讨与前瞻，并提出军事战略规划与兵力结构调整。这是台湾从美国搬来的，每4年编纂一次。2021年“总检讨”共分7章：“区域情势：掌握新兴安全挑战”；“战略指导：坚实国防确保安全”；“淬砺军武：打造坚强钢铁劲旅”；“强韧国防：务实推动国防事务”；“永续布局：稳健发展国防自主”；“巩固安全：应对灰色地带威胁”；“战略合作：创造台湾战略价值”。

11月9日，台湾军方举行2021年“国防报告书”线上发表会。“战略规划司国防政策处处长”邓克雄指出，军方自1992年以来每两年出版一份“国防报告书”。2021年报告书以“打造坚韧新国军”为主轴，凸显当前战略环境及“中共日益升高对台军事威胁”，分为“区域情势”“国防战力”“国防自主”“国防治理”及“荣耀国军”等5篇10章等重点内容。

两份军事文告前者侧重前瞻，后者更多关注现实，但两者在许多方面内容大体相同。今年的两份文告有一个共同特点，就是指责大陆对台湾实施不断增加的“灰色地带威胁”。“总检讨”认为，“认知战、资讯战、机舰侵扰是台湾面临的三大新兴安全挑战”，中共以“灰色地带威胁”企图影响民心士气，冲击台湾安全。报告书指出，大陆“灰色地带威胁态样多元”，可分为军事与非军事手段，前者如大陆军机频繁侵入西南空域、东沙岛周边针对性演练；后者则包括快艇冲撞台湾海巡、抽砂船违法于台湾周边海域作业等。这类手段往往具有“非战非和的模糊性”，且未达战争门槛，以切香肠战术渐进式的升高威胁，运用政军实力形塑有利态势，不仅消耗台湾战力，也动摇民心士气，企图改变或挑战两岸既有现状。如何应对呢？“总检讨”提出，台军应即时掌握各类型威胁态样，妥慎采取相应对策，不受大陆文攻武吓影响，坚

定展现“不挑衅、不怯敌”立场，达成防卫固守的任务。

“总检讨”从“台独”立场出发，着眼全球，特别提出“需要创造台湾战略价值”的对策指出：台湾位处第一岛链，为对抗中共势力扩张的最前线，具有无可取代的重要地位，将持续与理念相近的伙伴国家，拓展与深化军事交流合作，共同维护区域和平稳定。

报告书认为，解放军已经具备“六项对台作战能力”，包括情报监侦能力、联合封锁能力、联合火力打击、联合登陆作战、应对外军干预、战略支援能力。为了应对解放军的军事发展，报告书表示，台军也将进行战力整建，重点发展“六大方向”，包括远程打击、制空作战、制海作战、本土防卫、网络电磁作战、联合指挥管制情报监侦等，并采购一批美制打击武器。报告书承认，如果解放军对台湾发动军事行动，台湾当局无力抵抗，必须依靠外国援助，尤其是美国的援助。

两份军事文告是台湾当局和台军一年来乃至今后更长时间防务和军事活动的指导性文件，对于台湾防务和军队建设影响甚大。

二、调整台湾“安全团队”主管

台湾“国家安全会议”、防务部门和大陆事务主管部门，历来被视为“铁三角”性质的重要部门。蔡英文再次上台后，很快对这三个部门的主管进行了人事调整。2月19日，台湾地区领导人办公室公布两岸及“安全团队”人员调整名单：大陆事务主管由法务部门前主管邱太三接任，大陆事务主管陈明通转任安全部门主管；安全部门主管邱国正接任防务部门主管；防务部门主管严德发转任安全会议“咨询委员”。

蔡英文表示，针对新一阶段区域及国际情势对中美台海关系的冲击与可能的影响，以及后疫情时代下所牵动的全球政经变局，“国安”团队必须进行任务与队形的再部署。这四位“国安”团队重要成员，都有高度的专业素养和丰富经验，不用摸索就可以立刻上手，符合新一阶段的任务需求。蔡英文希望在与“国安会秘书长”顾立雄的领导下，统筹整体“国安”战略规划，发挥三个“铁三角”的最大战力。

蔡英文任命学者出身的纯文人陈明通为“国家安全局局长”，背后的目的备受瞩目。“国安局”是台湾当局特工情报活动最高督导、协调机关。从前是由高阶将领控制的，2007年第一次出现了“文人局长”许惠佑。陈明通是学者出身，精通两岸关系，蔡英文任命他掌握“国安局”，显示台湾安全情报工作更重视突破既有框架，强化大陆关于两岸关系政治意图的分析和预警。台湾的情报机构大多源于过去的“中统”“军统”，目前不但已成为当局独揽大权、统治社会的工具，而且业已演变为“台独”势力的顽固堡垒和强力后盾。

2月23日，台湾防务部门负责人交接典礼在博爱营区举行，行政部门“政务委员”罗秉成代表行政部门负责人苏贞昌主持，首先宣布任职命令，随即监交印信。罗秉成肯定前负责人严德发任内的卓越表现，并期许台军在新任负责人邱国正的领导下，精益求精，传承保卫人民生命财产安全之使命。

三、出台巨额防务“特别预算”

蔡英文上台以来，台湾防务预算年年增长，已从2017年度3192亿元新台币（下同）增加到2021年3617亿元，2022年还将增长3%，达到3726亿元。不仅如此，根据蔡英文的指令，台湾防务部门还另行编制一项巨额“特别预算”，用以研制和购买新型武器装备。预算从酝酿时提出的2000亿元，到初步定案时各个项目的总金额已达3339亿余元，几乎相当于台湾一年的防务预算水平。

据台湾媒体报道，2021年年

初，台湾防务部门负责人邱国正上任之后，根据蔡英文的指令，立即展开一项重要任务，就是“精进中科院研发能量”，解决导弹量产等“国防自主”经费，并全盘规划下阶段建军事宜。9月22日，台湾行政部门通过“海空战力提升计划采购特别条例草案”，2022年至2026年分5年编列2400亿元预算，采购台湾自己制造的导弹和舰艇。台湾防务部门负责人邱国正称，编列特别预算是考虑到敌情威胁，台军“备战不求战、应战不避战”“敌要来就奉陪，要多久就多久，但不挑衅”。

11月23日，台湾立法机构经表决三读通过“海空战力提升计划采购特别条例”，明定所需经费上限2400亿元，以特别预算方式编列，自公布之日施行至2026年12月31日止。据此，11月25日，台湾行政部门通过（海空战力提升计划采购特别预算案），编列2373亿元，用于采购反舰、防空、反制三大面向军购计划。预算案包括8项10类武器。若不计算台军沱江级舰、海巡舰平战转换套件，2026年以前将投入1649亿元特别预算，采购8款自造精准弹药。另根据台湾防务部门公开预算书显示，台军自2020年至2030年10年间还要投入1690亿余元预算，对美采购陆射鱼叉导弹、海马斯多管火箭等精准武器，若加上自造导弹的预算，总金额高达3339亿余元，几乎是台湾一年的防务预算。

据台湾“军闻社”报道，11月24日，蔡英文透过脸书（Facebook）等社群平台对“特别预算”解释说，条例有“三个重点”：一是编列预算建购军备武器，可以快速提升海空战力；二是优先采购岛内自制武器，有助于“国防自主”的能力发展；三是大幅提升台军防卫能量，向国际展现自我防卫决心。蔡英文语气强硬地表示：立场很清楚，遇到压力不屈服，得到支持不冒进，但是若遭受威胁，我们必将竭尽全力捍卫“国家安全”。还把“特别预算”定位为台军“建军计划”的“重要里程碑”，“未来会持续强化自我防卫能力，发展不对称战力，守卫家园我们寸步不让”。从“三个重点”看，蔡英文是用了一番心机的。有学者指出，蔡英文的言论也可从三点解读：一是突出以能进行“源头打击”的进攻性武器为重点，中远程反舰对地导弹占预算金额的一半，妄图以攻助防；二是将本土供应商作为主渠道，意在完善军工体系，获得持久战力；三是绑定美国，增购鱼叉导弹、升级 F-16飞机等，这虽不是什么先进装备，但可挟美自重，以壮胆气。由此可见，蔡英文的说辞充分暴露了民进党当局要以不断提升的“战力”，为“台独”路线“保驾护航”。

四、提升军事演练强度

2021年，台军演训强化“假想敌”的能量，置重点于“战力保存”“全民总力”方面，深化联合防卫作战，确保总体战力发挥和“中枢神经”转移。除平时搞好“战备月”、“战备周”、年度验收等日常训练和专业训练外，重点还是提升一年一度的最大规模的“汉光”演习水准，以及近几年来的“反斩首”演练。

（一）“汉光37号”演习

2021年“汉光37号”演习，提升了面对“假想敌”的训练强度，按惯例仍分为电脑兵推和实兵演练两个阶段。

1. 电脑兵推

4月23日至30日，台军进行了为期8天7夜的“复合式兵推”。“国防大学”校长王信龙率领教官担任“红军”攻击部队，“参谋总长”黄曙光率领各军“司令部”人员担任“蓝军”防卫部队。兵推想定以2021年解放军及台军的现有部队和装备，进行敌我双方攻防验证。解放军成军的装备（包括双航母）都列入攻击军的运用范围。兵推结果，在“当前最严苛条件”下，在解放军首波攻击中，台军居然完成了最佳的“战力保存”及兵力转移，并“击沉”

解放军两栖登陆船团，“摧毁”了大陆机场与集结兵力，导致解放军无法继续执行攻台军事行动。这是实施兵推以来台军首度“大胜”，引发民间嘲讽浪潮。台湾防务部门发言人史顺文则表示，输赢不重要，这只是想通过推演获得未来实兵方面的重要参考依据。

2. 实兵演练

9月13日至17日，“汉光37号”实兵实弹演练，在台湾海域、空域及本外离岛地区“异地同时”实施。因受疫情影响，演练规模较往年缩小，未邀请外宾参加。据报道，演习看点有二：一是模拟屏东机场跑道遭炸毁后，IDF、F-16V、幻影 -2000等战机及 E-2K 预警机，转移至佳冬战备跑道，验证实施油弹补给的应变能力。二是新成立的海军“海锋大队”机动2中队，验证配备的雄风 -3、雄风 -2型反舰导弹的作战效能。报道称，两项演练均取得良好的效果。

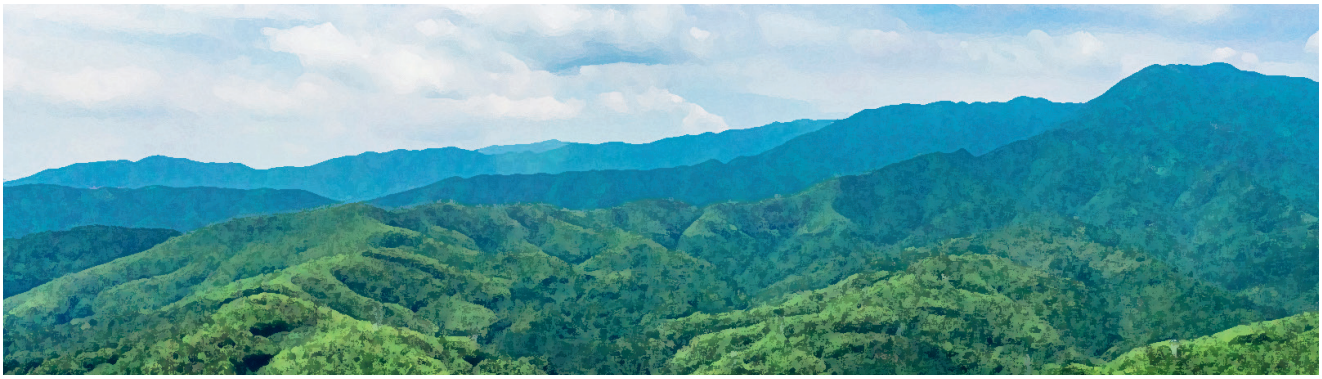
（二）“反斩首”演练

面对近年来解放军日益增强的机舰战备巡航，以及当下阿富汗政权一夕“变天”的现实，蔡英文已处于杯弓蛇影、恐惧焦虑的状态。蔡英文甚至深信大陆已有“第五纵队”渗透到台湾，随时随地会将她“斩首”，所以时刻想着、练着“撤离”实为“大逃亡”的准备。同时，因民进党当局政策不得人心，在台湾地区领导人办公室及蔡英文寓所周边时有民众“陈情抗议”，也使台湾维安单位深感困扰。

在以往的“汉光”演练中，蔡英文曾指示结合进行“反斩首”战，模拟演练如何应对大陆所谓“第五纵队”和网军的攻击。9月15日，“汉光37号”佳冬战备跑道“验证战机降落实施油弹整补再战的应变能量”，蔡英文亲自到场视察，听取演习状况报告，并观看包括 IDF、F-16V、幻影 -2000及 E-2K 空中预警机等四型机落地滑行及油料整补作业等课目演练，对台军的“精实操演”给予充分肯定。

据台湾“TVBS 新闻网”报道，7月27日至28日深夜，台军“宪兵202指挥部”进行了“反斩首”演练。“宪兵快速反应连”的几辆重型摩托车在前面开路，士兵背着“红隼”反装甲火箭弹，后面跟随3辆“云豹”装甲车，演练排除可能出现在市区道路上的障碍物。演练路线涵盖台北市的整条中山南路，以及凯达格兰大道，任务目标十分明确，就是保护蔡英文办公室、住所和首脑人物的安全。

2021年“双十节”台军“展示”中，被称为“忠贞铁骑”的宪兵指挥部“快速反应连”，第一次以“连建制”编队登场，在首度出场的奔驰 C43型 AMG 前导车引领下，搭配9辆战术侦搜车及54辆重型机车，通过主席台。这实际上是一支蔡英文“反斩首”战后溃逃的“卫戍部队”。有网民讽刺说，每看到蔡英文头戴钢盔，身穿遮蔽红外线防弹衣的模样，既不雄壮也不威武。一搞演习，就练逃跑，这又如何激励士气呢？



破除“拒统”迷思，两岸才能和平统一

□ 台湾 纪欣

2004年5月20日，在陈水扁靠着两颗子弹连任当天，笔者怀着万分悲恸的心情振笔疾书，写下《妨碍统一的几个迷思必须破除》一文，指出普遍存在于当时台湾社会的四大“拒统”迷思：“中华民国是最大公约数”“美国是最大靠山”“民主是普世价值”“反独就要挺蓝”，必须及早破除，否则不仅统一无望，两岸关系也将更为险峻。

2009年5月20日，马英九执政届满一年，随着海协、海基两会复谈、大三通，两岸进入大交流时代，台湾人欣然接受大陆惠台政策带来的“和平红利”，但民调却显示“倾向”独立的民意创历史新高。笔者重新审视前述四个“拒统”迷思，发现尽管两岸形势有变，但“拒统”四大迷思仍在，随即写下《破除“拒统”迷思，才能和平发展》，呼吁马英九应更积极作为、拨乱反正，确保两岸关系和平发展。

今年（2022年）第一天，听完蔡英文的元旦讲话后，笔者骤然发现“美国是最大靠山”“民主是普世价值”这两大迷思，在民进党全面执政五年半后更加严重，导致两岸关系日趋复杂严峻；而“中华民国是最大公约数”已被“坚持国家主权”取代，而“反独就要挺蓝”尽管仍不可忽视，但“要和平不要统一”成了当前更大的“拒统”迷思。

第一个迷思：要“坚持国家主权”

国民党始终主张“‘中华民国’是一个主权独立的国家”，但马英九在位八年都讲不清楚，台湾属于“中华民国”，还是等于“中华民国”？而且，“中华民国”宪法是一部“坚持国家统一”的“一中宪法”，马英九却一再表示“任内不谈统一”，且未能终结文化教育上的“去中国化”，也未强力驳斥绿营的“保主权”论调，这些都强化了“拒统”的正当性，也让国民党2016年失去了政权。

民进党长期以来主张“台湾是一个主权独立的国家，主权不容侵犯并吞”，但世界上根本没有所谓“台湾共和国”，何来主权可保？蔡英文这两年称“中华民国台湾”，是想借壳上市，但任何“国号”只要加了料，就像在身份证加上料一样，都是非法的“伪国号”。

不可否认，“中华民国”确曾是台湾最大的公约数，《联合报》前社长黄年至今仍主张“一中大屋顶”，以为只要保住“中华民国”四字，就代表中国元素仍在，台海可以相安无事。但国际社会早在1971年就承认中华人民共和国政府是中国唯一合法政府，而岛内在李登辉1999年提出“两国论”、陈水扁2002年提出“一边一国”后，“中华民国”已开始变质，卸任后的李登辉更于2003年公开说“‘中华民国’不是个国家，只是个名字”，陈水扁之后又发动“以台湾名义加入联合国”公投，“中华民国”正式成了一个空壳子。

台湾是中国的一部分，两岸同属一个中国是历史和法理事实，是任何人任何势力都无法改变的。台湾至今仍有人“捍卫‘中华民国’”，或坚持“‘中华民国’定位”，多半是怕被大陆吃掉。然而，2008年年底时任国家主席胡锦涛在纪念《告台湾同胞书》

发表30周年座谈会上指出，“两岸问题不是领土和主权的分裂，而是内战遗留并延续的政治对立”，因此“两岸复归统一，不是主权和领土再造，而是结束政治对立”。既是“结束政治对立”，就没有任何一方失去中国主权的问题，台湾当局当然可以有尊严地，通过平等协商，结束两岸政治对立，复归统一，恢复台湾人民分享中国全部主权与领土的权利。

第二个迷思：美国是台湾最大的靠山

台湾问题本是外国势力，特别是美国，干涉中国内政之果。可惜，经过台湾执政者几十年来的洗脑，台湾多数民众相信，若台海有事，美国会连同日本保卫台湾，美国因此成了台湾人“拒统”的最大靠山，邱义仁2003年就说过“我们不抱美国的大腿行吗？”2022年年初最新民调显示，有63%民众相信美国会在台海有事时协防台湾。

特朗普出任美国总统后，为进一步遏制中国崛起，除发动贸易战、科技战外，也大打“台湾牌”、对台销售大量武器，而蔡英文为一己及一党之私“倚美谋独”，使台湾成为“地球上最危险的地方”。2021年年初拜登上台后，不仅未反省转向，反而积极地在国际上组成“抗中联盟”，推动“印太战略”“五眼联盟”，国会也先后通过多项“友台”法案，参众议员更先后来台为防疫不力、民调直直落的蔡英文解围，把台湾这个筹码的作用最大化。

不过，称霸近百年的美国，从特朗普到拜登的五年多来已出现欲振乏力的窘态，绝不可能成功遏制阻挡中国的复兴。2021年3月19日上午，台湾人透过电视画面看到杨洁篪在阿拉斯加举行的“中美2+2会谈”上对着美国务卿布林肯说“中国不吃这一套”时，无不心惊胆跳。接着8月中旬，在拜登宣布美军要从阿富汗全面撤兵后不久，塔利班即占领了阿富汗首府喀布尔，该国总统及官员仓皇逃亡的惨境，无不担心“今日阿富汗，明日台湾”，台湾将成为美国的下一个“弃子”。

其实，美国为了谋取自身的战略利益，或许确实希望两岸“不统不独不武不和”，但改革开放40多年的中国大陆，不仅奠定了实现国家完全统一的基础，也多次严词警告美国“停止纵容‘台独’分裂势力”“在台湾等涉及中国主权和领土完整的问题上，中方没有退让余地，必须坚守红线”，以致拜登政府频频表态“不支持台湾独立”，会坚守“一中政策”，美国学界更不时传出“弃台论”。

不过，诚如中国驻美副总领事顿世新2021年12月28日在一场会议上所说，美国和台湾内部都有强大势力，试图把新冷战强加给中美两国，把台海热战强加给海峡两岸，对此要高度警惕，坚决反对。台湾当局务必反省自制，千万不要再自欺欺人，以免陷台湾于更大的险境。

第三个迷思：民主是台湾的护身符

从“三民主义统一中国”到“一国两制”，国民党长期表示统一的前提是大陆必须改变制度，而民进党则是把“坚持民主自由价值”天天挂在嘴上，认定民主就是护身符。尤其，在中国大陆跃升为世界第二大经济体，台湾不能再以“不愿认穷亲戚”排斥统一后，民主成了朝野“拒统”的神主牌。

台湾视美国是民主的老大哥，蔡英文这两年更强调：“国际上志同道合的国家应团结，一起行动，对抗反民主力量。”其实，美国的民主制度长期被质疑，去年1月6日不服特朗普败选的暴徒冲进国会大厦，就被世人斥为“民主的崩坏”。蔡英文想以“民主是台美共同价值”换取美国保护，对美国是否有效，端看“台湾牌”利用价值的大小。但在岛内，人们对民主制度的自信已在消失中。

民进党完全执政五年多，利用行政资源大搞黑金政治，操弄族群及蓝绿对立、统“独”矛盾，又利用司法及豢养的网军打击异己、制造“绿色恐怖”、剥夺人民参与两岸交流的权利，这种种举措完全与“民主法治”背道而驰，难怪《亚洲周刊》去年初会以封面故事报道蔡英文的“台湾民选独裁”，马英九用“不自由的民主”来形容台湾当前状况，国台办发言人马晓光更于12月10日提出“民主十问”。对于排山倒海的批评声浪，蔡当局不仅不思检讨，反而在去年12月18日否决了四大公投案，今年1月9日台中补选、台北罢免案再度获胜后，乘胜追击，粗暴推动“地方制度法”修法，甚至将重启“修宪”工程，在野的国民党根本难以制衡，台湾的民主已名存实亡。

中国大陆实践的社会主义民主制度，不论是过去的“人民民主专政”还是现在的“全过程人民民主”，只因与西方资本主义民主不同而备受批评。但民主的真谛本在于包容与尊重他人的选择；一个国家的道路和制度效果如何，应让自己的人民来评判，由不得他国说三道四。1972年2月，中美在签署《上海公报》时双方就同意，各国不论社会制度如何，都不得干涉别国内政。习近平总书记2019年1月2日在《告台湾同胞书》40周年纪念会上更说，“制度不同不是统一的障碍，更不是分裂的借口”。

大陆理解台湾因特殊历史遭遇走上不同于祖国大陆的政经制度，也尊重台湾同胞现有的社会制度和生活方式，邓小平在20世纪80年代初即提出“和平统一、一国两制”。2014年9月26日，习总书记在会见台湾统派人士时，又提出“一国两制”在台湾具体实现的形式，充分考虑台湾现实情况，会充分吸收两岸各界意见和建议，充分照顾台湾同胞的利益和感情。2019年1月2日，习总书记更倡议由两岸共同探索“两制”台湾方案。令人遗憾的是，蔡当局因害怕大陆全面启动统一工作，刻意污蔑该讲话，国民党也拒不接受“一国两制”。

平实而论，台湾人反对“一国两制”，主要还是对“一国”或统一有所疑惧，而非排斥“两制”。其次，台湾确实有人因香港前两年的“反修例”风波，质疑“一国是真，两制是假”。

针对前者，笔者相信只要台湾民众认知统一是大势所趋，无可回避，就自然会转向支持“两制”，为自己争取最大程度的自主性及权益。因此，两岸有识之士应当未雨绸缪，及早研讨出合情合理、具体可行的“两制”台湾方案，以争取台湾民心。

针对后者，吾人须加强倡导，“两制”指的是台湾与大陆，在一个国家下，实行两种不同的制度，跟港、澳施行的制度无关。最浅显的例子是，香港回归近25年仍沿用英美法，从未恢复死刑，这与两岸均采用大陆法系，均仍执行死刑，截然不同。而且，香港前两年的问题有其历史及社会背景，也受到外力不当介入，大都不能归咎于“一国两制”的实践。

第四个迷思：维持现状即可保台海和平

众所周知，“台独”是民进党的神主牌，2016年与2020年能两度完全执政就是靠它的欺骗性，但不仅陈水扁2005年3月2日说“‘台独’做不到就是做不到”，邱义仁2021年7月4日又重谈“台独”不可行，因为“大陆不接受”“美国根本不赞成”，这等于承认“台独”是客观不能，主观不敢，完全是虚幻的妄想与谎言。

“实现祖国和平统一”是大陆数十年的“一贯立场和明确目标”，邓小平提出“和平统一、一国两制”就是为了和平解决台湾问题，胡锦涛强调“携手推动两岸关系和平发展”，也是为和平统一奠定基础；习总书记倡议探索“两制”台湾方案，更表明是为“丰富和平统一实践”，但台湾

朝野只妄想两岸和平，却排斥统一。蔡当局五年多来连“九二共识”都不承认，这就难怪大陆近来论及两岸时多半强调“祖国完全统一”，而未在统一前加上“和平”二字，这说明统一无可回避，至于是否采用和平方式，则视台湾当局及人民的抉择而定。

在知道“台独”不可行，又不愿意统一的情况下，“维持现状”、以拖待变，就成为台湾朝野的不二选择。犹记得胡锦涛在纪念《告台湾同胞书》发表30周年座谈会上发表对台讲话后，台湾各界都强调“和平发展是两岸的最大公约数，大陆不该再以统一相逼”，甚至有人指出：大陆已“淡化”或“搁置”统一。但天下岂有不变的“现状”？两岸关系起起伏伏，年年有变，现在更已走到“兵凶战危”之境，这种“现状”值得维持吗?

今年元旦，蔡英文呼吁大陆“不要误判情势，更要防止内部‘军事冒进主义’的扩张”，可见她很担心台海局势不稳，而且根据台湾最新民调，尽管有过半者相信美国会协防台湾，但20~29岁的年轻人中有73% 表示不愿意上战场，这说明台海一旦有事，“首战即终战”的可能性极大。民进党若想在台湾长期执政，就必须先保住台海和平，唯一途径是及早在“一中”或“九二共识”前提下开启政治对话。

/ 福建泉州 :赤鼎屿灯塔正式投入使用。新华社记者 魏培全 摄

台湾前“国安会”秘书长苏起日前说，他不认为民进党当局会在“一中”前提下开启两岸对话，为避免大陆不得不“武统”，他希望中美能透过谈判解决台湾问题。其立意虽善，但台湾问题是中国的内政，“当然也应该由两岸同胞商量着办”。不过，笔者相信只要美国不继续干涉中国内政、不继续纵容“台独”分裂势力，当台湾发现美国不再是“拒统”靠山时，自然会对和平与战争做出明智抉择，这才是吾人当前应该尽全力努力的目标。

结语

2021年7月1日，习总书记在中国共产党成立100周年大会上强调，“任何人都不要低估我们捍卫国家主权和领土完整的坚强决心、坚定意志、强大能力”；2021年12月31日新年贺词指出，“实现祖国完全统一是两岸同胞的共同心愿”，这在显示握有两岸关系发展主动权和主导权的祖国大陆，已把统一放在议程表上了。“祖国必须统一，也必然统一。”

台湾人民若想永保和平、经济更加发展，社会更加和谐，民生更加改善，在国际上更加安全，更有尊严，就必须破除以上各项“拒统”迷思，并认定：（一）要虚幻的主权，不如恢复分享中国全部主权与领土的权利；（二）依靠记录不佳、自顾不暇的美国，不如促使台湾当局及早开启两岸政治对话；（三）高举民主普世价值，不如接受“一国两制”，并努力促成“两制”台湾方案保障台湾人民的权益福祉；（四）要永保和平、避免战争，就必须确保两岸关系和平发展，并朝和平统一方向迈进。

（作者为台湾《观察》杂志社社长、统一联盟党首任主席）

四项“公投”对台湾的伤害

□ 台湾 郑旗生

一、“公投”的缘起及实施

“公投”乃是所谓民主国家对政府重大政策的缺失提案与否决的公民行为。台湾施行地方自治以来，一直没有所谓“公投”这个法律行为。陈水扁执政后，民进党一直希望实施“台独公投”，所以民进党民意代表蔡同荣以其毕生之力推动举办“台独公投”，但因内外环境的扰攘不安，所以最后同意依孙中山先生认为选举、罢免、创制、复决四项人民权利中的创制权与复决权，订定“公投法”。但是依宪制性规定，所有“公投”项目明确排除变更“国号”、修改“领土”等主张。民进党虽不满意，但确实向前推进了一步，至于蔡同荣则十分沮丧。当时推出的第一项“公投”就是所谓“入联”，但因门槛过高，离通过门槛尚有很大距离，所以以失败收场。而后民进党称此为“鸟笼公投”，不断利用机会修法，终于在2016年蔡英文执政时，下修到只要25%“公民投票”同意就生效。2018年“九合一”选举，在野的国民党联合一些民间团体共同提出10项“公投”，其结果是造成选务人员在开票时不堪负荷，甚至出现若干县市边开票、边投票的诡异现象，尤其“公投”开票结果对民进党的执政政策充满了不信任。至此，蔡英文索性任用李进勇为“中选会”主管，并“立法”将“公投”与台湾地区领导人和立法机构选举脱钩，以期降低“公投”投票人数，并将“公投”再关回鸟笼，成为另一种“鸟笼公投”。

二、本次“公投”的现象

本次“公投”原定2021年8月举行，但因疫情影响，延至12月18日举行。四项“公投”分别为国民党两案：禁止美国莱猪（含有瘦肉精莱克多巴胺）进口；把“公投”和台湾地区领导人和立法机构选举绑在一起举行。两个民间团体两案：把第三天然气接收站迁离藻礁海岸；台湾应否重启“核四”。原本很单纯的对当局政策进行公民复决，但却在进行过程中被民进党极为巧妙地参入了美国对台湾支持及对大陆的“抗中保台”伎俩，从而将本该是对议题正、反两方的政策辩论，而引导至统“独”激烈动员，形成非理性的辩论，形成蓝绿对决。而国民党在宣传及动员时无法采取一致行动，因为国民党一开始就将自己和两个民间团体捆绑在一起，喊出“四个都同意，台湾更美丽”。而其中“核四”位于新北市，离宜兰县很近，两位县市长基于自身利益关系，只要支持“核四”必定会造成选民大量流失，因此不敢表态，更不愿动员民众参与。而“直辖市”台中市市长，也害怕原来拟设在桃园的天然气藻礁案通过，极有可能将第三天然气接收站设在台中，因为台中已有大潭天然气接收站，若将其扩大向南延伸，则在彰化与台中之间设立，除了影响其海岸景观，更多的会带来充满不确定性的安全因素。国民党从一开始喊出的口号，显示出党中央并未能和地方首长密切恳谈，而属于国民党的地方首长又各有各的利益盘算，从而凸显出主席朱立伦的领导危机及应变能力。反观民进党从蔡英文以降，人人竞相努力奔走，各地造势，即便是第三天然气接收站落地桃园的市长

郑文灿，也全力投入。民进党中央又针对性地提出“四个不同意，台湾更有力”口号，而且团结一致，为其政策努力采取各种抹黑、狡辩、栽赃手法，更用尽执政的一切资源投入其中。形势如此，一个团结的民进党对抗一个分裂的国民党，国民党不败才怪。

三、“公投”结果分析

此次“公投”共有5场电视辩论会，分别在华视、民视、中视、台视及公视，收视率平均不到0.5%。一般民众哪懂这些攸关人民生计的问题，同时将这么复杂的问题简单化到同意不同意，其实已经注定投票率不会高。但值得重视的是，依“中央研究院”社会学所在投票前11月22日至12月15日做的社会意向调查显示，民进党支持者表示一定会去投票的占68%、可能会去的占18%、不会去的占14%；相对地，国民党三项比率分别为61%、15%和23%，亦即双方积极动员各自阵营后，绿营支持者投票意愿高于国民党，最终也反映在“公投”结果上。而各县市投票率中最易于引起注意的是几个民进党执政受肯定的县市，结果却是同意票多于反对票，包含桃园、基隆和新竹，这几个县市的基本盘是蓝大于绿。而两个国民党执政的中部县市，台中市和彰化县投票结果更值得关注。台中只有“‘公投’和台湾地区领导人和立法机构选举绑在一起举行”过关，而彰化则是“四个不同意”，这两个县市是台湾传统摇摆地区，因此在前几次台湾地区领导人和立法机构选举中，就有“决战中台湾”一说，但是因为二位县市长施政满意度在历次民调中都位于前列，所以“公投”结果很难解释是对二位县市长的不信任投票。反倒是投票前几天，深蓝选民开始攻击新北市市长侯友宜，这对国民党而言，情何以堪。如何再次凝聚国民党各路人马就成为国民党主席的当务之急。特别值得一提的是，本次“公投”首次开启年满18岁投票，亦即总投票人数较上次投票总人数应多出近80万人。且理论上说，这些年轻人对于第一次的投票权行使，应该较为重视，然而从整体投票数却看不出来，仅能看出蓝绿两大板块的对撞，而结果是绿大于蓝。

四、“公投”过程和结果对于台湾的伤害

（一）台湾民主的崩裂

台湾的民主本来就应该依孙中山先生的思想，逐步走向全民的民主，但当时却因为受美国的制衡，所以就跳开了训政时期的训练，而是直接走上了开放地方自治，这跳跃式的行进，产生了无法真正落实选贤与能的后果。更有甚者，开放“公投”后，由对事物真理的辩论，导向漫无休止的政党意识形态对决，所以“公投”结果后，国民党主席朱立伦第一时间宣布“公投”已死。但真的只有“公投”已死吗？难道大家看不到台湾目前的投票和选举，不是谈政策的好坏，而是谈谁“亲中”“卖台”吗？难道不是谈比谁爱台湾吗？爱台湾就要反对大陆，而这就是所谓爱台的核心价值，完全不顾民本为重、民生为主的中国传统核心价值。所以，更要认清楚台湾民主已经崩裂了，以下两个例子可以证明。

当民进党认为“公投”获胜后，马上宣布总预算径付二读，这是台湾自有立法机构以来从未发生过的违反民主制度的重大事件。接着，宣布新竹县、新竹市合并成为直辖市，也未经立法机构审查，而由民进党当局直接做主。这是什么民主？这根本就是独裁的手段，民进党哪有资格拿民主向大陆说嘴。

（二）确认台湾已成美国殖民地

就“反莱猪公投”而言，国民党执政时期确曾考虑过进口美国莱猪，但民进党全力反对，以“台湾人难道不是人，要吃有毒的猪肉吗”迫使国民党收回决定。然而，这次“公投”反莱猪被民

进党嫁接成反美猪，而后又宣称只要进口美猪，美国会与台湾商谈全面与进步跨太平洋伙伴关系协议（CPTPP），台湾经济就可以不再依赖大陆。更何况，美国军机军舰不断在台海巡弋，那是保护台湾不受大陆武力威胁。而第三天然气接收站更重要，台湾依赖美国天然气进口，可以保证台湾环境品质的安全。事事处处为美国着想，台湾还不是美国殖民地吗？所以民进党执政下，尤其通过四项“公投”，完全可以看清楚民进党要将台湾带向美国殖民，并借此对抗大陆。台湾人民多年来受民进党欺蒙，完全不知道自己已经被民进党出卖了。台湾已沦为美国殖民地，真是可悲。

（三）台湾内部对未来走向的茫然

过去，能打动经济选民的诉求是“两岸合作”，最著名的是韩国瑜参选高雄市市长时所提出的“货出去、人进来”。但经历中美经济摩擦，进而上升到美国对中国大陆科技制裁等一系列措施，再加上全球产业链重组，大陆内部经济所遇到的灰犀牛事件陆续引爆且成长动力趋缓，台湾选民的关注逐渐转向台美能否签订自由贸易协议，台湾可不可以加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协议。而民进党对此掌握精准，只要美猪不能进入台湾，台湾就可能被挡在美、日经济网络之外。“公投”微妙地反映出，处于美中经济交锋牵制中的台湾，对参加“美国队”或“中国队”的态度在转变。但是经济选民所接收到的，只是民进党的大内宣，对于大陆的实际经济成长却因当局刻意封锁无法感受。就如同“共同富裕”已被说成劫富济贫，完全不了解孙中山先生思想中“均富”的社会主义已渐渐在大陆成型。同时，年轻人接受的“去中国化”教育，获得“仇中”“反中”思想灌输，使得年轻人虽然对民进党执政不满，对四项“公投”宁愿弃权不投，也不愿协助国民党成功完成“四个都同意，台湾更美丽”。这些现象是否给国民党带来警讯？如何吸引年轻人加入国民党，制衡民进党，要看国民党如何调整步伐。如同选前就有许多重量级党员提出“找战犯”之说，这都是国民党的问题。但是如果国民党不能回到孙中山先生的创党理念与思想，那这个党只有逐步萎缩。民进党一向是青年人的最爱，然而这次“公投”举全党之力再加上当局的全部资源却仍然无法获得青年人的支持，说明如今台湾社会除了蓝绿严重对抗外，中间选民中有近50% 不知所措的青年选民，将反对大陆直接投射到国民党，但却又无法漠视民进党对民主专制的走向。台湾未来充满不确定性，届时台湾将成为永无宁日的一个乱岛。

（四）四项“公投”为民进党制造“反中”民粹

此次“公投”全为民生议题，投票前，蔡英文提到，如果“莱猪公投”通过，台湾经济将回到过去，被锁在“中国困境”。高雄市市长陈其迈更是加码，投下四个不同意，等同不同意大陆吞并台湾、反对大陆武力威胁。这些言论在民间大量传播。投票前一天国台办发言人表示，台湾本来就是中国的一部分并没有吞并之说，又指“莱猪不等于全部美猪，前者对人体有害，大陆都不进口，台湾为什么要进口？”被视为大陆对台湾“公投”的表态。民进党似又“捡到枪”了，立即批评大陆在“公投”前夕发表言论是意图影响台湾投票，离间台美关系，请民众特别留意并提高警觉，不要受到中共认知战左右。很简单的民生议题，瞬间被提升到了统“独”对决，民进党操弄民粹的做法简洁有力。相反地，国民党却无力反击，因为台湾的民粹已全然被民进党在28年中借由教科书达到“去中”“反中”“仇中”的目的，人民对民进党口中的爱台湾哄骗得缺乏独立思考的能力，而国民党又不敢把真正中国的历史还原，洗清自己所受的屈辱。这就是本次“公投”又步上2020年的后尘，相信这个情况不改变，

台湾参与区域经济整合的谬论

区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）已于2022年1月1日正式启动，台湾再度面临被边缘化的巨大危机。相对于产业界与学术界均相当忧心这对台湾将产生严重的冲击，民进党当局对此却相当淡定，认为影响不大。

例如台湾外事部门网站刊文声称，“台湾出口到RCEP成员国的商品中，有七成是零关税的通信产品，其余三成产业中，钢铁、汽车零组件业主要销售至欧美，纺织中下游业者早已在海外布局，受到的影响应有限，未来将透过产业转型及提高产品附加价值，积极协助台湾产业因应区域经济整合的情势发展。”民进党当局还声称，台湾已经申请加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定（CPTPP），将来足以抵销RCEP的冲击。

民进党当局针对台湾参与区域经济整合的论述破洞百出，本文分述如下：

第一，只有三成产业受影响。这种说法完全是倒果为因，就是因为台湾出口这些国家缺乏关税优势，导致传统产业在东南亚市场节节败退，不是被迫至这些国家设厂，就是放弃该市场。民进党当局无法加入RCEP或与个别国家签订FTA，还间接责怪企业没有转型升级及提高产品附加价值，才会导致国际竞争力不足。

第二，对科技产业没有影响。台湾出口至RCEP国家科技产品可享有零关税优惠，主要是受惠于WTO的《信息科技协议》（Information Technology Agreement，ITA）所致，然而并非所有的科技产品与设备都被纳入ITA，例如，台湾积极要求将面板与生产科技产品的工具机纳入，均未被国际接受，仍需支付高额关税。另外，台湾近年来在电动车零组件表现优异，亦不在ITA的免税清单中。纵然这些产品未必立即全面降至零关税，但逐步调降关税仍将威胁台湾相关产业的出口，将加速受影响产业外移。

（接前页）

两岸之间所谓心灵契合只是空谈，和平统一大业将会更为困难。

五、结论

台湾“公投”名存实亡，人民当家作主的最重要利器已荡然无存。民进党虽“公投”全胜，却创下全世界首例当局运用执政资源阻挡人民行使正当合法权力，成为全球2021年最大笑话。更糟糕的是，民进党正逐步走向独裁极权，将祸及全岛。本次“公投”双方强力动员，但只有41%投票率，59%民众选择观望，其中大部分是年轻人，如何使这些年轻人重新认识大陆，重新认识所谓殖民式的民主，真是当务之急。除了国民党要想清楚如何重建孙中山的核心思想外，更不用惧怕因为为大陆解释，宣扬大陆的发展进步及未来目标而失去选民的支持。要认清楚这只是一时的，长长久久做下去，将会累积更多能量。不要害怕一时的失败，记住成功永远属于坚持公理、正义的一方，而两岸也才能真正为中华民族复兴携手共进。

（作者为史记文化董事长、两岸统合学会执行长）

第三，CPTPP 可取代 RCEP。民进党当局另一个说法是，台湾已经申请加入 CPTPP 可大幅减缓其影响。固然这两个经济合作协议均是相当大型的区域经贸协议，有日本、马来西亚、新西兰、澳大利亚等七个会员国重叠，而且 CPTPP 的自由化还更高。然而，二者规模仍有相当大的差距，RCEP 的 GDP 达25.6兆美元，区内有22亿人口，贸易额为12.4兆美元，占台湾出口比重近七成；CPTPP 的 GDP10.9兆美元，区内有5亿人口，贸易额7.1兆美元，占台湾出口比重仅二成，都远不如 RCEP。就算台湾真能顺利加入 CPTPP，也根本无法与参加 RCEP 相提并论。更重要的是，CPTPP 协议标准甚高，入会程序相当冗长，势必耗费数年之长，根本缓不济急。

第四，因政治干扰无法加入 RCEP。民进党当局声称，因为 RCEP 由中国大陆主导，大陆阻挠下台湾无法加入。事实上，RCEP 是以东南亚国家为主体的协议，大陆纵有一定的影响力，但称全由中国大陆主导并不符合事实。民进党当局执政期间坚持“亲美抗中”路线，两岸关系急遽恶化，民进党若不根本性调整两岸政策，要想加入 RCEP，无异于比登天还难。

另一方面，台湾申请加入 CPTPP 也未必有胜算，除了台湾开放准备不足外，同样有政治干扰问题，盖其对申请者采共识决而非多数决，只要其中一个会员国投反对票，即可将台湾挡在门外，CPTPP 中的11个会员国中有不少与中国大陆关系极佳，亦为中国大陆最大的贸易伙伴，这些国家当然也会考虑到中国大陆的态度。而且，即使目前日本口口声声称支持台湾参与 CPTPP，但这明显只是一个“诈术”，目的是让台湾开放日本受核辐射污染地区的农产品进口。问题是，民进党当局敢开放吗？

（原载于2022年1月6日台湾《联合报》，作者为曾志超，台湾“中华经济与金融协会”副秘书长，本文有删节）

透视民进党“反中牌”的诈术本质

全球最大政治风险咨询公司欧亚集团公布“2022年世界十大风险预测”，认为科技巨头与政府争夺主权、美国中期选举将是全球最大风险，台湾问题因美中忙于内部问题而相对平稳，世界会进一步进入领导力真空的“零强国”（G-Zero）时代。

但蔡英文在元旦的新年谈话，却声称“军事绝对不是解决两岸分歧的选项，军事冲突将冲击经济稳定”，高姿态抗议大陆“针对台湾的军事侵扰及外交打压”，还意有所指要中国大陆防止内部“军事冒进主义”的扩张。

当大家都把风险转移到无法消弭的新冠疫情及内部政治时，唯独台湾关切大陆可能对台进行“军事冒进主义”。这种判断跟全世界的认知有相当大的差距，民进党当局误判两岸情势可能才是真正的风险。

欧亚集团判断台湾问题不构成潜在风险，主要有四个理由：第一，中国大陆提出“伟大复兴”的前提是台湾与大陆统一，这并不是新的立场；第二，中国大陆并未像1995—1996年台海危机，对台湾附近发射导弹；第三，美国和台湾都没有逼近中国大陆的红线：美国拜登政府依然在坚持“一个中国政策”、台湾的民进党当局至少在表面上还在宣称要“维持现状”，不会宣布所谓的“独立”；第四，如果大陆进攻台湾，或许也会面临失控的风险。

蔡英文刻意把两岸风险往军事方面思考，显然是要制造大陆“军事冒进主义”的形象，让台湾人民感受大陆的威胁，在岛内对大陆抹黑造谣，以利选举造势。

从2021年9月17日起，台湾防务部门“实时军事动态”官网开始发布大陆军机行动，解放军军机几乎每日在台湾周边空域飞行，2021年一整年高达961架次。尤其去年10月4日解放军1天内派遣56架次进入台湾所谓的“防空识别区”，停留的时间也越来越长。

大陆频频派出军机进入台湾西南空域，台湾防务部门研究院解读，意在凸显台湾西南部防卫弱点，并达到“消耗战”的目的，同时演练多方向包夹台湾的作战模式，及对东沙、太平岛进行威吓。另外，由于台湾西南海域为中国大陆潜艇通往西太平洋的门户，大陆军机活动可对美军反潜作战设下重层障碍，亦可保护中国大陆在南海的基地群。

这种分析是否为真，美国有两派的争论，以前印太司令戴维森为首的“中国武力犯台论”，认为大陆武统的时间表迫近，可能在6年内攻台。“美国在台协会”（AIT）前理事主席卜睿哲、德国马歇尔基金会亚洲计划主任葛来仪、布鲁金斯研究所资深研究员何瑞恩等人则认为，这其实是“军事心理战”。这些学者曾发表文章“别帮中国炒作台海战争风险”，文章中强调，大陆不可能在近期武统台湾，北京不断派军机绕岛巡航，只是“军事心理战”。

美国学者的这些解读，其实也不完全准确。中国大陆之所以不断派军机舰绕岛巡航，更重要的是想对岛内的“台独”势力和美国等外部因素对台海局势的介入发出明确的警示信号。具体说来，则有：

一、警告民进党当局不要误判情势轻易踩“台独”红线。大陆曾评估，1996年若非果断试射导弹，李登辉很可能趁着当时民选声势宣布“台独”。所以，军事行动是压制“台独”不可或缺的手段。如果没有军事手段进行威慑，岛内的民进党当局气焰将会更加嚣张。

二、压制美国和日本背后对民进党当局的支持。对大陆来说，“台独”势力是台海和平稳定的最大乱源，而外部势力的介入同样不可忽视。特别是近段时间以来，美国邀请台湾参加所谓的“民主峰会”，日本前首相安倍晋三则叫嚣“台湾有事就是日本有事”，甚至鼓吹“美日应联手协防台湾”。美日的这些动作，显然会给台海地区的和平与稳定蒙上沉重阴影。在这种情势下，大陆势必会采取“预防性防御”动作，警告美日勿再错上加错。

三、基于自身安全的需要。众所周知，美国侦察机与潜艇频频在中国大陆附近活动，大陆拥有长达3.2万公里的海岸线。面对美国的挑衅，大陆不得不随时随地做好可能发生军事意外事件的准备，因而大陆必须随时演练，做好应变的准备。尤其南海已成为军事热区，台湾西南空、海域是大陆军机舰进入南海与西太平洋必经之地，需有完整的情资掌控，而海空军也需要不断操练演训，大陆对台湾“绕岛飞行”行动是基于大陆本身的需要，主要目的是防范美国的无理挑衅。

基于以上三个理由，台湾普通民众大可不必把大陆军机视为“扰台”或威胁，而是对台湾“台独”势力及美日等外部势力释出的信号，希望不要跨越红线，逼迫大陆不得不采取行动。大陆维护国家主权和领土完整的意志非常清晰，能力也非常强大，台湾各界特别是“台独”势力对此应该有清晰的认识，决不能心存幻想，误以为有了美日的加持就可以为所欲为。

随着国际社会理解大陆的战略意图，民进党当局炒作“恐中牌”效用将递减，台湾民众也应早日看清民进党“反中牌”的诈术本质。

（原载于2022年1月5日台湾《旺报》，为“旺报社评”，本文有删节）

两岸一家亲的现在时和将来时

□ [美国] 裘文

/ 第十三届海峡论坛在厦门举行。 新华社记者 姜克红 摄

在台湾岛内“台独”势力“挟美谋独”、气焰嚣张，两岸关系形势严峻复杂的情况下，第十三届海峡论坛排除疫情影响和岛内人为阻挠成功举办，不能不说是海峡两岸同胞的一件幸事。作为两岸同胞共同向往、共同培植和扶持的两岸交流大平台，海峡论坛为两岸融合发展交流，两岸同胞共谋两岸关系和平发展、推动两岸最终统一大业的实现又迈出了坚实的一步。通过论坛交流“两岸一家亲”的氛围得到了真实和温馨的体现，两岸要一家亲实际上已经成为两岸同胞的最大公约数。

中国大陆一如既往高规格举办论坛，全国政协主席汪洋的开幕词鼓舞人心。汪洋表示，对台湾问题的解决和国家的完全统一充满必胜信心，这个信心来自道义的力量、人民的力量、文化的力量。维护国家统一是中国人民最珍视的民族气节，中国人民内心拥护统一、热切期盼统一、坚定捍卫统一，这是最大的底气所在。笔者认为，汪洋重申了中国大陆一以贯之的对台方针，表达了中国人民追求和平统一和保家卫国、反对分裂的钢铁意志。海峡论坛这个“百姓论坛”“惠民论坛”，不可能离开两岸同属一个国家、两岸同胞共同谋求统一这个大氛围。

论坛交流中，处处可以看到随着两岸融合发展的不断深化，许多台湾同胞尤其是台湾青年在中国大陆找到了实现梦想的真正舞台。其中，来自台北的徐涛和黑龙江的鲍冠羽在中关村共同创业，业务飞速发展，成功荣登2020年“福布斯中国30岁以下精英榜”。这仅仅是无数成功到中国大陆创业青年中事业有成的一个缩影。当然，伴随事业的成功，收入、生活质量的突飞猛进和家庭的美满幸福随之而来。徐韬表示，“不跨过这湾海峡，你永远不知道世界有多大”，台湾青年需要的不是耍废，不是躺平，而是有足够大的舞台来改变命运。这是“两岸齐心、其利断金”的最好体现。这何尝不是“两岸一家亲”进行时的具体呈现呢。

应该说，中国大陆坚持以台湾同胞福祉为依归，稳健地推动两岸关系和平发展的基本政策，为两岸同胞交流和融合发展提供了必要条件。中国大陆各涉台部门“为台湾同胞做实事、做好事的举措不会变”的庄重承诺，为两岸一家亲和两岸同胞心灵契

合的实现提供了重要保证。越是在两岸关系复杂严峻时，越需要两岸民众多交流多沟通。两岸一家亲切切实实代表了两岸同胞的真实民意，落实好两岸一家亲方可自觉地和坚决地排除和抵制“台独”分裂势力的干扰和破坏，使两岸关系柳暗花明早日实现。

岛内“台独”势力视两岸一家亲为洪水猛兽，不择手段动用各种手段阻扰两岸交流，千方百计将两岸一家亲妖魔化、污名化，将海峡论坛说成“中共对台大型统战平台”。本届海峡论坛召开前后，“台独”势力一直动作不断。禁止台湾有关人员参加海峡论坛，对台湾同胞公然威胁恐吓，制造绿色恐怖，人为制造台湾同胞的心理障碍。但是，民粹煽动和“台独”图谋改变不了两岸同胞希望两岸关系走近走亲和走好的愿望，改变不了海峡论坛线上线下踊跃参加的民间势头，改变不了两岸一家亲的民意基础，更改变不了两岸关系和平发展、两岸迈向最终统一的坚定步伐。

人们欣喜地看到，本届海峡论坛国民党主席、副主席分别在论坛大会致辞、参加青年论坛，虽然只是以录影、视讯方式参与，但足见其重视程度。国民党又回到了海峡论坛。朱立伦在致辞中表示，面对当前的两岸局势，国民党会以民众福祉为己念，加强两岸交流，继续推动两岸和平发展。这和国民党临时取消参加上届海峡论坛形成反差。笔者认为，国民党能够在挫败中站起来是一件好事，更重要的是国民党需要调整其政党基本路线，从中华民族振兴的整体利益出发，坚定反对“台独”分裂，回到两岸同属一个中国、共同谋求两岸统一的基本立场上来，才能走出阴影，真正唤起国民党人的士气，和中国大陆相向而行，走两岸和平发展之路。

两岸走向最终统一已势不可当，这是包括台湾同胞在内海内外中华儿女的共同愿望和追求。中国大陆日益增长的综合国力和国际影响力，以及一以贯之的“和平统一”对台政策，实际上已经牢牢掌握了中国完全统一进程的主动权。人们普遍认为，中国的最终统一已经不再遥不可及。一些50多年前创建美国中国和平统一促进会已届耄耋之年的元老，都信心满满地期待亲眼目睹两岸最终统一的盛况。笔者认为，两岸一家亲在两岸关系跌宕起伏的当今成为越来越重要的润滑剂，在推进中国和平统一的进程中发挥了不可或缺的重要作用。正如习近平主席指出的，我们所追求的国家统一不仅是形式上的统一，更重要的是两岸同胞的心灵契合。因此，即使在中国实现完全统一后，两岸一家亲仍然是统一后治理台湾的重要依据和手段。

汪洋在致辞中表示，中国政府“有能力让台湾同胞过上更好的日子”。笔者认为，这充分体现了中国中央政府早就已经切切实实地考虑了台湾问题解决后台湾同胞的福祉和切身利益，满足台湾同胞要和平要安宁、要过上好日子的心愿。中国政府可以让14亿人口的中国大陆彻底摆脱绝对贫困，让中国大陆人民普遍过上小康的好日子，让台湾民众过上比现在实实在在好很多的生活并不是什么奢望。这是中国大陆的诚意，是能力和承诺，也是现实。换言之，中国大陆已经不只考虑如何推进两岸最终统一的进程，而且更为具体和切实地考虑统一之后对愿景和承诺的兑现，将两岸统一在形式上和心灵契合上的愿望转化为行动上的具体落实。笔者相信，统一后两岸一家亲的工作在两岸民众的支持下将会得到更多细化，台湾民众将彻底摆脱那些时不时的民粹式煽动，摆脱外部势力动不动的盘剥和破坏干扰，真正过上太平和繁荣富裕的好日子。

两岸一家亲，根基在民众。两岸关系复杂严峻时，需要两岸民众多交流；两岸关系和平发展时，需要两岸民众多交流；两岸实现统一后更需要民众多交流。两岸一家亲是现在进行时，也一定是将来时。

海外统促会会长热议《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》

□ 宋磊

中国共产党十九届六中全会审议通过《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》）后，在海外统促会中引发热议，我刊特采访了8位海外统促会会长。在接受采访的过程中，大家纷纷表示，《决议》是以史为鉴、开创未来、实现中华民族伟大复兴的行动指南，并分别从《决议》的重要历史意义、新时代的新变化、中国共产党“胸怀天下”的坚持、全过程人民民主、促进中国和平统一、对未来的展望等六个方面表达了自己的看法，并一致认为，在中国共产党的带领下，在全体中华儿女的共同努力下，中国的完全统一一定能够实现，中华民族伟大复兴的中国梦一定能够实现。

问：中国共产党的十九届六中全会审议通过了《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》（以下简称《决议》），总结了党的百年奋斗重大成就和历史经验，突出了中国特色社会主义新时代这个重点，至此，中国共产党已经通过了三个关于历史问题的决议，这在世界政党史上也是少有的，在百年交汇的时间节点上，您觉得《决议》的出台有什么意义？

陈蔚东：中共十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》是中国共产党在党的事业新的历史发展起点和中国发展的两个一百年的历史交汇点发表的极其重要的文献。“决议”回顾过去，全面系统总结了党在一百年所取得的历史性成就和宝贵经验，进一步统一了全党思想、意志和行动；决议展望未来，对实现第二个百年奋斗目标作出明确规划，具有里程碑式伟大意义。

刘凯：决议的出台意义重大，在党的一百年历史中，每到重要历史转折时刻，中国共产党总是在对历史的全面回顾和深入总结中，汲取继续前进的智慧和力量。百年来在党的领导下，中国人民挣脱了被欺负和压迫命运，以自信、自立、自强屹立世界民族之林；党的领导让中华民族度过了四分五裂、被动挨打、积贫积弱的深重危机，以团结统一、独立自主、繁荣富强的精神风貌建设社会主义；知所从来，方明所往，当前中国共产党推动构建人类命运共同体，为解决人类面临的共同问

受访人（按国家名称顺序排列）

/ 陈建南，埃及中国和平统一促进会会长。

/ 陈蔚东，中国和平统一促进会理事、澳大利亚首都地区中国和平统一促进会会长。

/ 杨建忠，巴西中国和平统一促进联合会会长。

/ 李洹，法国中国和平统一促进会副会长。

题贡献了中国智慧、中国方案和中国力量。《决议》的出台必将继往开来，指明中国巨轮的航向。

吴昊：中国有句古话：以史为镜，可以知兴替。中国共产党一路走来，乘风破浪、披荆斩棘，并不容易。老百姓当中，甚至部分党员，对党的一些重大成就和历史经验存在不明确、不清晰的理解和认识。在党成立百年之际对来时路进行一次系统、全面和客观总结，并以《决议》形式昭示天下，显得特别重要，且意义深远。回望百年，我们可以看到每在历史转折的重要时刻，中国共产党总能在对历史的回顾、思考和总结中汲取继续前进的智慧和力量。而现在正处在一个继往开来的关键时刻，一方面中国在中国共产党领导下顺利实现第一个百年奋斗目标，中华民族迎来强起来的伟大飞跃，另一方面面对的又是百年未有之大变局和新冠肺炎疫情全球大流行交织影响的世界，而且外部环境更趋复杂严峻。所以说，此时站在历史新高度和新起点，作一次全面总结，很有必要。正如公报中所说，是坚持和发展中国特色社会主义的需要，是确保全党步调一致向前进的需要，是团结带领全国各族人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而继续奋斗的需要。只有说清楚“过去我们为什么能够成功”，才能回答好“未来我们怎样才能继续成功”的时代之问。毫无疑问，《决议》必将对全党统一思想、统一意志和统一行动，为二十大顺利召开和党继续团结带领全国各族人民实现既定目标打下坚实基础。

问：中国共产党自成立以来，带领全国人民夺取了新民主主义革命伟大胜利，完成了社会主义革命和推进社会主义建设，进行了改革开放和社会主义现代化建设，开创了中国特色社会主义新时代。您如何看待中国这一百年来的发展历史，特别是进入新时代以来，您亲身感受到了哪些变化？

杨建忠：中共十八大以来，中国特色社会主义进入新时代，我的切身感受有以下几点：一是党积极构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，华侨企业在地方的发展也得到党和政府大力关怀。二是坚持深化改革开放，持续注入新动力。在“逆全球化”思潮涌动、一些国家贸易保护主义明显抬头背景下，中国积极举办进博会，以实际行动向世界宣示了进一步推动改革开放的决心。三是“一带一路”倡议奏响共同发展交响乐。短短8年间，“一带一路”已成为当今世界范围最广、

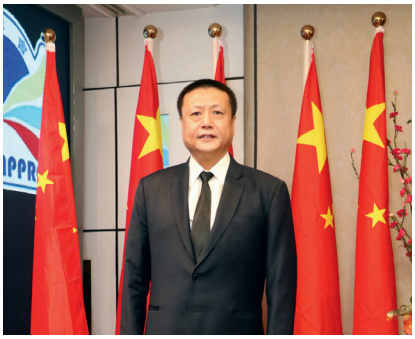
规模最大的国际合作平台，为世界各国带来巨大机遇和红利，也让参与共建的国家和人民有了越来越多实实在在的获得感。我常住的巴西虽然没有与中国签署共建“一带一路”文件，但是他们对“一带一路”的倡议也很感兴趣。2017年，我曾陪同巴西帕拉州州长参加在北京举行的第二届金砖国家国企改革治理论坛，参与共建“一带一路”。

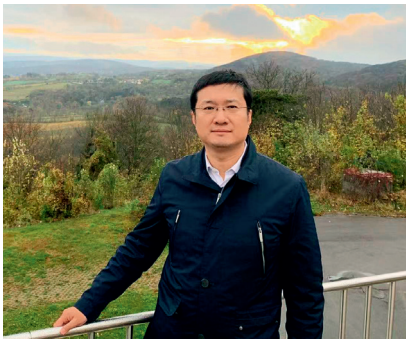
陈建南：初心易得，始终难守，百年来，共产党人始终牢记使命，以人民为中心，坚持把民族复兴重任扛牢在肩。把一穷二白、任人宰割、饱受欺凌的旧社会改造成小康社会，让中国重新回到世界舞台中央。进入新时代，中国共产党带领占全球五分之一人口的14亿人逐步实现全民脱盲、全民脱贫以及全民医保，做到幼有所学、老有所依、病有所治，这是中国5000年历史没有过的伟大壮举。新冠肺炎疫情期间，中国首先实现复工复产，广大人民群众正常工作生活，为世界抗疫做出重要贡献。目前，中国疫苗接种率已接近90%，党和政府还积极面向华侨华人开展“春苗行动”，时刻关心旅居海外的6000万侨胞，体现了中国共产党以人为本的治国理念，诠释了全心全意为人民服务宗旨。

吴昊：一百年，中国发生了翻天覆地的变化，我们每一个人都是见证者和参与者。特别是进入新时代以来，中国完成了一个从“发展”到“高质量发展”的转变，各领域和各系统也越来越“干净”。党的十八大以来，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事。反腐败斗争取得压倒性胜利，绿水青山就是金山银山理念深入人心。与此同时，中国不仅取得了脱贫攻坚战胜利，也打赢了抗疫胜利。人民群众幸福感、获得感和安全感屡创新高。我最真切的感受是天更蓝、水更绿，社会各领域环境越来越好。中国从来没有像今天这样接近民族复兴梦想。

刘凯：中国特色社会主义新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。身为海外华人，我亲身感受到中国国家经济方式的转变，由粗放式转为内涵式的发展，并兼顾公平与效率，中国在许多关乎全球人类发展的重大议题上举足轻重，并发挥着

/ 吴昊，中国和平统一促进会理事，俄罗斯中国和平统一促进会常务副会长、秘书长。


/ 吴炳林，中国和平统一促进会理事、泰国中国和平统一促进总会执行会长。


/ 刘凯，全英华人华侨中国统一促进会总会长。

/ 马粤，中国和平统一促进会理事、美国纽约中国和平统一促进会会长。

不可替代的作用和正能量。

问：中国共产党始终以世界眼光关注人类前途命运，不断为人类文明进步贡献智慧和力量，同世界各国人民一道，推动历史车轮向着光明的前途前进。作为一名长期居住在海外的侨胞，您如何理解中国共产党“胸怀天下”的坚持？

吴昊：中国共产党能够坚持胸怀天下，这里面既有政治智慧，又有人文情怀。“一枝独秀不是春，百花齐放春满园”“老吾老，以及人之老，幼吾幼，以及人之幼”讲的就是这个道理。中国共产党秉承人类命运共同体理念，认识到世界好，中国才能好；中国好，世界才更好！所以中国在谋求自身发展的同时，也希望帮助其他国家更好发展。不管是推动“一带一路”建设，还是举办中国进口博览会，等等，都是践行“胸怀天下”的具体行动。

马粤：随着综合国力和国际地位的提升，中国也越来越多地肩负起了属于自己的一份国际责任。近年来，中国通过继续开放市场、拓宽与世界各国的经济合作、支持国际抗疫行动、推动“一带一路”建设、促进节能减排等一系列实际行动，为国际社会做出了巨大贡献。这充分体现了中国共产党“胸怀天下”的坚持。

李洹：胸怀天下是中国传统价值观与共产主义崇高理想的结合。“人类命运共同体”的提出，体现了中国的思考和智慧，而“一带一路”倡议，正是这一理论的载体。中国没有敌人，只有朋友。文明没有优劣之分，都是人类共同财富。无论是欧美还是亚非拉，希望大家共同发展。只有共同发展才能保障公平正义，才能促进和平。一家独大、唯我独尊的思维在今天的世界是站不住脚的，是不能长久的。

杨建忠：坚持胸怀天下是中国共产党对中华优秀传统文化的传承与弘扬。中国作为有着五千多年历史的文明古国，“天下一家”价值理念深深镌刻在中华民族基因中。中国共产党追求的不仅仅是中国人民的福祉，也追求“天下为公”的人类命运共同体。在突如其来的新冠肺炎疫情面前，中国毫无保留地同国际社会分享防控经验和诊疗方案，承诺待中国新冠肺炎疫苗研发完成并投入使用后，将作为全球公共产品，充分彰显了中国共产党与世界人民命运与共、守望相助的大国担当，体现了中国共产党人的天下情怀。当前，世界面临百年未有之大变局，大国利益格局面临新一轮深刻调整，个别国家奉行单边主义、霸权主义，给全球合作带来不小冲击。越是在这个时候，中国共产党越是要保持定力，坚持世界眼光，秉持天下胸怀，以超越国别的全人类视野，应对各种困难与挑战。“坚持胸怀天下”的中国共产党，必将迎来更多尊重，与一个更加美好的未来。

问：《决议》中高频出现了两百多次“人民”，还提到要“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”，您长期在海外工作生活，对于“全过程人民民主”您是如何理解的？您认为这种“全过程人民民主”和西方所宣传的“民主”有什么区别？

马粤：民主是近代以来全人类共同追求的理念。中国共产党自执政以来，一直重视民主制度的建设与发展。然而民主有很多不同的模式，适用于不同国家、不同文化的民主模式也不尽相同。西方国家的“民主”是一套西方文明根据自身需要经过数个世纪探索建立起来的制度，有可取之处，也有不少弊端，但总体来讲适用于西方国家。而“全过程人民民主”是新时代中国特色社会主义制度框架下的民主形式，是中国共产党和中国人民经过多年实践和探索的伟大创新，是一套能够切实体现人民意志、保障人民权益的民主制度，是一套符合中国国情、适用于现阶段中国社会的民主形式。

杨建忠：“全过程人民民主”是中国的特色，中国的“全过程民主”是“中国共产党领导人民实行人民民主”，中国共产党是没有任何自己的特殊利益，不代表任何利益集团、任何权势团体、任何特权阶层的利益，而是代表最广大人民群众根本利益的政党。与之相比，西方式民主是不同的政党和利益集团为了各自所代表的一部分人的利益而进行的博弈。从国家治理过程讲，中国的“全过程民主”的“过程”是一个协商治理的过程，在根本利益协商一致的前提下，强调共治共建共享。西方式民主的“过程”则是一个零和博弈的过程，不同政治力量相互较劲，各不相让。协商治理追求的是共识，形成的是最大公约数。零和博弈追求的是一己私利，导致的往往是社会撕裂，弱势群体和边缘群体的利益遭到忽视，国家政策常常被大型利益集团牵着鼻子走。近年来，西方国家出现的民粹主义和政党极化等现象正是零和博弈的结果。

李洹：“全过程民主”是大众从提出问题到解决问题，再到解决问题后的全方位参与，从选择领导干部到与领导干部沟通，到评价领导干部的全程参与。我有幸列席过陕西省政协会议，提出了政府工作报告的一段关于华侨的叙述的修改意见，得到省委的重视，最后省政府吸纳了我的意见，并通过政协反馈给我。让我亲身体验了中式民主，以及省委省政府对政协工作的重视。而在西方，大家的投票通常是几年一次，其间就很难表达自己的意愿，选来选去，老问题还是老问题。只见程序设计精致，选举氛围热烈，却不见社会问题改观。

陈蔚东：民主是全人类的共同价值，是中国共产党和中国人民始终不渝坚持的重要理念。中国共产党始终代表中国最广大人民的根本利益，坚持人民至上，保证人民当家作主，为中国人民的民主和自由而不断探索和努力奋斗，建立和实行符合中国的人民民主模式和决策程序。中国的“全过程人民民主”符合中国国情，得到了人民的拥护和支持。而西方的“民主”只有投票选举的形式，只看重所谓的“程序民主”，但政府的决策并不能代表大多数民众的利益，满足他们的要求，甚至都不能反映他们的意见。西方一贯不承认民主的多样性，不能包容其他民主形式，总是以自己的标准来对“民主”进行衡量和划线，完全忽视各国的历史背景和发展进程。可笑的是，只要符合自己的标准，即便没有民主的国家，也可以成为“民主国家”。这样的“民主”缺乏对不同文明的理解和尊重，根本就是对人民的不负责，本身就是不民主的。中国共产党从来认为，民主是各国人民的权利，而不是少数国家的专利。民主是多样的，应该由各国人民发展自己的民主体系和制度。实现民主的道路并非只有一条，适合自己国家发展的民主才是最好的。中国对各国不同的民主形式持开放包容的态度，充分尊重各国追求民主的探索和努力，这才是真正的民主。

问：中国共产党始终把完成祖国统一大业作为历史重任，为此进行了不懈努力。习近平总书记就对台工作提出一系列重要理念、重大政策主张，形成新时代党解决台湾问题的总体方略。您长期在海外从事反“独”促统工作，在当前形势下，您认为海外统促会组织应该如何进一步发挥自身优势，推进中国和平统一进程？

吴炳林：台湾问题因民族弱乱而产生，面向未来，国家完全统一问题也必将因民族复兴而解决。《决议》充分表明中国共产党实现国家统一的坚定决心，以及将继续坚持“一国两制”方针的鲜明态度。泰国中国和平统一促进会作为海外统促会一员，必将更加坚定地宣传一个中国原则和“九二共识”，坚决与“台独”分子的分裂行径做斗争，旗帜鲜明

地开展反“独”促统活动，努力推动两岸和平统一。我们也坚信祖国统一的日子必将不会遥远，统一后台湾依靠祖国强大国力，也一定会更加蓬勃地发展。

陈建南：习近平总书记对台工作提出一系列重要理念、重大政策和重要主张，形成新时代党解决台湾问题的总体方略。在当前形势下，作为海外统促会组织，应该进一步发挥自身民间优势，高举爱国统一的伟大旗帜，坚决拥护党中央大政方针，积极向海外台胞做好政策宣传工作，坚决反对民进党阴谋诡计，积极向当地政府和人民讲好两岸的故事。特别是在疫情中，我们要关心关爱和帮助台胞，让台胞感受到祖国的温暖，感召他们为实现统一大业做出自己的贡献。

马粤：中国的统一是海内外所有中华儿女共同的心愿，也是中华民族伟大复兴的必要前提。作为海外华侨华人，我们应该进一步向国际社会表明海内外中国人对实现国家统一的热切期盼，以及一个统一的中国将为世界和平所发挥的积极作用。同时我们也应积极与岛内以及世界各地的台湾同胞建立友谊，共同推动祖国的和平统一。

吴昊：当前形势下，海外反“独”促统需要把握三个坚持。一是坚持讲好中国故事，多向住在国官员和民众介绍两岸的情况，说清楚两岸关系的历史渊源，让一个中国原则深入人心、代代相传。二是坚持团结当地台胞，关心和支持他们在当地的发展，将两岸同胞血浓于水的亲情现实化、具体化和日常化。三是坚持与“台独”势力和分子作斗争，不让他们有表演的机会，使他们成为过街老鼠。

问：过去一百年，党向人民、向历史交出了一份优异的答卷。现在，党团结带领中国人民又踏上了实现第二个百年奋斗目标新的赶考之路。一代人有一代人的使命，一代人有一代人的担当，征程再启，未来可期，您认为中国共产党带领中国人民还将取得什么样的成就？对您个人的发展有何期许？

刘凯：100年来，中国共产党领导中国人民走的不是争霸之路，而是追求和捍卫和平之路，不是靠殖民和侵略走出来的道路，而是靠中国人民自力更生、艰苦奋斗开辟的道路，是既促进自身发展、也为世界和平发展作出贡献的道路。党团结带领全国人民又必将在实现第二个百年奋斗目标的道路上取得更大的成绩并向全世界贡献中国智慧和中国方案。我希望自己作为一个教育工作者能充分运用自己的知识和经验促进中国与世界的沟通，培养更多的学生热爱中国，理解中国，为构建人类命运共同体贡献才智。

李洹：我相信在中国共产党的带领下，国家统一一定会实现。中国的老百姓生活越来越好，越来越有尊严。华侨华人在海外越来越被重视，权益越来越有保障。我希望能把法国好的环保技术和产品引入中国市场，和中国的资本与市场结合，为30-60双碳目标贡献一份力量。希望中国共产党一如既往为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，也希望我有机会继续参政议政，为国家发展、人民福祉尽一份心，出一份力，与全球华侨华人共同见证民族复兴，盛世华章！

吴炳林：作为爱国华侨，我为中国共产党过去一百年中向人民、向历史交出了一份优异的答卷深感震撼和自豪。身为海外游子，我们时刻感受着中国共产党的伟大、中华民族和中国人民的伟大，时刻不忘因为党、人民、国家的伟大给海外华人华侨带来的一切荣光。我们始终坚信中国共产党一定能团结带领海内外同胞赢得更大胜利和荣光，我们衷心祝福祖国的明天会更好，我们要在迈向第二个百年奋斗目标的征程上立足本职，扎实工作，为实现中华民族伟大复兴添砖加瓦。

字里行间的爱国精神与历史情怀

□ 台湾 蓝皓

和约书成走达官，中原王气已凋残。牛皮地割毛难属，虎尾溪流血未干。

傍釜游鱼愁火热，惊弓归鸟怯巢寒。苍茫故国施新政，挟策何人上治安？

——谢颂臣

2021年年底，这在传统节气上应是已迎来入冬季节，但是，在台湾地区的台南市却还带有一丝暖意。这除了受亚热带气候影响的缘故，也因《宝岛情——两岸名家书画展》的顺利展出而燃起了有如暖阳般的篝火，为当前寒凉的岛内外现状重新找回消失的温度而努力着。从图文展册逐一浏览一首首诗词的内容，很难想象，在我们的日常生活中难以识得全貌的历史与精神，却在爱国先贤诗词挥毫之间，朴实深刻地体现并承续至今。

诗词背后的历史

谢颂臣，又作颂丞，名道隆，祖籍广东蕉岭。乙未反日军占领之战为义军壮字营统领。

1895年《马关条约》签订，清政府代表李经芳与日据时期首任总督桦山资纪在基隆外海草草交割换约，台湾地区即因此沦为日本殖民地长达50年之久。

台湾割让日本的消息，激起了全中国人民的悲愤反对。时值北京会试，割台之议甫定，在京参加会试的台湾举人愤然而起，会同任职朝中的台湾进士，联名上书，表示“与其生为降虏，不如死为义民”的强烈抗议。5月25日，丘逢甲等士绅及官员发出“愿人人战死而失台，决不愿拱手而让台”的抗日宣言。

5月30日，日军从基隆澳底登陆，开始了对台湾的殖民侵略行为。6月4日，唐景崧奉清廷之命率军内调，“无力可回天”的丘逢甲在黯然离台时，“义愤填膺，竟彻夜未寝，倚窗恩恩”而作了六首《离台诗》。返回广东镇平（今梅县）祖籍的第二年，他又写下了“往事惊心泪欲潸，四百万人同一哭”的悲痛诗句。

6月17日，日寇第一任总督桦山资纪在台北就职，开始统治台湾。这一天，就是日本人所谓的“台湾始政纪念日”，但对台湾人民而言，却是永远不能忘记的“耻政纪念日”。

此后，台湾各地人民，尤其是中南部的贫困农民，纷纷加入义军，配合驻守台南的黑旗军领袖刘永福，英勇阻击登陆的日军，展开了长达五个月的反占领战争。据日方事后发表，这场侵占台湾之役，参加兵力约5万，军夫约2.5万人，马匹9400余；战死和病死者5000余，因病送返日本者约2.2万人，留于台湾治病者5000余，总计损失出征者半数以上的3.5万余人，连最高指挥官近卫师师长北白川宫能久亲王也在嘉义一带战斗中重伤毙命。

另据不完全的估计，在这场反占领战斗中，台湾人民牺牲的人数至少达数十万人。由此可见，台湾民众抗日保台之坚决。

10月27日，日本当局宣布平定全岛，控制了重要城镇和交通要地。然而，中华民族意识坚强的台湾人民并未屈服，在林大北、陈秋菊、简大狮、柯铁、黄国镇和林少猫等人分别领导下，从北到南，建立反日根据地，不断地

发动长达七年的反抗日本帝国主义统治的武装抗日游击战。

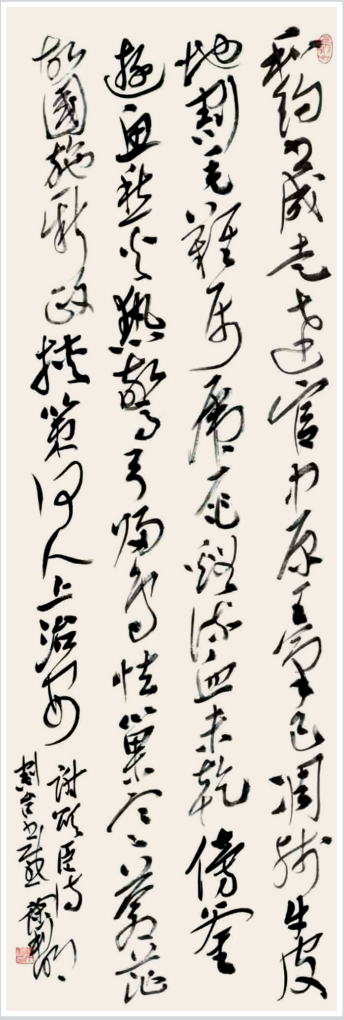
为了镇压台湾人民的武装抗日战斗，日军先是以武力“讨伐”，然后又改采“抚剿政策”，以诱降骗杀的手段各个击破反日武装组织。据日方文件，自1897年至1902年，台湾抗日志士被捕者8030人，其中被杀者3473人，而在战斗中被焚杀活埋者，更不知凡已。

“以史明鉴”是为了更好地承续前人们的理想使命

首先，不论是诗词本身，或是通过诗词认识到的历史背景，我们应该从中认识到，在那段动荡的年代里，两岸的历史命运虽因丧权辱国的不平等条约而被迫分断长达50年。但是，从上文史实叙述过程中，我们不难发现，不论是在哪一段时期都不乏这样具有爱国情怀的历史。那些留名青史的、抑或是默默无名的爱国先辈们的理想追求，都是为了反抗帝国主义国家的侵略并追求国家民族再统一而奋斗牺牲的。这样具有深厚爱国精神的历史不应当被埋没，也不能够被埋没。

其次，当我们重新认识这些前人奋斗的光荣历史，也不应将之作为独立的主体看待。相反地，当我们在认识近代以来的台湾历史时，更应该将其纳入整个中国近代历史的脉络当中来理解才能够识其全貌。两岸分断的近代历史始于甲午兵败，当时的清政府如同1840年以降，与日本签订了《马关条约》割地赔款。其中，台湾地区就在此条约中被割让给了日本，直至1945年抗战胜利后才重回到祖国的怀抱。尔后，又因内战、冷战的构造影响而分断，使得两岸再次面临了分断隔阂的局面至今。当我们深受诗词所传达的爱国历史与精神感动之余，更不得不令人反思之所以断裂的原因。

最后，我们学习、反思这段历史的目的，并不仅仅是为了停留在认识层面来认识历史。而要通过重新认识历史的过程，去思索出一条有利于个人与集体前途发展的康庄大道。我想，这应是这些诗词背后的历史对于我的启发与意义，也应是身为后世子孙的我们所不能够忘却的根本。也冀望能通过这场展览所生起的篝火，来为暂时失温的台湾地区重新找回应有的温度。



/《割台书感》徐利明。

徐利明：1954年2月生于南京，祖籍江苏江都；文学博士；全国政协委员，致公党中央文化委员会副主任；南京艺术学院教授、博士生导师，江苏省书法创作研究中心主任；中国教育学会书法教育专业委员会副理事长；中国书法家协会草书专业委员会副主任，南京印社社长，西泠印社理事，江苏省艺术品鉴定评估专家委员会委员，中国书协兰亭奖、“国展”及各种全国展赛资深评委。

叶剑英有关和平统一台湾的九条方针政策是这样诞生的

（中）

□ 杨亲华

二、对台九条方针政策是努力开创对台工作新局面重要成果

粉碎“四人帮”以后，党中央在恢复统战工作和落实各项政策的同时，把恢复和开展对台工作作为一项重要任务来抓。中共中央副主席叶剑英认为，“现在条件很好，要重整旗鼓”。1978年7月，党中央决定恢复中央对台工作领导小组，由中共中央副主席汪东兴任组长领导对台工作。

1978年年底，中国内外形势发生重大变化。党的十一届三中全会开启改革开放大幕；同时，美国政府承诺对台湾“废约、断交、撤军”，中美正式建立外交关系。1979年元旦，全国人大常委会发表《告台湾同胞书》，宣布和平统一祖国大政方针。同一天，中共中央副主席、全国政协主席邓小平在全国政协座谈会发表《解决台湾问题，完成祖国统一大业提上议事日程》讲话，郑重宣布：把台湾归回祖国、完成祖国统一大业“作为80年代我国人民要做的三件大事之一”。并强调，对台工作是最大的统战。

中共中央发出《关于对台工作的两项通知》：（一）大力宣传《告台湾同胞书》，把党的政策传递到台湾去；（二）调查台湾重要线索，集中于中央，统一安排，选择使用。自此，各地各部门按照中央部署进一步开展对台工作。

整个对台工作形势很好，中央适时改组对台工作领导小组。1979年12月17日，邓小平根据邓颖超与胡耀邦谈话时提出关于“加强对台工作、把中央对台领导小组健全起来”的建议，在胡耀邦的报告上作出重要批示：“由邓大姐任组长，重大事情我可参与。”12月27日，中央决定由邓颖超任中央对台工作领导小组组长，廖承志任常务副组长、罗青长任副组长，童小鹏、孔原、凌云、杨斯德等为小组成员。

当时邓颖超年事已高，身体不大好，且在全国人大、中央纪委和中央政治局都承担诸多工作，但她对对台工作却抓得很紧，尽心尽力。新一届对台工作领导小组在邓颖超的领导下，努力开创对台工作新局面。

1980年元旦，作为新任的对台工作领导小组组长，邓颖超参加全国政协新年茶话会并发表讲话表示：“《告台湾同胞书》所明确宣告的大政方针，是我国政府坚定不移的、要诚挚执行的决策，完全是以中华民族的大义和整个国家的根本利益为出发点的，是尊重台湾现实充分考虑了台湾全体人民和台湾当局的利益和前途的。”“希望台湾当局审时度势，以国家民族利益为重，朝着祖国统一的伟大目标前进。我们相信，富于爱国传统的台湾人民一定会为实现祖国的统一大业做出积极贡献。”

当天下午，邓颖超主持召开对台工作领导小组第一次会议，讲话指出：“对台工作要有时间性、紧迫性；对台工作领导小组的任务是调查研究对台方针政策和重大事件，向中央提出建议，是中央的参谋、助手；对台工作的同志必须兢兢业业，全力以赴地做好对台工作。强调：实现祖国统一大业是80年代以至90年代全党的重大任务，要动员全党实现

这一重大任务。”根据提议，以全国政协名义起草《致台湾同胞春节慰问信》，决定当务之急要抓好对台湾同胞和去台人员家属落实政策问题。

根据邓颖超的指示，对台工作领导小组迅即开展工作。2月15日，全国政协发出致台湾同胞春节慰问信，提出希望台湾各界人士敦促国民党当局接受中国共产党关于和平解决台湾问题的主张，首先实现通邮、通商、通航。根据第一次会议决定，对台工作领导小组每周至少开两次会。据对台工作领导小组成员童小鹏回忆，从1980年1月1日到4月4日，三个月内他共参加了22次会议。每次会议，除廖承志有时因身体原因请假外，其他领导小组成员都到会。会议讨论内容十分广泛，如对台政策、对台宣传、对台贸易、涉台外交，包括台湾驻港澳机构及人员处置等问题。在讨论某个专题时，会根据需要邀请有关部门领导同志与会，如讨论通邮问题时，就邀请邮电部等部门负责同志参加，由他们汇报情况并提出具体意见和建议。会后由领导小组办公室草拟文件，经过讨论修改上报中央审批，形成中央文件下发。

为贯彻“寄希望于台湾同胞”方针，使对台工作在组织形式上多样化，在邓颖超的直接关心下，相继成立了黄埔军校同学会等群众团体。1980年11月，浙江省台胞率先成立浙江省台湾同胞联谊会，邓颖超对此高度重视，认为它能成为沟通长期处于隔绝状态两岸同胞的桥梁。鉴此，她向中央建议，成立一个全国性联系台湾同胞的民意机构。在她的倡议下，全国台湾同胞联谊会很快成立了，把当时正在河北廊坊挂职的台籍中央委员、全国妇联副主席林丽韫，调北京筹备成立全国台联，并任台联会长。全国台联自筹备到正式成立仅花了半年时间。邓颖超曾经说：“由于30多年的隔绝，台湾同胞对我们很不了解，台联会应该是同乡会性质的团体，同台胞沟通，增进海峡两岸同胞的相互了解。”她指出，全国台联要做好生活在祖国大陆台胞的工作，首先协助党政有关部门落实好对台胞的政策。她曾对林丽韫讲，“落实台胞政策十分重要，你们要过细检查。落实一个，影响一家，落实一家，影响一片。务必要善始善终，不要有所遗漏”。在她和领导小组的努力推动下，全国台联成为密切联系广大台湾同胞的“台胞之家”，热情接待到祖国大陆的台湾同胞，较好较快地落实解决台湾同胞和去台人员家属的政策问题，促进了对台工作的开展。

1980年4至5月间，中央对台工作领导小组决定，中央对台工作领导小组办公室会同中央统战部，到东南沿海江苏、上海、浙江、福建、广东等省市进行对台工作调研。这是新一届中央对台工作领导小组成立后首次重要调研活动，主要通过实地考察，召开座谈会，了解各地对台工作情况，摸清存在的问题，征求对台工作建议。江苏、上海、浙江、福建、广东等省市是对台工作重点，去台人员数十万，当时尚在台湾国民党各机构中任职的就有数万人之众，其中担任国民党高级军政人员的不少。仅浙江省去台就有15万人，其中国民党中委、候补中委18人，中常委4人，民意代表20人，“国大代表”72人，将级军官500余人。他们在祖国大陆的亲属数以百万计。如果做好他们的工作，既可调动他们为祖国统一贡献力量的积极性，也可扩大中央政策的影响力。

在中央对台工作领导小组领导和推动下，各级党委加强对台工作，广大对台工作干部积极性空前高涨。各地各部门注意对台湾情况调查研究，对去台人员及其在祖国大陆的亲属进行摸底排查，落实祖国大陆台籍同胞、去台人员亲属以及国民党起义人员政策，创新对台宣传方式，接待到祖国大陆探亲访友、旅游参观的台湾同胞，等等。做了大量工作，取得了不少成绩。

为进一步开创对台工作新局面，中央对台工作领导小组在调研的基础上，考虑决定向中央提出新的对台方针政策建议，这对于起草、形成对台九条方针政策起到了催化和促进作用。（未完待续）

2021年12月—2022年1月
海峡两岸大事记

2021 年 12 月

2日，第十七届海峡两岸图书交易会在厦门拉开帷幕，吸引两岸335家出版单位携新书、畅销书和精品书参展

3日，以“发现·秘密”为主题的第十二届海峡两岸少儿美术大展在台北开幕

4日，以“科技润童心·携手创未来”为主题的2021年海峡两岸和平小天使交流活动在厦门市集美区拉开帷幕

15对大陆籍和台湾籍小学生分别结成对子，同吃同住，进行为期两天的研学和交流活动。

7日，2021两岸企业家紫金山峰会召开，汪洋致信祝贺

2021两岸企业家紫金山峰会以视频连线方式在南京市和台北市同步举行。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋向两岸企业家峰会理事会发贺信，代表中共中央和习近平总书记，对年会召开表示祝贺，向峰会全体会员和与会嘉宾致以问候。

7日，台湾当局财政事务主管部门公布数据显示，2021年前11月台湾对大陆出口额为历年同期最高2021年1至11月，台湾对大陆（含香港，下同）出口额达1718.1亿美元，为历年同期最高，同比增长25.7%；自大陆进口764.9亿美元，同比增长30.9%；贸易顺差达953.2亿美元

8日，第十四届海峡两岸百名中小学（中职）校长论坛在厦门举办，采用线上线下相结合的方式，汇聚两岸约180位校长参与交流研讨，聚焦线上教育发展

9日，尼加拉瓜外交部发表声明，宣布与台湾“断交”。10日，中国同尼加拉瓜在天津签署《中华人民共和国和尼加拉瓜共和国关于恢复外交关系的联合公报》

9日，第十六届台商论坛在江苏淮安开幕

本届论坛以“深耕产业融合发展共享机遇开创新局”为主题，采取“线上+线下”方式，围绕全面提升产业支撑力、创新驱动力、开放竞争力，积极探索两岸融合发展新模式和新路径。

11日，第十三届海峡论坛在厦门举行，中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋出席并致辞

14日，第十届海峡两岸文化遗产保护论坛在福建龙岩漳平市举办，通过视频连线北京、平潭、台北分会场，汇聚两岸90多位专家学者参会研讨，两岸专家学者“云”聚焦南岛语族文化遗产保护

16日，“相约北京，燃情冬奥”2021年两岸大学生“冰雪嘉年华”系列活动在北京大学启动

17日，国台办发言人应询表示，我们要求美国国会停止给台海和平稳定带来进一步损害

我们要求美国国会停止在涉台问题上的错误言行，停止为“台独”势力撑腰打气，停止给台海和平稳定带来进一步损害，敦促美国政府和相关部门停止与中国台湾地区进行任何形式的军事联系和企图靠军事挺台阻挠中国统一的危险行径。

18日，台湾地区举行“四大公投”案投票、开票，“四大公投”案均不通过

20日，40余位两岸青年代表走进北京首钢篮球中心，与林书豪、翟晓川、方硕、王骁辉、周仪翔等五名首钢男篮球员互动交流、切磋球技

22日，“由全国台联主办的融情润心40年——中华全国台湾同胞联谊会成立四十周年主题展”在北京开幕

30日，国防部新闻发言人在回答有关民进党当局近期频繁炒作所谓“大陆威胁”问题时表示，解放军实际出动飞机架次比民进党当局炒作的数量只会多、不会少。捍卫国家主权安全、遏制“台独”分裂行径，中国人民解放军义不容辞

2022年1月

1日，国台办发言人针对台湾地区领导人元旦谈话和陆委会有关言论表示，当前台海局势紧张严峻，根源是民进党当局拒不承认“九二共识”，肆意谋“独”挑衅，勾连外部势力对抗大陆，图谋改变两岸同属一个中国的事实。他们一再声称“不挑衅”，实际上为谋取政治私利而不断制造谎言、升高敌意、贩卖仇恨。所谓“四个坚持”，包藏分裂国家的祸心。走“台独”绝路，只会将台湾推入深渊，给广大台湾同胞带来深重灾难

4日，国台办正告民进党当局：乱港谋“独”的罪恶必遭清算

民进党当局及其一些头面人物对香港特区政府和警方近期针对“立场新闻”的执法行动大放厥词，攻击抹黑“一国两制”。国台办发言人朱凤莲对此应询表示，正告民进党当局，插手香港事务的黑手必被斩断，乱港谋“独”的罪恶必遭清算。

6日，台湾当局统计部门公布数据显示，台湾2021年CPI涨1.96% 创13年来最大涨幅

台湾去年12月消费者物价指数（CPI）年增率达2.62%，持续高于2%的通胀警戒线，全年平均上涨1.96%，创下2009年以来最大涨幅。

7日，国台办正告民进党当局：决不允许任何人插手澳门事务和谋“独”

台陆委会近日公布所谓澳门“情势研析”报告，对澳门事务指手画脚，妄加评论，恶毒攻击“一国两制”。对此，国台办发言人朱凤莲应询表示，正告民进党当局，我们决不允许任何人插手澳门事务和谋“独”，决不允许对澳门事务的政治操弄，任何谋“独”行径将被依法严惩。

7日，台湾当局财政事务主管部门公布2021年12月暨全年进出口统计，2021年对大陆出口值达1889.1亿美元，创历史新高

10日，江西首发至台湾铁海联运专列

伴随着汽笛长鸣，45957次列车从南昌向塘国际陆港出发，抵达厦门港后，这批货物将通过铁海联运模式直运台湾台中、基隆、高雄等多个港口。这是江西发出的首趟至台湾的铁海联运专列。